

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: 416605
Documentnummer: 565163

Indiener: College
Datum: 12 maart 2024
Portefeuille(s): Dronter Energie opslag Olsterpad
Portefeuillehouder(s): Peter van Bergen
Begrotingsprogramma: programma 8
Begrotingsdoel: duurzaamheid
Contactpersoon: Jaap van Duin
Tel.nr.: 218
Emailadres: j.van.duin@dronten.nl

Onderwerp *Vaststelling Dronten – Dronter Energie opslag Olsterpad (D4018)*

Samenvatting

Voor een drietal grootschalige energiesystemen in de gemeenten Dronten, Zeewolde en de Noordoostpolder heeft de provincie Flevoland een zogenaamd experimentenkader toegepast. Doel van dit experimentenkader is om ontwikkelingen te stimuleren van maatschappelijk belang, waarin het provinciaal planologisch beleid niet voorziet. Voor de gemeente Dronten betreft het de realisatie van een grootschalig opslagsysteem op een locatie van 6 hectare tussen de Hoge Vaart en het Olsterpad, ten zuiden van het Olsterdwarspad. Het ontwerp bestemmingsplan met betrekking tot deze ontwikkeling heeft ter inzage gelegen en er zijn geen zienswijzen ingediend. Wel is een ambtelijke wijziging doorgevoerd in het landschappelijk inpassingsplan. Het voorstel is nu om het bestemmingsplan vast te stellen.

Voorstel

Wij stellen u voor:

- I. het bestemmingsplan 'Dronten - Dronter Energie opslag Olsterpad (D4018)' met IDN-nummer NL.IMRO.0303.D4018-VA01 (documentnr. 560946) gewijzigd vast te stellen conform de bijlage bij het raadsbesluit;
- II. geen exploitatieplan voor het onder I genoemde bestemmingsplan vast te stellen.

Inleiding

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op de ontwikkeling van een grootschalig energieopslagsysteem (EOS) van circa 6 hectare tussen de Hoge Vaart en het Olsterpad en ten zuiden van het Olsterdwarspad. Het plangebied is hieronder weergegeven.

Bijlage(n):



De Rede 1
8251 ER Dronten



Postbus 100
8250 AC Dronten



Telefoon
14 0321



www.dronten.nl



Het project Dronter Energie Opslag is een initiatief van drie initiatiefnemers: Begro Energy Projects B.V., Pure Energie Batterij Groen B.V. en Flevo-BESS B.V. Met het energieopslagsysteem kan opslagcapaciteit voor (duurzaam) opgewekte elektriciteit verhuurd worden aan energieleveranciers: Storage as a Service. Voor meer informatie verwijzen wij u naar bijgevoegd ontwerpbestemmingsplan.

Om de ruimtelijke kwaliteit en de landschappelijke inpassing van het energieopslagsysteem te waarborgen, is de nota 'landschappelijk inpassingsplan, beeldkwaliteitsplan en stedenbouwkundige opzet' opgesteld. Deze nota die als bijlage 1 bij de regels juridisch onderdeel uitmaakt van het bestemmingsplan vormt hiermee naast de borging van de landschappelijke inpassing, aanvullend welstandsbeleid voor het plangebied. Op deze wijze wordt een goede ruimtelijke kwaliteit voor het gebied geborgd.

Voorafgaande fasen onderhavig bestemmingsplan

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft van 15 september tot en met 27 oktober 2022 ter inzage gelegen en heeft vooroverleg met betrokken instanties plaatsgevonden. In deze periode zijn er 2 inspraakreacties en 2 vooroverlegreacties ontvangen. De inspraak- en overlegreacties zijn samengevat en voorzien van gemeentelijk commentaar in bijgevoegde reactienota (bijlage 1). Naar aanleiding van de ingekomen reacties is het bestemmingsplan op een aantal onderdelen aangepast dan wel aangevuld. In hoofdstuk 4 van de reactienota zijn de voorgestelde aanpassingen aangegeven.

Tijdens het proces richting de ontwerpfasen heeft de provincie Flevoland vanwege de strijdigheid met het provinciale beleid (geen gebiedseigen bedrijfsactiviteiten in agrarisch gebied) voorgenomen medewerking te verlenen aan het project via toepassing van het Experimentenkader (besluit d.d. 28 maart 2023 van het college van Gedeputeerde Staten). Provinciale Staten van Flevoland hebben op 19 juli 2023 ingestemd met dit kader, waardoor het plan verder als ontwerp in procedure kon worden genomen.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vervolgens van 20 december 2023 tot en met 30 januari 2024 als ontwerp ter visie gelegen. U bent van de ter inzagelegging door middel van een raadsinformatiebrief d.d. 28 november 2023 op de hoogte gesteld. Van de gelegenheid om zienswijzen in te dienen is geen gebruik gemaakt. Wel is er een ambtelijke reactie van de provincie ingekomen over de voorgenomen wijze van de landschappelijke inpassing. Onder argument I.1 wordt kort op deze reactie ingegaan die heeft geleid tot een aanpassing van het landschappelijk inpassingsplan, die in overleg met de gemeente tot stand is gekomen. Uw raad wordt daarom voorgesteld het bestemmingsplan 'Dronten - Dronter Energie opslag



Olsterpad (D4018)' met inachtneming van de ambtelijke reactie van de provincie gewijzigd vast te stellen.

Wat willen we bereiken en hoe gaan we dat doen?

Het opslagsysteem kan helpen bij het uitgesteld leveren van duurzaam opgewekte stroom aan het landelijk hoogspanningsnet. Hiermee kunnen pieken en dalen op het elektriciteitsnet als gevolg van weersafhankelijke elektriciteitsproductie, zoals elektriciteit uit zon en wind, worden afgevlakt. Met het energieopslagsysteem spelen de initiatiefnemers in op de grote behoefte aan flexibiliteit op de elektriciteitsmarkt en leveren zij een bijdrage aan de transitie naar een robuuste, stabiele en duurzame energievoorziening in Nederland.

Argumenten

I.1 Er wordt voorzien in een goede landschappelijke inpassing

In het ontwerpbestemmingsplan is een landschappelijk inpassingsplan opgenomen dat in principe de instemming had van de provincie. De inpassing is geborgd via een voorwaardelijke verplichting in de regels van het plan (artikel 4 lid 4.3.1). De ingekomen ambtelijke reactie van de provincie is bedoeld om nog een aantal open einden en verbetervoorstellen te bespreken met de gemeente, omdat zij het belangrijk vindt dat de inpassing als referentie moet dienen voor toekomstige ontwikkelingen van batterijopslagen in het buitengebied.

In dat kader heeft in februari 2024 ambtelijk overleg tussen de provincie, gemeente en initiatiefnemer plaatsgevonden. Dit overleg heeft geleid tot een aanpassing van het landschappelijk inpassingsplan op een aantal onderdelen, bijlage 1 behorende bij de planregels.

De aanpassing heeft met name betrekking op de toevoeging van profielen met betrekking tot de stroken waar de landschappelijke inpassing van toepassing is. Deze profielen maken duidelijk waaraan de landschappelijke inpassing, met daaraan gekoppeld de soortenbeschrijving van plantmateriaal en bomen dient te voldoen.

I.2 Een bestemmingsplanprocedure is noodzakelijk

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan 'Buitengebied Dronten (D4000)', vastgesteld op 5 oktober 2016 en heeft daarin de bestemming 'Agrarisch'. Het realiseren van een batterijopslagsysteem past niet binnen de agrarische bestemming, waardoor een nieuw bestemmingsplan nodig is.

I.3 De ontwikkelingen voldoen aan een goede ruimtelijke ordening

Het bestemmingsplan is zorgvuldig tot stand gekomen en is niet in strijd met rijks-, en gemeentelijk beleid. In verband met de strijdigheid met het provinciale beleid is het Experimentenkader toegepast.

Kortheidshalve wordt verwezen naar de inhoud van het bestemmingsplan.

I.4 De ontwikkelingen zijn vanuit toetsing aan de omgevingsaspecten aanvaardbaar. Uit hoofdstuk 4 van de toelichting van het bestemmingsplan blijkt dat de nieuwe ontwikkeling niet leidt tot een onevenredige aantasting van de omgevingsaspecten. Dit wordt onder meer ondersteund door de onderzoeken die in de bijlage bij de toelichting zijn opgenomen. Kortheidshalve wordt verwezen naar de inhoud van het bestemmingsplan.

I.5. Er heeft zorgvuldige participatie plaatsgevonden over het project

Middels het procesparticipatietraject hebben omwonenden en andere belanghebbenden de ruimte om gekregen om betrokken te raken bij het project. Uit het communicatie- en participatieproject dat in bijlage 7 van de toelichting van het bestemmingsplan is opgenomen blijkt dat de omgeving goed is geïnformeerd over het plan en is betrokken bij het proces.



Voor wat betreft de financiële participatie is in overleg met de initiatiefnemers ingezet op financiële participatie in de vorm van een gebiedsfonds. In de anterieure overeenkomst die hiervoor is bekrachtigd, is dit uitgewerkt.

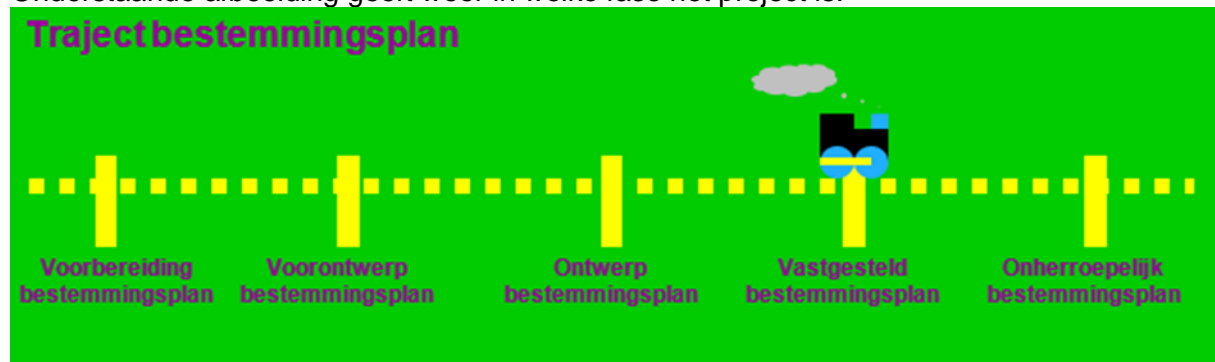
II.1 Een exploitatieplan is niet noodzakelijk

De gemeenteraad stelt een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen, zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in samenhang met artikel 6.12 lid 1 Wro. Hiervan is geen sprake, omdat er een anterieure overeenkomst is gesloten met de initiatiefnemers.

Uw raad wordt daarom voorgesteld geen exploitatieplan vast te stellen.

Procedure

Onderstaande afbeelding geeft weer in welke fase het project is.



Na vaststelling door de gemeenteraad, wordt het bestemmingsplan in verband met de gewijzigde vaststelling onverwijld naar de provincie gestuurd. Als geen reactieve aanwijzing wordt gegeven op dat plan door de provincie, dient het bestemmingsplan zes weken na vaststelling bekend te worden gemaakt (artikel 3.8 lid 4 Wro) en start de beroepstermijn. De dag na dat de beroepstermijn afloopt, treden de besluiten tot vaststelling in werking.

Het vaststellingsbesluit wordt gepubliceerd in de FlevoPost, alsmede online op www.officiëlebekenningen.nl, www.dronten.nl en www.ruimtelijkeplannen.nl.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

Kanttekeningen en (financiële) risico's.

Geen.

Alternatieven / scenario's

Vanwege concrete toepassing van het provinciaal experimentenkader ten aanzien van dit specifieke project op dit moment geen alternatieven.

Participatie

Inwonersparticipatie met omwonenden/andere belanghebbenden en financiële participatie door middel van bijdragen in het gebiedsfonds.

Financiële gevolgen

Kostenverhaal is verzekerd door middel van een met de initiatiefnemers gesloten anterieure overeenkomst.



Duurzaamheid

Het opslagsysteem draagt bij aan het uitgesteld leveren van duurzaam opgewekte stroom aan het landelijk hoogspanningsnet. Hiermee kunnen pieken en dalen op het elektriciteitsnet als gevolg van weersafhankelijke elektriciteitsproductie, zoals elektriciteit uit zon en wind, worden afgevlakt. Met het energieopslagsysteem spelen de initiatiefnemers in op de grote behoefte aan flexibiliteit op de elektriciteitsmarkt en leveren zij een bijdrage aan de transitie naar een robuuste, stabiele en duurzame energievoorziening in Nederland. Een opslagsysteem draagt in algemene zin aan het gemeentelijk duurzaamheidsbeleid op het gebied van duurzame energie.

Communicatie en vervolgproces

Communicatie naar buiten

Zie onderdeel procedure.

Vervolgproces

Na inwerkingtreding van het bestemmingsplan kan het project in uitvoering worden genomen.

Evaluatie

In overleg met de provincie wordt de toepassing van het experimentenkader geëvalueerd. Doelstelling van deze evaluatie is planologische beleidsvorming voor de toepassing van energieopslagsystemen in het landelijk gebied.

Samenhang met regio en andere beleidsdoelen

Provinciaal beleid. Zie evaluatie.

Bevoegdheid gemeenteraad

De bevoegdheid tot het vaststellen van het bestemmingsplan is gelegen in artikel 3.8 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (ontwerp bestemmingsplan is voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet ter inzage gelegd).

Bijlagen

Vast te stellen bestemmingsplan.

Bijlage(n) bij dit voorstel:

1. Bestemmingsplan (documentnummer 560946).
2. Landschappelijk inpassing (documentnummer 560970)

De Secretaris,

De Burgemeester,

