

## RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: 96269

Documentnummer: 110023

**Indiener:** B.J.H. Krajenbrink

**Datum:** 30 november 2021

**Portefeuille(s):** Omgevingswet

**Portefeuillehouder(s):** G.J. Veldhoen

**Begrotingsprogramma:**

**Begrotingsdoel (nummer + duiding)**

**Contactpersoon:** B.J.H. Krajenbrink

**Tel.nr.:** 424

**Emailadres:** bkrajenbrink@dronten.nl

**Onderwerp:** *Verordening fysieke leefomgeving*

### Samenvatting

Op 1 juli 2022 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. De wet bundelt een aantal wetten, regelingen en Algemene Maatregelen van Bestuur m.b.t. de fysieke leefomgeving. Onder de Omgevingswet worden gemeentelijke regels m.b.t. de fysieke leefomgeving op één plek bij elkaar gebracht in het Omgevingsplan. Daarbij is eerst sprake van een overgangssituatie (tot 2029), het een tijdelijk omgevingsplan (bestemmingsplannen plus de bruidsschat). Regels uit verordeningen maken geen onderdeel uit van het tijdelijke omgevingsplan, maar moeten wel opgenomen worden in het definitieve omgevingsplan. Middels dit voorstel wordt voorgesteld om de verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving in de overgangsperiode naar het definitieve omgevingsplan alvast te bundelen in één verordening, de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL).

De verordeningen zijn *beleidsarm* overgenomen in de VFL. Het betreft uitdrukkelijk een *technische omzetting* van de verschillende verordeningen, waarbij alleen zijn aangepast; verwijzingen naar wetgeving die onder de Omgevingswet komen te vervallen, begrippen zoals die gebruikt worden in de Omgevingswet en verwijzingen naar artikelen binnen de verordening. Inhoudelijk zijn er in de verordeningen *geen* wijzigingen doorgevoerd.

### Voorstel

De raad besluit:

1. De “Verordening fysieke leefomgeving” met het nummer 112750 vast te stellen.
2. De “verordening tot wijziging van diverse verordeningen gemeente Dronten 2022” met nummer 115422 vast te stellen.

### Inleiding

Het bundelen van de regelgeving in één verordening heeft verschillende voordelen. Een belangrijk voordeel is dat we door het bundelen van de regelgeving het dienstverleningsniveau richting inwoners, ondernemers en ketenpartners al optrekken tot aan het niveau onder de Omgevingswet. Daarnaast biedt het de onze organisatie de kans om te oefenen met de situatie zoals deze onder het definitieve Omgevingsplan zal zijn. Ten slotte vereenvoudigd het nu al bundelen van de regelgeving de opgave bij het opstellen van het definitieve omgevingsplan.

Bijlage(n):



De regels uit de verordeningen worden beleidsarm overgenomen uit de verordeningen. De regels zijn waar nodig aangepast naar de systematiek van de Omgevingswet. Inhoudelijk hebben er echter geen wijzigingen plaats gevonden.

De volgende verordeningen zijn bij het opstellen van de VFL deels of volledig betrokken:

- Algemeen Plaatselijke Verordening (APV);
- Marktverordening;
- Afvalstoffenverordening\*;
- Erfgoedverordening;
- Beheersverordening gemeentelijke begraafplaats 2019;
- Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Dronten 2018;
- Bouwverordening van de gemeente Dronten 2002\*.

\*Het hoofdstuk voor de Afvalstoffenverordening en voor de Bouwverordening zijn gereserveerd maar nog niet ingevuld. In het geval van de Afvalstoffenverordening is dit het geval aangezien een wijziging van deze verordening gepland staat voor een moment na het in procedure brengen van de VFL. Aangezien de raad zich nog niet uit heeft kunnen spreken over de inhoud van de Afvalstoffenverordening is er voor gekozen deze nog niet in de VFL te verwerken. Nadat de raad de vernieuwde Afvalstoffenverordening heeft vastgesteld kan deze alsnog relatief makkelijk in de VFL opgenomen worden. In het geval van de Bouwverordening is dit het geval aangezien deze verouderd is en een update nodig heeft alvorens deze opnieuw vastgesteld kan worden. Deze verordeningen zullen op een later moment alsnog worden geïntegreerd in de verordening fysieke leefomgeving.

De verordening is verschillende malen met de raads werkgroep besproken. De raads werkgroep is meerdere malen voorgelicht over de verordening. Daarnaast heeft de werkgroep, op eigen verzoek, een was/wordt tabel gekregen en besproken. Deze tabel is als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Naast de VFL is bij dit voorstel ook de 'verordening tot wijziging van diverse verordeningen gemeente Dronten 2022' (hierna: veegverordening) toegevoegd. Deze verordening regelt dat de artikelen uit andere verordeningen die opgaan in de VFL komen te vervallen. Voor de veegverordening geldt, net als voor de VFL zelf, dat deze voor inwerkingtreding nog een keer bekeken moet worden om te bezien of deze een actualisatie nodig heeft. Het is immers niet ondenkbaar dat de onderliggende verordeningen tussen het moment dat ze door de raad worden vastgesteld en het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet nog worden aangepast. In dat geval zal bekeken moeten worden of de artikelen in de VFL en in de veegverordening nog actueel zijn. Indien dit niet het geval is dan zullen deze verordeningen aangepast moeten worden.

## **Argumenten**

### ***1. Eén verordening vooruitlopend op het definitieve Omgevingsplan geeft duidelijkheid voor inwoners, ondernemers en ketenpartners.***

Eén van de verbeterdoelen van de Omgevingswet is het overzichtelijker maken van regelgeving over de fysieke leefomgeving voor de inwoners en ondernemers. Door in de tijdelijk situatie van het omgevingsplan van rechtswege al één verordening vast te stellen wordt het in die overgangperiode al duidelijk aan welke regelgeving de inwoner c.q. ondernemer gehouden is en waar een aanvraag aan getoetst wordt. Hiermee wordt de dienstverlening naar de inwoners en ondernemers in de gemeente in deze tijdelijke situatie al zoveel mogelijk naar het niveau gebracht zoals het na het vaststellen van het definitieve omgevingsplan zal zijn.



*2. Eén verordening zorgt voor een werkbare situatie voor de ambtelijke organisatie tijdens de periode dat er sprake is van het tijdelijke Omgevingsplan.*

De verordeningen maken geen onderdeel uit van het tijdelijke omgevingsplan, maar tijdens deze periode zijn de regels uit de verschillende verordeningen wel van toepassing en dienen aanvragen en andere verzoeken getoetst te worden aan deze verordeningen. Door één verordening voor de fysieke leefomgeving op te stellen kan de ambtelijke organisatie aan één verordening toetsen in plaats van dat aan een aantal verordeningen moet worden getoetst. Eén verordening levert overzicht op, niet alle verordeningen hoeven langsgelopen te worden en het verkleint de kans dat er regels over het hoofd worden gezien waar wel aan getoetst had moeten worden. Daarnaast zorgt dit er in de transitiefase voor dat de regels zowel in definitieve Omgevingsplan als in het tijdelijke deel van het plan op een vergelijkbare wijze zijn geordend.

*3. Het vereenvoudigt de transitie naar het opnemen van de regels in het definitieve omgevingsplan.*

Doordat de regels uit de verordeningen al opgenomen zijn in één Verordening Fysieke Leefomgeving is het duidelijk dat deze regels ook in het definitieve Omgevingsplan moeten worden opgenomen. De verordening is voorwerk voor het selecteren van de bepalingen bij het maken van het definitieve Omgevingsplan. Door dit nu te doen hoeft dit later niet meer.

## **Kanttelingen, risico's en alternatieven**

### Kanttelingen en risico's

- 1) Het samenvoegen van de verordeningen op dit moment betekend dat wijzigingen in andere verordeningen in de gaten gehouden moeten worden zodat deze doorgevoerd kunnen worden in de verordening fysieke leefomgeving. De verordening zal voor inwerkingtreding (op hetzelfde moment als inwerkingtreding van de Omgevingswet) waarschijnlijk geactualiseerd moeten worden. Indien inwerkingtreding van de wet naar achteren verschuift dan zal deze actualisatie ingrijpender zijn. Om dit goed te kunnen doen is het van belang dat wijzigingen in de betrokken verordeningen voor inwerkingstreden van de verordening fysieke leefomgeving goed bijgehouden worden.
- 2) Dit speelt ook een rol nadat het eerste stuk van het definitieve omgevingsplan van de gemeente Dronten is vastgesteld. In de transitiefase zal de gemeente een deel van haar regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving in verordeningen hebben en een deel in een Omgevingsplan. Wijzigingen dienen dus goed bijgehouden te worden om te voorkomen dat er verschillen tussen de regels ontstaan. Het bijhouden van wijzigingen in verordeningen opdat deze doorgevoerd kunnen worden in de verordening fysieke leefomgeving is een goede oefening voor het bijhouden en doorvoeren van wijzigingen in de verordening en het omgevingsplan in de transitiefase.

### Alternatieven

Het alternatief is om de VFL niet vast te stellen en verder te werken met losstaande verordeningen totdat de voor het omgevingsplan relevante inhoud naar het omgevingsplan wordt overgeheveld. Dit heeft als nadeel dat op dat latere moment alsnog de huidige verordeningen uit elkaar moeten worden gehaald; een exercitie die we nu reeds hebben uitgevoerd om ervoor te zorgen dat we straks voor het omgevingsplan in één keer één



verordening (de VFL) in het omgevingsplan kunnen implementeren.

**Financiële gevolgen**

- Geen

**Communicatie en vervolgproces**

Indien de raad besluit de verordening in werking te stellen dan dient deze op de gebruikelijke wijze te worden gepubliceerd. Vlak voor inwerkingtreding van de Omgevingswet dient er mogelijk een actualisatie van de verordening plaats te vinden om de wijziging van de verordeningen na vaststelling van de VFL in deze verordening te kunnen verwerken.

**Bevoegdheid gemeenteraad**

*De raad is bevoegd om over dit voorstel een besluit te nemen op grond van artikel 147 van de Gemeentewet.*

**Bijlagen**Bijlage(n) bij dit voorstel:

1. Raadsbesluit 'verordening fysieke leefomgeving' met nummer 112750;
2. Raadsbesluit 'veegverordening' met nummer 115422;
3. Wijzigingstabel met nummer 115452.

De Secretaris,

De Burgemeester,



