

## RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: 641419  
Documentnummer: 644408

**Indiener: Annemarie van Dongen**  
**Datum: 15 oktober 2024**  
**Portefeuille(s): Financiën**  
**Portefeuillehouder(s): Siert Jan Lap**  
**Begrotingsprogramma:**  
**Begrotingsdoel (nummer + duiding)**  
**Contactpersoon: Annemarie van Dongen**  
**Tel.nr.: 06-23028102**  
**Emailadres: a.van.dongen@dronten.nl**

**Onderwerp: Legesverordening 2025**

### **Te besluiten om**

1. de Legesverordening 2025 vast te stellen.

### **Inleiding**

Om belastingen te kunnen heffen is het noodzakelijk dat er door de gemeenteraad belastingverordeningen zijn vastgesteld. Met het oog op een correcte heffing van leges in het belastingjaar 2025 wordt met dit voorstel de Legesverordening 2025 ter vaststelling aan uw raad voorgelegd.

### **Argumenten**

1.1 Vaststellen van de Legesverordening 2025 is noodzakelijk om in 2025 leges te kunnen heffen.

1.2 Uw raad heeft de Perspectiefnota 2025 vastgesteld waarin is opgenomen dat de lokale belastingen en leges worden geïndexeerd met 6,5%. Deze indexering is in de tarieventabel bij de Legesverordening 2025 verwerkt, waarbij de tarieven zijn afgerond op 5 cent.. De indexering geldt niet voor de door het Rijk vastgestelde tarieven (zie tarieven in de tarieventabel bij de Legesverordening voorzien van \* of \*\*), zoals de tarieven voor paspoorten, ID-kaarten en rijbewijzen.

1.3 De wijzigingen (t.o.v. de Legesverordening 2024) zijn zichtbaar gemaakt in bijgaande 'Legesverordening 2025 met wijzigingen bijhouden'.

1.4 Impact van de Omgevingswet (en Wkb) op de legesinkomsten 2025 is nog gebaseerd op aannames, omdat de effecten pas inzichtelijk worden bij het vaststellen van het omgevingsplan.

1.5 Het aantal initiatieven onder de nieuwe regelgeving is nog te beperkt. Daardoor zijn de legesinkomsten (zeker uit milieuvergunningen) op dit moment nog heel laag en niet maatgevend voor het komende jaar. Doordat deze lage volumes voorlopig aanhouden, zijn de geraamde inkomsten in de Programmabegroting 2025-2028 alleen bijgesteld bij de producten van Burgerzaken.

1.6 Hieronder volgt een opsomming van de belangrijkste wijzigingen met toelichting:

### **Legesverordening 2025:**

#### *Artikel 4 Vrijstellingen*

Ter uitvoering van de op 13 juli 2023 door uw raad aangenomen motie 'Vrijstelling leges evenementenvergunningen vrijwilligersorganisaties' wordt aan artikel 4 'Vrijstellingen' een nieuw onderdeel e toegevoegd:

e. Het in behandeling nemen van een aanvraag voor een vergunning voor een evenement door organisaties zonder winstoogmerk, gevestigd in de gemeente Dronten.

#### *Artikel 9 Overdracht van bevoegdheden*

In artikel 9 wordt het onderdeel betreffende de verklaring omtrent het gedrag geschrapt omdat in artikel 1.24 van de tabel bij de Legesverordening 2025 voor het betreffende tarief verwezen wordt naar het tarief als vastgesteld door Justis. Er wordt dus geen tarief genoemd dat aanpassing behoeft.

### **Tabel bij de Legesverordening 2025:**

#### **Hoofdstuk 1:**

- *Paragraaf 1.1 Burgerlijke stand*  
*Artikel 1.8 Diversen:* het tweede lid, sub b wordt geschrapt. Het betreft hier een overgangsregeling die eindigt op 1-1-2025.
- *Paragraaf 1.5 Bestuursstukken*  
Dergelijke stukken zijn de laatste jaren nooit op verzoek (in hardcopy) verstrekt. De artikelen 1.18 en 1.19 kunnen op gereserveerd worden gezet.
- *Artikel 1.20 Plan-of kaartinformatie*  
De meeste vragen worden doorverwezen naar de landelijke kanalen hiervoor, dat is kosteloos. In de afgelopen zes jaar is dergelijke informatie niet meer door de gemeente uitgeleverd.
- *Artikel 1.22 Informatie uit adressenbestanden:*  
Komt te vervallen. Met de invoering van de Wet BAG is er geen gemeentelijk adressenbestand meer. De verantwoordelijkheid voor de onderdelen b en c ligt bij het Kadaster en niet bij de gemeente.
- *Paragraaf 1.8 Gemeentearchief:*  
*Artikel 1.25 Naspeuringen in gemeentearchief*  
Voorstel is om geen kosten te rekenen voor het verrichten van naspeuring in het gemeentearchief, aangezien de burger anders betaalt voor het feit dat de ordening en toegankelijkheid daarvan (nog) niet voldoet aan de norm (zoals blijkt uit de beoordelingsbrief van Provincie Flevoland uit november 2023).
- *Artikel 1.26 Afschrift of uittreksel uit gemeentearchief*  
Voorstel is om leges te heffen voor het digitaal opsturen van bouwdoSSIERS om zodoende de kosten te compenseren die worden besteed aan het in behandeling nemen van een dergelijke aanvraag. Iedere burger behoudt de mogelijkheid om deze documenten kosteloos in te zien, met de optie om tegen een vergoeding gebruik te maken van de service van het digitaal ontvangen ervan.  
Voorstel is om voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van overige afschriften of uittreksels uit het gemeentearchief te verwijzen naar algemene tarieven verderop in de tabel.
- *Artikel 1.27 uitlenen archiefbescheiden*  
Komt te vervallen: Analoge archiefbescheiden leent gemeente Dronten niet uit, aangezien in dat geval geen deskundig beheer en veilige bewaring kan worden gegarandeerd. Deze archiefbescheiden kunnen wel op onze locatie worden ingezien en digitale exemplaren kunnen kosteloos worden ontvangen, mits deze openbaar



- zijn.
- *Artikel 1.28 Huisvestingswet:*  
Hier vervallen omdat dit onderwerp al geregeld wordt in paragraaf 3.6 Huisvestingswet 2014.
  - *Artikel 1.30 Kansspelen*  
Lid 1 versimpelt naar één tarief voor maximaal twee kansspelautomaten, omdat dit wettelijk geregeld is (artikel 30c lid 2 Wet op de Kansspelen). Hiermee komt lid 2 ook te vervallen. Lid drie vereenvoudigd opgeschreven, ter bevordering van de leesbaarheid.
  - *Artikel 1.31 Kabels en leidingen & Telecommunicatiewet*  
Tekst van het artikel wordt geactualiseerd en vereenvoudigd en de tarieven herberekend.
  - *Artikel 1.32 Tijdelijke verkeersmaatregelen*  
De leden a en b zijn samengevoegd. Het gaat om hetzelfde bedrag. Dit vergroot de leesbaarheid. Er is onderscheid gemaakt (nieuwe lid b) tussen een ontheffing en een kortdurende ontheffing. Lid c over de gehandicapte parkeerplaats losgeknipt. Voor de duidelijkheid is hier een apart artikel van gemaakt (1.33 Gehandicapten parkeerkaart en -plaats).
  - *Artikel 1.33 Gehandicaptenparkeerkaart en – parkeerplaats*  
Geactualiseerd en de in de huidige Legesverordening ontbrekende gehandicaptenparkeerplaats wordt weer opgenomen.
  - *Artikel 1.35 Diverse vergunningen, beschikkingen of ontheffingen*  
Terrasvergunning onder a verplaatst naar paragraaf 3.1 Horeca. Zo zijn alle 'horecavergunningen' geclusterd.
  - *Artikel 1.36 Niet benoemd besluit op aanvraag*  
Nieuw toegevoegd om niet expliciet benoemde zaken te dekken.

## Hoofdstuk 2:

- *Artikel 2.1. Definities*  
De termen conceptverzoek en principeverzoek zijn toegevoegd. Waar de voorfase voorheen onder andere nog bestond uit omgevingstafeloverleg, intaketafel, vooroverleg en principeverzoek is er nu voor gekozen om het aantal elementen te verkleinen. In beide gevallen, bij conceptverzoek en principeverzoek, wordt de haalbaarheid getoetst. Daarnaast gaat een principeverzoek nog verder. Een principeverzoek ziet op meerdere disciplines, wordt een intaketafel voor ingezet en mogelijk ook een omgevingstafel. In sommige gevallen volgt een collegebesluit. Om dit te verduidelijken hebben we een principeverzoek met collegebesluit en een principeverzoek zonder collegebesluit.  
Aan de definitie is tevens, ter volledigheid, de betekenis van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit toegevoegd.  
Artikel 2.1 lid 4 is een verdere verduidelijking gegeven van het begrip bouwkosten. Hier wordt verwezen naar het Bouwkostenkompas, dat is de basis hoe de bouwkosten worden berekend.
- *Artikel 2.2 Dienstverlening en besluiten waarvoor leges worden geheven*  
de term omgevingsoverleg is vervangen door de termen conceptverzoek en principeverzoek. Zie voor een uitgebreide toelichting hierboven.
- *Artikel 2.4 Voorfase*  
Omgevingsoverleg is gewijzigd in voorfase. In plaats van diverse soorten mogelijkheden hebben we ons nu geconcentreerd op twee mogelijkheden, te weten een conceptverzoek en principeverzoek. Voor een aanvrager moet het duidelijk zijn wat aangevraagd moet worden en wat de dienstverlening precies inhoudt. Ook de tarieven zijn hierop aangepast en maken de drempel lager om een initiatief in te



dienen.

- *Artikel 2.5 Bouwactiviteit (bouwtechnische) deel*  
De staffel voor het bedrag bouwkosten is aangepast. Hierbij wordt aangesloten bij de meer realistische bouwkostenbedragen. Ook is geen standaardbedrag meer opgenomen maar is ervoor gekozen om een percentage van de bouwkosten in rekening te brengen bij de aanvrager.
- *Artikel 2.6 Omgevingsplanactiviteit (ruimtelijk deel)*  
Wordt opgesplitst in een 2.6 en 2.6a. Er is onderscheid gemaakt in bouwen en gebruik. Voor bouwen is ook weer aangesloten bij de staffel die ook wordt gehanteerd onder artikel 2.5. Hier worden wel standaardbedragen toegepast voor leges waarbij onderscheid wordt gemaakt in een binnenplanse omgevingsplanactiviteit en een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Voor gebruik wordt gebruik gemaakt van de oppervlakte en is op basis daarvan een staffel opgesteld. De huidige Legesverordening kende geen bepaling over wijziging van gebruik.
- *Paragraaf 2.6 Lozingsactiviteiten*  
Artikelen 2.21 en 2.22 zijn vervallen: de gemeente Dronten heeft geen oppervlaktewaterlichamen in beheer.
- *Artikel 2.23 Omgevingsplanactiviteit: opbreken en graven*  
De (minimale) prijsstijging in de tarieven hoger dan de indexatie van 6,5% zijn het gevolg van herberekening van de benodigde tijd die de behandeling van de aanvraag heeft om kostendekkend te kunnen uitvoeren.
- *Artikel 2.33 Omgevingsplanactiviteit*  
Standplaatsen: hier vervallen en verplaatst naar Hoofdstuk 3: artikel 3.7.
- *Artikel 2.34a Archeologie*  
Nieuw ingevoegd. De huidige legesverordening kende geen enkele bepaling t.a.v. archeologie. Dat is hiermee gewijzigd. Omdat diverse bestemmingsplannen wel bepalingen kennen ten aanzien van archeologische waarde wordt hiermee meer aangesloten bij de bestemmingsplannen.
- *Artikel 2.35 Maatwerkvoorschriften bij bouwactiviteiten*  
Dit artikel is in de huidige legesverordening nog gereserveerd. Er wordt nu voor gekozen om dit in te vullen door onderscheid te maken in diverse soorten maatwerkvoorschriften voor bouwactiviteiten.
- *Artikel 2.36 Maatwerkvoorschriften bij milieubelastende activiteiten*  
In de huidige Legesverordening ontbrak een tekst, dat is nu hersteld.
- *Artikel 2.39 Verlengen tijdelijke omgevingsvergunning bouwactiviteit*  
Hier is in de huidige Legesverordening een bedrag aan gekoppeld voor leges. Dat is nu verwijderd. Voor een verlenging geldt nu hetzelfde bedrag als voor de activiteit waar op de verlenging betrekking heeft. Dit omdat bij een verlenging in de meeste gevallen opnieuw een toets zal moeten plaatsvinden.
- *Artikel 2.43 Beoordeling aanvullend gegevens*  
In de huidige Legesverordening is invulling gegeven aan artikel 2.43 beoordeling aanvullende gegevens met een legesbedrag. Er wordt nu voor gekozen om deze bepaling op gereserveerd te zetten. Als de aanvraag nog in behandeling is kan ook om aanvullende gegevens worden verzocht. Dit is nodig om de aanvraag verder te kunnen beoordelen en behoort bij de aanvraag.
- *Artikel 2.45 Wijzigen van het omgevingsplan*  
Het legesbedrag is aanzienlijk gewijzigd. Nu is meer aangesloten bij de tarieven die worden gehanteerd voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Aangezien echter het wijzigen van een omgevingsplan aanzienlijk meer tijd vergt dan de beoordeling van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is er voor gekozen dit



bedrag te verhogen.

- *Artikel 2.47 Achteraf ingediende aanvraag*  
Is op gereserveerd geplaatst. Het heffen van punitieve leges is niet toegestaan. Er is voor gekozen om hetzelfde bedrag te hanteren als de activiteit waarvoor een aanvraag wordt ingediend, ook al wordt dit achteraf ingediend.
- *Artikel 2.52 Vermindering na voorfase*  
Dit artikel wordt op gereserveerd geplaatst. De voorfase wordt nu gewijzigd naar conceptverzoek en principeverzoek. Hier vindt al een eerste beoordeling plaats. Om die reden is het als niet passend gezien om deze kosten in een latere fase nog eens te verminderen, temeer omdat nu ook de legesbedragen zijn gewijzigd voor een conceptverzoek en een principeverzoek.
- *Artikel 2.53 Vermindering bij meervoudige aanvraag*  
De percentages worden gewijzigd. Indien een aanvrager meerdere activiteiten indient wordt het als passend gezien om het bedrag van leges te verminderen maar dit percentage moet wel in verhouding staan tot de werkzaamheden die nodig zijn om deze activiteiten te beoordelen. Daar is nu invulling aan gegeven door deze percentages aanzienlijk te verlagen.
- *Paragraaf 2.14 Teruggaaf*  
In de artikelen 2.54 t/m 2.59 en 2.61 is er voor gekozen een minimumbedrag op te nemen omdat er toch werk wordt gestoken in de toetsing van een aanvraag of de teruggaaf. Om die reden wordt een minimumbedrag als passend gezien.
- *Artikel 2.62 Niet benoemd besluit op aanvraag*  
Nieuw toegevoegd om niet expliciet benoemde zaken te dekken.

### Hoofdstuk 3:

- *Artikel 3.1 Uitoefening horeca- of slijtersbedrijf*  
De kortingsregeling bij gelijktijdige aanvraag exploitatievergunning én Alcoholwetvergunning weer opgenomen.
- *Paragraaf 3.5 Ambulante Handel*  
De naam verandert in Ambulante handel (was Standplaatsen)
- *Artikel 3.6 Marktplaats*  
De naam verandert, dit was Marktstandplaatsvergunning en andere vergunningen op markt. Gespecificeerd in marktplaats en standplaats, zodat duidelijk zichtbaar is wat het verschil is. Tekst verduidelijkt
- *Artikel 3.7 Standplaats*  
Toegevoegd.
- *Artikel 3.6 Marktplaats*  
Geactualiseerd en beter leesbaar gemaakt.
- *Artikel 3.7 Standplaats*  
Vanuit hoofdstuk 1 overgeheveld naar hoofdstuk 3. Tekst geactualiseerd.

### Kanttekeningen

De ict-kosten in relatie tot het fysieke domein nemen toe door de Omgevingswet. Enerzijds door bijdrage van de gemeenten aan het Digitaal Stelsel Omgevingswet - via een inhouding uit het Gemeentefonds - anderzijds door extra kosten voor licenties en koppelingen en personele kosten (functioneel beheer, applicatiebeheer en regelbeheer). Zie onder context. Vanaf 2026 zullen we deze extra kosten voor 38% (is advies VNG) in de leges doorbelasten.



### **Vervolg**

Bekendmaking in het digitale Gemeenteblad ([www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl)) en publicatie op [wetten.overheid.nl](http://wetten.overheid.nl).

Vermelding op de gemeentelijke website en in de Flevopost.

### **Bijlagen**

Bijlage(n) bij dit voorstel:

1. Onderbouwing begroting verwachte legesopbrengsten 2025

De Secretaris,

De Burgemeester,

