

Bijlage: Toelichting inbreng basistaken per 1-1-2025

Op 22 november 2023 heeft het Algemeen Bestuur (AB) ingestemd met de lijn de OFGV zelfstandig robuust te willen maken. Voorwaarde om een robuuste omgevingsdienst te worden is dat alle basistaken zijn ingebracht door de deelnemers en deze door de OFGV op een adequaat niveau worden uitgevoerd. Het ministerie van I&W kijkt mee of de basistaken tijdig worden ingebracht.

In vervolg op bovengenoemd standpunt heeft het AB op 27 maart 2024 het ontwikkelplan van de OFGV vastgesteld. Deze ontwikkelopgave komt voort uit het Interbestuurlijk programma Versterking VTH-stelsel (IBP VTH), het opvolgen van de in 2022 uitgevoerde visitaties en de opdracht van het bestuur aan de directeur om te komen tot een toekomstbestendige dienst die alle basistaken op een adequaat niveau uitvoert. Het doel is dat de OFGV uiterlijk 1 april 2026 voldoet aan de landelijk vastgestelde criteria voor robuustheid. Hiervoor zijn voorstellen voorbereid voor:

1. Het inbrengen van de basistaken door de individuele deelnemers voor zover dit nog niet heeft plaatsgevonden;
2. Het inbrengen van de collectieve basistaken door alle deelnemers voor zover dit nog niet heeft plaatsgevonden;
3. Het aanwenden van het innovatiebudget om de collectieve basistaken voor te bereiden.

De in te brengen basistaken zijn opgenomen in de kadernota 2025. Op 7 februari 2024 stemde het AB in met de lijn van de kadernota en gaf het DB de opdracht een voorstel tot het temporiseren van de ontwikkelingen uit te werken. Ook besloot het AB dat elke taak per onderwerp uitgewerkt zou worden in voorstellen en begrotingswijzigingen. De begrotingswijzigingen volgen de wettelijke formele procedure, inclusief zienswijzen van raden en Staten en besluitvorming in het AB.

Op 28 juni 2024 stemde het AB in met het temporiseren van de taakontwikkelingen uit de kadernota teneinde de daarmee gepaard gaande kostenstijging voor de deelnemers over meerdere jaren te spreiden en de OFGV de mogelijkheid te geven de uitbreiding van het takenpakket te realiseren door het aantrekken van personeel. De temporisering van de inbreng van de basistaken luidt als volgt:

Inbreng basistaken per 1-1-2025:

- Individueel
 - Asbestmeldingen Blaricum
 - Asbestmeldingen Laren
 - Asbestmeldingen Huizen
 - Asbestmeldingen Wijdmeren
 - Bodem Huizen
 - VTH-milieu en bodem Hilversum
- Collectief
 - Actualiseren vergunningen
 - Circulaire Economie
 - Strafrechtelijke handhaving

Inbreng basistaken per 1-1-2026

- Collectief
 - Casemanagement vergunningen
 - Ketentoezicht
 - Zeer zorgwekkende stoffen
 - Werkgebonden personenmobiliteit

Inbreng basistaken per 1-1-2027

- Collectief
- Toezicht energiebesparing
- Beleidsadvies omgevingstafels en omgevingsplannen
- Omgevingsveiligheid

De inbreng van de individuele basistaken is in overleg met de betreffende gemeenten tot stand gekomen. Voor de inbreng van de collectieve basistaken heeft het AB een keuze gemaakt over het ambitieniveau van de taken en de verdeling van de kosten over de deelnemers. Het AB heeft gekozen voor een sobere en doelmatige uitvoering van de taken. De drie collectieve basistaken zijn hieronder kort toegelicht.

Actualiseren vergunningen

Een belangrijk doel van het actualiseren van milieuvergunningen is ervoor te zorgen dat bedrijven en organisaties voldoen aan de geldende wet- en regelgeving op het gebied van milieu. Het is een wettelijke plicht om vergunningen regelmatig, in de regel eens in de tien jaar, te actualiseren. Wanneer hier niet aan wordt voldaan, is het risico op schade voor het milieu groter. Voor zwaardere bedrijven met industriële installaties geldt een actualiseringfrequentie van eens per vijf jaar.

Tot op heden heeft de OFGV bij de constatering van een verouderde vergunning de vergunninghouder gevraagd om een aanvraag revisievergunning in te dienen en dus niet op eigen initiatief, planmatig geactualiseerd. Hierdoor is een achterstand ontstaan in de actualiteit van vergunningen. De OFGV stelt geen incidentele inhaalslag voor, maar start in 2025 met planmatig actualiseren zodat over tien jaar alle vergunningen getoetst en waar nodig geactualiseerd zijn.

Circulaire economie

Een omslag naar een circulaire economie is noodzakelijk om de steeds toenemende grondstof schaarste tegen te gaan en onze druk op het milieu te verkleinen. In een circulaire economie wordt een grondstofketen zoveel mogelijk gesloten, waarbij er zo min mogelijk afval ontstaat. Het streven naar een circulaire economie is een doelstelling van het Rijk en is als doelstelling in verschillende coalitieakkoorden en in de Regionale uitvoerings- en handhavingsstrategie opgenomen. Om deze doelen te halen is een basisniveau van advisering, data-analyse en het verwerken van circulaire voorschriften in vergunningen en toezicht nodig.

Strafrechtelijke handhaving

Strafrechtelijke handhaving is een wettelijke verplichting die als basistaak ondergebracht moet zijn bij omgevingsdiensten. De OFGV zal vanaf 2025 steviger en meer systematisch (conform de landelijke handhavingsstrategie) inzetten op opsporing en strafrechtelijke handhaving van overtredingen. Daarvoor is een extra boa nodig die tevens coördinerende werkzaamheden zal uitvoeren zoals de samenwerking met de politie en het Openbaar Ministerie. Hierdoor kan de OFGV samen met de handhavingspartners beter optreden tegen milieucriminaliteit.

Overdracht ODNL Academie

Met Omgevingsdienst NL worden afspraken gemaakt voor de overheveling van de ODNL-academie naar landelijk niveau. De menskracht bij de OFGV wordt daarvoor gedetacheerd. Op de OFGV-begroting wordt de functie van opleidingscoördinator in mindering gebracht. Een begrotingswijzing hiervoor volgt. Het werk van de coördinator wordt bij HRM van de OFGV ondergebracht.