

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer:

Documentnummer:

Indiener: College

Datum: 12 november 2025

Portefeuille(s): Milieu

Portefeuillehouder(s): L. Hillebregt

Onderwerp Zienswijze ontwerpbegroting 2027 Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (hierna OFGV)

Te besluiten om

1. ten aanzien van de ontwerpbegroting OFGV 2027 een zienswijze in te dienen, waarin wordt aangegeven dat
 - a. er bij de gemeente Dronten politiek-bestuurlijk ongemak is over de voorgestelde vervroegde besluitvormingsproces en,
 - b. de OFGV op te roepen het vervroegen van het besluitvormingsproces ten aanzien van de ontwerpbegroting OFGV 2027 te herzien.;
2. de brief met daarin de zienswijze van de gemeenteraad Dronten met documentnummer: vast te stellen en te verzenden aan de OFGV

Inleiding

Op 8 oktober 2025 heeft de gemeente Dronten de ontwerpbegroting 2027 van de OFGV ontvangen. Conform de Gemeenschappelijke Regeling wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 5 januari 2026 haar zienswijze kenbaar te maken.

De ontwerpbegroting is in lijn met de eerder vastgestelde financiële kaders en wettelijke verplichtingen. Het college acht het van belang de raad te wijzen op het politiek-bestuurlijke ongemak dat gepaard gaat met het voorgestelde moment van besluitvorming. Door het besluitvormingsproces te vervroegen, ontstaat namelijk de situatie waarin structurele financiële gevolgen niet integraal kunnen worden afgewogen binnen de gemeentelijke planning- en controlcyclus. Dit houdt in dat er binnen de huidige collegeperiode besluiten worden voorbereid die structurele financiële consequenties hebben voor de volgende bestuursperiode, zonder dat deze besluiten volledig in samenhang met het huidige beleid en de financiële kaders kunnen worden beoordeeld.

Om die reden stelt het college voor om in de zienswijze richting de OFGV op te nemen dat de raad de organisatie oproept om de voorgestelde vervroeging van het besluitvormingsproces te heroverwegen.

Begrotingsproces 2027

In afwijking van het reguliere tijdspad wordt de ontwerpbegroting 2027 eerder aangeboden ter zienswijze. In plaats van het reguliere besluitvormingsmoment in juni 2026, zal de begroting 2027 nu vóór 1 april 2026 worden vastgesteld. De ontwerpbegroting ligt daarom van 8 oktober 2025 tot en met 5 januari 2026 ter inzage, waarbij gemeenteraden en Provinciale Staten worden uitgenodigd om een zienswijze in te dienen.

Bijlage(n):



Het Algemeen Bestuur heeft tot deze vervroeging besloten om binnen deze bestuursperiode een besluit te nemen over de laatste set wettelijke basistaken die vanaf 2027 structureel worden ingebracht. Daarmee worden nieuwe raden na de verkiezingen van 2026 niet direct geconfronteerd met ingrijpende besluiten. Tegelijkertijd stelt dit de OFGV in staat om tijdig te voldoen aan de landelijke robuustheidstoets, die het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat uiterlijk op 1 april 2026 uitvoert. Tijdens deze toets wordt beoordeeld of de omgevingsdiensten voldoen aan de robuustheidseisen die voortvloeien uit het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel (IBP-VTH).

Om de score “donkergroen” (voldoet aan alle robuustheidseisen) te behalen, is nog één stap nodig: definitieve besluitvorming over de laatste set wettelijke basistaken via de ontwerpbegroting 2027 OFGV. Door het begrotingsproces naar voren te halen, biedt de OFGV de gemeenten tijdig inzicht in de structurele taken en financiële gevolgen.

Argumenten

1.1. *De (financiële) gevolgen voor de gemeentelijke begroting dienen integraal te kunnen worden afgewogen*

Hoewel het college begrip heeft voor de bestuurlijke overwegingen die door de OFGV zijn aangedragen, leidt het vervroegen van het besluitvormingsproces ertoe dat de gemeente Dronten onvoldoende in staat wordt gesteld om de (financiële) gevolgen integraal af te wegen binnen de eigen planning- en controlcyclus richting de programmabegroting 2027.

Het college acht het onwenselijk dat in de huidige college- en raadsperiode besluiten worden voorbereid die structurele financiële consequenties hebben voor de volgende bestuursperiode, zonder dat deze binnen de eigen P&C-cyclus zorgvuldig en in samenhang kunnen worden beoordeeld.

Daarbij wordt opgemerkt dat in 2026 gemeenteraadsverkiezingen plaatsvinden. Het is aannemelijk dat de nieuw gekozen raad en het nieuwe college ruimte willen hebben om hun eigen beleidsprioriteiten en financiële accenten vast te stellen. Een vervroegde besluitvorming zou deze ruimte kunnen beperken.

1.2. *Oproep tot heroverweging vervroegen besluitvormingsproces: afweging voor- en nadelen*

De raad wordt voorgesteld om in de zienswijze de OFGV op te roepen het besluitvormingsproces te heroverwegen en te laten aansluiten bij het reguliere begrotingsproces voor 2027, dat in 2026 plaatsvindt. Dit waarborgt een integrale afweging binnen de gemeentelijke planning- en controlcyclus.

Het college onderkent dat de OFGV de vervroegde besluitvorming over de ontwerpbegroting 2027 als noodzakelijk beschouwt om te voldoen aan landelijke verplichtingen en termijnen. Tegelijkertijd is er een duidelijke behoefte om besluiten over 2027 niet nu, maar op een later moment te nemen, zodat deze in samenhang met de perspectiefnota en het bredere beleidskader kunnen worden gewogen. Dit draagt bij aan een zorgvuldige, transparante en democratisch gelegitimeerde besluitvorming.

Bij de afweging heeft het college ook de mogelijke gevolgen betrokken van het niet behalen van de ‘donkergroene’ ambities in relatie tot de robuustheidseisen. Op basis daarvan concludeert het college dat een versnelde besluitvorming niet noodzakelijk is. In dat licht acht het college een vervroegde besluitvorming niet noodzakelijk en is het daarom, wanneer alle belangen worden gewogen, het passend om de besluitvorming over 2027 te laten plaatsvinden binnen het reguliere proces.



Inhoudelijk ten aanzien van de voorgelegde begroting 2027 OFGV wordt het volgende aan uw raad meegegeven.

--1.1 De begroting is opgesteld binnen de vastgestelde kaders

De ontwerpbegroting 2027 van de OFGV is opgesteld binnen de kaders uit de Kadernota 2026, vastgesteld door het Algemeen Bestuur op 6 februari 2025. De bijdragen van de deelnemende gemeenten zijn berekend volgens de Kostenverdeelstelsystematiek (KVS) voor de periode 2024–2026, aangevuld met de jaarlijkse indexering. In de begroting is rekening gehouden met de financiële consequenties uit de kadernota.

De kadernota bevat een belangrijke ontwikkelopgave, voortvloeiend uit het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel (IBP-VTH), de aanbevelingen uit de visitatie van 2022 en de opdracht aan de nieuwe directeur om de dienst toekomstbestendig te maken. Het doel is dat de OFGV uiterlijk op 1 april 2026 voldoet aan de landelijke robuustheidscriteria. Hiermee sluit de ontwerpbegroting aan bij de eerder vastgestelde uitgangspunten en verdeelsleutels.

--1.2 Toevoeging van drie nieuwe wettelijke basistaken (IBP-VTH)

Per 1 januari 2027 worden drie wettelijke basistaken verplicht toegevoegd aan het takenpakket van de omgevingsdiensten. Deze verplichting komt voort uit het IBP-VTH, waarmee Rijk, provincies en gemeenten de kwaliteit en uniformiteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving willen versterken. De OFGV voert deze taken sober en doelmatig uit binnen de bestaande organisatie.

De drie nieuwe wettelijke basistaken zijn:

- Beleidsadvies omgevingstafels en omgevingsplannen: de OFGV adviseert bij ruimtelijke initiatieven en omgevingsplannen, zodat milieu-, veiligheids- en duurzaamheidsaspecten vanaf de planfase goed worden meegenomen.
- Toezicht op energiebesparing: de dienst houdt toezicht op naleving van de energiebesparingsplicht door bedrijven en instellingen en controleert op uitvoering van rendabele maatregelen en naleving van de informatieplicht richting het Rijk.
- Omgevingsveiligheid: de OFGV houdt toezicht op milieubelastende activiteiten met veiligheidsrisico's en adviseert over ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van risicovolle locaties.

De toevoeging van deze wettelijke taken zorgt voor een robuuste en uniforme uitvoering van de VTH-taken in de regio. De OFGV voert deze taken vanaf 2027 structureel uit voor alle deelnemende gemeenten en provincies.

Voor de gemeente Dronten betekent dit een stijging van de jaarlijkse bijdrage van circa € 1,42 miljoen in 2026 naar € 1,59 miljoen in 2027 (ongeveer € 170.000). Deze stijging hangt samen met de uitbreiding van het wettelijke takenpakket en de reguliere indexering. De verhoging is noodzakelijk om te voldoen aan landelijke normen en robuustheidseisen voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. De begroting is adequaat en transparant opgesteld en ondersteunt duidelijk onze ambities en wettelijke verplichtingen.

2.1. Het standpunt van de gemeente Dronten wordt hiermee formeel kenbaar gemaakt aan de OFGV en kan dit worden meegenomen in de besluitvorming van het Algemeen Bestuur.

Kanttekeningen

Inhoudelijk ten aanzien van de voorgelegde begroting 2027 OFGV wordt de volgende kanttekening meegegeven

- 1.1. De jaarlijkse bijdrage van de gemeente Dronten stijgt van circa € 1,42 miljoen in 2026 naar € 1,59 miljoen in 2027. Deze stijging is wettelijk onvermijdelijk, maar legt extra druk op de gemeentelijke begroting.

Vervolg

Na besluitvorming door de raad wordt de bijgevoegde brief waarin de vastgestelde zienswijze is opgenomen, aan de OFGV verzonden

Bijlagen

Bijlagen bij dit voorstel:

1. Zienswijzebrief aan OFGV ()
2. Brief ontwerpbegroting 2027 OFGV (907047)
3. Ontwerpbegroting 2027 OFGV (907048)

De Secretaris,

De Burgemeester,

