

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: 708681

Documentnummer: 711575

Indiener: College

Datum: 1 december 2024

Portefeuille(s): Milieu/ OFGV

Portefeuillehouder(s): L. Hillebregt- de Valk

Begrotingsprogramma: n.v.t.

Onderwerp: Zienswijze 1^e begrotingswijziging 2025 OFGV

Te besluiten om

1. geen inhoudelijke zienswijzen in te dienen op de 1^e begrotingswijziging 2025 OFGV doc.nr: 708780;
2. de brief met doc.nr: 711528 vast te stellen en te verzenden naar de OFGV;
3. het financiële effect van €41.581 voor Dronten te verwerken in de begroting.

Inleiding

Op 26 november 2024 ontving de gemeente Dronten de voorgestelde 1^e begrotingswijziging 2025 van de omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek. De raad van Dronten wordt in de gelegenheid gesteld om, conform de Gemeenschappelijke Regeling, voor 28 februari 2025 haar zienswijze(n) kenbaar te maken.

De OFGV kijkt met het vragen om een zienswijze buiten de reguliere momenten van de planning en control kalender (begroting en resultaatbestemming) af van de normale gang. Dit houdt verband met extra ontwikkelopgaven vanuit landelijke eisen aan omgevingsdiensten, onder andere om meer robuust te worden.

Het landelijke proces om te komen tot robuuste omgevingsdiensten kent ook vaste momenten waarop over de voortgang moet worden gerapporteerd. Deze extra zienswijzeronde past in het streven om de taakontwikkeling, die deze begrotingswijziging mogelijk moet maken, in 2025 te effectueren.

De 1^e begrotingswijziging 2025 omvat:

- a) De individuele inbreng van basistaken door de afzonderlijke deelnemers: Blaricum, Laren, Huizen, Wijdereen en Hilversum
- b) De uitbreiding van het aantal geluidscontroles voor de gemeente Almere
- c) De collectieve inbreng van basistaken voor alle deelnemers
 - Actualiseren vergunningen
 - Circulaire Economie
 - Strafrechtelijke handhaving
- d) De verlaging van de deelnemersbijdragen voor de opleidingscoördinator in verband met de overdracht van de ODNL Academie aan Omgevingsdienst NL.

Voor gemeente Dronten leidt alleen **c)** de inbreng van de collectieve basistaken actualiseren vergunningen, circulaire economie, strafrechtelijke handhaving, en **d)** verlaging deelnemersbijdragen opleidingscoördinator tot een structurele aanpassing van de partnerbijdrage met € 41.581. De raad wordt voorgesteld om geen zienswijze in te brengen op de begrotingswijziging gelet op de beperkte omvang van de gevolgen voor de gemeente Dronten.

Bijlage(n):



Argumenten beslispunt 1

- a) *De individuele inbreng van basistaken door de afzonderlijke deelnemers heeft geen gevolgen voor Dronten.*

Dit betreft specifieke lokale taken van andere gemeenten binnen de OFGV en leidt niet tot een wijziging van de bijdrage of taakstelling voor Dronten.

- b) *De uitbreiding van het aantal geluidscontroles voor Almere heeft geen gevolgen voor Dronten.*

Dit is een specifieke taakuitbreiding voor Almere en heeft geen invloed op de financiële of operationele bijdrage van de gemeente Dronten.

- c) **1. De collectieve inbreng van de basistaken voor alle deelnemers heeft beperkte gevolgen voor Dronten.**

De taken actualiseren vergunningen, circulaire economie en strafrechtelijke handhaving hebben betrekking op verplichte basistaken, die de gemeente bij wet verplicht moet uitbesteden aan een regionale omgevingsdienst.

- Actualiseren vergunningen: Een belangrijk doel van het actualiseren van milieuvergunningen is ervoor te zorgen dat bedrijven en organisaties voldoen aan de geldende wet- en regelgeving op het gebied van milieu. Het is een wettelijke plicht om vergunningen regelmatig, in de regel eens in de tien jaar, te actualiseren. Wanneer hier niet aan wordt voldaan, is het risico op schade voor het milieu groter. Voor zwaardere bedrijven met industriële installaties geldt een actualiseringfrequentie van eens per vijf jaar. Tot op heden heeft de OFGV bij de constatering van een verouderde vergunning de vergunninghouder gevraagd om een aanvraag revisievergunning in te dienen en dus niet op eigen initiatief, planmatig geactualiseerd. Hierdoor is een achterstand ontstaan in de actualiteit van vergunningen. De OFGV stelt geen incidentele inhaalslag voor, maar start in 2025 met planmatig actualiseren zodat over tien jaar alle vergunningen getoetst en waar nodig geactualiseerd zijn.
- Circulaire economie: Een omslag naar een circulaire economie is noodzakelijk om de steeds toenemende grondstof schaarste tegen te gaan en onze druk op het milieu te verkleinen. In een circulaire economie wordt een grondstofketen zoveel mogelijk gesloten, waarbij er zo min mogelijk afval ontstaat. Het streven naar een circulaire economie is een doelstelling van het Rijk en is als doelstelling in verschillende coalitieakkoorden en in de Regionale uitvoerings- en handhavingsstrategie opgenomen. Om deze doelen te halen is een basisniveau van advisering, data-analyse en het verwerken van circulaire voorschriften in vergunningen en toezicht nodig.
- Strafrechtelijke handhaving: Strafrechtelijke handhaving is een wettelijke verplichting die als basistaak ondergebracht moet zijn bij omgevingsdiensten. De OFGV zal vanaf 2025 steviger en meer systematisch (conform de landelijke handhavingsstrategie) inzetten op opsporing en strafrechtelijke handhaving van overtredingen. Daarvoor is een extra boa nodig die tevens coördinerende werkzaamheden zal uitvoeren zoals de samenwerking met de politie en het Openbaar Ministerie. Hierdoor kan de OFGV samen met de handhavingspartners beter optreden tegen milieucriminaliteit. Voor een nadere toelichting over de basistaken wordt verwezen naar de bijlage met doc.nr: 711467.



- c) **2.** *Voor de inbreng van de collectieve basistaken heeft het AB van de OFGV een keuze gemaakt over het ambitieniveau van de taken en de verdeling van de kosten over de deelnemers.*

Het AB heeft gekozen voor het ambitieniveau die uitgaat van het wettelijke minimumniveau waarbij de taak sober en doelmatig wordt ingevuld door de OFGV. Voor Dronten betekent dit een toename van de bijdrage met € 41.581.

De OFGV heeft drie scenario's berekend:

- Scenario 0: Alle vergunningen elke tien jaar actualiseren;
- Scenario 1: IPPC vergunningen elke vijf jaar actualiseren, overige vergunningen elke tien jaar;
- Scenario 2: Alle vergunningen elke vijf jaar actualiseren.

Scenario 0 voldoet niet aan het wettelijke minimum voor de IPPC-installaties. Daarom heeft de OFGV voorgesteld scenario 1 te kiezen en is het AB hiermee akkoord gegaan.

- c) **3.** *De inbreng van deze taken is in lijn met de afgesproken temporisering van de (collectieve) basistaken door het Algemeen Bestuur van de OFGV.*

Op 7 februari 2024 heeft het Algemeen bestuur van de OFGV aan het Dagelijks Bestuur de opdracht gegeven om de overdracht van basistaken en de toevoeging van tien collectieve basistaken te temporiseren en hiervoor met separate voorstellen te komen. Tevens is aan het Dagelijks Bestuur meegegeven dat elke taak per onderwerp moet worden uitgewerkt in voorstellen en daarvoor benodigde begrotingswijzigingen. Met het temporiseren van de taakontwikkeling wordt beoogd de kostenstijging die hiermee gepaard gaat voor gemeenten en provincies over meerdere jaren te spreiden, terwijl hiermee tegelijkertijd de OFGV de mogelijkheid wordt gegeven het implementeren van de uitbreiding van het takenpakket te realiseren middels het aantrekken van de daarvoor benodigde kennis en kunde (personeel). Tijdens de vergadering van 28 juni 2024 heeft het AB besloten de taakontwikkeling van de collectieve basistaken de komende jaren als volgt te implementeren:

Inbreng basistaken	Per 1-1-2025	Per 1-1-2026	Per 1-1-2027
Taken	- Actualiseren vergunningen	- Casemanagement vergunningen	- Toezicht energiebesparing
	- Circulaire Economie	- Ketentoezicht	- Beleidsadvies omgevingstafels en -plannen
	- Strafrechtelijke handhaving	- Zeer zorgwekkende stoffen	- Omgevingsveiligheid
		- Werkgebonden personenmobiliteit	

- c) **4.** *De uitvoering van deze taken leidt tot een beter milieu en een veiligere leefomgeving door meer actuele vergunningvoorschriften, advisering, data-analyse en het verwerken van circulaire voorschriften van circulaire economie en bij onherstelbare niet-naleving ontmoediging door strafrechtelijke vervolging.*



c) **5. De middelen dragen bij aan de vereiste robuustheid van de OFGV.**

Het IBP VTH heeft in het kader van robuustheidscriteria een minimale omvang van basistaken en milieu gerelateerde plustaken een begrotingsomvang voor de OFGV van € 16,5 miljoen (prijsspeil 2023) benoemd. De robuustheidseisen aan omgevingsdiensten zijn verplicht gesteld bij AMvB als gevolg van het Interbestuurlijk Programma versterking VTH-stelsel (IBP) en het rapport van de Commissie Van Aartsen (2022). De deelnemers zijn verplicht ten minste de (collectieve) basistaken in te brengen bij de OFGV.

Met de komst van de Omgevingswet is het basistakenpakket gewijzigd. Voor Dronten betekent dit aanvullend op de al sinds 2013 ingebrachte basistaken, de basistaken toezicht op energiebesparing en werkgebonden personenmobiliteit ondergebracht dienen te worden bij de omgevingsdienst. Daarnaast geldt dat voor de collectieve basistaken - strafrechtelijke handhaving, ketentoezicht, actualiseren van vergunningen en advisering over onder andere circulaire economie, omgevingsveiligheid en zeer zorgwekkende stoffen - de OFGV deze nog niet of nog niet op het juiste kwaliteitsniveau uitvoert. Bij de volledige inbreng van deze taken (medio 2027, zie punt 3 onder c) voldoet OFGV ruim aan de vereiste robuustheidnorm voor de minimale begrotingsomvang.

- d) De verlaging van de deelnemersbijdragen voor de opleidingscoördinator in verband met de overdracht van de ODNL Academie aan Omgevingsdienst NL. Met Omgevingsdienst NL worden afspraken gemaakt voor de overheveling van de ODNL- academie naar landelijk niveau. De menskracht bij de OFGV wordt daarvoor gedetacheerd. Op de OFGV-begroting wordt de functie van opleidingscoördinator in mindering gebracht. Dit betekent voor Dronten een verlaging van de partnerbijdrage met €12.602.

beslispunt 2

Met de reacties van de deelnemers kan het Algemeen Bestuur van de OFGV de begrotingswijzigingen tijdig verwerken en agenderen ter vaststelling in de vergadering van het AB.

Kanttakeningen

Wanneer het AB van de OFGV de 1^e begrotingswijziging 2025 heeft vastgesteld, wordt de bijdrage van gemeente Dronten aan de OFGV met € 41.581. structureel verhoogd.

De nieuwe collectieve basistaken worden over 3 jaar gefaseerd geïmplementeerd, en voor de komende jaren kan worden verwacht:

Inbreng per 1-1-2026

- Casemanagement vergunningen
- Ketentoezicht
- Zeer zorgwekkende stoffen
- Werk gebonden personenmobiliteit

Inbreng per 1-1-2027

- Toezicht energiebesparing
- Beleidsadvies omgevingstafels en omgevingsplannen
- Omgevingsveiligheid

In de meerjarenbegroting wordt hierop geanticipeerd.

Vervolg

Ingebrachte zienswijzen worden betrokken bij het nemen van een besluit tot vaststellen van de definitieve 1^e begrotingswijziging 2025 door het Algemeen Bestuur van de OFGV.



Bijlagen bij dit voorstel:

1. brief 1e begrotingswijziging 2025 OFGV doc.nr: 708781
2. bijlage brief 1e begrotingswijziging 2025 OFGV doc.nr: 708780
3. bijlage toelichting inbreng basistaken per 1-1-2025 doc.nr: 711467
4. uitgaande ontwerpbrief doc.nr: 711528
5. raadsbesluit doc.nr: 713584

De Secretaris,

De Burgemeester,



