

RAADSINFORMATIEBRIEF

Zaaknummer: 581249
Documentnummer: 586735

Datum: 19 juni 2024

Portefeuille(s):

Portefeuillehouder(s): Peter Duvekot

Contactpersoon: Jurriën de Jong

Tel.nr.:

Emailadres: jurrien.de.jong@dronten.nl

Onderwerp *Startnotitie Integraal toekomstperspectief Swifterbant*

Context

- ☐ Afdoening motie [naam / raadsvergadering d.d.]
- ☐ Afdoening toezegging [raadscommissie/raadsvergadering d.d.]
- ☐ Beantwoording raadsvragen
- ☐ Actuele bestuurlijke aangelegenheid
- ☒ Anders, vervolg raadsbesluit d.d. 11 mei 2023

Korte samenvatting

Onderdeel van de groeiopgave tot 2050 is het sleutelproject Swifterbant. Voor het opstarten van dit sleutelproject is een startnotitie opgesteld wat een beeld geeft van het doorlopen proces, organisatie, planning en benodigde middelen. Een door het college geaccordeerde startnotitie vormt de basis voor het proces om te komen tot een integraal toekomstperspectief voor Swifterbant.

Inhoudelijke boodschap

De startnotitie geeft een vervolg op de vastgestelde visie "Richting aan groei", mei 2023. Een van de sleutelprojecten is Swifterbant, waarin diverse sociale/fysieke vraagstukken en ontwikkelingen afspelen. Denk aan bijvoorbeeld de locatiekeuze voor een nieuw Integraal Kindcentrum (IKC), een verbetering van de verkeersstructuur (verbinding Swifterbant Zuid met Dorpscentrum), een toekomstbestendig dorpscentrum Swifterbant en herontwikkeling van vrijkomende locaties. Een integraal concreet beeld/perspectief over de toekomst van het dorp Swifterbant is gewenst. Dit biedt de mogelijkheid om een aantal knelpunten structureel aan te pakken. Voorgesteld is dan ook om het Sleutelproject in de volle breedte van het dorp te bezien. Resultaat van het proces is, naast een integraal toekomstperspectief, een routekaart voor de verwezenlijking van dit beeld. De vastgestelde dorpsvisie Swifterbant wordt als één van de kaders gehanteerd.

In het dorp Swifterbant spelen dus vele vraagstukken en ontwikkelingen én dit biedt kans om een aantal knelpunten structureel aan te pakken. Met name door strategische keuzes te maken op het gebied van woningbouwplekken, versterking van het centrum, verbetering verkeersstructuren en locatiekeuze voor het kindcentrum, kan het dorp een impuls krijgen in samenhang. Dit versterkt het leefgenot van onze Swifterbanters. Om deze kansen te benutten zal er integraal naar de diverse opgaves van o.a. wonen, verkeer, retail, voorzieningen, onderwijs, groen en biodiversiteit gekeken moeten worden. Er wordt dan ook voorgesteld om het sleutelproject in de volle breedte van het dorp te bekijken.

Doelstellingen

In de startnotitie zijn de volgende doelstellingen geformuleerd:

Bijlage(n):



De Rede 1
8251 ER Dronten



Postbus 100
8250 AC Dronten



Telefoon
14 0321



www.dronten.nl

- Een gedragen integraal toekomstperspectief; een concrete routekaart om tot een toekomstbestendig en gezonde leefomgeving te komen voor het dorp Swifterbant en bijdraagt aan het welzijn.
- Het versterken en verbeteren van de gebiedskwaliteiten van Swifterbant alsmede de functies wonen, werken, voorzieningen, recreatie en groen/blauw ter bevordering van de leefbaarheid van het dorp.
- Het zorgdragen voor een gebiedsgericht, transparant en open planproces, waarbij met actieve participatie alle belangen, wensen en zorgen vanuit de omgeving op tafel komen, zodat de gemeenteraad van Dronten een onderbouwd en inclusief besluit kan nemen over het toekomstperspectief Swifterbant.

Startnotitie

De startnotitie bevat een omschrijving van de aanleiding, de urgentie, de beleidsopdracht, een globale aanpak voor de verkenningstudie, de te nemen stappen in het participatietraject en de inrichting van de procesorganisatie. De startnotitie is als bijlage toegevoegd bij deze raadsinformatiebrief.

Kenmerkend voor de aanpak is een transparant en open proces te laten plaatsvinden door participatie als leidend principe te hanteren. Op basis van de analyse van de gebiedskwaliteiten en -structuren wordt nauw samen gewerkt met de omgeving aan bouwstenen voor Swifterbant én een eerste ruimtelijke verkenningen voor de verschillende deelopgaven. Door een brede integrale verkenning kunnen de wensen en zorgen van alle belanghebbenden zorgvuldig worden afgewogen per deelopgave. Een in te richten klankbordgroep (een representatieve vertegenwoordiging van Swifterbant) gaat hierbij helpen. Uiteraard is er in dit proces ook oog voor de aansluiting op het bredere ontwikkelperspectief van de Toekomstvisie 2050, de nog op te stellen gemeentelijke omgevingsvisie, regionale ruimtelijke visies, economische visie, retailvisie en de ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving. Tenslotte wordt in dit proces aandacht geschonken aan de financiële haalbaarheid en ontwikkelstrategie op hoofdlijnen om gefaseerd tot uitvoering te kunnen komen.

In kader van vroegtijdige participatie is de hoofdlijn van de aanpak en in het bijzonder de participatie-aanpak besproken en aangescherpt met een aantal belangrijke stakeholders van Swifterbant.

Rol gemeenteraad

Graag benoemen we apart de rol van de gemeenteraad in het proces om te komen tot een integraal toekomstperspectief voor Swifterbant. Er zullen in het traject verschillende momenten (nog nader te bepalen in tijd) plaatsvinden. Deze momenten kunnen beeldvormend, oordeelsvormend of besluitvormend zijn. Beeldvormende/oordeelsvormende momenten kunnen gaan over opgehaalde bouwstenen en het belang ervan, integrale afwegingen die in dit proces moeten gaan plaatsvinden, prioritering van deelprojecten, et cetera.

Uw raad wordt in ieder geval in de positie gebracht om keuzes te maken in het ambitieniveau van het toekomstperspectief voor Swifterbant. Aan het eind van het traject wordt u gevraagd een toekomstperspectief vast te stellen met bijbehorend uitvoeringsagenda en budget. Hiermee worden kaders vastgelegd voor de uitvoering van deelprojecten in Swifterbant. Op basis van deze kaders kunt u uw controlerende taak uitoefenen tijdens de verwezenlijking van het toekomstperspectief.



Communicatie

Voor een goede participatie is transparante communicatie onmisbaar. Daarom zal een participatieplatform voor dit proces worden ingericht, zodat iedereen op de hoogte kan zijn van het proces, van opgehaalde informatie, verslagen en/of van deelbesluiten.

Gedurende het proces zal de gemeenteraad periodiek worden geïnformeerd over de voortgang. Wij zijn graag bereid het voorgestelde proces, conform de startnotitie, nader toe te lichten in een informatiesessie, waarin u op het voorgestelde proces kan reflecteren. Na het formuleren van de bouwstenen, zal een eerste werksessie met de raad (of met een te vormen raadscommissie Dronten 2050) worden georganiseerd. Wij verwachten dit in het vierde kwartaal. Eventuele overige werksessies worden afhankelijk van de voortgang van het flexibele proces ingepland. Uiteraard wordt u hierover tijdig geïnformeerd.

Vervolg

Op basis van het collegebesluit over de startnotitie zal worden gestart met de eerste (voorbereidende) werkzaamheden. Denk hierbij aan het verder formeren van de projectorganisatie, het uitvoeren van onderzoeken en het analyseren van de opgave, waarbij zowel oog is voor de ruimtelijke kwaliteiten van het gebied als het 'speelveld' (stakeholderanalyse) waarin het proces gaat plaatsvinden. Er wordt toegewerkt naar een eerste brede participatieavond in het derde kwartaal, waar de nodige communicatie en voorbereidingen dienen plaats te vinden.

Bijlagen

Startnotitie 'Integraal Toekomstperspectief Swifterbant' (nr. 582062)



J.D. Pruim
Secretaris



drs. J.P. Gebben
Burgemeester



Startnotitie Sleutelproject Swifterbant

Naar een integraal Toekomstperspectief

Wij bouwen aan een samenleving

Inhoud

1	AANLEIDING EN HUIDIGE SITUATIE	3
1.1	RICHTING AAN GROEI	3
1.2	DEELOPGAVEN SWIFTERBANT	3
1.3	INTEGRALITEIT	5
1.4	SCOPE	5
1.5	BESTAAND OVERHEIDSBELEID	6
1.6	GERELATEERDE BELEIDSTRAJECTEN	6
2	GEWENSTE SITUATIE EN URGENTIE	6
2.1	DOELSTELLING 'NAAR EEN INTEGRAAL TOEKOMSTPERSPECTIEF'	7
2.2	BELEIDSOPDRACHT	7
2.3	VERWACHTTE DEELRESULTATEN	8
3	AANPAK & WERKWIJZE	9
3.1	DRONTENSE ONTWIKKELDOELEN	9
3.2	DRONTENSE (ONTWIKKEL)PRINCIPES	9
3.3	NOVI, DRIE AFWEGINGSPRINCIPES	9
3.4	CLEAR-MODEL	9
3.5	PRAGMATISCH EN ACTIEVE PARTICIPATIE	11
3.6	PROCES OP HOOFDLIJN	11
4	PARTICIPATIE & COMMUNICATIE	13
4.1	PARTICIPATIESTRATEGIE	13
4.2	PARTICIPATIESTAPPEN	13
4.3	ROL KLANKBORDGROEP	14
4.4	COMMUNICATIE	14
4.5	BESTUURLIJKE AFSTEMMING EN COMMUNICATIE	14
5	PROCESBEHEERSING	15
5.1	ORGANISATIE	15
5.2	PLANNING	16
5.3	RISICO'S	16
5.4	KOSTEN, BATEN EN DEKKING	16
6	BIJLAGEN	17

Deze startnotitie is goedgekeurd door:

Ambtelijk opdrachtgever:

E. Heidenrijk

.....

Bestuurlijk opdrachtgever:

P.M.R. Duvekot

.....

Strategisch procesmanager:

J. de Jong

.....



1 Aanleiding en huidige situatie

1.1 Richting aan groei

Dronten heeft de ambitie uitgesproken om geleidelijk te groeien naar 60.000 inwoners in 2050 met een focus op zes ontwikkellocaties voor woningbouw. Dat staat in de visie 'richting aan groei', dat in mei 2023 is vastgesteld. In de visie staat kwaliteit voorop. Dronten bouwt verder aan een hechte samenleving, gebouwd op de waarden van polderpioniers: gemeenschapszin en verbeeldingskracht ingebed in een groene, landschappelijke leefomgeving. De kwaliteiten van de dorpen en het landschap vormen het fundament voor de nieuwe plannen. Woningbouw draagt altijd bij aan meerdere doelen zoals klimaat, natuurontwikkeling, werkgelegenheid, duurzame mobiliteit en sociale samenhang. De gemeente investeert daarmee in een toekomstbestendige, duurzame samenleving met ruimte voor nieuwe vormen van samenleven en ontmoeten.

Vanuit deze woningbouwopgave is het sleutelproject Swifterbant aangewezen als één van de ontwikkellocaties om extra woningen toe te voegen. De insteek van het sleutelproject Swifterbant is zeer algemeen en geformuleerd vanuit de woningbouwopgave, namelijk:

"In het centrum van Swifterbant, gelegen bij het karakteristieke park 'de Greente', komen enkele kavels met verouderde gebouwen vrij voor herontwikkeling.

Dit sleutelproject voor Swifterbant omvat de vernieuwing van het dorpscentrum aan het park door ontwikkeling van woningbouw en voorzieningen (MFC) en de herinrichting van een groene openbare ruimte. De karakteristieke structuur van het park en gebouwen zoals de kerktoren zijn belangrijke uitgangspunten bij herontwikkeling.

Met dit sleutelproject kan de totale inbreiding van Swifterbant ca. 200 woningen worden".

1.2 Deelopgaven Swifterbant

Binnen het dorp Swifterbant spelen echter meerdere fysieke/sociale vraagstukken, namelijk, in willekeurige volgorde:

A. Toekomstbestendig dorpscentrum Swifterbant

Het voorzieningenniveau van Swifterbant staat onder druk. Dat zien wij terug in de groei van de winkelleegstand (net als op andere plekken in Nederland). Maar ook is er een sterke wens vanuit de omgeving om te kijken of voorzieningen kunnen worden toegevoegd en of . De belangrijkste vraag is hoe maken wij het dorpscentrum toekomstbestendig. Aspecten als bereikbaarheid, parkeervoorzieningen, kwaliteit van de openbare ruimte als levendigheid spelen hierbij mee. Een kwaliteitsimpuls is gewenst.

B. Ontwikkeling van een nieuw kindcentrum

Er zijn momenteel drie scholen voor primair onderwijs in Swifterbant: De Duykeldam (1964), De Golfslag (1968) en De Branding (1967). Alle drie de scholen zijn sterk verouderd en daarnaast ook functioneel op korte termijn toe aan vernieuwing. Net als in de kern Dronten is het de wens om deze onderwijsfuncties te clusteren in één Integraal Kindcentrum (IKC), waar de verschillende scholen, kindpartners en gymfaciliteiten onder één dak gehuisvest zijn.

C. Herontwikkeling vrijkomende schoollocaties

Na de ontwikkeling en realisatie van het nieuwe Integraal Kindcentrum komen de voormalige locaties van de drie basisscholen, de gymaccommodatie en kinderopvang, afhankelijk van de locatiekeuze IKC, beschikbaar voor herontwikkeling.

D. Herontwikkeling locatie 'De Steiger'

Met de bouw van het MFC en de ontwikkeling van een nieuwe gymaccommodatie/sportzaal kan de locatie van De Steiger herontwikkeld worden. In De Steiger is ook nog een "jongeren chillpoint" en de timmerclub gehuisvest. Hiervoor dient andere huisvesting worden gevonden alvorens de sloop kan worden aangevangen.

E. Herontwikkeling locatie bibliotheek

De bibliotheek in Swifterbant is inmiddels verhuisd naar het nieuwe MFC. Dit betekent dat deze locatie beschikbaar komt voor een nieuwe invulling.

F. Versterken verkeersstructuur (verbinding Swifterbant Zuid met Dorpscentrum)

Met de ontwikkeling van Swifterbant Zuid worden naar schatting 700 woningen toegevoegd aan het dorp. Ter versterking van de voorzieningen, zoals winkels, in Swifterbant, maar ook voor de aantrekkelijkheid voor toekomstige bewoners in Swifterbant Zuid is de wens om het nieuwe woongebied beter te verbinden (fiets-/voetpaden en wegen) met het winkelcentrum en andere (basis)voorzieningen in Swifterbant. Voor nieuwe inwoners zou het ook aantrekkelijk moeten zijn om de basisboodschappen te kunnen doen in Swifterbant.

G. Kans – initiatief herontwikkeling locatie 'De Hoeksteen'

De eigenaren van de Hoeksteen zijn al enkele jaren met de gemeente in gesprek over nieuwbouw van een kerkgebouw. Het huidige verouderde kerkgebouw is te groot en heeft een hoog energieverbruik. De exploitatielasten zijn voor beide kerkgemeenschappen niet meer op te brengen. Afhankelijk van het initiatief kan deze ontwikkeling een bijdrage leveren aan het sleutelproject.

H. Versterken (blauw)-groenstructuur

De gemeente streeft ernaar om de kwaliteit en biodiversiteit van o.a. de Greente en omliggende groenstructuren (bossen) te versterken om de leefbaarheid in de toekomst te verbeteren voor het dorp. Dit geldt ook voor de watersystemen in de kern en de verbinding met het buitengebied. De huidige basisstructuren in Swifterbant (groen en water) lijken onder druk te staan.

I. Kwalitatieve en kwantitatieve woningbouwopgave (programmering)

Voor een toekomstbestendige en duurzame leefomgeving draagt woningbouw in belangrijke mate bij. Voldoende keuzemogelijkheden in prijs en woningtype en passend bij de omgeving is hierbij essentieel. Aandacht voor wonen en zorg hoort hier ook bij. Nadere verdieping is nodig voor de woningopgave voor Swifterbant. In de dorpsvisie is over het toevoegen van woningen het volgende benoemd: "De woningmarkt vraagt voor jongeren en (toekomstige) ouderen de meeste aandacht. We vinden het van belang dat er in de toekomst betaalbare woningen voor starters zijn en seniorenwoningen. Dat is goed voor de doorstroming op de woningmarkt. Seniorenwoningen zouden wat ons betreft dichtbij (zorg)voorzieningen moeten worden gebouwd."

J. Toekomst buitenbad Swifterbant (betere benutting)

Het buitenzwembad De Abelen is sterk verouderd. Het hebben van een buitenzwembad is geen wettelijke taak voor een gemeente. Recent heeft de gemeenteraad besloten na verzoek van Dorpsbelangen Swifterbant, om het buitenzwembad op te knappen. In het derde kwartaal 2024 dient een concreet voorstel worden voorgelegd voor renovatie. Het sleutelproject bekijkt of aanvullende functies in omgeving kunnen worden gevestigd of andere oplossingsrichtingen met het doel voor een betere exploitatie van het buitenbad in de toekomst.

K. Toekomst bedrijventerrein Spelwijk

In de dorpsvisie wordt benoemd: "Het is goed dat het bedrijventerrein Spelwijk verbeterd wordt. We vinden het belangrijk dat er goede vestigingslocaties voor ondernemers op het bedrijventerrein én in het dorp zelf zijn." Hierbij wordt ook opgemerkt dat er ruimte in het dorp zou moeten zijn voor startende ondernemers. De toekomst van het bedrijventerrein dient in relatie te worden gezien met De Kolk/Tarpan.

1.3 Integraliteit

In het dorp Swifterbant spelen dus vele vraagstukken en ontwikkelingen én dit biedt kans om een aantal knelpunten structureel aan te pakken. Met name door strategische keuzes te maken op het gebied van woningbouwplekken, versterking van het centrum, verbetering verkeersstructuren en locatiekeuze voor het kindcentrum, kan het dorp een impuls krijgen in samenhang. Dit versterkt het leefgenot van onze Swifterbanters. Om deze kansen te benutten zal er integraal naar de diverse opgaves van o.a. wonen, verkeer, retail, voorzieningen, onderwijs, groen en biodiversiteit gekeken moeten worden. Er wordt dan ook voorgesteld om het sleutelproject in de volle breedte van het dorp te bekijken.

1.4 Scope

Om richting te geven aan de groei in Swifterbant en perspectief te bieden aan bewoners/ondernemers heeft de raad in het raadsbesluit van 11 mei 2023 ingestemd met het opstellen van een gebiedsvisie voor Swifterbant, nu genoemd een integraal ontwikkelperspectief. Zoals in de vorige paragraaf aangegeven wordt voorgesteld om het sleutelproject in de volle breedte van het dorp te bezien, zodat integraal de juiste afwegingen per deelopgave kunnen worden gemaakt.



Figuur 2: Scope Swifterbantniveau



Figuur 2: Vraagstukken in de scope (arceringen)

Afbakening

De opgave wordt vanuit verschillende schaalniveaus (gemeente Dronten, Swifterbant, wijk/buurt) bekeken, echter voorstellen ter versterking schaalniveau Dronten worden niet meegenomen in deze opgave. De focus ligt echt op het dorp Swifterbant. Uiteraard wordt in ogenschouw gehouden dat het dorp Swifterbant blijft passen in het omliggende gebied.

Binnen de opgave zal de locatie van het (winkel)centrum, dat a-centrisch is gelegen in het dorp, niet ter discussie worden gesteld. Het op een ander locatie positioneren van het (winkel)centrum wordt als niet realistisch gezien vanwege de maatschappelijke en financiële haalbaarheid van zo'n wijziging.

Tot slot zal het toekomstperspectief geen concrete uitwerking op gebouwniveau geven (gezien diverse deelvraagstukken), maar enkel ruimtelijke kaders gaan bieden voor verdere uitwerking.

1.5 Bestaand overheidsbeleid

Binnen de scope zijn verschillende bestemmingsplannen van kracht, zoals

- Woongebieden Gemeente Dronten (D1000), vastgesteld 31-01-2019;
- Buitengebied Dronten (D4000), vastgesteld 5-10-2016;
- Bestemmingsplan Bedrijventerreinen (9060) 06-05-2009;
- Woningbouwlocatie Swifterbant-Zuid (D1004), vastgesteld 10-03-2022;
- Landgoed Artemis Swifterbant (D4016), vastgesteld 22-12-2022.

Daarnaast zal in dit proces rekening worden gehouden met bestaande beleidsdocumenten en bestuurlijke uitspraken. Denk bijvoorbeeld aan:

- Structuurvisie Dronten 2030, "Swifterbant: het rustieke dorp in het bos";
- Richting aan groei (2023);
- Motie versnelling onderzoek huisvesting scholen Swifterbant (2023);
- Woonperspectief Dronten (2023);
- Dorpsvisie Swifterbant (2021);
- Uitvoeringsnota Inwonersparticipatie (2020);
- Retailvisie (2018).

De dorpsvisie Swifterbant lichten wij er kort uit.

1.5.1 Dorpsvisie Swifterbant

De gemeenteraad heeft het college verzocht om samen met Dorpsbelangen Swifterbant een participatieproces te doorlopen om te komen tot een dorpsvisie voor Swifterbant. De kerngroep 'Ons Swifterbant' heeft samen met meer dan 600 inwoners uit Swifterbant deze dorpsvisie ontwikkeld, die inzicht biedt in karakter, cultuur en toekomstperspectief voor de bewoners van Swifterbant voor de komende tien jaar. Deze visie is in september 2021 door de gemeenteraad vastgesteld als richtinggevend document voor toekomstige ontwikkelingen in Swifterbant en daarmee ook voor het toekomstperspectief. De kern van de visie luidt als volgt:

Wensen samenleving Swifterbant (Dorpsvisie):

- Behoud van het dorpse karakter en eigen identiteit;
- Wees zuinig op het groen in en rond de bebouwde kom;
- Behoud van rust en ruimte;
- Behoeft aan woningen (ter ondersteuning voorzieningenniveau)
- Versterk/verbeter het centrumgebied en moedig daar ontmoeting aan

"Swifterbant is in 2030 gegroeid zonder het dorpse karakter te verliezen, is aantrekkelijker voor Swifterbanters, bezoekers en toekomstige inwoners van jong tot oud en van arm tot rijk. Swifterbant heeft in 2030 een sterke gemeenschappen levensvatbare voorzieningen in een groene omgeving."

1.6 Gerelateerde beleidstrajecten

Parallel aan het proces om te komen tot een integraal toekomstperspectief wordt gewerkt aan een aantal beleidsdocumenten en/of regionale trajecten die van invloed kunnen zijn op het integraal toekomstperspectief Swifterbant. De integrale aanpak heeft ook aandacht op eventuele kaders vanuit deze beleidsprocessen. Deze zijn onder andere:

- Integrale toekomstvisie op leefomgeving Gemeente Dronten;
- Woondeal ZUND (regionale woningbouwopgave 2030);
- Vervolg woonperspectief Dronten;
- Actualisatie Retailvisie (obv. Koopstroomresultaten 2023);
- Brede welvaart en Beleid Sociaal Domein 2025;
- Kans: Bijdrage Regiodeal Zwolle.

2 Gewenste situatie en urgentie

Het eindresultaat van dit proces is een integraal toekomstperspectief voor het dorp Swifterbant, waarbij alle belangen zorgvuldig zijn afgewogen en integraal richting wordt gegeven aan de verschillende deelopgaven. Dit toekomstperspectief geeft de kaders mee waarbinnen verschillende projecten kunnen worden uitgewerkt en gerealiseerd wat bijdraagt aan een toekomstbestendig en gezonde leefomgeving voor het dorp Swifterbant.

Voor het opstellen van deze kaders is het van belang om wensen en zorgen van de initiatiefnemers en alle overige belanghebbenden concreet te maken en zorgvuldig af te wegen. Daarnaast zal aansluiting worden gezocht op het bredere ontwikkelperspectief van de gemeentelijke omgevingsvisie, regionale ruimtelijke visies en eventueel de provinciale ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving.

2.1 Doelstelling 'naar een integraal toekomstperspectief'

De gemeenteraad van Dronten de mogelijkheid te bieden een onderbouwd besluit te nemen en een integraal toekomstperspectief voor het dorp Swifterbant vast te stellen. Hiermee krijgen inwoners/ondernemers duidelijkheid over de stappen (in tijd) die nodig zijn om toe te werken naar een toekomstbestendig en gezonde leefomgeving. Dit vraagt om:

- Een gedragen integraal toekomstperspectief; een concrete routekaart om tot een toekomstbestendig en gezonde leefomgeving te komen voor het dorp Swifterbant en bijdraagt aan het welzijn van haar inwoners.
- Het versterken en verbeteren van de gebiedskwaliteiten van Swifterbant alsmede de functies wonen, werken, voorzieningen, recreatie en groen/blauw ter bevordering van de leefbaarheid van het dorp.
- Het zorgdragen voor een gebiedsgericht, transparant en open planproces, waarbij met actieve participatie alle belangen, wensen en zorgen vanuit de omgeving op tafel komen.

2.2 Beleidsopdracht

Het gewenste eindresultaat van dit proces bestaat uit de volgende producten:

- Een integraal perspectief op het dorp Swifterbant; een gezamenlijke "stip op de horizon".
- Een eerste ruimtelijke uitwerking van de verschillende (deel)opgaven in Swifterbant uitgedrukt in ruimtelijke/sociale kaders waarbinnen de deelontwikkelingen kunnen plaatsvinden.
- Een routekaart om tot de verwezenlijking van dit toekomstperspectief te komen met een agenda waarin de opgaven voor de korte termijn (1-5 jaar), middellange (5 -10 jaar) en lange termijn zijn benoemd én een beknopt handelingsperspectief waarbij ruimte blijft voor initiatieven.
- Een handelingsperspectief op hoofdlijn voor de verwezenlijking van het integraal toekomstperspectief (incl. beeld van de financiële haalbaarheid en ontwikkelstrategie op hoofdlijnen).

De intentie is, om aan de hand van deze producten, eind 2025 een gedragen toekomstperspectief voor het dorp Swifterbant gereed te hebben. Het proces moet voldoende aandacht hebben voor de problematiek van de lokale eigenaren en gebruikers, het maatschappelijk draagvlak voor ontwikkelingen, de financiële haalbaarheid (voor zowel mogelijke initiatiefnemers als de overheid) en het functioneren van het dorp.

2.3 Verwachtte deelresultaten

Per deelopgave is in onderstaande tabel in beeld gebracht wat het deelresultaat kan zijn in dit proces. Graag houden wij de ruimte om verdieping of bijstelling van het deelresultaat, dit in verband met het feit dat het integrale toekomstperspectief haalbaar zou moeten zijn of kunnen worden.

1. Locatiekeuze nieuw Integraal Kindcentrum (IKC)
2. Voorstel versterking een toekomstbestendig Buitenbad
3. Voorstel verkeersstructuur (verbinding Swifterbant Zuid met Dorpscentrum)
4. Ruimtelijk beeld toekomstbestendig dorpscentrum Swifterbant met ruimtelijke kaders voor verschillende deelprojecten
5. Voorstel herontwikkeling vrijkomende schoollocaties
6. Voorstel herontwikkeling locatie bibliotheek
7. Voorstel kaders herontwikkeling locatie 'De Hoeksteen'
8. Voorstel kaders herontwikkeling locatie 'De Steiger' en voorstel vervangende locatie voor huidige gebruikers
9. Voorstel toekomst bedrijventerrein Spelwijk
10. Voorstel woningbouwprogrammering en –fasering Swifterbant
11. Voorstel versterken toekomstig (blauw)groenstructuur

3 Aanpak & werkwijze

3.1 Drontense ontwikkeldoelen

Dronten bouwt aan een duurzame samenleving. In het kader van de voorbereiding op de integrale visie zijn daarom Drontense ontwikkeldoelen opgesteld die zijn afgeleid van de 17 internationale duurzame ontwikkelingsdoelen (SDG's, sustainable development goals). Het Sleutelproject Swifterbant draagt bij aan deze ontwikkeldoelen.



3.2 Drontense (ontwikkel)principes

De Drontense principes zijn leidend bij de ontwikkelingen in onze gemeente en dus ook in Swifterbant. Deze vijf kernwaarden die inwoners van de gemeente Dronten hebben meegegeven als leidraad voor ontwikkelingen, beschrijven de kwaliteiten die gewaardeerd worden, kenmerkend zijn voor de gemeente en waar de gemeente zich mee kan blijven onderscheiden. Deze principes zullen specifiek worden gemaakt voor het dorp Swifterbant.



3.3 NOVI, drie afwegingsprincipes

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. In Nederland staan we voor een aantal dringende maatschappelijke opgaven. Denk aan periodes van droogte, afgewisseld met extreme regenval, de zeespiegelstijging, de overgang naar duurzame energie, de bouw van 1 miljoen nieuwe woningen om het woningtekort op te lossen, het versterken van onze natuur en biodiversiteit, het behoud van ons landschap en de vitaliteit van onze landbouw. Dit zijn voorbeelden van grote, complexe maatschappelijke opgaven. Deze opgaven moeten in samenhang worden bekeken. Ze grijpen in elkaar en vragen meer ruimte dan beschikbaar is in Nederland. Het versterken van de omgevingskwaliteit staat in de NOVI centraal. Dat wil zeggen dat alle plannen met oog voor de natuur, gezondheid, milieu en duurzaamheid gemaakt moeten worden. De NOVI maakt bij het maken van keuzes gebruik van drie afwegingsprincipes:

- 1) Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies,
- 2) Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal, en
- 3) Afwentelen wordt voorkomen.

Deze afwegingsprincipes zullen wij ook hanteren in de integrale aanpak van de maatschappelijke opgaven in het dorp Swifterbant

3.4 CLEAR-model

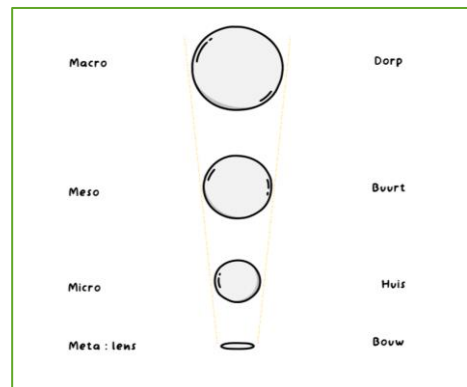
Om de ambitie van een volledig integrale aanpak binnen Sleutelproject Swifterbant waar te maken, ziet de gemeente graag een toepassing van het CLEAR-model. Dit model is ontwikkeld door SUDL (Sustainable Urban Development Lab) en is een praktische manier om complexe informatie boven tafel te krijgen, te rangschikken en met een cross sectorale, interdisciplinaire en integrale blik te kijken naar de vraag die voor ons ligt. Dit heeft als doel om, binnen een duidelijk omlijnd proces, met deze methodologie tot concrete duurzame oplossingen te komen voor de betreffende vraagstukken.

Het doel is om een omgeving in Swifterbant te creëren waarin individuen kunnen gedijen en floreren, terwijl ze tegelijkertijd verbonden zijn met en verantwoordelijkheid dragen voor het welzijn van de bredere gemeenschap. De

ambitie is om duurzame communities te creëren die niet alleen gericht zijn op het vervullen van individuele behoeften, maar ook op het bevorderen van collectieve welvaart en harmonie met de omgeving.

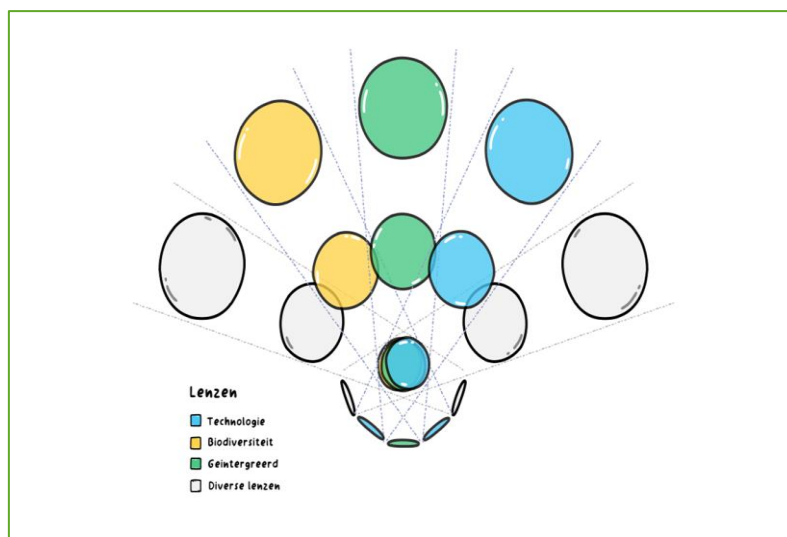
Verschillende schaalniveaus

Het model vraagt om na te denken in verschillende niveaus, zoals in bijgaande afbeelding getoond. Daarbij is het ook van belang te kijken door de tijd heen en vanuit verschillende perspectieven, bijvoorbeeld vanuit verschillende (vak)disciplines en/of stakeholders met hun eigen individuele belangen.



Integrale blik

Door de verschillende perspectieven te analyseren krijgen we een beter beeld van onderliggende verbanden. Als we alle “lenzen” bij elkaar nemen en nagaan op onderlinge verbanden, kunnen we een totaalbeeld krijgen van het functioneren van het dorp. Doordat we eerst analyseren en daarna op de juiste schaalniveaus gaan optimaliseren krijgen we het meest duurzame denkbare resultaat binnen de gegeven omstandigheden. In de analyse zullen wij per “lens”, per inhoudelijke expertise, een beeld vormen van de structuur en de opgaven. Belangrijke expertises zijn onder andere: sociaal, gezondheid, ecologie en energie. Daarnaast zal de integrale blik ook worden gehanteerd bij de ruimtelijke puzzel, waarbij uiteraard juridische en financiële aspecten in ogenschouw worden gehouden.



Gebiedsgericht

Om tot een toekomstperspectief te komen voor Swifterbant zal gebiedsgericht worden gewerkt. Dit betekent maatwerk, immers elk dorp is anders en vraagt om specifieke maatregelen en/of oplossingen. Dit gaat hand in hand met de integrale aanpak, waarbij de verschillende opgaven in Swifterbant in hun onderlinge samenhang worden gezien. Dat betekent dat we de uitdagingen binnen Swifterbant als één geheel zien.

Om deze verschillende opgaven en belangen goed met elkaar te kunnen verbinden en in beeld te brengen, streven wij er naar om de opgaves met alle stakeholders in Swifterbant samen op te pakken. Naast bewoners en ondernemers gaat het ook om de corporatie, onderwijspartijen, waterschap, maatschappelijk werk en overige maatschappelijke en overheidspartijen.

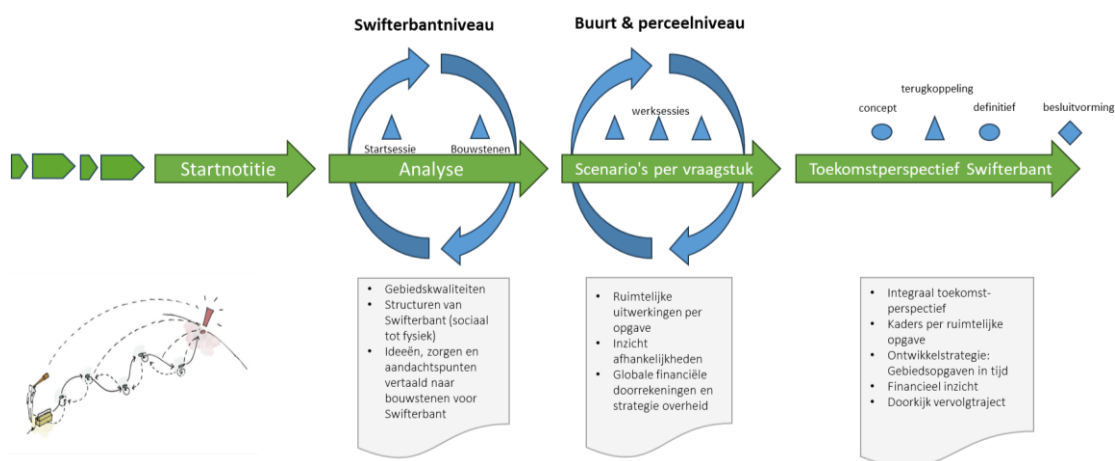
3.5 Pragmatisch en actieve participatie

De voorgestelde aanpak kenmerkt zich verder in een pragmatische denk- en handelwijze, met duidelijke beslismomenten en 'actieve' participatie. Wij streven ernaar om tot een concrete 'stip op de horizon' te komen ofwel een duidelijk integraal ontwikkelperspectief voor Swifterbant. Dat betekent dat de aanpak wordt afgestemd op de realiteit en is gericht op nut en haalbaarheid, op dat wat nodig is. Dat betekent bijvoorbeeld een zakelijke houding, voldoende zicht houden op alle inhoudelijke aspecten en ook duidelijk aangeven wanneer wel iets of niet kan. Het perspectief moet immers straks ook uitvoerbaar kunnen zijn. Maar ook dat als het kan deelbesluiten worden voorgelegd en worden genomen, zodat niet alles op elkaar hoeft te wachten. Uiteraard met voldoende beeld op de afhankelijkheden en bijbehorende gevolgen van deelbesluiten.

Het pragmatisme komt ook terug in de samenwerking die wij met alle stakeholders gaan opzoeken. Hiervoor is actieve participatie nodig. Samen met de omgeving aan de slag met het toekomstperspectief en de daarbij behorende deelopgaven. Voor de ene deelopgave zal dat intensiever zijn dan met een andere deelopgave. Dat is niet erg als de communicatie maar structureel is, ook als er bijvoorbeeld niets is te melden. Hoe wij het participatie vormgeven, staat omschreven in hoofdstuk 4.

3.6 Proces op hoofdlijn

In onderstaand schema is het proces op hoofdlijn geschetst. Een gedetailleerde processchema is terug te vinden in de bijlage.



In het proces naar een toekomstperspectief Swifterbant worden de volgende 7 hoofdstappen onderscheiden:

- 1) Formeren projectorganisatie & vaststellen startnotitie
- 2) Analyseren van de opgaven en afhankelijkheden
- 3) Co-creatie als vorm van participatie (bouwstenen)
- 4) Opstellen van verschillende scenario's per deelopgave
- 5) Scenario's verrijken en afwegen
- 6) Opstellen toekomstperspectief en ontwikkelstrategie op hoofdlijn
- 7) Verrijken toekomstperspectief en besluitvormingsproces

1. Formeren projectorganisatie & vaststellen startnotitie

Deze stap is in gang gezet ten tijde van het schrijven van deze startnotitie. Met het organiseren van de projectgroep wordt er nagedacht over de benodigde in- en externe capaciteit gedurende het proces. Na vaststelling van deze notitie door het college, kan de projectorganisatie verder worden vormgegeven en worden ingericht.

2. Analyseren van de opgaven en afhankelijkheden

Met het uitvoeren van de gebieds- en stakeholderanalyse wordt de totale opgave beter in kaart gebracht. Wat is het DNA van het dorp Swifterbant ofwel wat zijn de specifieke ruimtelijke kwaliteiten van het dorp? Welke kaders zijn er gesteld op het gebied van milieu? Hoe zit het met de sociale structuren in Swifterbant? Welke stakeholders betrekken we actief bij welke deelopgave? Hoe verhouden de verschillende opgaven ten opzichte van elkaar? Wat is het speelveld van stakeholders en hoe gaan we daarmee om? Op deze manier stellen we de eerste ruimtelijke bouwstenen voor het gebied op en ontwikkelen we een intern communicatieplan hoe we omgaan met de stakeholders. Ook wordt een eerst beeld gevormd van alle belangen bij de verschillende stakeholders.

3. Co-creatie als vorm van participatie (bouwstenen)

Om het basis DNA verder te ontwikkelen wordt co-creatie ingezet met de omgeving. Hierbij wordt gefocust op het delen van informatie ("niet zenden, maar halen"), het bieden van ruimte voor inbreng van ideeën, zorgen en aandachtspunten en op transparantie over kaders en het algemeen belang. De gebiedsanalyse vormt vertrekpunt voor ideevorming en aanvulling op eerder opgehaalde wensen en ideeën uit Swifterbant. Met dit proces worden bouwstenen (principes voor Swifterbant) gevormd, die als ingrediënt dient voor het toekomstperspectief. Het volgende hoofdstuk beschrijft dit proces nader. In deze stap worden ook specifiek de verschillende beleidsopgaven in beeld gebracht, dat naast de bouwstenen als ingrediënt dient voor het toekomstperspectief.

4. Opstellen van verschillende scenario's per deelopgave

In kleine werk-/ontwerpgroepjes zal met de omgeving worden gewerkt aan de verschillende deelopgaven. De een vraagt iets meer werk en afstemming over de mogelijke oplossingsrichtingen. Globaal worden ruimtelijke (structuur)schetsen gemaakt per deelopgave, zodat die later kunnen worden geïntegreerd in het integrale toekomstperspectief. Vanuit deze oplossingsrichtingen worden per deelopgave eerste ruimtelijke kaders verwoord ten behoeve van latere uitwerking in een deelproject. Enkele deelopgaven kunnen ook vragen om eerste intentieafspraken met belangrijke stakeholders om zo de uitvoerbaarheid en financiële haalbaarheid te vergroten. Op totaal niveau zal een eerste globale financiële analyse worden opgesteld (in de vorm van een raming of een deexploitatie. Een risico-analyse hoort bij deze stap. Ter bewaking van de integraliteit worden deeloplossingen gereflecteerd door de opgezette klankbordgroep.

5. Scenario's verrijken en afwegen

Aan de hand van de opgestelde criteria wordt met de stuurgroep een eerste afweging gemaakt tussen de verschillende scenario's. Met behulp van een werksessie met het college als met de gemeenteraad worden de verschillende scenario's besproken en gewogen. Eventueel worden de afwegingscriteria herijkt na deze werksessies.

6. Opstellen toekomstperspectief en ontwikkelstrategie op hoofdlijn

De volgende stap is het opstellen van het toekomstperspectief op basis van de opgehaalde deelresultaten. Dit gaat hand in hand met de financiële analyse, zodat een haalbaar toekomstperspectief kan ontstaan. Ook zal parallel aan de stappen 4, 5 en 6 nagedacht worden over de ontwikkelstrategie. Welke rol, verantwoordelijkheden en risico's kan en wil de gemeente nemen in de verschillende deelopgaven? Hoe wordt er samengewerkt om tot de verwezenlijking van het integraal toekomstperspectief te komen? Wat is het beeld van de financiële haalbaarheid en bijbehorende financiële strategie? En hoe worden de verschillende opgaven in tijd gezet qua prioritering? Met de antwoorden op deze vragen kan een beeld worden geschetst van de ontwikkelstrategie op hoofdlijn.

7. Verrijken toekomstperspectief en besluitvormingsproces

Aan de hand van een brede bijeenkomst met het dorp (alle stakeholders) kunnen de opgehaalde deelresultaten en het integraal toekomstperspectief worden aangescherpt. Deze stap is essentieel met als doel draagvlak te creëren. Na reflectie wordt het toekomstperspectief Swifterbant verder vormgegeven en worden kaders omschreven voor het geheel als voor de verschillende deelopgaven. Daarnaast wordt het eea. voorbereidt ten behoeve van de bestuurlijke besluitvorming in college en raad. Het voorstel aan de raad omvat een ruimtelijk toekomstperspectief, een toekomstagenda en een advies over het handelingsperspectief waaronder de ontwikkelstrategie. Hierbij wordt tevens een concreet voorstel neergelegd voor het vervolgtraject.

4 Participatie & Communicatie

4.1 Participatiestrategie

Het sleutelproject gaat in wezen om het toekomstbestendig maken van het gehele dorp. Hierbij zullen keuzes worden gemaakt die direct een grote invloed hebben op de leefomgeving van haar (toekomstige) bewoners en ondernemers. Zowel qua type, grootte en locaties van de voorzieningen en woningen als de manier waarop men zich door het dorp beweegt (bereikbaarheid en infrastructuur). Deze keuzes willen wij maken in samenspraak met de inwoners en ondernemers van Swifterbant. Naast participatie door inwoners is ook participatie met professionele partners en partnerorganisaties essentieel voor het bereiken van het gewenste resultaat.

Hiervoor is een goed uitgelijnd en voorbereid proces nodig. De gemeente ziet graag een creatieve en doelmatige aanpak van participatie, om zoveel mogelijk een dwarsdoorsnede van de samenleving te bereiken en de kans te bieden mee te doen. Dat betekent dat we op een andere manier de maatschappij in willen dan gewend en dat dit misschien andere middelen vraagt dan dat we tot heden hebben gebruikt.

Doel participatietraject:

Wij streven ernaar om bewoners, ondernemers en overige stakeholders regisseur te maken van hun eigen leef- en werkomgeving én het gemeentebestuur de mogelijkheid te geven om een weloverwogen besluit te nemen over de toekomst van het dorp Swifterbant.

- Inzichtelijk maken van gebiedskennis, belangen, ideeën en perspectieven van stakeholders.
- Creëren van begrip/draagvlak in de omgeving voor het beoogde proces, te maken afwegingen en uitkomsten voor zorgvuldige besluitvorming. Onze stakeholders krijgen de kans om elkaars belangen te leren kennen en te begrijpen.
- Reflecties/adviezen op eerste (deel)uitwerkingen; dialoog vormt hierin de basis.

Randvoorwaarden:

Als vertrek hebben wij reeds enkele randvoorwaarden geformuleerd voor het participatieproces. Dit zijn:

- Een transparant en open proces door belanghebbenden vroegtijdig te betrekken.
- Een representatieve vertegenwoordiging van het dorp is een vereiste, waarbij het gezamenlijk belang vooropgesteld wordt.
- Heldere communicatie met duidelijke verwachtingen per opgave.
- Resultaatgericht; tastbare resultaten voor de stakeholders gedurende het proces.
- Uitgangspunt is SAMEN DOEN! De besluitvorming ligt bij het gemeentelijk bestuur.
- Naast de deelopgaven, dient er een representatieve klankbordgroep opgezet te worden voorafgaand aan het participatietraject, welke gedurende het totale participatietraject betrokken blijft.

4.2 Participatiestappen

Om participatie gedurende het gehele proces te borgen zijn participatiestappen opgesteld met als doel de betrokkenheid van stakeholders te organiseren. De stappen zijn hieronder in hoofdlijnen opgesomd:

- A. Belangen van stakeholders in beeld brengen en aanscherpen in persoonlijke gesprekken (mn. "beïnvloeders" conform stakeholdersanalyse).
- B. Zo breed mogelijk ophalen van input door het organiseren van een (start)bijeenkomst voor alle stakeholders (een 'startsessie') op basis van de hoofdstructuren en kernkwaliteiten van Swifterbant.
 - *Ophalen/aanscherpen identiteit Swifterbant. Wat is de identiteit van Swifterbant? Nu en in de toekomst? Welke kwaliteiten bezit Swifterbant, die je wilt behouden cq. versterken?*
 - *Ophalen en aanvullen ideeën, zorgen en aandachtspunten voor een toekomstbestendig dorp*
 - *Formeren klankbordgroep vanuit omgeving (Samenstelling: ca. 12 personen, representatieve volksvertegenwoordiging, zie paragraaf 4.3)*
- C. Op basis van ideeën samen bouwstenen voor het dorp Swifterbant opstellen en verifiëren met een brede bijeenkomst;
- D. In kleinere groepen werken aan de deelopgaven en terugkoppelen in brede bijeenkomst;
- E. Het organiseren van werksessie(s) met college en gemeenteraad over afwegingskader en scenario's deelopgaven;
- F. Ophalen reflectie toekomstperspectief met een brede bijeenkomsten.

4.3 Rol klankbordgroep

Gezien de vele deelopgaven wordt voorgesteld om in dit proces te werken met een klankbordgroep. De klankbordgroep is een groep belanghebbenden (ca. 12 personen, een 'goede' representatieve weerspiegeling van Swifterbant) die de rode draad van het sleutelproject waarborgt en feedback/advies geeft over het proces. Dit advies (ofwel kritische vragen) gaan over keuzes die worden voorgesteld en/of gemaakt, of de uitvoering verloopt conform wat is afgesproken en of de uitwerkingen (inhoudelijk) op de realiteit van Swifterbant aansluiten. Zij hebben een adviserende rol met een integrale kijk, waarbij het algemene belang prefereert boven het individuele belang gedurende het gehele proces. Inbreng is niet bindend; besluiten worden genomen door het gemeentebestuur.

Tijdens de eerste participatieavond kunnen geïnteresseerden zich aanmelden, waarbij gezocht wordt naar een goede mix qua vertegenwoordiging. Indien te weinig aanmeldingen zal de projectorganisatie gericht mensen benaderen. Competenties van een klankbordgroeplid is meedenkend, eerlijk, pro-actief en discreet. Daarnaast is het niet geheel vrijblijvend maar wordt er om commitment gevraagd van circa 1,5 à 2 jaar.

4.4 Communicatie

Het uitwerken van de communicatiestrategie is onderdeel van het formuleren van de projectorganisatie. Het doel van deze strategie zal zijn om transparant en frequent binnen en buiten de organisatie te communiceren. Dit om draagvlak te borgen gedurende het proces. Op het moment van schrijven worden met de belangrijkste stakeholders startgesprekken gevoerd om de verschillende belangen scherp te krijgen. In de eerste brede sessie die met de omgeving wordt georganiseerd, zal het proces cq de startnotitie nader worden toegelicht. Zo wordt gestreefd dat een ieder achter de stappen staat in dit proces. De communicatiestrategie en bijbehorende middelen worden verwoord in een communicatieplan. Voor een goede participatie zal minimaal een participatieplatform worden opgericht, die bij de aftrap zou moeten functioneren.

4.5 Bestuurlijke afstemming en communicatie

Na het vaststellen van de startnotitie door het college van B&W zal de gemeenteraad door middel van een raadsinformatiebrief worden geïnformeerd over het proces. Indien gewenst kan de gemeenteraad een mondelinge toelichting krijgen op het voorgestelde proces en bijbehorende kaders. In deze sessie kan de gemeenteraad de ruimte krijgen om een reflectie te geven op het voorgestelde proces, bijbehorende kaders en doelstellingen en is er ruimte voor vragen. Zo borgen we dat iedereen achter het beoogde proces staat. Gezien het feit dat de gemeenteraad reeds het college opdracht heeft gegeven om met het sleutelproject Swifterbant te starten, heeft de sessie een informatief karakter en zal reeds worden gestart met de voorbereidingen van het proces.

Gedurende het proces zal de gemeenteraad periodiek worden geïnformeerd over de voortgang. Na het formuleren van de bouwstenen, zal een eerste werksessie met de raad (of raadscommissie Dronten 2050) worden georganiseerd. Eventuele overige werksessies worden afhankelijk van de voortgang en het flexibele proces ingepland, waarover tijdige communicatie plaats vindt.

5 Procesbeheersing

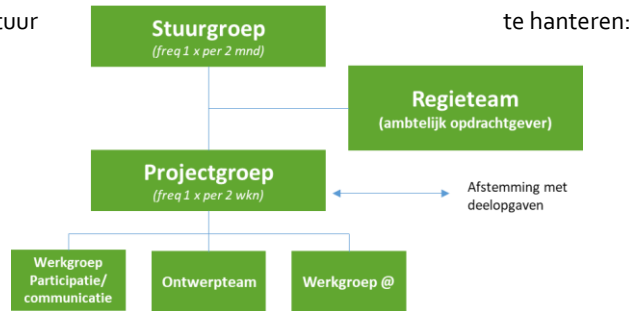
5.1 Organisatie

Voorgesteld wordt om de volgende organisatiestructuur

Stuurgroep

Leden:

- Bestuurlijk portefeuillehouder
- Ambtelijk opdrachtgever
- Bestuursadviseur
- Strategisch procesmanager
- Junior procesmanager



Frequentie stuurgroepoverleggen: één keer per 2 mnd.

De stuurgroep toetst, adviseert en besluit over (deel)producten gedurende het proces. Eventuele besluiten worden voorgelegd aan college van B&W cq. gemeenteraad.

Projectgroep

In de projectgroep voorzien wij de volgende rollen in de kern:

- Strategisch procesmanager
- Junior procesmanager
- Gebiedsregisseur
- Participatie-/communicatieadviseur
- Stedenbouwkundige/landschapper
- Retailadviseur
- Verkeerskundige

In de loop van het proces zullen op afroep overige vakdisciplines worden ingeschakeld, zoals RO-adviseur, adviseur EZ, civiele projectleider, beheer, duurzaamheidsdeskundige en jurist. In een brede sessie wordt de interne organisatie op de hoogte gehouden van de voortgang.

Frequentie projectgroepoverleggen: één keer per 2 weken.

De projectgroep wordt aangestuurd door de strategisch procesbegeleider. De strategisch procesbegeleider is verantwoordelijk voor het tot uitvoering brengen van de startnotitie, het opstellen van een gedetailleerd communicatie- en participatieplan en de aansturing van de projectgroep. Daarnaast vallen de volgende taken binnen het takenpakket:

- Bedienen college van B&W en de gemeenteraad;
- Bewaken voortgang en planning;
- Bewaken kosten en overige randvoorwaarden;
- Regie op afstemming en communicatie;
- Verantwoording afleggen aan ambtelijk opdrachtgever;
- Betrekken en informeren initiatiefnemers en overige belanghebbenden;
- Afstemming met andere beleidstrajecten.

Onder de projectgroep kunnen werkgroepen/ontwerpteamen worden georganiseerd.

5.2 Planning

De planning is om het integraal toekomstperspectief eind 2025 gereed te hebben. Zoals eerder verwoord, is de ambitie om voor verschillende deelopgaven eerder besluitvorming te laten plaatsvinden.

Procesonderdeel	Q1 2024			Q2 2024			Q3 2024			Q4 2024			Q1 2025			Q2 2025			Q3 2025			Q4 2025		
Stappen	Jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Stap 0: Opstellen Startnotitie, kick-off en formeren projectteam																								
Stap 1a: Gebiedsanalyse & analyse gebiedsstructuren (incl. onderzoeken)																								
Participatieproces (Co-creatie)																								
Stap 2: Opstellen Bouwstenen voor toekomstperspectief																								
Stap 3: Opstellen scenario's deelopgaven (oa. Dorpshart)																								
Stap 4a: Opstellen ontwikkelperspectieven (scenario's) Swifterbant																								
Stap 4b: Ontwikkelperspectieven verrijken met omgeving																								
Stap 4c: Financiële haalbaarheid en ontwikkelstrategie op hoofdlijnen																								
Stap 5: Uitwerken toekomstperspectief Swifterbant																								
Stap 6: Opstellen bestuurlijk voorstel																								
Besluitvormingsmomenten																								
Vaststellen startnotitie (door SG en college)																								
Deelbesluiten (door college en/of raad)																								
Vaststellen toekomstperspectief Swifterbant																								

5.3 Risico's

Tijdens het opstellen van de startnotitie is een eerste risico-inventarisatie uitgevoerd. Gedurende het proces zal een uitgebreidere risico-inventarisatie plaatsvinden op basis van nieuwe inzichten en informatie.

Onderstaand staan risico's in volgorde van urgentie:

Risico	Beheersmaatregel
<i>Er is geen of te weinig capaciteit binnen de gemeente Dronten, waardoor processen langer duren dan gepland.</i>	Inhuren externe partij(en)
<i>Afstemming en informatie-uitwisseling met andere beleidstrajecten loopt niet goed</i>	Goed inregelen van communicatiemomenten en inregelen van afstemming met beleidsprogramma's zoals Toekomstvisie Leefomgeving Dronten.
<i>De belangen van initiatiefnemers, gemeente en/of andere betrokkenen komen haaks op elkaar te staan gedurende het proces.</i>	Aan het begin van het proces alle stakeholders laten commiteren over het te doorlopen proces en zorgen voor een open en transparant proces waar wensen en belangen openlijk kunnen worden besproken.
<i>Door vertraging, complicaties in het participatietraject of andere zaken wordt het beoogde budget overschreden</i>	Scherp sturen op te besteden uren en bewaken van zorgvuldigheid gedurende het proces.
<i>Het eindresultaat wordt niet breed gedragen onder de betrokkenen binnen het project.</i>	De intentie is om een toekomstperspectief voor te stellen wat het algemeen belang van Swifterbant dient. Tevens ervoor zorgen dat de raad uiteindelijk een goede afweging van belangen kan maken tijdens de besluitvorming.

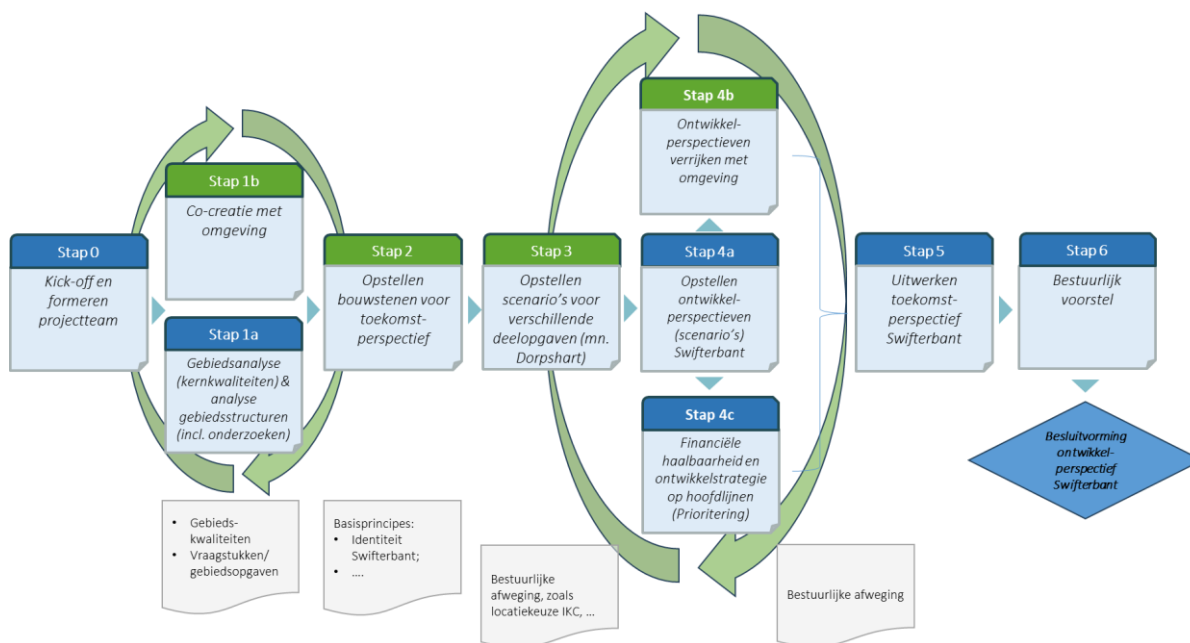
5.4 Kosten, baten en dekking

Het uitvoeren van dit proces naar een integraal toekomstperspectief doet een beroep op de interne capaciteit van de gemeente Dronten. Voor de externe projectleiding, ondersteuning op het vlak van landschap/stedenbouw en participatie, benodigde onderzoeken (zoals verkeer) en een post onvoorzien (voor onverhoopte tegenvallers) is een budget geraamd. Naar verwachting wordt de financiële inzet via een integraal voorstel Dronten 2050 en de kadernota ter goedkeuring aan de gemeenteraad voorgelegd.

Voor het toekomstperspectief zullen ook globaal de kosten en baten in beeld worden gebracht. Immers uit het toekomstperspectief volgen (ruimtelijke) projecten, waarbij grondexploitaties en/of investeringsvoorstellen behoren. In dit proces zal dan ook aandacht worden gegeven aan de vervolgfase, ofwel de stappen na besluitvorming over het toekomstperspectief voor Swifterbant. Hierbij zal onder andere gekeken worden naar mogelijke financieringsmogelijkheden.

6 Bijlagen

Bijlage 1: Procesaanpak, gedetailleerder



Opdrachtgever: Gemeente Dronten

Titel: Gemeente Dronten, Startnotitie Integraal toekomstperspectief Swifterbant

Rapporttype: Startnotitie

Rapportnummer: 582062

Datum: 18 juni 2024

Contactpersoon opdrachtgever: de heer J. de Jong

Projectteam: Sleutelproject Swifterbant

Beknorte inhoud: De startnotitie beschrijft de aanpak om tot een integraal toekomstperspectief voor het dorp Swifterbant te komen met bijbehorende routekaart.

