

## **Toelichting bij het concept voor de Gemeenschappelijke Regeling Impact**

Bijgaand ontvangt u het concept voor de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Impact, hierna GR Impact. Bij de overwegingen onder i. is aangegeven dat vanuit doelmatigheid de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Kampen en Dronten betreffende een openbaar lichaam wordt ingetrokken en vervangen door een regeling met een structuur van een bedrijfsvoeringsorganisatie. Kort gezegd, het openbaar lichaam wordt een bedrijfsvoeringsorganisatie.

### **Van een openbaar lichaam naar een bedrijfsvoeringsorganisatie**

Een van de belangrijkste redenen om daarvoor te kiezen is dat de huidige structuur van Impact als onnodig complex en ondoorzichtig wordt gezien. Enerzijds komt dit door de verschillende rechtspersonen die onder de Gemeenschappelijke Regeling Kampen en Dronten werkzaam zijn. Impact wordt in toenemende mate een uitvoeringsorganisatie. Een bedrijfsvoeringsorganisatie sluit daar beter bij aan en de structuur van Impact wordt aanmerkelijk eenvoudiger en daarmee transparanter.

Daarnaast kent de organisatie een gelede bestuursstructuur met een algemeen- en een dagelijks bestuur en een voorzitter dat ook als bestuursorgaan wordt aangemerkt. Dit betekent dat veel zaken in twee besturen aan de orde komen terwijl dezelfde mensen in de beide besturen zitting hebben. Overigens voldoet de huidige inrichting van de bestuursstructuur niet meer aan de wettelijke bepalingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Daarbij geeft de huidige bestuursstructuur van een openbaar lichaam de onnodige bestuurlijke drukte. Uitgangspunt is dat de nieuwe opzet binnen Impact en dus ook binnen de GR Impact, transparant en uitlegbaar is en ruimte biedt om een eigen identiteit voor Dronten en Kampen vorm te (blijven) geven en ruimte laat om maatschappelijk te ondernemen en zo eenvoudig en eenduidig mogelijk is.

### **Wijzigingen of intrekken van de bestaande GR Kampen en Dronten**

In de GR Impact is opgenomen om de Gemeenschappelijke Regeling Kampen en Dronten niet te wijzigen maar in te trekken. De wijziging van een openbaar lichaam naar een bedrijfsvoeringsorganisatie brengt veel wijzigingen met zich mee. Wijzigen zou inhouden dat die artikelen die wijzigen expliciet aan de orde worden gesteld en daarnaast komen verschillende artikelen te vervallen. De laatste versie van de Gemeenschappelijke Regeling Kampen en Dronten dateert van 1 juli 2011 en daarna is de Wgr meerdere malen gewijzigd. Om die reden is besloten de huidige Gemeenschappelijke Regeling Kampen en Dronten in te trekken en te besluiten tot het treffen van de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Impact.

### **Doel en taken**

In artikel 3 van de GR Impact is opgenomen dat de bedrijfsvoeringsorganisatie uitvoering geeft aan arbeidsparticipatie en re-integratie in de breedste zin van het woord op basis van het door de gemeenten vastgestelde beleid en binnen de door de gemeenten vastgestelde financiële kaders. In artikel 4 en 5 van de GR Impact is bepaald dat beide gemeenten de uitvoering van de Wsw in zijn geheel overdragen aan de GR Impact. Voor het overige bepaalt iedere gemeente zelfstandig welke taken ze daarnaast aan de GR Impact opdragen. Hiertoe wordt een productenboek ontwikkeld waarin deze taken zijn opgenomen en waarin afspraken tussen de betreffende gemeente en de GR Impact worden vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst. Tevens is in artikel 5 vastgelegd welke onderdelen tenminste deel uit moeten maken van de dienstverleningsovereenkomst.

## **Het bestuur**

Met de intrekking van de Gemeenschappelijke Regeling Kampen en Dronten is er geen openbaar lichaam meer als bedoeld in artikel 8, eerste lid Wgr en komt daar de bedrijfsvoeringsorganisatie als bedoeld in het derde lid van artikel 8 Wgr voor in de plaats. Een bedrijfsvoeringsorganisatie kent een ongeleed bestuur hetgeen betekent dat er één bestuur is en geen algemeen- en dagelijks bestuur. In het ontwerp voor de nieuwe GR Impact is in artikel 8 bepaald dat de gemeente Kampen uit hun college twee bestuursleden aanwijst voor het bestuur. Een lid heeft enkelvoudig stemrecht en een lid heeft een meervoudig stemrecht van twee stemmen. Het college van de gemeente Dronten wijst een lid aan voor het bestuur en dat lid heeft een meervoudig stemrecht van twee stemmen. Dat maakt dat de gemeente Kampen drie stemmen heeft binnen het bestuur en de gemeente Dronten twee. Dit was ook de situatie in de Gemeenschappelijke Regeling Kampen en Dronten.

In artikel 10, tweede lid van het ontwerp voor de GR Impact is opgenomen dat de vergadering pas doorgang vindt op het moment dat volgens de presentielijst, naast de voorzitter, van iedere gemeente een lid aanwezig is. Dit betekent dat het bestuur compleet moet zijn om te kunnen vergaderen en besluiten te kunnen nemen. Een gemeente kan dus zonder aanwezigheid van het lid c.q. de leden van een andere gemeente geen besluiten nemen.

Daarnaast is in artikel 12 van het ontwerp opgenomen dat voorstellen besloten worden op het moment dat het voorstel meer dan de helft van het aantal stemmen heeft verkregen. De gemeente Kampen heeft hiermee een meerderheid in de besluitvorming. In de praktijk komt het niet tot een stemming, hetgeen getuigt van eensgezindheid binnen het bestuur. In het ontwerp voor de GR Impact is desondanks opgenomen dat voor het nemen van bepaalde besluiten een tweederde meerderheid van de stemmen noodzakelijk is om een geldig besluit te kunnen nemen. Dit houdt in dat de beide gemeenten moeten instemmen met deze besluiten. De navolgende besluiten vereisen een tweederde meerderheid van de stemmen:

- a) het vaststellen, dan wel wijzigen van de begroting;
- b) het vaststellen van de jaarrekening, inclusief jaarverslag;
- c) het nemen van een ontwerpbesluit tot het oprichten van of deelnemen in stichtingen, vennootschappen, en coöperatieve of andere verenigingen, dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van de deelneming.

Voor deze voor de GR Impact belangrijke besluiten is het noodzakelijk dat beide gemeenten daarmee kunnen instemmen. Er zal dus consensus bereikt moeten worden over deze belangrijke onderwerpen.

## **Participatie**

In de voorbereiding is de positie van de participatie vanuit ingezetenen van de gemeenten onderwerp van gesprek geweest en in het bijzonder waar deze zou moeten plaatsvinden. Participatie dient plaats te vinden daar waar het beleid wordt gemaakt en de financiële kaders worden gesteld. Dit is niet binnen Impact. Het beleid wordt vastgesteld binnen de individuele gemeenten en om die reden dient ook daar de participatie plaats te vinden. Mochten de partijen die zich tot de participanten mogen rekenen niet kunnen instemmen met de uitvoering, dan zullen zij zich tot de verantwoordelijken binnen de gemeenten moeten wenden. De participatie is opgenomen in artikel 14.

## **Voorzitter**

Binnen een bedrijfsvoeringsorganisatie is sprake van een ongeleed bestuur. Er is geen sprake meer van drie bestuursorganen zoals binnen de Gemeenschappelijke Regeling Kampen en Dronten: het algemeen- en dagelijks bestuur en de voorzitter, maar van enkel een bestuur. De voorzitter bij de GR Impact is geen bestuursorgaan meer. In Gemeenschappelijke Regeling Kampen en Dronten is er sprake van roulerend voorzitterschap. In de GR Impact is het roulerend voorzitterschap komen te vervallen en is de voorzitter een bestuurslid dat afkomstig is uit de gemeente Kampen en is de vicevoorzitter de vertegenwoordiger in het bestuur die afkomstig is uit Dronten. De voorzitter en de vicevoorzitter ondertekenen beide de uitgaande stukken vanuit het bestuur.

## **Directie en secretaris**

In artikel 17 is bepaald dat het bestuur een directeur benoemt die belast is met de dagelijkse leiding en de bedrijfsvoering. Een taak van de directeur is het bestuur en de voorzitter met raad en daad terzijde staan bij de uitoefening van hun taak. De directeur woont de vergaderingen van het bestuur bij en heeft in de vergadering een adviserende stem.

In artikel 18 is bepaald dat de directeur tevens ambtelijk secretaris is van het bestuur. De directeur heeft de mogelijkheid om een medewerker die in dienst is van de Regeling, aan te wijzen als ambtelijk secretaris van het bestuur. Deze ambtelijk secretaris werkt in dat geval onder verantwoording van de directeur.

## **Inlichtingen en verantwoording aan de raden en colleges**

In artikel 19 is de actieve informatieplicht vanuit het bestuur aan de raden van de deelnemende gemeenten opgenomen. Naast het actief delen van informatie kunnen de raden of één of meerdere leden van deze raden, inlichtingen vragen aan het bestuur. Naast het bestuur kan ook ieder lid van het bestuur gevraagd worden informatie te verstrekken aan het college dat hem heeft aangewezen. Bovendien kan een lid van het bestuur gevraagd worden verantwoording af te leggen voor het door hen gevoerde beleid aan het college dat hem heeft aangewezen.

## **Rechtspositieregelingen**

Met de wijzigingen in de organisatiestructuur zal op de ambtenaren die een dienstbetrekking hebben op grond van de Ambtenarenwet 2017, de Cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties van toepassing zijn. De Wsw-werknemers met een dienstbetrekking op grond van artikel 2, lid 1, WSW vallen onder de Cao Wsw. Daarnaast is er een groep van medewerkers die in aantal toeneemt en waarop de Cao Aan de slag van toepassing is. Mogelijk kunnen er, zij het incidenteel, werknemers voor de GR Impact werkzaam zijn die niet onder de drie hiervoor genoemde groepen van medewerkers vallen en waarop een eigen arbeidsvoorwaardenregeling van toepassing is. Het is aan het bestuur van de GR Impact om nadere arbeidsvoorwaarden vast te stellen, dit voor zover ze niet in strijd zijn met de Cao of andere wet-of regelgeving.

## **Begroting en jaarrekening**

De thans geldende voorschriften vanuit de Wgr met betrekking tot de begroting en de jaarrekening zijn verwerkt in de GR Impact. De raden kunnen binnen de voorgeschreven termijnen hun zienswijze kenbaar maken en wanneer een of meerdere raden van oordeel is (zijn) dat onvoldoende rekening is gehouden met hun zienswijze, dan kunnen zij dat kenbaar maken bij Gedeputeerde Staten.

### **Financiële bijdrage**

Voor de berekeningswijze op grond waarvan een bijdrage van de gemeenten aan de GR Impact wordt bepaald, stelt het bestuur een berekeningswijze vast. Het bestuur stelt deze vast, eerst nadat de beide colleges hun zienswijze hebben gegeven op de voorgestelde verdeelsystematiek.

### **Ontwikkel- en innovatiebudget**

Het ontwikkel- en innovatiebudget biedt Impact de mogelijkheid om financiële middelen strategisch in te zetten voor verdere innovatie en ontwikkeling, met name voor onverwachte ontwikkelingen die niet vooraf waren voorzien. Hierdoor kan de organisatie haar missie effectiever realiseren en snel inspelen op veranderende omstandigheden. Deze benadering sluit goed aan bij het ondernemende karakter dat Impact de afgelopen periode heeft getoond. De organisatie heeft zich flexibel aangepast aan veranderende omstandigheden en heeft nieuwe kansen benut om haar doelen te bereiken. Het behoud van deze flexibiliteit en ondernemingsgeest vormt de kern van dit budget, en bij de oprichting van de GR Impact is het de intentie van Impact om dit niet te verliezen.

In het tweede lid van artikel 25 is opgenomen dat het moet gaan om ontwikkelingen die niet voorzienbaar zijn. Wanneer ontwikkelingen die voorafgaand aan het begrotingsjaar wel te voorzien zijn, worden die meegenomen in de begroting en komen niet ten laste van het ontwikkel- en innovatiebudget.

### **Uittreding**

Er zijn geen bepalingen opgenomen die betrekking hebben op de afwikkeling wanneer een van de beide gemeenten uit de GR Impact treedt. Dit omdat het gevolg van uittreding van één van de beide gemeenten direct leidt tot opheffing van de GR Impact. Eén gemeente kan met zichzelf geen gemeenschappelijke regeling treffen.

### **Evaluatie**

Met de laatste wijziging van de Wgr op 1 juli 2022 is artikel 11a toegevoegd en dit artikel houdt in dat een gemeenschappelijke regeling bepalingen moet bevatten over de evaluatie van de regeling. Het is een verplichting geworden. Die verplichting houdt overigens alleen in dat er iets geregeld moet worden, niet dat er ook daadwerkelijk geëvalueerd moet worden. Er kan ook opgenomen worden dat er niet wordt geëvalueerd (Kamerstukken II 2019/20, 35513, nr. 3, p. 29). In artikel 34 eerste lid van de GR Impact is bepaald dat het bestuur kan besluiten de regeling of één of meer onderdelen daarvan te evalueren. In het tweede lid van dit artikel is bepaald dat de raad het bestuur kan verzoeken de regeling op één of meer onderdelen daarvan te evalueren.