

WEBVTT

0:00:03.759 --> 0:00:07.399
Iedereen van harte
welkom op deze beeldvormende vergadering.

0:00:07.759 --> 0:00:12.320
Beeldvorming, even voor de goede orde,
is informeren en geen mening hebben,

0:00:12.710 --> 0:00:15.899
dus je kunt je helemaal volzuigen
met informatie vanavond.

0:00:16.059 --> 0:00:21.179
Ons thema is: de actualiteiten
en de ontwikkelingen in de jeugdzorg.

0:00:21.720 --> 0:00:24.500
Voor deze bijeenkomst
is namens het college aanwezig,

0:00:24.600 --> 0:00:26.740
wethouder Peter Duvekot, van harte welkom.

0:00:27.639 --> 0:00:30.250
Namens de ambtelijke organisatie
Gerry Drijfhout

0:00:30.399 --> 0:00:32.440
en Anita Tekamp, ook van harte welkom.

0:00:32.589 --> 0:00:33.509
Dank je wel.

0:00:33.610 --> 0:00:38.619
Ook hartelijk welkom aan Sharon Stellaard,
orthopedagoog en onderzoeker.

0:00:39.550 --> 0:00:42.669
Zij geeft een presentatie
over haar dissertatie.

0:00:43.389 --> 0:00:45.389
Wat een prachtig woord.

0:00:45.580 --> 0:00:47.580
Een ander woord is proefschrift.

0:00:48.520 --> 0:00:51.509
De titel van dat proefschrift
is 'Boemerangbeleid;

0:00:51.610 --> 0:00:56.500

over aanhoudende tragiek
in passend onderwijs en jeugdzorgbeleid'.

0:01:00.250 --> 0:01:02.309

We gaan straks luisteren
naar de presentatie

0:01:02.410 --> 0:01:04.349

en er is ook ruimte voor vragen.

0:01:04.449 --> 0:01:06.979

Ik houd me als voorzitter
een beetje afzijdig.

0:01:07.149 --> 0:01:09.059

Dat betekent niet dat ik er niet ben.

0:01:09.160 --> 0:01:11.129

Ik probeer de boel wel wat te
stroomlijnen, maar

0:01:11.229 --> 0:01:14.410

ik probeer ook
het gesprek met elkaar wat te stimuleren.

0:01:14.949 --> 0:01:15.689

Op natuurlijke wijze.

0:01:15.789 --> 0:01:20.190

Op natuurlijke wijze
en met daarbij ook de afspraak

0:01:20.290 --> 0:01:22.649

dat we elkaar laten uitpraten
en als het uit de hand loopt,

0:01:22.750 --> 0:01:25.600

dan steek ik mijn pen op en grijp ik in.

0:01:26.260 --> 0:01:29.440

Ik probeer het gesprek onderling
met elkaar te stimuleren,

0:01:30.070 --> 0:01:32.559

want dat is ook het mooie van
zo een beeldvormende

0:01:32.679 --> 0:01:34.619

en informerende avond.

0:01:34.720 --> 0:01:37.480

Ik wil graag het woord geven
aan onze wethouder, Peter Duvekot.

0:01:37.679 --> 0:01:38.989

Dank u wel.

0:01:39.089 --> 0:01:41.730

Ik ga proberen het kort te houden,
want Sharon heeft een heel mooi verhaal

0:01:41.880 --> 0:01:43.880

en dat geef ik graag alle ruimte.

0:01:44.220 --> 0:01:46.910

Voordat ik wethouder werd,
had ik ook andere levens.

0:01:47.850 --> 0:01:51.440

Het eerste waar ik ooit mee begon,
was in de jeugdhulpverlening residentieel.

0:01:51.540 --> 0:01:55.170

Ik heb gewerkt met licht-verstandelijk
beperkten, zo heette dat toen nog,

0:01:56.160 --> 0:01:58.410

in de dag- en nachtopvang.

0:01:59.549 --> 0:02:01.399

Gaandeweg mijn carrière
heb ik steeds wel een beetje gevoeld,

0:02:01.500 --> 0:02:04.199

ook in de jeugdhulpverlening,
dat dingen niet helemaal lekker liepen.

0:02:04.320 --> 0:02:07.540

Dat is ook geen geheim natuurlijk,
want we hebben steeds in de hulpverlening

0:02:07.649 --> 0:02:10.980

in gemeenteland
en ook in overheidsland gezegd,

0:02:11.100 --> 0:02:12.799

het gaat niet goed.

0:02:12.899 --> 0:02:15.769

Dat gevoel knaagt op een gegeven moment,
wat gaat er niet goed

0:02:15.869 --> 0:02:17.869

en hoe kun je dat onder woorden brengen.

0:02:18.420 --> 0:02:21.139

Laatst in de regio
hadden wij een prachtige bijeenkomst,

0:02:21.239 --> 0:02:23.239
een klein beetje op aandringen van mij.

0:02:25.320 --> 0:02:28.579
Ik hoorde de naam van Sharon noemen
en zij had een onderzoek

0:02:28.679 --> 0:02:30.809
en toen heb ik gezegd,
laten we dat dan horen in de regio.

0:02:30.929 --> 0:02:34.339
Sharon heeft haar verhaal in de regio
gedaan en toen dacht ik: dit is het

0:02:34.440 --> 0:02:36.440
en dit wil ik u ook laten horen.

0:02:36.570 --> 0:02:40.850
Ik heb hemel en aarde bewogen
en Sharon bereid gevonden

0:02:40.950 --> 0:02:42.950
om haar onderzoek toe te lichten.

0:02:43.369 --> 0:02:46.880
Je moet nog promoveren,
maar dat gaat ongetwijfeld goed komen.

0:02:47.839 --> 0:02:49.359
Ik ga er verder ook helemaal
niets meer over zeggen,

0:02:49.459 --> 0:02:50.470
want het is een duidelijk verhaal.

0:02:50.570 --> 0:02:55.449
Het spreekt voor zich en ik gun u
ook de ervaring

0:02:55.549 --> 0:02:57.750
zou ik bijna zeggen; 'de Sharon-ervaring'.

0:02:57.890 --> 0:03:02.750
Ik leg de druk verder niet hoger
op je schouders. De floor is yours.

0:03:03.589 --> 0:03:06.089
Mag ik daarvoor
een vraag stellen, voorzitter.

0:03:06.890 --> 0:03:09.529
De aanleiding van de memo

triggerde me namelijk.

0:03:09.679 --> 0:03:14.229
U denkt dat de kosten stijgen,
ondanks het feit dat het aantal jeugdigen

0:03:14.329 --> 0:03:16.329
dat gebruikmaakt van de jeugdzorg daalt.

0:03:17.839 --> 0:03:22.029
Mijn vraag is, waarom stijgen de kosten
en kunt iets vertellen

0:03:22.130 --> 0:03:24.940
over de financiële positie
van de jeugdzorginstellingen?

0:03:25.579 --> 0:03:26.350
Waarom stijgen de kosten?

0:03:26.450 --> 0:03:28.930
Omdat de groep kleiner wordt,
wordt het allemaal duurder.

0:03:29.059 --> 0:03:31.750
Frictiekosten en dat soort zaken,
maar daar komen we...

0:03:31.850 --> 0:03:34.389
Ik denk dat jij voor een deel
daar nog terugkomt of misschien niet.

0:03:34.489 --> 0:03:36.489
Ik weet het niet,
wellicht in algemene zin.

0:03:36.619 --> 0:03:40.359
In ieder geval dat de kosten - ik ga
nu niet in de cijfers zitten -

0:03:40.459 --> 0:03:41.500
stijgen, is natuurlijk heel gek.

0:03:41.600 --> 0:03:43.899
Het is een beetje paradoxaal,
want we willen naar nul;

0:03:44.029 --> 0:03:46.579
nul uithuisplaatsingen
in de jeugdhulp met verblijf.

0:03:47.299 --> 0:03:48.759
Het gekke daarvan is natuurlijk,
als je naar nul gaat,

0:03:48.859 --> 0:03:50.019
betekent het ook dat het duurer wordt.

0:03:50.119 --> 0:03:52.690
De trajecten worden dan minder,
dus de instellingen

0:03:52.790 --> 0:03:58.399
gooien daar weer geld bovenop
en dat gaat hard. De tweede vraag was?

0:03:58.609 --> 0:04:00.909
De financiële positie
van de jeugdzorginstellingen.

0:04:01.070 --> 0:04:03.040
Daar hoef ik geen doekjes om te winden,
het is in de media geweest

0:04:03.140 --> 0:04:04.359
en dat gaat niet goed.

0:04:04.459 --> 0:04:06.190
Daar kom ik echter op een ander moment
nog op terug,

0:04:06.290 --> 0:04:08.229
want dat betekent ook
wat voor uw budgetrecht.

0:04:08.329 --> 0:04:09.309
Daar komen we nog op terug.

0:04:09.410 --> 0:04:12.769
Dit verhaal is overigens wel echt
een oplegger

0:04:13.399 --> 0:04:15.570
om dat gesprek
ook met elkaar te kunnen voeren.

0:04:15.739 --> 0:04:17.739
Nu houd ik mijn mond.

0:04:18.380 --> 0:04:20.570
Ik hoop dat ik het waar kan maken.

0:04:20.779 --> 0:04:22.690
Als het niet lukt, sorry.

0:04:22.790 --> 0:04:24.790
Ik zet deze even aan de kant.

0:04:25.369 --> 0:04:29.079

Ik ben Sharon Stellaard
en ik heb de afgelopen

0:04:29.179 --> 0:04:33.170

zeven jaar van mijn leven besteed
aan het doen van onderzoek.

0:04:33.440 --> 0:04:35.440

Er zit een haar in mijn mond.

0:04:36.200 --> 0:04:39.649

Dit is de opbrengst daarvan
en die deel ik heel erg graag.

0:04:40.010 --> 0:04:41.889

Peter zei: "Goh,
zou je vanavond willen komen"?

0:04:41.989 --> 0:04:46.479

Dat heb ik met twee handen aangegrepen,
omdat het voor mij ook een mogelijkheid is

0:04:46.579 --> 0:04:48.399

om onderzoeksbevindingen te delen.

0:04:48.500 --> 0:04:52.269

Ik vind het persoonlijk heel belangrijk
dat die niet in universiteiten

0:04:52.369 --> 0:04:55.269

en bibliotheken liggen,
maar dat ze onderdeel zijn

0:04:55.369 --> 0:04:58.519

van het maatschappelijk debat,
want daar gaat het denk ik heel erg over.

0:04:58.700 --> 0:05:01.940

Dat is mijn drijfveer
om hier vanavond te staan.

0:05:02.510 --> 0:05:06.010

Het is niet een heel positief verhaal,
maar dat zit al een beetje

0:05:06.290 --> 0:05:08.279

in de ondertitel natuurlijk.

0:05:08.380 --> 0:05:10.919

Ik heb ook wel eens gehoord
dat iemand tijdens een presentatie

0:05:11.019 --> 0:05:13.410

het eerste kwartier dacht:
wat een irritante vrouw,

0:05:13.510 --> 0:05:16.799
wanneer houdt ze nu eens een keer op
met al die narigheid?

0:05:17.260 --> 0:05:21.390
Die personen zei toch aan het eind:
"Het heeft me wel aan het denken gezet".

0:05:21.549 --> 0:05:24.959
Als ik dat bereik,
zou ik dat heel prettig vinden.

0:05:25.059 --> 0:05:27.850
Een stukje bewustwording
en aan het denken zetten,

0:05:27.970 --> 0:05:30.609
is een doel
wat ik voor mezelf heb gesteld.

0:05:31.579 --> 0:05:34.640
Jullie mogen gedurende de presentatie
vragen stellen,

0:05:35.059 --> 0:05:37.130
zeker ook als dingen
nog niet helemaal duidelijk zijn.

0:05:37.309 --> 0:05:41.380
Ik weet dat ik er zo diep in zit
dat ik soms ook met vaktermen gooi

0:05:41.479 --> 0:05:44.830
en er dan zomaar van uitga
dat iedereen weet waar ik het over heb,

0:05:45.020 --> 0:05:47.020
maar dat het dan niet het geval is.

0:05:47.450 --> 0:05:50.410
Schroom dus niet om een vraag te stellen
en als het later aan de orde komt,

0:05:50.510 --> 0:05:52.690
dan zal ik dat zeggen:
daar kom ik op terug,

0:05:52.789 --> 0:05:54.950
want dat zit in de dia's. Is dat goed?

0:05:55.250 --> 0:05:56.290

Prima.

0:05:56.390 --> 0:06:00.070

Een heel klein beetje
over de achtergrond van dit onderzoek.

0:06:00.169 --> 0:06:02.680

Dit heeft plaats kunnen vinden
dankzij ZonMw.

0:06:02.780 --> 0:06:06.380

Zij hebben allerlei
academische werkplaatsen mogelijk gemaakt,

0:06:06.650 --> 0:06:11.929

direct na de transitie van de jeugdzorg,
om kennis te vergaren over transformatie.

0:06:12.710 --> 0:06:15.369

Deze academische werkplaats
speelde zich af in Flevoland

0:06:15.469 --> 0:06:17.050

en in Overijssel.

0:06:17.150 --> 0:06:19.090

Dronten was destijds ook één
van de gemeenten

0:06:19.190 --> 0:06:21.690

die deelnamen
aan die academische werkplaats.

0:06:21.799 --> 0:06:24.910

Dit was des te meer reden voor mij
om ja te zeggen tegen de uitnodiging,

0:06:25.010 --> 0:06:28.489

want de kennis
is ook mede in deze gemeente opgehaald.

0:06:29.979 --> 0:06:33.250

Ik heb het onderzoek kunnen doen
vanuit de Vrije Universiteit,

0:06:34.510 --> 0:06:35.760

vanuit Bestuurskunde.

0:06:35.859 --> 0:06:38.520

Hoewel ik een achtergrond heb
in de hulpverlening

0:06:38.739 --> 0:06:41.250

ben ik heel erg geïntrigeerd geraakt

door het beleid.

0:06:41.460 --> 0:06:44.540
Ik werk zelf 20 jaar in de jeugdzorg
en heb onder

0:06:44.640 --> 0:06:48.680
verschillende stelsels gewerkt
en ben steeds meer geïntregeerd geraakt

0:06:48.780 --> 0:06:51.989
door de rol
die het beleid speelt in het hele verhaal.

0:06:53.280 --> 0:06:57.890
Zodoende. Ik heb vooral gekeken
naar beleidsineffectiviteit

0:06:57.989 --> 0:07:01.590
op twee terreinen,
passend onderwijs en jeugdzorg.

0:07:02.280 --> 0:07:08.030
Vanavond gaat alleen over jeugdzorg,
maar wie de moeite en de tijd wil nemen

0:07:08.130 --> 0:07:10.010
om het proefschrift te lezen,
zal merken dat een heleboel

0:07:10.109 --> 0:07:11.900
van wat ik vandaag
over de jeugdzorg vertel,

0:07:12.000 --> 0:07:14.720
voor een heel groot deel
ook past op mijn analyse

0:07:14.820 --> 0:07:16.160
van het beleidsterrein
van passend onderwijs.

0:07:16.260 --> 0:07:18.760
Ze hebben natuurlijk
ook heel veel overlap.

0:07:18.869 --> 0:07:19.890
Wat heb ik gedaan?

0:07:19.989 --> 0:07:24.190
Ik heb een langetermijnperspectief
gehanteerd. Ik heb dus niet alleen gekeken

0:07:24.820 --> 0:07:28.179

naar de uitwerking van de Jeugdwet,
maar ik heb echt gekeken naar

0:07:28.390 --> 0:07:32.030
wanneer is de overheid begonnen
met het hervormen van de jeugdzorg,

0:07:32.140 --> 0:07:35.409
wat was destijds het idee erachter,
hoe heeft dat uitgepakt

0:07:35.679 --> 0:07:37.710
en hoe verhoudt
zich dat tot waar we ons in het hier

0:07:37.809 --> 0:07:39.030
en nu bevinden?

0:07:39.130 --> 0:07:42.429
Ik denk dat het hele
interessante inzichten oplevert

0:07:42.909 --> 0:07:44.909
voor de hervormingsagenda jeugd.

0:07:49.299 --> 0:07:52.480
Waarom denk ik dat het relevant is
voor die hervormingsagenda jeugd?

0:07:52.580 --> 0:07:56.419
Omdat daar, als je dat hervormingsbeleid
op een hele lange termijn beschouwt,

0:07:56.809 --> 0:07:59.299
twee patronen
vrij dominant in naar voren komen.

0:07:59.479 --> 0:08:01.669
Die ik overigens niet zag
toen ik in het werkveld zat.

0:08:01.820 --> 0:08:05.679
Dit is gebracht
door op afstand daarnaar te kijken.

0:08:06.340 --> 0:08:08.890
Dat eerste patroon
is een repeterend patroon.

0:08:09.010 --> 0:08:12.480
Daar bedoel ik mee,
als je die hervormingen op een rijtje zet,

0:08:12.580 --> 0:08:15.250

dan is de beleidsintentie
continu hetzelfde.

0:08:15.489 --> 0:08:18.510
Soms verandert er een woordje,
soms ook helemaal niet

0:08:18.609 --> 0:08:22.299
en staat er bijna 40 jaar
hetzelfde doel in het beleid.

0:08:23.260 --> 0:08:25.760
Het tweede patroon
is een reactief patroon,

0:08:25.859 --> 0:08:28.830
wat zoveel wil zeggen als:
iedere hervorming

0:08:29.219 --> 0:08:31.860
lijkt te worden ingegeven
door de onbedoelde gevolgen

0:08:31.960 --> 0:08:33.960
van de daaraan voorafgaande hervorming.

0:08:34.690 --> 0:08:37.450
We doen iets
en dat blijkt niet goed uit te pakken

0:08:37.960 --> 0:08:40.290
en dan gaan we weer hetzelfde ambiëren
en dan pakt het...

0:08:40.390 --> 0:08:42.390
Nu ja, zo.

0:08:42.669 --> 0:08:46.280
Als je kijkt naar de hervormingsagenda
jeugd die nu voorligt,

0:08:46.940 --> 0:08:51.179
dan is mijn stelling
dat die patronen daarin bevestigd worden.

0:08:51.450 --> 0:08:55.599
Dat we dus op het punt staan
om deze reeks voort te zetten.

0:08:57.340 --> 0:09:00.840
Hoe meer we aan het eind
van een hele trits proberen te repareren

0:09:00.940 --> 0:09:03.809

en repareren,
hoe verder de fundamentele vraagstukken

0:09:03.909 --> 0:09:06.910
uit beeld raken,
omdat we allemaal heel druk in het hier

0:09:07.010 --> 0:09:09.010
en nu zijn met oplossingen.

0:09:09.650 --> 0:09:12.979
Daarom eindig ik met een pleidooi
voor chronologisch beleidsbesef.

0:09:13.150 --> 0:09:15.619
Het gaat om bewustwording en besef
en niet meer dan dat.

0:09:15.719 --> 0:09:19.590
Ik heb me niet gewaagd aan oplossingen,
dus daarvoor niet bij mij.

0:09:21.809 --> 0:09:25.280
Ik ga jullie laten zien wat ik bedoel
met dat repeterende patroon.

0:09:25.679 --> 0:09:28.040
Iedere hervorming gaat gepaard
met een memorie

0:09:28.140 --> 0:09:29.510
van toelichting bij een wet.

0:09:29.609 --> 0:09:33.800
In de memorie van toelichting bij een wet
staat wat de bedoeling is van de wet

0:09:33.900 --> 0:09:36.900
en waarom die wet
in de ogen van een beleidsmaker nodig is.

0:09:37.859 --> 0:09:40.830
Als je kijkt naar de eerste hervorming
van het stelsel

0:09:40.950 --> 0:09:44.849
die actief door de overheid is ingezet,
dat was in 1989.

0:09:45.960 --> 0:09:47.930
Toen was de bedoeling
dat we kwamen tot 'beleid

0:09:48.030 --> 0:09:50.540

gericht op de totstandkoming
van een samenhangend aanbod

0:09:50.640 --> 0:09:52.520
aan jeugdhulpverlening
van goede kwaliteiten

0:09:52.619 --> 0:09:54.619
en afgestemd op de behoeften'.

0:09:55.469 --> 0:09:58.340
In 2005 Wet op de jeugdzorg:
totstandkoming van een passend

0:09:58.440 --> 0:10:00.050
en samenhangend zorgaanbod.

0:10:00.150 --> 0:10:04.049
De Jeugdwet 2015: effectievere hulp
afgestemd op de behoeften.

0:10:04.919 --> 0:10:07.250
Wetsvoorstel Wet verbetering
zorg voor jeugdigen -

0:10:07.349 --> 0:10:09.320
dat wetsvoorstel is
bij een wetsvoorstel gebleven,

0:10:09.419 --> 0:10:11.480
maar daar gaat het hier niet om -
het is belangrijk

0:10:11.580 --> 0:10:13.650
dat het aanbod aansluit op de behoeften.

0:10:15.000 --> 0:10:15.260
In mei...

0:10:15.359 --> 0:10:18.380
Als u maar weet dat jeugdzorg
overgeheveld is aan de gemeente.

0:10:18.479 --> 0:10:20.840
Hier ging het van het Rijk
naar de provincie.

0:10:20.940 --> 0:10:22.430
Hier zat het nog steeds bij de provincie.

0:10:22.530 --> 0:10:23.660
Hier ging het naar de gemeente.

0:10:23.760 --> 0:10:26.260

Hier zat het ook nog steeds
bij de gemeente.

0:10:26.940 --> 0:10:29.990
Dan zie je dat dit al speelt
ver voordat de gemeenten

0:10:30.090 --> 0:10:32.969
überhaupt verantwoordelijk werden
voor de jeugdzorg.

0:10:35.010 --> 0:10:38.300
Als je kijkt naar de Kamerbrief
die staatssecretaris Van Ooijen in mei

0:10:38.400 --> 0:10:43.890
2022 naar de Kamer stuurde,
dan zegt hij:

0:10:44.369 --> 0:10:46.910
"We hebben een groot knelpunt,
namelijk dat de zorg

0:10:47.010 --> 0:10:49.140
niet altijd aansluit op de behoefte".

0:10:51.869 --> 0:10:55.320
Dan heb ik ook gekeken,
op verzoek van de regio Flevoland,

0:10:56.159 --> 0:10:58.159
naar de regiovisie.

0:10:59.039 --> 0:11:01.039
Wat zie ik dan?

0:11:03.809 --> 0:11:07.760
In de regiovisie staat dat uit onderzoek -
en dan gaat het over een verteltafel

0:11:07.859 --> 0:11:11.180
en een digitaal vertelpunt
- blijkt dat de jeugdhulp

0:11:11.280 --> 0:11:13.280
niet altijd aansluit op de behoefte.

0:11:15.270 --> 0:11:18.710
Je ziet dus dat het al heel erg lang is,
het is nationaal

0:11:18.809 --> 0:11:20.809
en het vertaalt zich ook naar de regio.

0:11:20.909 --> 0:11:22.460

Ik denk, als je dit
in de gemiddelde gemeente

0:11:22.559 --> 0:11:25.590

in Nederland uitvoert,
krijg je min of meer hetzelfde.

0:11:25.979 --> 0:11:28.369

Het is dus ook echt niet een aanklacht
tegen een gemeente,

0:11:28.469 --> 0:11:31.289

tegen een provincie
of tegen het Rijk of tegen wie dan ook.

0:11:31.409 --> 0:11:35.039

Er is iets wat groter is dan wij,
zou ik zeggen.

0:11:36.750 --> 0:11:39.599

Kijk je naar dat reactieve patroon
wat ik noemde,

0:11:39.929 --> 0:11:44.580

dan gaat de wetgever beargumenteren
waarom dit beleid nodig is.

0:11:45.719 --> 0:11:50.000

Al vanaf 1975 is de overheid bezig
met het maken

0:11:50.099 --> 0:11:51.590

van plannen over de jeugdzorg.

0:11:51.690 --> 0:11:54.519

Er is toen ook een commissie
in het leven geroepen, de commissie Mik.

0:11:54.719 --> 0:11:58.039

Die ging allerlei plannen maken
hoe het ongeveer zou moeten.

0:11:58.650 --> 0:12:01.430

Daar hebben ze
een tijd heel erg werk van gemaakt,

0:12:01.530 --> 0:12:03.900

maar zeggen ze in de memorie
van toelichting

0:12:04.830 --> 0:12:08.429

van de Wet op de jeugdhulpverlening:
die ontwikkelingen hebben geleid

0:12:08.729 --> 0:12:12.780
tot de herbezinning en het formuleren
van nieuwe beleidsuitgangspunten.

0:12:13.799 --> 0:12:16.850
Dan zie je dat die Wet op de jeugdzorg
in 2005 nodig is

0:12:16.950 --> 0:12:19.490
in verband met in de praktijk
gebleken problemen

0:12:19.590 --> 0:12:21.470
bij de uitvoering van deze wet.

0:12:21.570 --> 0:12:22.490
Het staat er letterlijk in.

0:12:22.590 --> 0:12:23.780
Ik heb het niet zelf bedacht.

0:12:23.880 --> 0:12:25.630
Dat schrijven ze zelf op.

0:12:25.729 --> 0:12:29.200
Dan is de Jeugdwet in 2015 nodig
vanwege de tekortkomingen

0:12:29.299 --> 0:12:31.390
van het huidige stelsel,
die vormen de aanleiding

0:12:31.489 --> 0:12:33.489
voor dit wetsvoorstel.

0:12:34.400 --> 0:12:37.690
Kijk je weer naar de Kamerbrief
van staatssecretaris Van Ooijen,

0:12:37.789 --> 0:12:41.960
dan zegt hij: "Wat we nu hebben gedaan
met het jeugdzorgstelsel is niet houdbaar;

0:12:42.349 --> 0:12:44.349
het moet anders, het moet beter".

0:12:47.080 --> 0:12:52.239
Spieken we weer even naar de regiovisie,
dan zegt de regio:

0:12:52.539 --> 0:12:54.720
"Die lessen uit 2019 -
en dan gaat het vooral

0:12:54.820 --> 0:12:59.550
over dat samenwerkingsverband
- moeten we wel meenemen

0:12:59.650 --> 0:13:03.369
in de inkoop van 2023, want er gingen
toch een hoop dingen niet helemaal goed".

0:13:03.489 --> 0:13:06.330
Je ziet dus ook weer
dat het vertaald wordt

0:13:06.429 --> 0:13:08.590
en belangrijker is
nog dat vaak de scope...

0:13:08.919 --> 0:13:09.960
Dit is vaak de scope.

0:13:10.059 --> 0:13:16.539
Van 2019 tot 2023
wordt beleid steeds zo geëvalueerd.

0:13:19.900 --> 0:13:24.430
Dat is precies de kern
van dit boekje: 'Politics in Time'.

0:13:24.530 --> 0:13:27.669
Dat is van een Amerikaanse
politicoloog, Paul Pierson.

0:13:28.039 --> 0:13:31.600
Hij zegt dat dit wel
een heel belangrijk knelpunt is

0:13:31.700 --> 0:13:33.799
en ook in de sociale wetenschappen.

0:13:35.479 --> 0:13:38.260
Ingrid kent het wereldje vrij goed
en misschien zijn er meerderen

0:13:38.359 --> 0:13:41.090
die met een half been
in de wetenschap hebben gestaan,

0:13:41.659 --> 0:13:44.119
maar daar is de druk
om te publiceren erg hoog.

0:13:44.260 --> 0:13:47.440
Als wetenschapper ben je succesvol
als je veel publiceert.

0:13:48.369 --> 0:13:51.549
Ze zeggen ook wel 'publish or perish',
want de druk

0:13:51.849 --> 0:13:54.789
om snel met bevindingen te komen
om door te gaan

0:13:55.150 --> 0:13:59.349
is daar vrij hoog,
maar ook in de politiek natuurlijk.

0:13:59.919 --> 0:14:02.619
Als je hebt
over politiek verantwoording afleggen,

0:14:03.250 --> 0:14:04.860
dan gaat het vaak over jouw beleid.

0:14:04.960 --> 0:14:07.060
Je wil dus ook weten
hoe jouw beleid heeft uitgepakt

0:14:07.180 --> 0:14:10.410
en misschien wil de oppositie
je ook afrekenen op jouw beleid.

0:14:10.540 --> 0:14:13.200
Dan zie je dat daar ook de prikkel is
om vooral te kijken

0:14:13.300 --> 0:14:16.200
naar het vigerende beleid en niet naar
wat er lang geleden gebeurd is,

0:14:16.300 --> 0:14:17.219
want daar ging je niet over.

0:14:17.319 --> 0:14:21.330
Een lang verhaal kort,
op heel veel manieren

0:14:21.430 --> 0:14:23.729
zijn we gewend geraakt
om vooral zo te kijken

0:14:23.829 --> 0:14:27.219
naar hoe iets werkt
en niet heel ver achteruit te kijken.

0:14:27.319 --> 0:14:30.940
Als je dat doet, zegt Paul Pierson,
dan loop je het risico om wat je ziet

0:14:31.040 --> 0:14:32.380
ook verkeerd te interpreteren.

0:14:32.479 --> 0:14:36.800
Dat heb ik ter harte genomen
en gekeken naar

0:14:37.250 --> 0:14:39.940
hoe kun je dan wel
wetenschappelijk onderzoek doen,

0:14:40.040 --> 0:14:43.630
waarin je juist
die langere termijn belangrijk maakt,

0:14:43.729 --> 0:14:46.630
dus dat je juist literatuur gaat zoeken
die daarbij hoort.

0:14:47.150 --> 0:14:52.270
Ik ben met hulp van promotoren
op vier perspectieven

0:14:52.369 --> 0:14:55.660
uit de bestuurskundige literatuur gekomen
die daar iets over zeggen.

0:14:55.790 --> 0:14:57.859
Die wil ik kort met jullie langslopen.

0:14:58.250 --> 0:15:01.359
Als je daarbij zegt, kun je daar nog wat
meer woorden aan geven,

0:15:01.459 --> 0:15:03.400
vraagt het dan gerust.

0:15:03.500 --> 0:15:06.670
Ik heb er namelijk zeven jaar op zitten
broeden en jullie hebben nu zeven minuten,

0:15:07.939 --> 0:15:11.449
dus maak je niet druk
om er extra over te vragen.

0:15:12.260 --> 0:15:16.599
De eerste mogelijke verklaring
waarom je steeds die repetitie ziet

0:15:16.699 --> 0:15:21.500
in de beleidsintenties
kun je zien als een logica van gepastheid

0:15:22.520 --> 0:15:24.800
en die logica werd zelfversterkend.

0:15:25.430 --> 0:15:26.930
Wat wordt daarmee bedoeld?

0:15:27.030 --> 0:15:30.540
Dat je actoren hebt
in een bepaald beleidsveld.

0:15:31.109 --> 0:15:33.329
Deze zitten min of meer
in een soort beleidsbubbel.

0:15:33.449 --> 0:15:35.969
Daarom zijn die ook roze
en zijn het bubbeltjes.

0:15:36.660 --> 0:15:39.810
Wat je ziet, is dat er personen
continu aan het interacteren zijn.

0:15:39.930 --> 0:15:42.750
Je ziet dat hun hoofdjes
en mondjes zijn verbonden.

0:15:43.439 --> 0:15:44.630
Wat gebeurt er nu?

0:15:44.729 --> 0:15:47.260
Actoren in een beleidsveld
zijn continu met elkaar

0:15:47.430 --> 0:15:50.119
hun ideeën aan het uitwisselen
over wat het probleem is

0:15:50.219 --> 0:15:52.219
en over wat de oplossingsrichting is.

0:15:52.439 --> 0:15:54.689
Hoe meer ze daar
met elkaar over gaan praten,

0:15:54.930 --> 0:15:57.550
hoe meer dat een soort
waarheid op zichzelf wordt.

0:15:57.750 --> 0:16:02.520
Hoe langer dat duurt, hoe meer dat voelt
van zo hoor je het te doen.

0:16:03.420 --> 0:16:05.420
Waarom werkt het zelfversterkend?

0:16:05.609 --> 0:16:08.640
Als jij iets roept
wat als ongepast wordt gezien,

0:16:09.060 --> 0:16:10.560
dan zal je het weten.

0:16:10.660 --> 0:16:12.810
Neem bijvoorbeeld
de wethouder van Lelystad,

0:16:12.910 --> 0:16:15.410
die een tijd
geleden in Nieuwsuur dingen zei,

0:16:15.520 --> 0:16:18.369
die door sommigen
als gepast werden ervaren.

0:16:18.670 --> 0:16:20.430
Die dame heeft het geweten.

0:16:20.530 --> 0:16:21.960
Er zit dus ook een risico aan.

0:16:22.060 --> 0:16:24.479
Als jij je niet verhoudt
tot de logica van gepastheid,

0:16:24.579 --> 0:16:27.589
dan loop je ook het risico
dat je erbuiten wordt geplaatst.

0:16:27.729 --> 0:16:29.489
Dat gebeurt op heel veel manieren.

0:16:29.589 --> 0:16:32.339
Bijvoorbeeld, je maakt een inkoopkader
voor jeugdhulp

0:16:32.439 --> 0:16:34.439
dat wordt ervaren als gepast.

0:16:34.959 --> 0:16:38.010
Dan moeten partijen
zich tot dat inkoopkader gaan verhouden,

0:16:38.170 --> 0:16:40.390
want anders
kunnen ze er geen gebruik van maken.

0:16:40.569 --> 0:16:43.140
Er zit dus echt heel

veel zelfversterking in.

0:16:43.510 --> 0:16:46.530

Valt jouw idee daarbuiten,
dan krijg je geen subsidie,

0:16:46.630 --> 0:16:48.630

want het valt erbuiten.

0:16:49.359 --> 0:16:51.359

Het is een heel sterk mechanisme.

0:16:51.489 --> 0:16:53.489

Het heeft een sociale component
en het heeft ook wel

0:16:53.589 --> 0:16:55.589

een bepaalde financiële component.

0:16:55.839 --> 0:16:57.630

Echter, een lang verhaal kort,
deze logica van gepastheid

0:16:57.729 --> 0:17:03.819

gaat over aannamen, overtuigingen,
een socialiserend effect zit erin

0:17:04.239 --> 0:17:08.250

en we praten elkaar allemaal na
of het nu waar is of niet,

0:17:08.349 --> 0:17:10.349

of het nu helpt of niet.

0:17:14.619 --> 0:17:17.849

De tweede logica komt veel meer voort
uit de economie...

0:17:18.099 --> 0:17:19.349

Even over die eerste nog.

0:17:19.449 --> 0:17:20.940

Ik zit even na te denken.

0:17:21.040 --> 0:17:23.349

Is het nu persoonsgebonden
of systeemgebonden?

0:17:23.449 --> 0:17:25.449

Het is heel erg systeemgebonden.

0:17:27.589 --> 0:17:30.680

Belangrijk is dat dit actoren zijn
die rondom een bepaald

0:17:30.780 --> 0:17:32.780
maatschappelijk vraagstuk elkaar vinden.

0:17:33.300 --> 0:17:36.040
Die dialoog vindt plaats in zaaltjes
zoals deze,

0:17:36.790 --> 0:17:39.550
op conferenties,
op congressen en in vakbladen.

0:17:39.939 --> 0:17:44.280
Mensen die gespecialiseerd zijn,
zoeken elkaar op en gaan uitwisselen

0:17:44.729 --> 0:17:48.780
of een beroepsvereniging maken.

0:17:49.050 --> 0:17:51.689
Als je dan lid wil worden,
moet je bij die beroepsvereniging.

0:17:51.869 --> 0:17:53.719
Het werkt allemaal...

0:17:53.819 --> 0:17:58.119
Neem SKJ. SKJ
is het beroepsregister van de jeugdzorg.

0:17:58.300 --> 0:18:00.810
Als jij in de jeugdzorg wil werken,
moet je in dat beroepsregister

0:18:00.910 --> 0:18:02.910
en moet je bepaalde opleidingen.

0:18:03.520 --> 0:18:06.550
Als je dat niet wil, dat is leuk,
maar dan werk je dus niet in de jeugdzorg.

0:18:07.369 --> 0:18:09.339
Is het een beetje invoelbaar?

0:18:09.439 --> 0:18:09.760
Ja.

0:18:09.859 --> 0:18:14.119
Oké. Het tweede

0:18:14.540 --> 0:18:19.550
is nogmaals een economisch perspectief
en dat heet de logica

0:18:19.650 --> 0:18:21.290
van padafhankelijkheid.

0:18:21.390 --> 0:18:26.160
Het zit veel meer op belangen,
op belangenconstellatie,

0:18:26.260 --> 0:18:28.109
op belangenverstrengelingen.

0:18:28.209 --> 0:18:30.880
Niet fout of goed,
maar het is een verstrengeling

0:18:30.979 --> 0:18:31.570
van belangen.

0:18:31.670 --> 0:18:36.040
Stel, een partij
tekent lang geleden in op beleid

0:18:36.140 --> 0:18:39.119
en krijgt daar subsidie voor
en gaat dat beleid uitvoeren.

0:18:39.250 --> 0:18:42.380
Dan kan het bijvoorbeeld zo zijn
dat die partij vastgoed gaat aanschaffen.

0:18:42.520 --> 0:18:45.139
Op vastgoed zit vaak al een hypotheek
van 30 jaar,

0:18:45.239 --> 0:18:47.239
dus je zit 30 jaar eraan vast.

0:18:47.790 --> 0:18:50.209
Dan heb je misschien meerdere partijen
die dat ook doen.

0:18:50.400 --> 0:18:51.979
Dan gaan daar mensen werken.

0:18:52.079 --> 0:18:53.960
Dat is leuk mensen,
als je ze een vast contract geeft,

0:18:54.060 --> 0:18:54.710
zit je er aan vast.

0:18:54.810 --> 0:18:57.280
Wil je ervan af, moet je ze afkopen
en dat doe je ook niet zo graag,

0:18:57.479 --> 0:18:59.479
dus je gaat maar door en maar door.

0:18:59.650 --> 0:19:02.069
Hoe langer dat doorgaat,
hoe duurder het wordt

0:19:02.170 --> 0:19:04.440
om op een gegeven moment
voor een heel ander arrangement te kiezen,

0:19:04.540 --> 0:19:08.199
omdat die hele belangenconstellatie
daarop voort heeft geborduurd.

0:19:10.089 --> 0:19:12.939
Dat is ingewikkeld
en dat maakt ook de taaierheid.

0:19:13.510 --> 0:19:17.300
Een voorbeeld hiervan was afgelopen zomer
rondom het stikstofbeleid.

0:19:17.810 --> 0:19:20.770
Als je een compleet ander beleid wil
in een veld,

0:19:20.869 --> 0:19:23.280
waar mensen
langlopende verplichtingen hebben,

0:19:23.380 --> 0:19:25.020
ook investeringen hebben gedaan
en in beleid

0:19:25.119 --> 0:19:28.800
wat je vroeger als overheid
zelf gemaakt hebt, dan krijg je weerstand.

0:19:28.959 --> 0:19:30.630
Zoveel weerstand
dat je er ook als politiek

0:19:30.729 --> 0:19:32.609
vaak niet doorheen komt,
want een politieke partij

0:19:32.709 --> 0:19:34.709
is ook een belangenvereniging.

0:19:35.500 --> 0:19:41.150
Toch? Ja. In ieder geval,
je houdt elkaar lekker bezig,

0:19:41.250 --> 0:19:44.270
er gebeurt niet zoveel
en de status-quo wordt behouden.

0:19:45.359 --> 0:19:47.589
Je blijft doen wat je deed,
ook al hoeft het niet per se

0:19:47.689 --> 0:19:51.130
heel goed te werken of werkt het niet
meer zo goed in de toekomst.

0:19:51.229 --> 0:19:53.489
Het heeft vroeger misschien
best aardig gewerkt en nu niet meer,

0:19:53.589 --> 0:19:57.300
maar je blijft het toch doen,
want het hele gedoe, afkopen of weggkopen,

0:19:57.400 --> 0:19:58.599
is allemaal veel te duur.

0:19:58.699 --> 0:20:00.699
Is het een beetje invoelbaar?

0:20:02.540 --> 0:20:04.810
Dan dat reactieve patroon.

0:20:05.260 --> 0:20:08.470
Eén mogelijke verklaring
voor het reactieve patroon wat je zag,

0:20:08.619 --> 0:20:11.250
kan gevonden worden
in de logica van calculatie.

0:20:12.510 --> 0:20:15.650
Die logica van calculatie zegt:
wij zijn allemaal -

0:20:15.750 --> 0:20:19.869
en dan gaat het wel over het individu -
strategische wezentjes,

0:20:20.680 --> 0:20:24.369
dus wij interpreteren beleid
allemaal hoe het ons het beste uitkomt.

0:20:25.989 --> 0:20:28.300
Daar gaan we strategisch
en calculatief mee om,

0:20:28.400 --> 0:20:31.400

zodat we daar het beste van kunnen maken.

0:20:32.930 --> 0:20:35.609

Stel, iemand maakt beleid
met een bepaald doel.

0:20:36.270 --> 0:20:38.439

Dan is dat beleid van jou van toepassing
en denk je,

0:20:38.579 --> 0:20:40.710

hoe kan ik
dat nu het gunstigste interpreteren?

0:20:40.810 --> 0:20:43.440

Dat valt dan weer niet precies uit
hoe de bedoeling was,

0:20:43.540 --> 0:20:45.540

dus ga je weer nieuw beleid maken.

0:20:46.540 --> 0:20:48.540

Een voorbeeld, dat helpt vaak wel.

0:20:48.670 --> 0:20:51.790

Er is een promotie-onderzoek geweest
van Van Dalen uit 2006.

0:20:52.239 --> 0:20:53.660

Wat heeft zij onderzocht?

0:20:53.760 --> 0:20:57.800

Het ging over valpreventie
in verzorgingstehuizen.

0:20:57.900 --> 0:21:04.760

De zorgverzekeraars wilden
dat het ging afnemen om twee redenen.

0:21:04.859 --> 0:21:07.530

De eerste was kwaliteit van leven,
want als je valt

0:21:07.709 --> 0:21:10.099

dan kun je soms een botbreuk krijgen
en dan gaat

0:21:10.199 --> 0:21:11.989

de kwaliteit van leven achteruit.

0:21:12.089 --> 0:21:16.250

De tweede was de schadelast
voor operaties, revalidatie

0:21:16.349 --> 0:21:17.300
en noem het allemaal maar op.

0:21:17.400 --> 0:21:19.400
Vallen was dus best wel een issue.

0:21:20.099 --> 0:21:22.599
Zorgverzekeraars
wilden dat het minder werd.

0:21:22.979 --> 0:21:25.589
Sommige verzorgingstehuizen,
lang niet allemaal,

0:21:25.979 --> 0:21:28.849
hadden bedacht
dat best een handige manier is

0:21:28.949 --> 0:21:31.250
om te voorkomen dat mensen vallen,
is als je ze vastbindt

0:21:31.349 --> 0:21:33.349
aan het bed of aan hun stoel.

0:21:34.319 --> 0:21:36.560
Het is natuurlijk paradoxaal te noemen
dat als je iemand vastbindt

0:21:36.660 --> 0:21:38.239
dat de kwaliteit van leven
over het algemeen

0:21:38.339 --> 0:21:39.830
niet heel veel beter wordt.

0:21:39.930 --> 0:21:42.320
Wat krijg je, als je daarachter komt
als zorgverzekeraar?

0:21:42.420 --> 0:21:45.270
Dan zeg je: "Ik ga het toezicht
op de uitvoering vergroten,

0:21:45.449 --> 0:21:47.989
ik ga benchmarken,
ik ga tevredenheidsonderzoeken doen

0:21:48.089 --> 0:21:50.989
of ik ga die toezichthouders
eens even door elkaar rammelen".

0:21:51.300 --> 0:21:54.119
Je gaat van alles en nog wat doen

en zo gaat het voort,

0:21:54.839 --> 0:21:57.560
dus je krijgt heel erg
een stapeling van beleid.

0:22:00.989 --> 0:22:04.369
Tot slot de logica van interferentie
en die zoomt verder uit.

0:22:04.469 --> 0:22:07.880
Die zegt, wacht eens even,
de wereld is niet alleen maar

0:22:07.979 --> 0:22:11.660
die ene persoon of dat ene beleidsveld,
maar de overheid ontwikkelt

0:22:11.760 --> 0:22:15.349
beleid op tal van terreinen
en soms staat dat haaks

0:22:15.449 --> 0:22:16.790
op elkaar in de praktijk.

0:22:16.890 --> 0:22:20.670
Dan krijg je allerlei beleid
wat zo 'floep floep floep floep'

0:22:21.300 --> 0:22:22.760
uit Den Haag komt
en dan moet je dat uitvoeren.

0:22:22.859 --> 0:22:25.670
Dan denk je: huh,
dat verhoudt zich helemaal

0:22:25.770 --> 0:22:26.560
niet tot elkaar.

0:22:26.660 --> 0:22:28.359
Ook weer een praktisch voorbeeld.

0:22:28.459 --> 0:22:32.540
Eén gezin-één plan
en een AVG-privacywetgeving.

0:22:35.270 --> 0:22:37.770
Dat soort dingen,
dan krijg je eigenlijk...

0:22:38.359 --> 0:22:40.359
Dan krijgen we een wet Wams
om dat weer op te lossen.

0:22:40.550 --> 0:22:42.750

Dan krijgen we weer een wet
om dat op te lossen,

0:22:42.949 --> 0:22:44.500

en voor je het weet...

0:22:44.599 --> 0:22:48.739

Deze theorie zegt, hoe meer de overheid
met beleid wil beheersen,

0:22:48.949 --> 0:22:52.599

hoe geringer die beheersing zal zijn,
omdat het beleid op talloze manieren

0:22:52.699 --> 0:22:54.940

in de praktijk in elkaar grijpt,
wat niet bedoeld is

0:22:55.040 --> 0:22:56.839

en daar wordt dan weer beleid op gemaakt.

0:22:56.939 --> 0:23:00.959

Dat is in essentie de verklaring.

0:23:01.979 --> 0:23:02.810

Dat waren ze alle vier.

0:23:02.910 --> 0:23:05.169

Zijn we niet op onderdelen wel autonoom
als gemeente

0:23:05.310 --> 0:23:07.410

met betrekking
tot het beleid voor jeugdzorg?

0:23:07.550 --> 0:23:11.030

Of zijn we dan toch verbonden
aan die hogere machten van het Rijk

0:23:11.300 --> 0:23:13.300

die alleen maar wetten uitvaardigen?

0:23:13.969 --> 0:23:17.150

Je hebt bijvoorbeeld niet alleen
de Jeugdwet. Je hebt ook nog

0:23:17.250 --> 0:23:19.219

de Wmo uit te voeren
en de Participatiewet.

0:23:19.319 --> 0:23:21.239

Misschien heb je

in de Wmo andere partners gehad

0:23:21.339 --> 0:23:23.839

en dan moet je daar weer
en dan moet je dus...

0:23:25.119 --> 0:23:26.910

Participatie grijpt soms ook in.

0:23:27.010 --> 0:23:31.420

De Wmo is, zou je voor je ouders zorgen
en iets in de tuin zetten,

0:23:31.520 --> 0:23:34.060

dan wordt, als jij toevallig
een uitkering hebt,

0:23:34.270 --> 0:23:36.960

jouw uitkering stopgezet
of teruggevorderd,

0:23:37.060 --> 0:23:40.500

omdat jij voor je ouders zorgt
en zij wonen bij jou.

0:23:41.339 --> 0:23:47.520

Het zijn allemaal onbedoelde effecten,
waar dan ook weer op gereageerd wordt.

0:23:48.989 --> 0:23:52.050

Wat dus in essentie eigenlijk
elkaar tegenwerkt

0:23:52.150 --> 0:23:54.450

in plaats van dat het elkaar ondersteunt.

0:23:54.609 --> 0:23:56.910

Wij hebben te maken
bijvoorbeeld met inkoop.

0:23:57.079 --> 0:23:58.479

Wij moeten inkoop doen.

0:23:58.579 --> 0:23:59.619

Europese wetgeving.

0:23:59.719 --> 0:24:03.010

Europese wetgeving,
dus daar hebben we ons aan te houden.

0:24:03.380 --> 0:24:06.400

Noord Fedor was laatst bij ons
voor een inspiratiesessie

0:24:06.500 --> 0:24:09.479
en die zei: "Wij hadden heel graag
met onze aanbieders

0:24:09.579 --> 0:24:13.540
in gesprek willen gaan, maar wij hadden zo
een dichtgetimmerd contract,

0:24:13.959 --> 0:24:19.209
dat wij in die fase van het contract
helemaal niet met elkaar om tafel konden".

0:24:20.219 --> 0:24:22.280
Dat is natuurlijk echt heel contrair
aan wat je met elkaar wil

0:24:22.380 --> 0:24:24.380
in die samenleving.

0:24:27.900 --> 0:24:34.829
Als je dit goed in de gaten hebt,
dan zit je op een gegeven moment klem.

0:24:35.369 --> 0:24:38.869
Zoals de jeugdguidsen die we hier hebben,
dat is toch een keuze,

0:24:38.969 --> 0:24:40.609
die we als gemeente zelf gemaakt hebben?

0:24:40.709 --> 0:24:41.270
Natuurlijk zijn er eigen...

0:24:41.369 --> 0:24:44.719
Er zijn dus volgens mij
wel degelijk elementen

0:24:44.819 --> 0:24:45.830
die we zelf als gemeente kunnen bepalen.

0:24:45.930 --> 0:24:48.619
Zij moeten wel SKJ-geregistreerd staan,
want dat staat in de wet.

0:24:48.780 --> 0:24:51.160
Dat is wel de manier
waarop het uitgevoerd moet worden.

0:24:51.359 --> 0:24:54.830
Zij moeten zich houden
aan de handreikingen die we hebben

0:24:54.930 --> 0:24:57.510
en de wet rondom de veiligheid.

0:24:58.260 --> 0:25:01.429
Soms kun je zeggen, wij willen heel graag
een kind thuis houden,

0:25:01.589 --> 0:25:04.140
maar die veiligheid is in gevaar.

0:25:04.770 --> 0:25:08.510
De mate waarin wordt soms ook niet
door onszelf beoordeeld, maar door derden.

0:25:09.180 --> 0:25:15.660
Dan is die wet weer voorliggend
boven de wet

0:25:16.170 --> 0:25:17.660
die wij hier uitvoeren, de Jeugdwet.

0:25:17.760 --> 0:25:20.260
Dit is overigens wel het gesprek
wat ik nog hier met u wil voeren.

0:25:20.609 --> 0:25:21.859
Wat is onze beweegruimte?

0:25:21.959 --> 0:25:22.640
Precies.

0:25:22.739 --> 0:25:25.160
Dit is het gesprek, want uiteindelijk
de oplossingen zijn er niet,

0:25:25.260 --> 0:25:26.750
maar daar zit wel een kern.

0:25:26.849 --> 0:25:28.849
Dat is het vervolg weer, denk ik.

0:25:29.579 --> 0:25:33.650
Wat ik in deze fase wil zeggen,
dit zijn de 'lenzen'

0:25:33.750 --> 0:25:35.030
waardoor ik heb gekeken.

0:25:35.130 --> 0:25:38.160
Niet 'dit is er aan de hand',
maar door deze lenzen

0:25:38.579 --> 0:25:44.219
ben ik gaan kijken
naar die patronen die ik net opgesomd heb.

0:25:44.609 --> 0:25:48.479
Als je door die lenzen kijkt,
vind je daar dan misschien een verklaring?

0:25:49.020 --> 0:25:52.510
Als je dat vindt, wat is dan de betekenis
daarvan voor toekomstig beleid?

0:25:52.609 --> 0:25:54.609
Dat is wat ik heb gedaan.

0:25:54.859 --> 0:25:57.790
Ik heb steeds gekeken - die methode
mag je gelijk weer vergeten,

0:25:57.890 --> 0:26:02.469
maar heet Pattern Matching through
Competitive Elaboration -

0:26:02.569 --> 0:26:05.900
past er een patroon
of meerdere patronen bij

0:26:06.380 --> 0:26:10.489
en kan ik daarmee begrijpen
wat er nu gebeurd is in het beleid?

0:26:11.479 --> 0:26:14.020
Dit is dan die logica van gepastheid,
padafhankelijkheid,

0:26:14.119 --> 0:26:16.339
interferentie en calculatie.

0:26:17.119 --> 0:26:19.479
Zo heb ik
naar die langetermijnontwikkelingen

0:26:19.579 --> 0:26:21.489
in het beleid gekeken.

0:26:21.589 --> 0:26:24.820
Ik ben wel benieuwd
om van jullie te horen, als je dit zo ziet

0:26:24.920 --> 0:26:28.219
en hoort, wat schat je in
en wat is je indruk?

0:26:28.819 --> 0:26:31.579
Zou één van deze patronen,
of misschien meerderen,

0:26:32.089 --> 0:26:34.089

aan de hand kunnen zijn?

0:26:34.359 --> 0:26:35.369

Volgens mij alle vier.

0:26:35.469 --> 0:26:37.469

Ja, volgens mij ook. Alle vier, ja.

0:26:38.050 --> 0:26:40.329

Ik herken ze allemaal. Ja, absoluut.

0:26:45.449 --> 0:26:49.140

Ik schat in dat de logica van gepastheid
doorslaggevend is.

0:26:49.689 --> 0:26:51.599

Kun je aangeven hoe?

0:26:51.699 --> 0:26:54.660

Ja, omdat dat heel menselijk is,
dat je voortbordurt

0:26:54.760 --> 0:26:57.069

op wegen die je al bent ingeslagen.

0:26:58.719 --> 0:27:01.349

De kracht van de herhaling,
wat je ook zegt,

0:27:01.449 --> 0:27:04.780

dat er telkens wordt gekeken naar
waar ben je op dit moment.

0:27:05.290 --> 0:27:07.229

Dat je dus niet meer ziet
wat er allemaal nog

0:27:07.329 --> 0:27:09.869

voor mogelijkheden zijn,
maar dat wat nu manifest is,

0:27:10.239 --> 0:27:12.239

is waar je op fixeert.

0:27:14.949 --> 0:27:18.069

Ik vind het heel indrukwekkend,
want dat is inderdaad

0:27:19.030 --> 0:27:21.040

ook mijn bevinding geweest,
alleen ik had er langer

0:27:21.219 --> 0:27:23.219

de tijd voor nodig.

0:27:27.579 --> 0:27:31.900
Ik heb deze wel gezien als een soort
existentiële logica,

0:27:32.050 --> 0:27:34.050
want deze is vrij dominant.

0:27:34.599 --> 0:27:38.050
Vanuit dit idee
ga je verder met je hele opbouw.

0:27:39.739 --> 0:27:42.099
Het is een hele dominante
en het is ook waaruit

0:27:42.199 --> 0:27:44.140
de rest is voort gekomen.

0:27:44.239 --> 0:27:46.969
Tegelijkertijd heb ik ze alle
vier aan de orde gezien

0:27:47.510 --> 0:27:50.859
en dat niet alleen, ik heb ze ook
met elkaar zien interacteren.

0:27:51.380 --> 0:27:54.640
Ze hebben dus invloed op elkaar,
wat het nog taaier maakt.

0:27:54.829 --> 0:27:56.830
Daarmee gelijk ook een verontschuldiging
aan iedereen

0:27:56.930 --> 0:28:01.189
die zich met dit dossier bezighoudt:
het is niet zo gek dat het zo gaat.

0:28:03.979 --> 0:28:08.349
Ik zal tijdens de analyse kort proberen
te vertellen hoe

0:28:08.449 --> 0:28:10.030
die interactie op elkaar inwerkt.

0:28:10.130 --> 0:28:13.369
Echter, in een notendop
is dit onze software van denken.

0:28:14.119 --> 0:28:16.709
Dit is onze software, ons script
en hoe we er naar kijken.

0:28:16.900 --> 0:28:18.599

We hebben daar vervolgens
hardware bijgemaakt.

0:28:18.699 --> 0:28:24.150

Hardware in de zin van panden,
contracten, regelingen en subsidies.

0:28:24.250 --> 0:28:26.849

Dingen die tastbaar zijn.

0:28:26.949 --> 0:28:29.400

Die hebben we gemaakt
en daar kom je niet zomaar weer vanaf.

0:28:29.500 --> 0:28:32.099

Omdat je er niet van af komt,
blijf je zo denken,

0:28:32.199 --> 0:28:34.199

want dit hangt met elkaar samen.

0:28:34.380 --> 0:28:37.059

Winston Churchill zei: "First
we shape our buildings,

0:28:37.199 --> 0:28:39.199

there after they shape us".

0:28:39.420 --> 0:28:41.420

Dat is echt heel essentieel.

0:28:41.760 --> 0:28:44.880

Daar ga je dus ook op calculeren,
want als je dit eenmaal hebt,

0:28:45.180 --> 0:28:46.700

dan moet je
daar natuurlijk ook mee werken.

0:28:46.800 --> 0:28:48.800

Dan wil je goede tarieven.

0:28:50.790 --> 0:28:52.790

Ja, toch? Dat wil je dan.

0:28:53.369 --> 0:28:55.580

Dan heb je ook nog
een hele weerbarstige werkelijkheid

0:28:55.680 --> 0:28:56.930

die daarop ingrijpt.

0:28:57.030 --> 0:29:00.739

Dat is in een notendop wel de analyse,
maar nu zal ik dit nog wat verhelderen

0:29:00.839 --> 0:29:02.839
met voorbeelden.

0:29:05.280 --> 0:29:06.859
Eén dia terug.

0:29:06.959 --> 0:29:13.489
Deze twee logica's zeggen:
de vorming van een

0:29:13.589 --> 0:29:16.760
beleidsveld heeft implicaties
voor de mogelijkheden

0:29:16.859 --> 0:29:19.320
die je later in de tijd hebt
voor hervorming.

0:29:19.439 --> 0:29:22.280
Waarom? Als je al heel lang op een
bepaalde manier denkt,

0:29:22.380 --> 0:29:24.739
is het veel moeilijker
om die manier van denken te veranderen,

0:29:24.839 --> 0:29:27.750
dan als je het net hebt bedacht.

0:29:28.650 --> 0:29:32.030
Als je al 70 jaar investeert
in een bepaalde sector,

0:29:32.130 --> 0:29:34.339
dan is het lastiger
om deze omver te werpen.

0:29:34.530 --> 0:29:36.410
Als jullie morgen
een nieuw beleid ontwikkelen

0:29:36.510 --> 0:29:38.819
en de dag erna denk je,
dat is toch niet zo een best idee,

0:29:38.969 --> 0:29:43.640
dan kun je er veel makkelijker van af
dan dat je het tegen mensen hebt

0:29:43.739 --> 0:29:45.739
die ervan afhankelijk zijn.

0:29:46.199 --> 0:29:49.219
Wat ik heb moeten doen,
is even een tussenstap gemaakt

0:29:49.319 --> 0:29:53.939
in hoofdstuk vier en dat gaat
over de geschiedenis van de jeugdzorg.

0:29:54.329 --> 0:29:56.400
Hoe is dat veld geïnstitutionaliseerd?

0:29:56.520 --> 0:29:57.900
Daar zal ik heel kort wat over zeggen.

0:29:58.000 --> 0:30:00.000
Ik zal niet al te veel uitweiden.

0:30:01.060 --> 0:30:03.169
Dit boekje is,
voor wie er wel meer van wil weten,

0:30:03.339 --> 0:30:04.109
echt een aanrader.

0:30:04.209 --> 0:30:06.330
Het is van Nelleke Bakker
en zij is historisch pedagoog

0:30:06.430 --> 0:30:08.430
van de Rijksuniversiteit Groningen.

0:30:08.729 --> 0:30:11.400
Dit boekje geeft je
een heel goed overzicht.

0:30:11.609 --> 0:30:13.609
Ik heb dat ook gebruikt als leidraad.

0:30:23.040 --> 0:30:25.040
Een feest der herkenning, geloof ik.

0:30:27.150 --> 0:30:29.150
Dit is de schoolarts.

0:30:36.989 --> 0:30:38.989
[crosstalk]

0:30:41.729 --> 0:30:43.729
We gaan verder.

0:30:44.880 --> 0:30:50.579
Jeugdzorg bestaat al vele duizenden jaren,
maar vroeger werd het vooral gedaan

0:30:51.270 --> 0:30:53.150
door particulier initiatief.

0:30:53.250 --> 0:30:56.710
Het is dus helemaal niet nieuw
en vroeger had je ook weeshuizen

0:30:56.849 --> 0:30:58.849
en kindertehuizen.

0:30:59.910 --> 0:31:04.400
Anders vanaf dit boek is dat de overheid
of de staat

0:31:04.500 --> 0:31:05.719
zich er tegenaan begint te bemoeien.

0:31:05.819 --> 0:31:10.350
Het wordt iets van de overheid
en dat is begin twintigste eeuw.

0:31:11.040 --> 0:31:14.479
Daarvoor is er ook van alles,
maar dan is het particulier initiatief.

0:31:14.580 --> 0:31:17.489
Vanaf 1900 begint de staat
zich er actief mee te bemoeien.

0:31:17.790 --> 0:31:19.790
Dan begint dus mijn verhaal.

0:31:21.989 --> 0:31:24.379
Wat gebeurt er begin twintigste eeuw?

0:31:24.479 --> 0:31:27.899
Dat is een periode, die ook wel
de sociale kwestie wordt genoemd.

0:31:29.040 --> 0:31:31.549
De grote werkeloosheid op het platteland
maakt ruimte

0:31:31.649 --> 0:31:33.989
voor heel veel werkgelegenheid
in de steden.

0:31:34.179 --> 0:31:36.869
Fabrieken komen op
en dat brengt een hele grote trek

0:31:36.969 --> 0:31:38.969
naar de grote steden teweeg.

0:31:40.000 --> 0:31:43.389
De bevolking van Amsterdam
verdubbelt in een heel kort tijdsbestek

0:31:43.929 --> 0:31:47.010
wat maakt dat vooral
de wat armere arbeiders

0:31:47.110 --> 0:31:50.669
met hele grote gezinnen op één-
of tweekamerwoningen wonen,

0:31:50.770 --> 0:31:52.770
zonder riolering en zonder elektra.

0:31:53.050 --> 0:31:55.919
Het wordt één grote smeerboel
en er ontstaan ook

0:31:56.020 --> 0:31:58.970
allerlei infectieziekten,
dus dat is een heel groot probleem.

0:31:59.139 --> 0:32:02.369
Het is ook een probleem dat de elite,
die er normaal niet zoveel last van had

0:32:02.469 --> 0:32:04.959
of die dat allemaal
buiten hun blikveld hadden,

0:32:05.290 --> 0:32:07.109
er continu mee geconfronteerd werd.

0:32:07.209 --> 0:32:09.550
Het maakte dus ook dat bepaalde mensen
zich geroepen voelden

0:32:09.729 --> 0:32:12.250
om zich daar
veel actiever voor in te gaan zetten.

0:32:12.669 --> 0:32:14.879
Enerzijds uit eigen belang,
want infectieziekten

0:32:14.979 --> 0:32:21.310
maken geen onderscheid en anderzijds
ook wel vanuit betrokkenheid en compassie.

0:32:22.389 --> 0:32:27.839
Dan zie je een hele explosie
van sociale wetgeving.

0:32:27.939 --> 0:32:31.209

De Woningwet, de Armenwet
en dat soort wetten.

0:32:31.540 --> 0:32:36.040

Daar valt ook de Leerplichtwet onder
en de eerste Kinderwetten uit 1905.

0:32:37.540 --> 0:32:39.089

Wie weet er iets van die Kinderwetten?

0:32:39.189 --> 0:32:44.800

Heel kort, hoor. Nee? Drie Kinderwetten...

0:32:45.939 --> 0:32:47.529

De kinderarbeid werd afgeschaft.

0:32:47.629 --> 0:32:50.270

Dat was al een tijdje
ervoor met Samuel van Houten.

0:32:50.929 --> 0:32:52.929

Kinderwetje van Van Houten, ja.

0:32:53.090 --> 0:32:57.939

De Kinderwetten worden in 1901
voor het eerst besproken.

0:32:58.040 --> 0:33:01.989

Dat is dan een heel arbitrair onderwerp
in de Tweede Kamer,

0:33:02.090 --> 0:33:05.979

want de liberalen vinden dat de overheid
zich wel op het terrein mag bevinden

0:33:06.560 --> 0:33:12.409

van de gezinnen en andere partijen zeggen,
zijn we nu van lotje getikt.

0:33:13.790 --> 0:33:14.949

Het is dus heel arbitrair.

0:33:15.050 --> 0:33:18.459

Wat wij vandaag de dag supergewoon vinden,
was toen enorm arbitrair.

0:33:18.649 --> 0:33:20.820

Het belangrijkste daarvan is
dat er vroeger

0:33:20.989 --> 0:33:23.529

ook heropvoedingstehuizen waren,

maar daar konden ouders

0:33:23.629 --> 0:33:26.689
hun kinderen uit terugclaimen
en kinderen konden weglopen.

0:33:27.080 --> 0:33:31.040
De overheid had dus een middel nodig
om dwang en drang toe te passen

0:33:31.580 --> 0:33:33.879
om te voorkomen
dat kinderen weg konden lopen

0:33:33.979 --> 0:33:36.179
en dat ouders hun kinderen konden claimen.

0:33:36.379 --> 0:33:40.839
De dominante gedachte was namelijk
dat verwaarloosde en criminele kinderen

0:33:40.939 --> 0:33:43.370
het best af waren
met heropvoeding in tehuizen.

0:33:44.090 --> 0:33:46.569
Heropvoeding in tehuizen
en vooral tehuizen

0:33:46.669 --> 0:33:48.189
ver weg van de grote stad.

0:33:48.290 --> 0:33:51.649
Waar zitten dus vooral
de grote heropvoedingstehuizen?

0:33:51.889 --> 0:33:53.589
In Gelderland en in Limburg.

0:33:53.689 --> 0:33:57.039
Dat was de logica,
ver weg van de verderfelijke invloed

0:33:57.139 --> 0:33:59.099
van ouders en de grote stad.

0:33:59.199 --> 0:34:00.299
Dat was de reden.

0:34:00.399 --> 0:34:02.860
Vanaf het moment
dat die wetten werden ingevoerd...

0:34:02.979 --> 0:34:05.339

Je had de burgerlijke Kinderwet
over de plaatsing

0:34:05.439 --> 0:34:07.379
van kinderen in voogdij-instellingen.

0:34:07.479 --> 0:34:11.590
Je had de strafrechtelijke Kinderwet
over justitiële kinderinrichtingen

0:34:11.919 --> 0:34:15.189
en de Kinderbeginselenwet
ging over de bekostiging daarvan.

0:34:15.310 --> 0:34:18.179
Op moment dat een rechter
een maatregel uitsprak,

0:34:18.280 --> 0:34:20.219
was de overheid voor het allereerst
verantwoordelijk

0:34:20.320 --> 0:34:22.679
om de subsidie
die erbij hoorde toe te kennen.

0:34:22.780 --> 0:34:25.840
Vanaf dat moment
is de jeugdzorg in ons land gaan groeien.

0:34:26.469 --> 0:34:28.500
Vanaf het moment
dat er subsidie mogelijk was,

0:34:28.600 --> 0:34:32.949
als een kind uit huis werd geplaatst,
werd subsidie per pupil per dag uitgekeerd

0:34:33.310 --> 0:34:37.570
en werden heropvoedingstehuizen
onder het genot van rijkssubsidie gesteld.

0:34:40.189 --> 0:34:42.549
Omdat wij een sterk verzuilde
samenleving hadden,

0:34:42.649 --> 0:34:45.129
gingen verschillende gezinten
daarop anticiperen.

0:34:45.229 --> 0:34:48.500
Dat was veel sterker in ons land
dan in andere Europese landen,

0:34:48.800 --> 0:34:51.760
waardoor in een heel kort tijdsbestek
het grootste archipel

0:34:51.860 --> 0:34:55.129
aan heropvoedingstehuizen
van heel Europa ontstond.

0:34:57.379 --> 0:35:00.979
Dat is wel belangrijke informatie
over waar dit

0:35:01.100 --> 0:35:04.699
hele gedoe vandaan komt.

0:35:05.000 --> 0:35:08.260
Al in 1929
was er best wel veel kritiek op.

0:35:08.360 --> 0:35:11.829
Er werd gezegd, wellicht zijn
die kinderen in heropvoedingstehuizen

0:35:11.929 --> 0:35:14.000
helemaal niet per se beter af dan thuis.

0:35:14.360 --> 0:35:17.799
Sterker nog, soms is die heropvoeding
een veel schadelijkere omgeving

0:35:17.899 --> 0:35:19.719
voor kinderen dan bij hun eigen ouders.

0:35:19.820 --> 0:35:21.619
Moeten we daar niet veel
zorgvuldiger mee omgaan?

0:35:21.719 --> 0:35:25.020
Moeten we niet proberen
om uithuisplaatsingen te voorkomen?

0:35:25.409 --> 0:35:30.209
We hadden toen nog geen Peter Dijkshoorn,
maar ze waren er ook in hun tijd.

0:35:31.229 --> 0:35:34.760
In 1920 werd gezegd,
we hebben een ondertoezichtstelling nodig

0:35:35.399 --> 0:35:38.719
om een gezinsvoogd
in de thuissituatie te hebben,

0:35:38.820 --> 0:35:41.869

die dan ouders aanwijzingen kan geven
die ouders moeten opvolgen

0:35:41.969 --> 0:35:44.400
om te voorkomen
dat kinderen uit huis worden geplaatst

0:35:44.520 --> 0:35:46.900
en we hebben gespecialiseerde
kinderrechters nodig

0:35:47.070 --> 0:35:50.119
die veel beter zicht hebben
op de inhoud van de straffen

0:35:50.219 --> 0:35:53.389
die ze opleggen, want het is
niet per se beter voor kinderen.

0:35:54.780 --> 0:35:56.969
In 1922 is dit een feit.

0:35:57.090 --> 0:35:59.239
Dan heb je voor het eerst
gespecialiseerde kinderrechters

0:35:59.340 --> 0:36:00.709
en je hebt een ondertoezichtstelling.

0:36:00.810 --> 0:36:03.079
Door de ondertoezichtstelling
neemt de gezinsvoogdij

0:36:03.179 --> 0:36:05.270
in een rap tempo toe,
want ook dat werd daardoor

0:36:05.370 --> 0:36:06.529
voor het eerst bekostigd.

0:36:06.629 --> 0:36:09.300
Als je een OTS uitsprak,
zat daar de bepaling aan vast

0:36:11.760 --> 0:36:15.799
dat je het ook moest betalen, daarom ging
die voogdij net zo hard groeien

0:36:15.899 --> 0:36:17.899
en ook weer per zuil.

0:36:19.469 --> 0:36:21.659
Dat ging ook verder uitwaaiëren.

0:36:22.199 --> 0:36:24.629
Overigens, het aantal kinderen
dat uit huis geplaatst werd,

0:36:24.750 --> 0:36:27.289
nam daar niet door af,
maar de gezinsvoogdij

0:36:27.389 --> 0:36:28.969
groeide daardoor wel.

0:36:29.070 --> 0:36:35.610
In de tweede Wereldoorlog
gebeurt er een tijd even helemaal niets.

0:36:36.639 --> 0:36:40.279
Sterker nog, de Duitsers nemen sommige
heropvoedingstehuizen ook over.

0:36:40.389 --> 0:36:45.329
Het begint weer te rollen,
als er heel veel kinderen terugkomen

0:36:45.429 --> 0:36:47.709
uit de oorlog, die wees zijn geworden.

0:36:48.340 --> 0:36:51.959
Als er kinderen zijn van NSB'ers,
waarvan de ouders in de gevangenis zitten,

0:36:52.060 --> 0:36:53.760
waar ineens wat mee moet.

0:36:53.860 --> 0:36:56.679
Er zijn 10.000 kinderen,
waarvan de staat niet weet

0:36:56.830 --> 0:36:57.899
wat ze ermee moeten.

0:36:58.000 --> 0:37:00.419
Dan komt Mulock Houwer en die zegt:
"We moeten veel meer doen

0:37:00.520 --> 0:37:02.520
voor die kinderen, die 10.000 kinderen.

0:37:03.129 --> 0:37:05.789
We moeten die instellingen
gaan differentiëren,

0:37:05.889 --> 0:37:07.299
want het zijn vergaarbakken geworden.

0:37:07.399 --> 0:37:09.459

Die kinderen zitten rijp
en groen door elkaar heen

0:37:09.560 --> 0:37:12.219

en er is geen behandeling;
er is helemaal niets".

0:37:12.679 --> 0:37:13.689

Wat gebeurt daardoor?

0:37:13.790 --> 0:37:17.919

Ik doe het echt in een stroomversnelling,
dus vergeef me alle nuances

0:37:18.020 --> 0:37:20.020

die ik eruit heb gegooid.

0:37:21.080 --> 0:37:25.000

Die instellingen gaan differentiëren,
waardoor je allerlei verschillende typen

0:37:25.100 --> 0:37:28.270

instellingen krijgt,
waardoor de vraag 'welk kind hoort

0:37:28.370 --> 0:37:30.579

waar en waarom' moeilijker
te beantwoorden wordt,

0:37:30.679 --> 0:37:34.209

waardoor de orthopedagogiek
een wetenschappelijke discipline wordt

0:37:34.310 --> 0:37:36.250

en waardoor de diagnostiek verbetert.

0:37:36.350 --> 0:37:40.599

Doordat we betere diagnostiek hebben,
vinden we meer bijzondere kinderen.

0:37:40.699 --> 0:37:42.250

Doordat we meer
bijzondere kinderen vinden,

0:37:42.350 --> 0:37:44.029

gaan we meer
bijzondere instellingen maken.

0:37:44.129 --> 0:37:46.849

Als we meer bijzondere instellingen
hebben, wordt de vraag 'welk kind hoort

0:37:46.949 --> 0:37:48.949

waar en waarom'
moeilijker te beantwoorden,

0:37:49.139 --> 0:37:51.049
dus gaan we meer diagnostiek doen.

0:37:51.149 --> 0:37:54.799
Aan het eind van dit hele relaas
zijn we in 1975

0:37:54.899 --> 0:37:57.500
en hebben we een jeugdzorgstelsel
dat volgens de commissie Mik

0:37:57.600 --> 0:38:00.899
de vergelijking
met een tropisch regenwoud kan doorstaan.

0:38:01.139 --> 0:38:05.209
Zo ondoorzichtelijk ondoorgrondelijk
en onbegaanbaar is het geheel geworden.

0:38:05.820 --> 0:38:07.820
Dat staat in dit rapport.

0:38:08.669 --> 0:38:11.780
Dat niet alleen, we hebben dan te maken
met twee oliecrises,

0:38:13.020 --> 0:38:17.040
dus ook de verzorgingsstaat
wordt in zijn geheel onbetaalbaar.

0:38:18.030 --> 0:38:20.929
Dan komen er allerlei ideeën op
als die verzorgingsstaat is

0:38:21.030 --> 0:38:24.179
niet voldoende effectief,
het is niet voldoende efficiënt,

0:38:24.600 --> 0:38:28.500
het kost veel te veel
en we moeten meer inzetten op preventie.

0:38:29.250 --> 0:38:32.059
Dat soort ideeën en geluiden,
wat in de literatuur

0:38:32.159 --> 0:38:33.949
ook wel New Public Management
wordt genoemd

0:38:34.050 --> 0:38:37.800

als bestuursideaal,
begint dan zijn opmars te vinden.

0:38:38.340 --> 0:38:41.909
Dat kun je merken
in de Wet op de jeugdhulpverlening, want..

0:38:43.110 --> 0:38:45.110
Hé, hé, daar zijn we eindelijk.

0:38:45.810 --> 0:38:47.810
Even een slokje water nemen.

0:38:49.290 --> 0:38:53.429
Is nu beter inzichtelijk waarom we
het stelsel moesten gaan hervormen?

0:38:54.600 --> 0:38:57.149
Dat het een wirwar was en niet te betalen.

0:38:58.669 --> 0:39:01.479
Veel dwang, drang, bevoogding
en disciplineren.

0:39:05.419 --> 0:39:09.050
In 1989 krijgen we de Wet
op de jeugdhulpverlening.

0:39:10.219 --> 0:39:12.339
Dat werd genoemd het zo-zo-zo-beleid.

0:39:12.439 --> 0:39:15.560
Wat stond voor: zo kort mogelijk,
zo dichtbij mogelijk,

0:39:16.879 --> 0:39:19.429
zo tijdelijk mogelijk
en zo tijdig mogelijk.

0:39:19.909 --> 0:39:21.909
Dat was de ambitie.

0:39:22.479 --> 0:39:24.479
Wat werd daarvoor gedaan?

0:39:25.300 --> 0:39:28.120
Het idee was:
we gaan alle vormen van jeugdhulpverlening

0:39:28.389 --> 0:39:31.319
decentraliseren naar de provincie,
zodat de sturing

0:39:31.419 --> 0:39:33.489

op het stelsel in één hand is.

0:39:35.489 --> 0:39:37.939
Vervolgens vinden we het belangrijk
dat de instellingen

0:39:38.040 --> 0:39:41.219
die jeugdhulpverlening bieden
hun schaal gaan vergroten.

0:39:43.199 --> 0:39:46.409
Ze hadden toendertijd
400 verschillende instellingen

0:39:46.709 --> 0:39:49.939
die jeugdhulp aanboden
en die boden allemaal

0:39:50.040 --> 0:39:51.859
hun eigen dienst aan.

0:39:51.959 --> 0:39:54.949
De gedachte hierachter was op het moment
dat die instellingen groter worden,

0:39:55.050 --> 0:39:58.039
meer verschillende diensten hebben,
kunnen ze beter luisteren

0:39:58.139 --> 0:39:59.839
naar de behoefte van ouders en jeugdigen.

0:39:59.939 --> 0:40:01.939
Dan hebben ze immers meer
in het winkeltje liggen

0:40:02.070 --> 0:40:04.409
en kunnen ze beter inspelen
op de behoefte.

0:40:04.850 --> 0:40:05.889
Dat was het idee.

0:40:05.989 --> 0:40:09.010
Bovendien zouden die instellingen
dan efficiënter en effectiever

0:40:09.110 --> 0:40:11.649
hun bedrijfsvoering kunnen gaan inrichten,
want het was allemaal

0:40:11.750 --> 0:40:13.750
maar een beetje 'happy-tappy'.

0:40:15.020 --> 0:40:17.929
Vervolgens was het ook belangrijk
dat het aanbod werd herspreid.

0:40:18.080 --> 0:40:18.969
Waarom was dat belangrijk?

0:40:19.070 --> 0:40:21.560
Het zat meer in Gelderland en in Limburg.

0:40:21.949 --> 0:40:24.229
Echter, als je het zo dicht bij huis
mogelijk wil hebben,

0:40:24.379 --> 0:40:27.489
dan betekent het dus
dat je die instellingen uit Gelderland,

0:40:27.590 --> 0:40:32.149
uit Limburg, uit de bosrijke omgeving
juist naar de steden wil halen,

0:40:32.389 --> 0:40:35.989
want daar was niet zoveel vanuit de logica
dat die invloed verderfelijk was.

0:40:36.169 --> 0:40:38.910
Je wil dat aanbod
dus naar je eigen provincie gaan halen,

0:40:39.080 --> 0:40:41.500
zodat kinderen,
als ze jeugdhulpverlening nodig hebben,

0:40:41.600 --> 0:40:43.600
dat zo dicht mogelijk bij huis krijgen.

0:40:44.570 --> 0:40:48.219
Verder - en dat is wel voor liefhebbers
van de hervormingsagenda jeugd

0:40:48.320 --> 0:40:50.770
en de reikwijdteplicht van gemeenten
interessant -

0:40:50.870 --> 0:40:52.929
zeiden ze ook,
we moeten dat zorgaanbod gaan

0:40:53.030 --> 0:40:56.629
categoriseren, zodat we weten wat wel en
niet onder jeugdhulpverlening valt.

0:40:56.750 --> 0:40:59.379

Nu valt alles er namelijk onder
en weten we niet wat de provincie wel

0:40:59.479 --> 0:41:01.329
of niet moet gaan betalen.

0:41:01.429 --> 0:41:04.250
Er zijn nog maar vier categorieën
die voortaan jeugdhulpverlening zijn.

0:41:04.350 --> 0:41:06.850
Dat is eigenlijk gewoon
de reikwijdteplicht.

0:41:08.909 --> 0:41:13.149
Verder is belangrijk dat zorgaanbieders
regionaal gaan samenwerken

0:41:13.419 --> 0:41:15.419
om het aanbod op elkaar af te stemmen.

0:41:16.780 --> 0:41:19.669
Ze moeten regionaal
een jeugdhulpadviesteam gaan vormen

0:41:20.489 --> 0:41:23.899
van professionals, zoals orthopedagogen,
psychiaters, gedragsdeskundigen,

0:41:24.000 --> 0:41:26.129
maatschappelijk werkers
die zich gaan buigen

0:41:26.229 --> 0:41:28.229
over de moeilijk plaatsbare kinderen.

0:41:29.169 --> 0:41:31.699
Ook toen al werden namelijk vooral
de moeilijk plaatsbare gevallen

0:41:31.800 --> 0:41:35.379
van instelling naar instelling
doorgeschoven als een hete aardappel.

0:41:35.520 --> 0:41:39.219
Er moest een advies komen van hen
waar die moeilijk plaatsbare jeugdige

0:41:39.320 --> 0:41:41.360
dan het beste terecht zou kunnen.

0:41:42.409 --> 0:41:46.309
Om te voorkomen dat er te snel
naar een residentiële plek werd verwezen,

0:41:46.409 --> 0:41:49.439
moest er een schriftelijk
plaatsingsvoorstel komen van de verwijzer,

0:41:49.540 --> 0:41:52.589
waarin beargumenteerd werd
waarom dan wel zo een zware vorm

0:41:52.689 --> 0:41:58.379
van jeugdhulpverlening nodig was
en - vrij essentieel - kinderen

0:41:58.479 --> 0:42:01.510
met een kinderbeschermingsmaatregel
moesten voorrang op de wachtlijst

0:42:01.610 --> 0:42:04.199
krijgen, omdat toen
al de meest kwetsbare kinderen

0:42:04.300 --> 0:42:10.469
in het stelsel onvoldoende snel geholpen
werden. In de memorie van toelichting

0:42:10.570 --> 0:42:12.479
staat: 'dit heeft,
zonder het tot doelstelling te maken,

0:42:12.580 --> 0:42:14.849
als effect dat de jeugdhulpverlening
in vele gevallen

0:42:14.949 --> 0:42:19.659
goedkoper kan worden'.

0:42:21.610 --> 0:42:23.610
Toppertje, nee.

0:42:23.770 --> 0:42:27.770
Ik ga heel kort in
op hoe deze wet heeft uitgepakt.

0:42:27.870 --> 0:42:30.859
Ik probeer daarbij de logica's te noemen,
maar dat gaat niet de hele tijd lukken

0:42:30.959 --> 0:42:31.879
en dan duurt het ook veel te lang.

0:42:31.979 --> 0:42:33.169
Mag ik even inbreken, Sharon?

0:42:33.270 --> 0:42:35.520

Vanwege de tijd,
heb je enig idee wanneer...?

0:42:36.719 --> 0:42:38.719
Wanneer je verlost wordt?

0:42:39.600 --> 0:42:41.299
Hoe laat is het nu?

0:42:41.399 --> 0:42:43.899
Het was oorspronkelijk
tot half tien gepland.

0:42:44.280 --> 0:42:45.559
Ik heb nog drie dia's.

0:42:45.659 --> 0:42:48.929
Volgens iBabs is het tot half tien,
maar dat geeft niet.

0:42:49.290 --> 0:42:52.579
Ik vind het een heel boeiend verhaal,
maar in het kader

0:42:52.679 --> 0:42:54.679
van verwachttingsmanagement.

0:42:55.889 --> 0:42:57.859
Hoe lang mag ik nog doorgaan?

0:42:57.959 --> 0:43:02.669
Nog wel een uurtje. Ik heb alle tijd.

0:43:03.689 --> 0:43:05.659
Zullen we proberen om tien te eindigen?

0:43:05.760 --> 0:43:07.729
Dat red ik makkelijk.

0:43:07.830 --> 0:43:09.439
Zullen we daarnaar streven met zijn allen?

0:43:09.540 --> 0:43:10.889
Kwart voor tien lijkt me een mooie tijd.

0:43:10.989 --> 0:43:12.270
Ja, dat gaat makkelijk lukken.

0:43:12.370 --> 0:43:13.799
In ieder geval voor deze slides.

0:43:13.899 --> 0:43:15.329
Het gesprek is ook nu niet klaar,
want we willen uiteindelijk

0:43:15.429 --> 0:43:17.429
verder in gesprek. Niet vanavond...

0:43:17.709 --> 0:43:18.449
Nee, dat bedoel ik.

0:43:18.550 --> 0:43:20.550
Veel plezier met het volgende gesprek.

0:43:20.739 --> 0:43:24.879
Ik weet nog wel toen dit uitkwam,
die zin die jij zo schuin

0:43:25.300 --> 0:43:32.020
erbij had gedaan,
dat wij echt: "Niet te geloven,

0:43:32.409 --> 0:43:35.159
dat daar letterlijk staat
dat het dan goedkoper wordt,

0:43:35.260 --> 0:43:36.479
wat doen we nu met mensen?"

0:43:36.580 --> 0:43:40.620
Ik weet die discussie die wij toen hadden
nog zo goed toen dit rapport uitkwam.

0:43:41.800 --> 0:43:43.679
Heel grappig,
dat jij dat er uitgehaald hebt.

0:43:43.780 --> 0:43:44.789
Het komt nog een paar keer terug.

0:43:44.889 --> 0:43:46.889
Ja, ik weet het.

0:43:47.620 --> 0:43:49.469
Het gaat altijd over aannamen.

0:43:49.570 --> 0:43:53.709
Het is natuurlijk met beleid
altijd wel zo,

0:43:54.010 --> 0:43:56.099
dat aannamen
meestal nog niet gestaafd zijn,

0:43:56.199 --> 0:43:59.609
maar deze aannamen
wel tot een soort werkelijkheid worden,

0:43:59.709 --> 0:44:01.709
terwijl dat niet zo is natuurlijk.

0:44:02.429 --> 0:44:04.279
Ik ga er kort doorheen.

0:44:04.379 --> 0:44:06.979
Ik ga ook niet alles doen,
maar een paar van die dingen.

0:44:07.199 --> 0:44:10.250
Decentralisatie naar de provincie
is maar gedeeltelijk gelukt

0:44:10.350 --> 0:44:14.340
en dat komt voor een groot deel voort
uit die logica van padafhankelijkheid.

0:44:14.939 --> 0:44:17.329
Waarom? Als je het hebt over de zorg
voor kinderen

0:44:17.429 --> 0:44:20.440
met een licht verstandelijke beperking,
die waren met een heleboel gedoe

0:44:20.550 --> 0:44:23.699
onder de ABWZ terechtgekomen,
waarvan de overheid dacht:

0:44:24.030 --> 0:44:26.179
dat gaan we niet nog een keer doen,
want we zijn

0:44:26.280 --> 0:44:28.280
blij dat we dat eindelijk gedaan hebben.

0:44:28.409 --> 0:44:30.679
Van de zwakzinnigenzorg -
dat werd toen zo genoemd,

0:44:30.780 --> 0:44:33.270
dat zijn mijn woorden
niet - werd ook gezegd,

0:44:33.449 --> 0:44:36.250
er zit zoveel kennis
en expertise bij de gehandicaptenzorg,

0:44:36.389 --> 0:44:38.179
daar gaan we niet aan tornen.

0:44:38.280 --> 0:44:42.050
Ja, we moeten in gesprek met de provincie,

maar de provincies gaan er niet over.

0:44:42.590 --> 0:44:45.879

De jeugd-GGZ was toen net
onder Riagg komen te vallen,

0:44:45.979 --> 0:44:49.709

de regionale instellingen voor ambulante
geestelijke gezondheidszorg.

0:44:49.820 --> 0:44:52.899

Ook daarvoor werden de provincies
niet verantwoordelijk.

0:44:53.149 --> 0:44:55.459

Dan zat er al een heel plukje
bij de gemeente.

0:44:55.610 --> 0:44:58.719

Een heel lang verhaal kort,
door die logica van padafhankelijkheid,

0:44:58.820 --> 0:45:01.839

dus al eerder gemaakte beleidskeuzen,
kon een heel groot deel

0:45:01.939 --> 0:45:04.040

van de zorg voor jeugd
niet naar de provincie.

0:45:04.159 --> 0:45:06.520

Aanvankelijk hadden ze dus al
op een heel groot deel van het stelsel

0:45:06.620 --> 0:45:08.529

geen sturing.

0:45:08.629 --> 0:45:11.400

Die schaalvergroting van die instellingen
is wel gelukt

0:45:11.540 --> 0:45:13.540

en gaat tot op de dag van vandaag door.

0:45:14.209 --> 0:45:16.779

Dan moet je bedenken
dat hoe groter een instelling wordt,

0:45:16.879 --> 0:45:19.459

hoe groter het belang
van het behoud daarvan.

0:45:21.929 --> 0:45:25.110

Dat zegt niets

over de feitelijke effectiviteit.

0:45:25.229 --> 0:45:26.989
Hoe groter echter een instelling,
hoe groter het belang

0:45:27.090 --> 0:45:27.859
van het behoud ervan.

0:45:27.959 --> 0:45:31.320
Bijvoorbeeld omdat er heel veel mensen
werkzaam zijn en noem het allemaal op.

0:45:31.429 --> 0:45:33.929
In ieder geval
is dat dus heel goed gelukt.

0:45:34.489 --> 0:45:38.389
De verspreiding van het aanbod
is weer zo een gevalletje logica

0:45:38.489 --> 0:45:39.619
van afhankelijkheid.

0:45:39.719 --> 0:45:44.510
Weet je nog, ze wilden die instellingen
vanuit andere provincies

0:45:44.610 --> 0:45:46.129
naar de stad halen.

0:45:46.229 --> 0:45:48.639
Er is een werkgroep opgezet,
de werkgroep Verspreiding

0:45:48.739 --> 0:45:50.589
Jeugdhulpverlening
en die kwam met een rapport

0:45:50.689 --> 0:45:52.959
en daarin stond:
'Om beginnen van behoorlijk bestuur

0:45:53.060 --> 0:45:58.149
is het niet mogelijk om deze instellingen
binnen tien jaar te gaan verplaatsen'.

0:45:58.250 --> 0:46:00.359
Dat had alles te maken
met hypothecaire leningen

0:46:00.459 --> 0:46:02.489
op vastgoed et cetera,
waardoor de provincies

0:46:02.590 --> 0:46:04.939
calculatief dachten,
als wij moeten beantwoorden

0:46:05.040 --> 0:46:08.330
aan die opdracht,
dan moeten we dus nieuw aanbod gaan maken.

0:46:09.810 --> 0:46:11.029
Het oude aanbod...

0:46:11.129 --> 0:46:11.929
Dit moet ik nog zeggen.

0:46:12.030 --> 0:46:14.879
Er was geen maatstaf
voor wat voldoende aanbod was.

0:46:15.060 --> 0:46:18.299
Daarom werd het historische zorggebruik
als leidraad genomen

0:46:18.399 --> 0:46:20.399
voor het nieuw te maken aanbod.

0:46:20.739 --> 0:46:22.439
In provincies
waar weinig hulpverlening was,

0:46:22.540 --> 0:46:27.330
kreeg je dat oude, maar dan nieuw,
maar toch niet nieuw

0:46:27.629 --> 0:46:29.629
en toch nog steeds oud.

0:46:32.070 --> 0:46:33.879
Categorisering van het zorgaanbod.

0:46:33.979 --> 0:46:35.979
Er waren nu vier categorieën.

0:46:37.489 --> 0:46:40.699
Wat mensen al deden
werd in zo een categorie gepropt

0:46:40.879 --> 0:46:43.540
en omdat alleen maar
deze categorieën bekostigd werden,

0:46:43.699 --> 0:46:46.100
moest je ook je vraag
in termen van het aanbod stellen.

0:46:46.250 --> 0:46:49.040

Als je vraag niet past bij het aanbod,
krijg je namelijk geen hulp.

0:46:49.219 --> 0:46:51.909

Dat is ook zo een zelfversterkend effect,
want dan krijg je allemaal het idee

0:46:52.010 --> 0:46:54.020

dat wat je doet ook nog de bedoeling is.

0:46:56.330 --> 0:46:58.719

Ze gingen als het ware toeschrijven
naar het aanbod

0:46:58.820 --> 0:47:00.820

vanuit de vier categorieën.

0:47:05.419 --> 0:47:05.979

Ja, heftig.

0:47:06.080 --> 0:47:07.869

Oh nee, ik mag alleen maar vragen stellen.

0:47:07.969 --> 0:47:10.520

Vorming van een jeugdhulpadviesteam.

0:47:11.600 --> 0:47:12.329

Wat gebeurde daar?

0:47:12.429 --> 0:47:17.320

Dit zei de partij die het beleid
officieel heeft geëvalueerd,

0:47:17.590 --> 0:47:22.049

Research voor Beleid,
in 1994: "Die jeugdhulpadviesteams

0:47:22.149 --> 0:47:26.989

gaan met een natte vinger te werk en er is
geen objectiviteit in te ontdekken".

0:47:27.090 --> 0:47:29.839

Als je het jeugdhulpadviesteam
van deze regio vergelijkt met die

0:47:29.939 --> 0:47:35.939

en met die of welke casus dan ook,
dan zie je dat ze subjectief te werk gaan.

0:47:36.500 --> 0:47:39.000

Ze vonden dat dit moest worden
geobjectiveerd.

0:47:39.919 --> 0:47:43.599
De regel dat kinderen
met een kinderbeschermingsmaatregel

0:47:43.699 --> 0:47:47.049
voorrang kregen op de wachtlijst
leidde tot een stevige toename

0:47:47.149 --> 0:47:49.839
van het aantal uitspraken
van ondertoezichtstelling,

0:47:50.030 --> 0:47:52.300
want dan kreeg het kind
namelijk voorrang op de wachtlijst.

0:47:52.429 --> 0:47:55.850
Paradoxaal genoeg werd de zorg daardoor
niet lichter, maar zwaarder.

0:47:56.919 --> 0:47:59.439
Er ligt weer een motie
om hetzelfde te doen.

0:48:01.929 --> 0:48:04.000
Kijk, wat zegt nu de regiovisie?

0:48:05.379 --> 0:48:08.620
We benutten het bovenregionale
expertisenetwerk,

0:48:09.459 --> 0:48:11.099
als we geen antwoord hebben
op de zorgvraag

0:48:11.199 --> 0:48:13.049
en alleen zo krijgen we het zorgaanbod
dat ontbreekt

0:48:13.149 --> 0:48:15.149
in ons zorglandschap boven tafel.

0:48:15.340 --> 0:48:18.300
Dit is dus nog steeds de manier
waarop we de dingen doen.

0:48:20.800 --> 0:48:23.110
De Wet op de jeugdzorg was in 2005.

0:48:24.879 --> 0:48:28.109
Het idee was, het is niet gelukt
met dat zo-zo-zo-beleid,

0:48:28.209 --> 0:48:30.500
dus we moeten de voorliggende
voorzieningen gaan versterken.

0:48:30.600 --> 0:48:34.579
Daar werden de scholen vooral mee bedoeld,
dus in iedere school

0:48:34.679 --> 0:48:38.029
kreeg je een zorgadviesteam
en in ieder zorgadviesteam

0:48:38.129 --> 0:48:40.129
zat een medewerker van Bureau Jeugdzorg.

0:48:40.770 --> 0:48:43.040
Zo moest de voorliggende voorziening
worden versterkt.

0:48:43.229 --> 0:48:46.169
De toegang werd belegd
bij een regionaal bureau jeugdzorg

0:48:46.620 --> 0:48:49.550
en in Bureau Jeugdzorg
werd een indicatie gesteld.

0:48:49.830 --> 0:48:53.639
Een medewerker van Bureau Jeugdzorg
ging luisteren naar de vraag

0:48:54.090 --> 0:48:56.370
en ging dan een indicatiestelling maken.

0:48:56.610 --> 0:49:00.870
Bureau Jeugdzorg bood zelf geen zorg,
zodat het objectief was.

0:49:00.989 --> 0:49:03.739
Dat is dus een reactie
op dat subjectieve jeugdhulpadviesteam.

0:49:03.840 --> 0:49:06.090
Ze zeiden, we doen
een onafhankelijke toegang

0:49:06.479 --> 0:49:08.679
die niets te maken heeft
met dat zorgaanbod

0:49:08.820 --> 0:49:11.359
en die gaan een indicatie afgeven
voor één product,

0:49:11.459 --> 0:49:13.639
zodat die klant ook niet meer krijgt
dan wat die nodig heeft

0:49:13.739 --> 0:49:15.589
en dat vraag en aanbod
op elkaar aansluiten.

0:49:15.689 --> 0:49:17.689
Dat was het idee daarachter.

0:49:18.209 --> 0:49:21.409
Bovendien om te voorkomen
dat kinderen om hulp te krijgen

0:49:21.510 --> 0:49:24.670
een ondertoezichtstelling moesten krijgen,
kwam er een recht op jeugdzorg.

0:49:24.780 --> 0:49:26.989
Ieder kind wat een indicatie had
van Bureau Jeugdzorg

0:49:27.090 --> 0:49:29.090
moest binnen zes weken hulp krijgen.

0:49:29.760 --> 0:49:33.090
Kwam er een wachtlijst,
dan moest de provincie bijbetalen,

0:49:34.080 --> 0:49:36.840
want de zorgaanbieders
hadden een acceptatieplicht.

0:49:37.350 --> 0:49:40.889
Je kon niet zeggen als zorgaanbieder,
ik laat je nog even acht weken wachten.

0:49:40.989 --> 0:49:41.849
Dat kon niet.

0:49:41.949 --> 0:49:44.729
Als je een wachtlijst had,
dan moest de provincie bijbetalen.

0:49:44.830 --> 0:49:47.199
Dan kreeg je wachtlijstgelden
of noem maar wat.

0:49:48.129 --> 0:49:52.379
Dat hele aanbod van die zorgaanbieders
werd opgedeeld in flexibele modules,

0:49:52.479 --> 0:49:56.770

dat noemden ze producten,
zodat je kon komen tot vraagsturing.

0:49:56.979 --> 0:49:59.449

Die klant had een vraag,
daar paste een product bij,

0:49:59.590 --> 0:50:02.500

dat bood iemand anders
en zo kon je de kosten beheersen.

0:50:02.770 --> 0:50:04.649

Er staat ook:
'Kostenbeheersing is in een dergelijk,

0:50:04.750 --> 0:50:08.280

door de vraag gestuurd, systeem op
verschillende manieren mogelijk'.

0:50:08.889 --> 0:50:11.770

Dit heeft tot een gigantische
kostenstijging geleid,

0:50:14.199 --> 0:50:18.250

vooral door deze combinatie
van recht op jeugdzorg en acceptatieplicht

0:50:19.000 --> 0:50:20.099

en ook wel door die.

0:50:20.199 --> 0:50:24.029

Je moet je voorstellen -
en ik overdrijf het nu een klein beetje -

0:50:24.129 --> 0:50:27.010

dat in iedere school
een medewerker van Bureau Jeugdzorg zit

0:50:27.189 --> 0:50:29.939

en als je als docent
of als leerkracht zorgen hebt

0:50:30.040 --> 0:50:34.079

over een kind en je wil dat er geholpen
wordt, dan moet jij je vraag stellen

0:50:34.179 --> 0:50:36.760

in de terminologie
van de indicatiestelling.

0:50:36.969 --> 0:50:38.969

Doe je dat namelijk niet,
dan valt het dus niet

0:50:39.070 --> 0:50:40.739

onder Bureau Jeugdzorg.

0:50:40.840 --> 0:50:43.750

Dan komt een kind wat recht heeft
op jeugdzorg op de wachtlijst.

0:50:43.929 --> 0:50:45.809

Dan zegt die zorgaanbieder,
dat kan ik niet bieden,

0:50:45.909 --> 0:50:46.859

want ik heb een wachtlijst.

0:50:46.959 --> 0:50:50.439

Dan moet de provincie bijbetalen,
dus ieder kind op een wachtlijst

0:50:50.919 --> 0:50:53.530

maakt een onbeperkte groei mogelijk.

0:50:56.679 --> 0:50:58.020

Wat gebeurde er met die producten?

0:50:58.120 --> 0:51:02.979

Aan ieder product
zat een professional gekoppeld.

0:51:03.459 --> 0:51:06.599

Heb jij nu een gezin met meerdere kinderen
met meerdere problemen,

0:51:06.729 --> 0:51:09.689

dan heb je voor ieder probleem
een product en een professional.

0:51:10.449 --> 0:51:13.000

Als gezin zit je al gauw
met achttien professionals

0:51:13.270 --> 0:51:14.719

om je keukentafel.

0:51:14.820 --> 0:51:18.149

Niemand heeft de regie,
niemand kan bepalen wat er nodig is

0:51:18.360 --> 0:51:20.179

en soms weten ze ook niet
van elkaars bestaan,

0:51:20.280 --> 0:51:21.539

dus dan kreeg je weer nieuw beleid.

0:51:21.639 --> 0:51:24.139
Dat is dan weer
die logica van interferentie.

0:51:25.090 --> 0:51:29.819
Dan had je het elektronisch
signaleringsysteem risicojeugd,

0:51:29.919 --> 0:51:31.139
hier heet het ESAR.

0:51:31.239 --> 0:51:33.239
Ja, wie kent het niet.

0:51:34.129 --> 0:51:36.729
Dan krijg je een signaal als hulpverlener,
weet je wel

0:51:36.830 --> 0:51:39.399
dat Pietje betrokken is
bij dezelfde casus als jij?

0:51:41.120 --> 0:51:43.179
Echter, dat is ook weer
de logica van interferentie,

0:51:43.280 --> 0:51:45.739
dit idee werd
niet alleen in de jeugdzorg gedaan,

0:51:45.860 --> 0:51:47.559
het werd ook bij de AWBZ gedaan.

0:51:47.659 --> 0:51:48.760
Daar kreeg je het SIS.

0:51:48.860 --> 0:51:51.010
Het werd ook in het speciaal onderwijs
gedaan, daar kreeg je

0:51:51.110 --> 0:51:54.159
het Regionaal Expertise Centrum
en ook daar zat bij ieder product

0:51:54.260 --> 0:51:55.329
een professional.

0:51:55.429 --> 0:51:58.760
Nou, echt een gekkenhuis.

0:51:59.060 --> 0:52:01.899
Hoe groter je problemen als gezin waren,
hoe groter de problemen

0:52:02.000 --> 0:52:03.909
ook hierdoor werden.

0:52:04.010 --> 0:52:07.370
Een vaste persoon, vergeet het maar,
want je krijgt ook...

0:52:08.300 --> 0:52:11.540
Een heel lang verhaal kort,
dit moest anders.

0:52:15.050 --> 0:52:17.439
Het zijn de problemen
die we nu nog steeds hebben.

0:52:17.540 --> 0:52:20.529
Een citaat uit de regiovisie
over wat er aan de hand is,

0:52:20.629 --> 0:52:22.869
dat je nog steeds
met producten te maken hebt

0:52:22.969 --> 0:52:24.969
en dan kan dit niet en dan kan dat niet.

0:52:29.030 --> 0:52:31.530
De Jeugdwet. Nu zijn we op jullie terrein.

0:52:33.709 --> 0:52:38.360
Transformatie was de belangrijkste
doelstelling, want wat er was,

0:52:38.600 --> 0:52:40.600
moest echt anders.

0:52:42.260 --> 0:52:45.209
Ideeën daarbij waren dat gemeenten
niet alleen maar moesten gaan

0:52:45.310 --> 0:52:46.889
over de jeugdzorg.

0:52:46.989 --> 0:52:51.310
Gezinnen hadden vaak meerdere problemen,
dus het moest integraal om te voorkomen

0:52:51.489 --> 0:52:54.729
dat je dat hele verhaal
met al die professionals had.

0:52:55.209 --> 0:52:57.989
Dat je echt integraal kon kijken
naar wat er speelt.

0:53:00.659 --> 0:53:04.899
De Wmo werd gedecentraliseerd,
de Participatiewet werd gedecentraliseerd

0:53:05.000 --> 0:53:05.679
en de Jeugdwet.

0:53:05.780 --> 0:53:08.709
Allemaal in één hubs
en aan de onderwijskant

0:53:08.810 --> 0:53:09.949
zag je de Wet passend onderwijs.

0:53:10.050 --> 0:53:13.169
Die was in 2014 en onze Jeugdwet in 2015.

0:53:13.290 --> 0:53:17.080
Dat moest dan ook nog op elkaar aanhaken,
daarom kreeg je het OOGO-beginsel,

0:53:17.290 --> 0:53:21.189
het op overeenstemming gericht overleg,
verplicht tussen gemeenten

0:53:21.290 --> 0:53:23.290
en schoolbesturen.

0:53:23.510 --> 0:53:25.489
Preventie. Nu,
dit hoeft ik niet eens op te lezen.

0:53:25.590 --> 0:53:28.399
Dit is gemeengoed geworden,
maar je ziet wel

0:53:28.500 --> 0:53:32.229
dat het allemaal te maken heeft
met de perverse toestanden

0:53:32.330 --> 0:53:34.330
van het vorige stelsel.

0:53:34.820 --> 0:53:36.949
We moeten demedicaliseren
en we moeten ontzorgen,

0:53:37.050 --> 0:53:40.609
heeft natuurlijk heel veel te maken
met dat diagnose-receptmodel

0:53:40.709 --> 0:53:42.709
van Bureau Jeugdzorg.

0:53:43.409 --> 0:53:45.729
Dat beroep op dure gespecialiseerde hulp.

0:53:45.830 --> 0:53:50.149
Ja, nogal wiesde dat je toen steeds zat
met wachtlijsten en geld.

0:53:50.989 --> 0:53:54.729
Eén gezin-één plan en meer professionals,
want die zaten in een keurslijf.

0:53:54.919 --> 0:53:59.080
Dat hele idee van vraagsturing
was meer een sturing van de vraag.

0:53:59.590 --> 0:54:01.919
Als je als professional wilde luisteren
naar de vraag,

0:54:02.020 --> 0:54:06.000
was je al snel onaanstuurbaar,
want je deed niet wat er in de GIT stond,

0:54:06.750 --> 0:54:08.750
dus dat was belangrijk.

0:54:08.909 --> 0:54:11.679
Daar komt het weer:
'De sturingsfilosofie van het wetsvoorstel

0:54:11.780 --> 0:54:14.109
is gebaseerd op de veronderstelling
dat inzet op preventie

0:54:14.209 --> 0:54:17.379
en eigen kracht leidt tot een besparing
in de specialistische zorg'.

0:54:18.949 --> 0:54:21.779
Wat was de reden dat het toen
bij de gemeenten neergelegd is,

0:54:21.879 --> 0:54:24.179
want ik zie gemeente
nergens in die in punten staan?

0:54:24.340 --> 0:54:26.340
Ja, die decentralisatie.

0:54:28.510 --> 0:54:30.510
Oké, door decentralisatie.

0:54:30.969 --> 0:54:33.679

Dat zou het effect moeten hebben,
dat we dan efficiënter

0:54:33.790 --> 0:54:35.760
en dichterbij het gezin meer zicht hebben.

0:54:35.860 --> 0:54:37.229
We hebben meer zicht op de inwoners.

0:54:37.330 --> 0:54:38.729
Is dat ook zo?

0:54:38.830 --> 0:54:39.809
Nee, dat was het idee.

0:54:39.909 --> 0:54:43.549
Dat je dan over al die dingen ging,
dus dat je eindelijk

0:54:43.649 --> 0:54:45.409
die sturing in één hand had.

0:54:45.510 --> 0:54:48.520
Dat lang gekoesterde ideaal,
wat nooit gelukt was,

0:54:48.850 --> 0:54:52.139
dat je dan eindelijk één partij had
die de burger goed kende,

0:54:52.239 --> 0:54:54.520
die alles in het palet had.

0:54:56.800 --> 0:54:58.199
Dat was het idee.

0:54:58.300 --> 0:55:00.500
Toch werken we weer samen
met al die gemeenten.

0:55:00.669 --> 0:55:02.669
Daar komen we op terug.

0:55:03.280 --> 0:55:06.449
Volgens mij is het inderdaad wel zo,
want het komt weinig meer voor

0:55:06.550 --> 0:55:08.679
dat wij de gezinnen niet kennen.

0:55:09.909 --> 0:55:12.209
Wij hebben meer beeld hebben gekregen
bij de gezinnen,

0:55:12.310 --> 0:55:15.599
omdat we over een heleboel
beleidsterreinen ook echt zelf gaan.

0:55:15.699 --> 0:55:16.500
Dat is zo.

0:55:16.600 --> 0:55:19.139
Alleen, het heeft niet geleid
tot die besparing

0:55:19.239 --> 0:55:20.039
op die specialistische zorg.

0:55:20.139 --> 0:55:23.210
Het heeft niet geleid tot een inlossing
van die andere aannamen.

0:55:23.370 --> 0:55:26.219
Ik zag net
dat ik nog maar zes minuten heb.

0:55:26.790 --> 0:55:28.949
Ik kan het in zes minuten, ik beloof het.

0:55:31.830 --> 0:55:33.870
Ik ga zeggen, waarom het anders liep.

0:55:34.560 --> 0:55:36.919
Niet volledig, maar in ieder geval
een aantal cruciale dingen

0:55:37.020 --> 0:55:37.939
waarom het anders liep.

0:55:38.040 --> 0:55:40.850
Dit is natuurlijk
een gigantische ambitie geweest.

0:55:41.879 --> 0:55:44.899
Je moet je voorstellen
dat je van al die verschillende domeinen

0:55:45.000 --> 0:55:47.029
die over jeugdzorg gingen,
moest je ineens heel

0:55:47.129 --> 0:55:51.239
veel informatie vergaren
over hoeveel cliënten, wat voor zorg,

0:55:51.479 --> 0:55:54.830
waar word ik verantwoordelijk voor,
wie in mijn gemeente krijgt die hulp?

0:55:54.959 --> 0:55:58.339

Dat kan jij misschien beamen, Gerry,
dat werd heel lang niet duidelijk.

0:55:58.500 --> 0:56:01.729

Zorgverzekeraars kwamen bijvoorbeeld heel
lang niet met de juiste informatie

0:56:01.830 --> 0:56:05.270

over de brug, dus we wisten niet
om hoeveel cliënten het ging.

0:56:06.479 --> 0:56:10.389

Het Rijk kwam niet met de bom duiten
over de brug.

0:56:10.489 --> 0:56:12.690

We wisten heel lang niet
over hoeveel geld het ging.

0:56:12.830 --> 0:56:15.279

Eerst zeiden ze,
het komt in de meicirculaire van 2014.

0:56:15.379 --> 0:56:17.379

Dat werd augustus 2014.

0:56:17.520 --> 0:56:20.260

Niemand durfde contracten
met zorgaanbieders af te sluiten,

0:56:20.429 --> 0:56:22.010

want gemeenten wisten niet hoeveel geld
ze zouden krijgen

0:56:22.110 --> 0:56:23.029

we en om hoeveel kinderen het ging.

0:56:23.129 --> 0:56:25.929

Als we niet weten wat we kwijt zijn,
willen we niet uitgeven.

0:56:26.129 --> 0:56:28.879

Zorgaanbieders waren grote instellingen,
dus die hadden te maken

0:56:28.979 --> 0:56:30.079

met hoge vaste lasten.

0:56:30.179 --> 0:56:34.080

Die gingen alvast voorsorteren op krimp,
gingen reorganiseren

0:56:34.500 --> 0:56:37.379
en kregen geen betaling.

0:56:37.479 --> 0:56:40.060
In het vorige systeem
hadden ze nog bevoorschotting

0:56:40.209 --> 0:56:43.199
en nu ging het allemaal mis,
dus zij kregen liquiditeitsproblemen

0:56:43.300 --> 0:56:46.020
en gingen aan de bel trekken,
dat ze contracten nodig hadden.

0:56:46.120 --> 0:56:50.229
Toen werd het Rijk nerveus en dacht,
als die jeugdzorg een showstopper wordt,

0:56:50.439 --> 0:56:51.899
dan gaat de rest ook niet door.

0:56:52.000 --> 0:56:55.260
Toen werd iedereen dus heel verhit
en toen moesten

0:56:55.360 --> 0:56:56.849
er transitie-arrangementen komen.

0:56:56.949 --> 0:57:00.449
Regionale transitie-arrangementen,
want gemeenten moeten afspraken maken

0:57:00.550 --> 0:57:03.219
met zorgaanbieders
en wel nu, anders gaat het mis.

0:57:04.959 --> 0:57:09.340
Essentieel aan dit kleine stukje verhaal
is dat dus in een heel kort tijdsbestek

0:57:09.489 --> 0:57:12.479
van ongeveer drie maanden,
van oktober tot en met december,

0:57:12.580 --> 0:57:14.599
moest die hele bubs gecontracteerd worden.

0:57:14.699 --> 0:57:16.699
Niemand wist van voren
dat hij van achter leefde,

0:57:16.889 --> 0:57:18.199
dus wat is er gebeurd?

0:57:18.300 --> 0:57:20.300

Alles is gekopieerd.

0:57:20.489 --> 0:57:26.029

De hele zorginkoop en alles wat je deed,
tot de producten aan toe, is overgenomen.

0:57:26.129 --> 0:57:28.309

Met één klein verschil,
want iedere gemeente wilde

0:57:28.409 --> 0:57:30.260

toch een beetje appelleren
aan het idee van wij

0:57:30.360 --> 0:57:32.710

gaan het allemaal anders doen
en dat vertaalde zich vooral

0:57:32.879 --> 0:57:35.629

in de productcodes en dat soort dingen,
waardoor er een gigantische rompslomp

0:57:35.729 --> 0:57:37.739

aan administratieve lasten kwam.

0:57:38.459 --> 0:57:42.409

Een heleboel extra kosten, enorm gedoe
om het allemaal georganiseerd te krijgen,

0:57:42.510 --> 0:57:46.010

maar in de uitvoering had je nog steeds
diezelfde producten en diensten.

0:57:46.110 --> 0:57:49.010

Daar is helemaal niet zoveel in veranderd,
behalve de tarieven

0:57:49.110 --> 0:57:51.610

en het onderlinge chagrijn
zeg ik wel eens.

0:57:54.750 --> 0:57:56.750

Ook zie je nu weer
dat de vorige oplossing,

0:57:56.850 --> 0:57:59.569

namelijk lichte preventieve hulp,
nu leidt tot een systeem

0:57:59.669 --> 0:58:01.069

waarin lichte hulp floreert.

0:58:01.169 --> 0:58:02.119

Dat is namelijk wel nieuw.

0:58:02.219 --> 0:58:04.969

Wat je ziet, is dat er ongeveer
1500 kleine zorgaanbieders

0:58:05.070 --> 0:58:08.159

bij zijn gekomen
met een winst van gemiddeld 30 procent

0:58:08.459 --> 0:58:11.209

en dat de grote zorgaanbieders
die door de overheid

0:58:11.310 --> 0:58:13.810

en de invloed van de overheid
groot zijn geworden

0:58:13.919 --> 0:58:16.819

nu juist dreigen om te vallen.

0:58:16.919 --> 0:58:19.309

Dan zie je de reactie van de overheid,
dat kan niet gebeuren,

0:58:19.409 --> 0:58:20.719

dus we gaan die instellingen redden.

0:58:20.820 --> 0:58:23.539

Dat is de reactie.

0:58:23.639 --> 0:58:28.250

Aan het einde van het verhaal
komt dat de Kamerbrief

0:58:28.350 --> 0:58:32.179

van 2022 oplossingen suggereert.

0:58:32.280 --> 0:58:36.829

Namelijk het inperken van de reikwijdte
van de jeugdhulpplicht voor problemen

0:58:36.929 --> 0:58:41.569

en een stijgend beroep op lichte hulp
wat voortvloeit uit de oplossing van 2015

0:58:41.669 --> 0:58:44.869

namelijk meer preventie
voor problemen, medicalisering

0:58:44.969 --> 0:58:47.389

en druk op curatie
die voortvloeit uit de oplossingen

0:58:47.489 --> 0:58:49.760
van 2005, objectieve vraagsturing
door Bureau

0:58:49.860 --> 0:58:52.489
Jeugdzorg voor problemen
en de subjectieve zorgtoeleiding

0:58:52.590 --> 0:58:53.539
door de Jat's.

0:58:53.639 --> 0:58:56.909
Die vloeien dus voort uit die manier
van doen van de Jat's.

0:58:58.290 --> 0:59:01.010
Die problemen waren in 1989,
geringe aansluiting

0:59:01.110 --> 0:59:03.349
tussen behoefte en aanbod,
het ontbreken van samenhang,

0:59:03.449 --> 0:59:04.969
gescheiden bestuurlijke
verantwoordelijkheden,

0:59:05.070 --> 0:59:07.429
onacceptabele positie
van de meest kwetsbare kinderen

0:59:07.530 --> 0:59:08.929
en onbeheersbare kosten.

0:59:09.030 --> 0:59:11.599
Dat zijn letterlijk
de problemen van vandaag

0:59:11.699 --> 0:59:16.020
de dag en de oplossingen
zijn ook hetzelfde!

0:59:17.100 --> 0:59:22.459
We komen weer met regionale inkoop,
met regionale expertteams, met voorstellen

0:59:22.560 --> 0:59:26.129
om kinderen met een OTS voorrang
te geven op de wachtlijst...

0:59:33.000 --> 0:59:35.000
Wat een verhaal.

0:59:36.459 --> 0:59:38.429
Dank je wel, Sharon, voor je verhaal.

0:59:38.530 --> 0:59:40.530
Indrukwekkend verhaal.

0:59:40.989 --> 0:59:43.829
Ik hoop alleen maar
dat het een stukje bewustwording creëert,

0:59:43.929 --> 0:59:46.570
want dit is niet
iets wat je zo opgelost hebt.

0:59:46.689 --> 0:59:51.119
Ik hoop wel dat het algemene gevoel
van tevredenheid over de hervormingsagenda

0:59:51.219 --> 0:59:54.250
iets minder is
'het is alleen maar te weinig geld'.

0:59:54.969 --> 0:59:58.659
In mijn beleving zit het veel dieper
en veel fundamenteler.

0:59:59.229 --> 1:00:01.619
Als dat niet wordt opgepakt,
dan kun je wachten

1:00:01.719 --> 1:00:05.489
tot de volgende hervorming,
waarin je precies dit ziet,

1:00:05.590 --> 1:00:07.590
maar dan over vijf jaar.

1:00:08.020 --> 1:00:10.020
Vanwege de kou ingepakt.

1:00:12.010 --> 1:00:13.949
Mag ik nog één vraag stellen?

1:00:14.050 --> 1:00:15.959
Voorzitter, mag dat?

1:00:16.060 --> 1:00:17.369
Ja.

1:00:17.469 --> 1:00:19.529
Ik ben erg onder de indruk
en ik ben vooral erg verdrietig

1:00:19.629 --> 1:00:21.629

als ik dit allemaal zo hoor.

1:00:22.000 --> 1:00:24.869

Heb jij ook in de landen
om ons heen gekeken of

1:00:24.969 --> 1:00:27.219

en waar het anders gaat
en waar we misschien

1:00:27.610 --> 1:00:29.610

een voorbeeld aan kunnen nemen?

1:00:30.370 --> 1:00:32.039

Er zijn studies waar dat wel is gedaan.

1:00:32.139 --> 1:00:33.389

Ik ben daar geen expert in.

1:00:33.489 --> 1:00:35.549

Als je daar echt veel van wil weten
dan heb je bijvoorbeeld

1:00:35.649 --> 1:00:37.929

het Nederlands Jeugdinstituut
met Caroline Vink.

1:00:38.080 --> 1:00:40.439

Zij heeft een heel dossier
over jeugdhulp in het buitenland.

1:00:40.540 --> 1:00:42.149

Daar zou je naar kunnen kijken.

1:00:42.250 --> 1:00:43.689

Dat is heel inspirerend en interessant.

1:00:43.790 --> 1:00:45.790

Ik heb er alleen één kanttekening bij.

1:00:46.489 --> 1:00:49.000

Dat is dat die landen
onze vormingsgeschiedenis niet hebben.

1:00:49.129 --> 1:00:51.629

Ze hebben hun eigen vormingsgeschiedenis.

1:00:52.070 --> 1:00:55.459

De aanvangssituatie,
waar wij dus nu nog steeds

1:00:55.669 --> 1:00:57.860

mee van doen hebben,
is bij hen anders geweest.

1:00:57.979 --> 1:01:02.929
Dat is, als je deze analyse
in ieder geval beluistert, wel belangrijk.

1:01:05.239 --> 1:01:07.929
Te snel, de Denen doen het zo
of Denemarken

1:01:08.030 --> 1:01:11.049
dit of Finland dat, is leuk
en misschien ook waar,

1:01:11.149 --> 1:01:14.079
maar die hebben wel
een andere achtergrond.

1:01:14.179 --> 1:01:16.679
Er is niet direct een oplossing gevonden.

1:01:17.120 --> 1:01:19.629
Dat hebben we gezien,
want het was ook geïnspireerd

1:01:19.729 --> 1:01:20.859
op Denemarken.

1:01:20.959 --> 1:01:23.739
Er zijn toen ook heel
veel mensen naar Denemarken geweest.

1:01:24.770 --> 1:01:28.929
Ik wil niet zeggen dat je niet moet kijken
en oriënteren is goed

1:01:29.030 --> 1:01:31.449
en Caroline Vink is echt helemaal top,
maar het is wel iets

1:01:31.550 --> 1:01:33.039
om in je achterhoofd te houden.

1:01:33.139 --> 1:01:36.560
Iets wat ergens anders werkt,
hoeft niet per se hier te werken.

1:01:36.679 --> 1:01:37.959
Het is niet kopiëren en plakken.

1:01:38.060 --> 1:01:41.330
Je hebt deze presentatie ook gehouden
voor de regio.

1:01:41.820 --> 1:01:45.589

Dat hoorden wij veertien dagen geleden,
toen er een regionale briefing was.

1:01:45.780 --> 1:01:47.079
Hoe was hun reactie?

1:01:47.179 --> 1:01:49.750
Dat kun je beter aan Peter
en Gerry vragen,

1:01:49.850 --> 1:01:51.850
want ik ging weg na dit verhaal.

1:01:52.070 --> 1:01:54.199
Ze heeft ons depressief achtergelaten.

1:01:55.969 --> 1:01:59.469
Daar was ik benieuwd naar,
want wij kwamen daar met een grote groep

1:01:59.570 --> 1:02:02.070
volgens mij
allemaal niet zo vrolijk vandaan.

1:02:02.449 --> 1:02:05.870
Ik had ook daar het gevoel
dat het steeds meer van hetzelfde was.

1:02:06.860 --> 1:02:08.949
Ik ben benieuwd hoe jouw verhaal
daar was aangekomen,

1:02:09.050 --> 1:02:11.050
maar dat hoor ik dan nog wel.

1:02:13.489 --> 1:02:15.969
Misschien heb ik het even gemist,
maar wat is nu je oplossing

1:02:16.070 --> 1:02:18.939
of aanbeveling in dit verhaal?

1:02:19.040 --> 1:02:19.239
[crosstalk]

1:02:19.340 --> 1:02:20.709
Ik doe een oproep voor bewustwording.

1:02:20.810 --> 1:02:22.899
Dan ga ik een antwoord geven
op jouw vraag,

1:02:23.000 --> 1:02:26.229
want dat is namelijk ook het antwoord

op de vraag van Ton.

1:02:26.540 --> 1:02:28.059
Het is een beeldvormende sessies,
dus dat mag eventjes.

1:02:28.159 --> 1:02:30.379
Dan val ik even
uit de officiële toestanden.

1:02:32.149 --> 1:02:35.530
Het werd ontvangen op dezelfde manier,
zoals jullie het nu ook ontvangen.

1:02:38.750 --> 1:02:40.029
Hoe noem je dat?

1:02:40.129 --> 1:02:42.129
Verwondering over hoe dit gekomen is.

1:02:42.679 --> 1:02:45.550
Dat is ook de ervaring
waar ik het over had en die gun ik u.

1:02:46.050 --> 1:02:48.090
Oplossingen zijn er niet.

1:02:48.389 --> 1:02:51.050
Tenminste, Sharon draagt ze niet aan
en dat vind ik ook heel goed.

1:02:52.290 --> 1:02:58.399
Ik wil heel graag met de raad,
want jullie zijn het kaderstellende orgaan

1:02:58.500 --> 1:02:59.239
hier in onze gemeente.

1:02:59.340 --> 1:03:02.229
Jullie geven de kaders
en ik denk dat daar een sleutel ligt.

1:03:02.399 --> 1:03:04.969
We moeten met elkaar in gesprek
over welke kaders

1:03:05.159 --> 1:03:07.469
willen we binnen al deze waanzin.

1:03:08.340 --> 1:03:09.739
Dat is namelijk wat het is.

1:03:09.840 --> 1:03:11.840
We hebben een werkelijkheid

waar we mee te dealen hebben,

1:03:11.969 --> 1:03:13.369
maar ik denk dat de sleutel bij ons ligt.

1:03:13.469 --> 1:03:16.609
Ik wil heel graag -
en laten we dat niet overhaasten -

1:03:16.709 --> 1:03:19.310
dat gesprek met elkaar gaan voeren
over hoe dit nou...

1:03:19.830 --> 1:03:20.510
Hoe we dit nu kunnen...

1:03:20.610 --> 1:03:21.919
Ik ben namelijk graag
een wereldverbeteraar,

1:03:22.020 --> 1:03:23.089
maar ik denk niet dat het kan.

1:03:23.189 --> 1:03:26.419
We kunnen wel een verschil maken
met elkaar, als we dit beseft hebben

1:03:26.520 --> 1:03:29.040
en dit vasthouden als we hier
met elkaar over in gesprek gaan.

1:03:29.219 --> 1:03:30.559
Dat hoeft niet volgende week.

1:03:30.659 --> 1:03:35.569
Laten we dit zorgvuldig doen en ik heb -
dat klinkt misschien

1:03:35.669 --> 1:03:38.839
heel gek - daar wel echt zin in,
ook omdat ik denk dat dit hout snijdt.

1:03:38.939 --> 1:03:43.789
Ik denk dat we hier ook wel,
juist gemeentelijk,

1:03:43.889 --> 1:03:44.959
het verschil kunnen maken.

1:03:45.060 --> 1:03:47.280
Goed, dat is een discussie voor straks,
want dat is oordeelsvormend natuurlijk.

1:03:47.399 --> 1:03:48.619

Daar gaan we nog over spreken.

1:03:48.719 --> 1:03:51.139
Wat ik wel heel graag wil doen,
is jou een bos bloemen geven.

1:03:51.239 --> 1:03:51.829
Dank je wel.

1:03:51.929 --> 1:03:53.569
Mag ik dat toch een keer doen.

1:03:53.669 --> 1:03:55.489
Dank je wel.

1:03:55.590 --> 1:03:58.250
En een mooie envelop met een inhoud erin.

1:03:58.350 --> 1:04:02.340
Kijk eens. Dank je wel voor deze sessie
en ik...

1:04:02.610 --> 1:04:04.250
Mag ik nog één vraag stellen
aan de gemeenteraad?

1:04:04.350 --> 1:04:04.399
Zeker.

1:04:04.500 --> 1:04:05.539
Dat is dan een vraag voor mij.

1:04:05.639 --> 1:04:08.969
Mocht je nu dit verhaal hebben beluisterd
en denken, dit zou wel eens

1:04:09.090 --> 1:04:11.929
belangrijk kunnen zijn, zou je dan
ook je politieke

1:04:12.030 --> 1:04:14.030
achterban willen inschakelen?

1:04:14.729 --> 1:04:18.320
Het is namelijk mijn missie
om dit verhaal wereldkundig te maken.

1:04:19.360 --> 1:04:21.429
Kunnen wij je presentatie ontvangen?

1:04:22.149 --> 1:04:23.279
Ja, ik heb het naar Gerry gestuurd.

1:04:23.379 --> 1:04:26.069

Na acht maart, als je het niet erg vindt.

1:04:26.169 --> 1:04:29.189

Na je dissertatie. Veel succes daarmee.

1:04:29.290 --> 1:04:31.409

Nog even toevoegen daaraan,
dit is namelijk een discussie

1:04:31.510 --> 1:04:33.149

niet politiek van kleur.

1:04:33.250 --> 1:04:34.319

Daar begon ik mijn inleiding ook.

1:04:34.419 --> 1:04:37.229

Ik heb ook gewerkt in de hulpverlening
en dit gaat niet om slechte mensen

1:04:37.330 --> 1:04:38.549

of goede mensen of kleur of wat dan ook.

1:04:38.649 --> 1:04:41.339

Dit gaat erom
dat we onszelf iets hebben aangedaan

1:04:41.439 --> 1:04:43.229

en ik denk dat daar de uitdaging ligt.

1:04:43.330 --> 1:04:43.829

Dank je wel.

1:04:43.929 --> 1:04:44.760

Ik ben ook bij je afstuderen.

1:04:44.860 --> 1:04:45.270

Of hoe heet zoiets?

1:04:45.370 --> 1:04:47.309

Niet afstuderen, dat heet promoveren.

1:04:47.409 --> 1:04:49.409

Leuk, helemaal zin in. Dank je wel.

1:04:53.830 --> 1:04:55.830

Dank je wel.

1:04:57.189 --> 1:04:59.689

Enorm veel informatie
en een aantal vragen.

1:04:59.949 --> 1:05:03.449

Een zinvolle avond wat mij betreft
en dan spreek ik namens iedereen, denk ik.

1:05:03.580 --> 1:05:05.429

Het begin van iets
wat nog allemaal gaat komen,

1:05:05.530 --> 1:05:06.809

hoor ik de wethouder zeggen.

1:05:06.909 --> 1:05:09.409

Ik ben nog even benieuwd
naar het vervolgproces.

1:05:10.030 --> 1:05:11.169

Dat is op meer terreinen.

1:05:11.270 --> 1:05:14.290

We gaan financieel elkaar tegenkomen,
omdat er natuurlijk

1:05:14.540 --> 1:05:16.419

een aantal zaken aankomen.

1:05:16.520 --> 1:05:19.239

Los daarvan, denk ik,
want we kunnen het dan wel weer

1:05:19.339 --> 1:05:22.759

klassiek gaan hebben
over het spel dat de kosten zijn vergroot

1:05:22.859 --> 1:05:24.140

en hoe dat dan komt
en dan kunnen we er zelfs

1:05:24.240 --> 1:05:25.699

een afreken spel van maken.

1:05:25.799 --> 1:05:28.229

Daaronder ligt denk ik het gesprek
wat ik graag met u wil voeren.

1:05:28.330 --> 1:05:30.640

Ik heb daarin ook geen strategie
of antwoorden,

1:05:30.939 --> 1:05:33.959

maar ik heb wel graag het gesprek met u
in een oordeelsvormend iets.

1:05:34.270 --> 1:05:37.770

Laten we dat niet overhaasten
en er volgende week snel in gaan rommelen.

1:05:37.870 --> 1:05:40.870

Ik denk dat het kostbaar is,
dat we hier met elkaar

1:05:40.970 --> 1:05:44.409
een goed gesprek over kunnen voeren -
en dan wordt het weer formeler -

1:05:44.509 --> 1:05:48.770
en dat het de gemeenteraad in staat stelt
om die kaders lokaal goed te stellen.

1:05:49.910 --> 1:05:52.500
Dat is aan ons
en dat weet ik dus nog niet.

1:05:52.620 --> 1:05:56.600
Uiteindelijk is het officiële vervolg
natuurlijk de financiële gevolgen

1:05:56.700 --> 1:06:00.720
die we nu hebben op de inkoop
die er weer aankomt, onverbiddeijk.

1:06:01.290 --> 1:06:02.899
Enig idee in de tijd?

1:06:03.000 --> 1:06:05.000
Enig idee in de tijd?

1:06:05.370 --> 1:06:07.839
We hebben ook even gekeken
naar de doorlooptijden.

1:06:08.109 --> 1:06:10.490
We hebben op zijn vroegst begin april
de informatie

1:06:10.600 --> 1:06:12.600
die we vanuit de regio nodig hebben.

1:06:13.029 --> 1:06:18.459
Dan betekent het dat de raad van juli
de eerste mogelijkheid is.

1:06:18.560 --> 1:06:22.479
Die moeten we eigenlijk ook wel grijpen,
omdat dan ook weer de voorbereiding

1:06:22.580 --> 1:06:24.159
van de begroting van 2024...

1:06:24.259 --> 1:06:25.839
Dan gaat het puur om de centjes,
begrijp ik.

1:06:25.939 --> 1:06:27.370
Dat gedeelte gaat over de centen.

1:06:27.470 --> 1:06:29.470
De hervormingsagenda loopt nog.

1:06:29.810 --> 1:06:31.359
We hebben de opdracht gekregen
van het Rijk,

1:06:31.459 --> 1:06:34.709
als die is vastgesteld,
om al die opdrachten te gaan uitvoeren.

1:06:34.850 --> 1:06:37.689
Net wat Sharon al zei,
dat hadden wij zelf ook al geconstateerd,

1:06:37.790 --> 1:06:42.899
het is ook doordat alle belangen
verstrengeld zijn in die voorbereiding.

1:06:43.000 --> 1:06:45.330
De hervormingsagenda is voorbereid
met hele veld,

1:06:45.430 --> 1:06:46.560
waar al die belangen zitten.

1:06:46.660 --> 1:06:50.580
Die zijn allemaal weer bij elkaar gekomen
en hebben compromissen gesloten.

1:06:51.310 --> 1:06:52.879
Van de opdrachten
die daaruit voortvloeien,

1:06:52.979 --> 1:06:55.680
is dus ook de vraag:
halen we daar de resultaten mee

1:06:56.910 --> 1:06:59.520
die we met elkaar willen
of krijgen we dan weer

1:06:59.620 --> 1:07:02.410
onbedoelde neveneffecten van het beleid?

1:07:02.770 --> 1:07:05.009
We moeten dus met elkaar
het gesprek voeren.

1:07:05.109 --> 1:07:07.409

Laten we elkaar ook niet gek maken
in die tijd.

1:07:07.580 --> 1:07:08.770
Laten we die tijd ook creëren
voor onszelf,

1:07:08.870 --> 1:07:10.540
want anders gaan weer vastzitten
in andere patronen,

1:07:10.640 --> 1:07:13.140
die Sharon niet onderzocht heeft,
op bestuurlijk gebied.

1:07:14.060 --> 1:07:15.739
We hebben die tijd ook om dat te doen.

1:07:15.839 --> 1:07:19.169
Die hervormingsagenda
zou dus al lang klaar en opgesteld zijn.

1:07:19.350 --> 1:07:22.729
Dat is nog steeds niet zo
en het is toch echt wel een geldkwestie

1:07:22.830 --> 1:07:25.470
die bepaalt dat het zolang duurt.

1:07:27.270 --> 1:07:29.179
De vraag is -
en daar hebben wij onze twijfels bij -

1:07:29.279 --> 1:07:33.229
of die de oplossingen wel gaat bieden
of dat we uiteindelijk toch weer koersen

1:07:33.330 --> 1:07:36.859
op dat het alleen nog maar duurder wordt,
onbeheersbaarder

1:07:36.959 --> 1:07:38.959
en verder weg van de bedoeling.

1:07:40.859 --> 1:07:43.159
Als ik dit verhaal dan zo aanhoor,
dan hoor ik de wethouder zeggen,

1:07:43.259 --> 1:07:44.839
dat de sleutel bij ons ligt.

1:07:44.939 --> 1:07:48.229
Welke kaders stellen wij
en wanneer zijn we dan als raad in staat

1:07:48.330 --> 1:07:51.020
om die kaders te stellen
en de sleutel bij ons neer te leggen?

1:07:57.779 --> 1:07:59.779
We kunnen nu de agenda's trekken...

1:08:00.000 --> 1:08:03.709
Nee, het gaat niet om de maand precies,
maar ik vind het wel belangrijk

1:08:03.810 --> 1:08:09.379
om als raad wat concreter
een vervolg te bespreken met elkaar.

1:08:09.479 --> 1:08:12.750
Dat hangt echt wel af van de vaststelling
van de hervormingsagenda

1:08:14.879 --> 1:08:16.879
met de opdrachten die daar komen
en hoe wij

1:08:16.979 --> 1:08:18.709
die opdrachten willen gaan uitvoeren.

1:08:18.810 --> 1:08:22.859
Daar ligt de sleutel, denken wij,
gaan wij die opdrachten uitvoeren?

1:08:23.180 --> 1:08:24.879
Wordt het dan najaar?

1:08:24.979 --> 1:08:26.020
Mag ik het ook omdraaien?

1:08:26.120 --> 1:08:30.279
Het kan namelijk ook bij u liggen,
want de raad bepaalt ook zijn eigen agenda

1:08:30.379 --> 1:08:31.569
en zijn eigen thema's.

1:08:31.669 --> 1:08:33.859
Volgens mij
staat het ook in de raadsagenda.

1:08:34.100 --> 1:08:36.649
Het is ook een belangrijk onderdeel,
dus volgens mij

1:08:36.950 --> 1:08:38.950
mag ik ook de bal terugleggen.

1:08:39.709 --> 1:08:42.559

We kunnen namelijk denken in de kaders
die wij hebben als college

1:08:42.680 --> 1:08:47.180

en de stukken die wij produceren,
maar u heeft ook een eigen agenda daarin.

1:08:47.390 --> 1:08:50.060

Dit is niet om het af te schuiven,
maar juist om het samen te doen, denk ik.

1:08:50.160 --> 1:08:52.520

We kunnen wel out of the box gaan denken,
maar ik begreep van Gerry

1:08:52.620 --> 1:08:55.459

dat we ook nog
wat vanuit het Rijk te horen krijgen.

1:08:57.060 --> 1:09:00.020

Vanuit het Rijk komt de hervormingsagenda
met een aantal onderwerpen

1:09:00.120 --> 1:09:02.540

die we moeten uitvoeren
om een bezuiniging te realiseren,

1:09:02.640 --> 1:09:05.479

want ook daar
zit weer een bezuinigingsopdracht achter.

1:09:05.609 --> 1:09:10.649

Alleen de vraag is:
hoe gaan wij in Dronten

1:09:11.040 --> 1:09:12.049

daar uitvoering aan geven?

1:09:12.149 --> 1:09:14.000

Gaan we daar
één op één uitvoering aan geven,

1:09:14.100 --> 1:09:17.790

zoals het Rijk dat wil,
of gaan wij daar een eigen koers in varen?

1:09:18.000 --> 1:09:20.500

Hebben we eerst die informatie nodig,
voordat we...

1:09:20.939 --> 1:09:22.909

Ja, dat is het.

1:09:23.009 --> 1:09:25.399
We kunnen wel meer informatie geven
over de hervormingsagenda,

1:09:25.500 --> 1:09:26.509
zoals die er nu ligt.

1:09:26.609 --> 1:09:28.040
Dan kan sowieso wel.

1:09:28.140 --> 1:09:30.020
Als daar behoefte aan is,
kunnen we daar ook nog

1:09:30.120 --> 1:09:30.560
een bijeenkomst over doen.

1:09:30.660 --> 1:09:31.580
Daar mag u op rekenen, hoor.

1:09:31.680 --> 1:09:34.250
Ik ga natuurlijk van
alles plannen, consultatietoestanden.

1:09:34.350 --> 1:09:36.350
Dat komt wel goed.

1:09:37.200 --> 1:09:38.569
Oké, dan hebben we het iets meer concreet.

1:09:38.669 --> 1:09:39.080
Ja.

1:09:39.180 --> 1:09:41.790
Dank jullie wel, alle gasten
en alle raadsleden.

1:09:42.240 --> 1:09:43.850
Dan sluit ik hierbij deze avond.

1:09:43.950 --> 1:09:45.950
Dank u wel. Wel thuis.

1:10:08.669 --> 1:10:08.910
[crosstalk]