



De raadsleden van de gemeente Dronten

Onderwerp: Procesnotitie omgevingsplan

Geachte leden van de raad,

Op 1 januari 2022 treedt de Omgevingswet inwerking. Op dit moment heeft iedere gemeente nog meerdere bestemmingsplannen voor hun grondgebied. Straks onder de Omgevingswet moet iedere gemeente één omgevingsplan vaststellen voor haar hele grondgebied. Vooralsnog moet dit omgevingsplan klaar zijn voor 1 januari 2030.

De gemeenteraad stelt het definitieve omgevingsplan vast. Omdat het opstellen en vaststellen van het omgevingsplan een complex proces is en het een lang tijdspad zal hebben, heeft het college een procesnotitie vastgesteld. In deze procesnotitie is opgenomen op welke wijze het tijdelijke omgevingsplan wordt omgezet naar het definitieve omgevingsplan voor de gemeente Dronten. De procesnotitie is als bijlage bijgevoegd bij deze brief. De beleidskeuzes uit deze notitie zijn in het vervolg van deze brief opgenomen.

Nu al beginnen met het opstellen van een omgevingsplan

Het opstellen van een omgevingsplan is dermate complex en tijdrovend dat het nodig is om snel te beginnen en niet te wachten tot de integrale visie op de leefomgeving klaar is. Het streven is erop gericht om eind 2022 een visie vast te stellen. Idealiter wordt het omgevingsplan daarna opgesteld, met de visie als basis. Echter, het opstellen van een omgevingsplan is een enorme klus die veel tijd vraagt en waar we ervaring mee op willen doen. Daarom is het zaak hier snel mee te starten, vooruitlopend op een visie. Voor deelgebieden waarvoor vóór vaststelling van de visie een omgevingsplan wordt vastgesteld gelden de huidige beleidskaders en de vertrekpunten en leidende principes die aan de basis staan van de implementatie van de Omgevingswet. Deelgebieden waarvoor ná 2022 een omgevingsplan wordt gemaakt, hebben de visie als uitgangspunt. Indien daartoe aanleiding is, zullen omgevingsplannen die vóór de vaststelling van de visie worden gemaakt, later worden aangepast. Verwacht wordt dat dit dan een bijstelling

Bijlage(n): 1



op (kleine) onderdelen wordt en dat het proces niet weer geheel opnieuw hoeft te worden doorlopen.

Daarnaast gaan we ervan uit dat de stip op de horizon, die wordt opgetekend in de integrale visie op de leefomgeving, niet zal worden vastgelegd in het omgevingsplan. Deze wordt mogelijk gemaakt door middel van omgevingsvergunningen voor activiteiten die niet passen in het omgevingsplan. In het omgevingsplan zal de bestaande situatie en de bestaande juridisch-planologische rechten uit de nu geldende bestemmingsplannen en overige gemeentelijke regels worden vastgelegd. Deze werkwijze wordt voorgesteld omdat het juridisch een complex proces is om een toekomstbeeld vast te leggen in omgevingsplan. De verwachting is dat we in dat geval een groot gedeelte van de flexibiliteit los moeten laten.

Een mogelijke samenloop van de afzonderlijke participatietrajecten voor de integrale visie op de leefomgeving en het deelgebied, kan overlap hebben. Waarschijnlijk zullen de afzonderlijke participatietrajecten elkaar niet bijten, waardoor dit uitlegbaar blijft voor de samenleving. Immers, de participatie van de visie zal op een ander betrekkningsniveau plaatsvinden. Daarentegen is het niet ondenkbaar dat zaken kunnen samenvallen. In de aanpak van het visietraject is daar over nagedacht en is een visietafel in het leven geroepen. Zo zouden er ook zaken gebundeld kunnen worden.

Gebiedsgericht en integraal

Om te komen tot één gebiedsdekkend omgevingsplan voor de gehele gemeente Dronten wordt er gekozen voor de gebiedsgerichte werkwijze. Een gebiedsgerichte benadering om van een tijdelijk naar een definitief omgevingsplan te komen past namelijk het beste bij de uitgangspunten van de wetgever en de huidige werkwijze en maakt bovendien een integrale belangenafweging het beste mogelijk.

De wetgever verwacht van de gemeente dat als een locatie in het tijdelijke omgevingsplan wordt herzien, dat vervolgens álle voor deze locatie geldende regels moeten worden betrokken in de heroverweging. Dus alle regels uit de lokale verordeningen, de bruidsschat en de geldende bestemmingsplannen met betrekking op de fysieke leefomgeving die op de betreffende locatie gelden. Een gebiedsgerichte benadering past het beste bij dit uitgangspunt.

Daarnaast past deze gebiedsgerichte aanpak ook goed bij de huidige werkwijze voor het actualiseren van bestemmingsplannen. De actualisatie van de geldende bestemmingsplannen wordt op dit moment ook gebiedsgewijs aangepakt. Voor woonwijken, het buitengebied en de bedrijventerreinen worden afzonderlijke bestemmingsplanprocedures doorlopen. Om deze reden is het passend om deze werkwijze ook toe te passen bij het omzetten van bestemmingsplannen en andere lokale regelgeving naar het omgevingsplan.

In de noodzaak voor een gebiedsgewijze benadering schuilt bovendien ook de noodzaak om integraal te werken. Voor elke locatie in de gemeente Dronten moeten alle belangen en sectorale doelen tegen elkaar worden afgewogen.

Bestuurlijke startnotitie wordt door de gemeenteraad vastgesteld

Voorafgaande aan het opstellen van een omgevingsplan voor een deelgebied wordt er een bestuurlijke startnotitie opgesteld. In deze notitie wordt beschreven op welk moment het college en raad haar kaders kunnen stellen waarbinnen de belangenafweging kan plaatsvinden. Omdat de gemeenteraad bevoegd gezag is voor het vaststellen van het



omgevingsplan, zal ook de bestuurlijke startnotitie door de gemeenteraad worden vastgesteld.

Door middel van participatie kunnen, binnen de door de raad gestelde kaders, ambities voor het betreffende deelgebied worden vastgelegd. De vertrekpunten en de leidende principes die aan de basis staan van de implementatie van de Omgevingswet in de gemeente Dronten, zijn het beginpunt voor het bepalen van de ambities binnen het omgevingsplan.

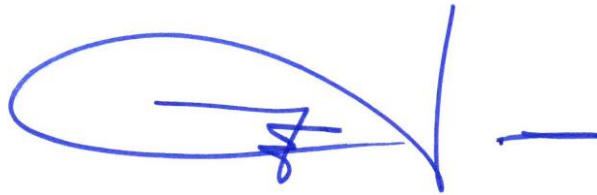
In het programmaplan Omgevingswet dat door het college is vastgesteld in 2019, is de omvorming van het bestemmingsplan bedrijventerreinen als oefenopgave aangemerkt. Daarnaast moet het huidige bestemmingsplan voor de bedrijventerreinen geactualiseerd worden. In het tweede kwartaal van 2021 zal worden begonnen met de voorbereidingen van de bestuurlijke startnotitie voor het omgevingsplan voor de bedrijventerreinen. Vervolgens worden voor de overige deelgebieden omgevingsplannen voorbereid. De volgorde is op dit moment nog onduidelijk en is ook afhankelijk van de ervaringen die worden opgedaan bij het opstellen van het omgevingsplan voor de bedrijventerreinen en de gebiedsontwikkelingen die de komende jaren in de gemeente spelen.

Met vriendelijke groet,

het college van Dronten



drs. T. van Lenthe
Secretaris



drs. J.P. Gebben
Burgemeester



Procesnotitie omgevingsplan

Hoofdstuk 1 Inleiding

Het omgevingsplan

Op dit moment heeft iedere gemeente nog meerdere bestemmingsplannen voor hun grondgebied. Straks onder de Omgevingswet moet iedere gemeente één omgevingsplan vaststellen voor haar hele grondgebied. Vooralsnog moet dit omgevingsplan klaar zijn voor 1 januari 2030¹.

Het omgevingsplan kent een bredere reikwijdte dan wij nu in bestemmingsplannen kennen. Het gaat in het omgevingsplan namelijk niet alleen om een goede ruimtelijke ordening met enkel planologische aspecten, maar over de gehele fysieke leefomgeving en alle activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving.

Daarnaast krijgen gemeenten ruimte om het omgevingsplan globaler en flexibeler in te richten dan nu het geval is bij bestemmingsplannen. Dit betreft de lokale afwegingsruimte. Hier door kan meer maatwerk worden geboden aan de omgeving, inwoners en ondernemers.

De gemeenteraad stelt het definitieve omgevingsplan vast. Het definitieve omgevingsplan komt in de plaats van de huidige bestemmingsplannen, verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving en de bruidsschat van het Rijk². Omdat het opstellen en vaststellen van het omgevingsplan een complex proces is en het een lang tijdspad zal hebben, hebben wij in de tussentijd vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet tot aan het definitieve omgevingsplan, te maken met een tijdelijk omgevingsplan. In deze procesnotitie zullen wij nog uitvoerig stil staan bij deze twee varianten.

Omgevingsplan noodzakelijk voor de andere manier van werken

De andere manier van werken staat centraal in de Omgevingswet. Deze manier van werken beoogt een verandering in houding en gedrag. Van *nee, tenzij* naar *ja, mits*. Om deze andere manier van werken daadwerkelijk uit te kunnen oefenen is een ander wijze van regelgeving helpend. De huidige regelgeving in bestemmingsplannen en verordeningen moeten worden geherformuleerd naar deze *ja, mits*. Op deze manier kan beter gewerkt worden vanuit *de bedoeling* en wordt de veranderopgave tastbaar gemaakt.

Leeswijzer

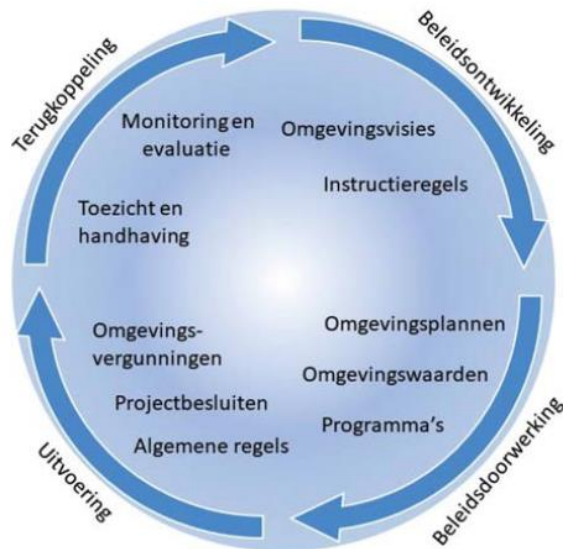
Hoofdstuk 2 gaat in op de samenhang tussen het omgevingsplan en de andere instrumenten binnen de Omgevingswet. In hoofdstuk 3 gaan we in op het tijdelijke omgevingsplan en het definitieve omgevingsplan en het proces dat moet worden gevolgd om het tijdelijk omgevingsplan te transformeren naar een definitief omgevingsplan. In hoofdstuk 4 staat wij stil bij hoe wij in de transitieperiode willen omgaan met nieuwe initiatieven. En in hoofdstuk 5 staan wij stil bij de planning.

¹ Ten tijde van het schrijven van de procesnotitie heeft onze minister besloten de inwerkingtreding van de Omgevingswet uit te stellen tot 1 januari 2022.

² De bruidsschat zijn regels die het Rijk decentraliseert naar gemeenten. De regels moeten worden heroverwogen en vervolgens worden vastgelegd in het omgevingsplan.

Hoofdstuk 2 Samenhang met andere instrumenten

De Omgevingswet vraagt van de gemeente om de maatschappelijke opgaven integraal en samenhangend op te pakken. Het omgevingsplan hangt samen met andere instrumenten uit de beleidscyclus van de Omgevingswet:



Het beleid in de omgevingsvisie biedt het kader voor de regels in het omgevingsplan. Een goede omgevingsvisie biedt daarmee de nodige flexibiliteit, maar ook garanties voor de leefomgeving. De omgevingsvisie heeft dus gevolgen voor het omgevingsplan en de omgevingsvergunning. De opzet is van elkaar afhankelijk. In Dronten heeft de raad op 21 januari 2021 besloten om te komen tot een integrale visie op de leefomgeving. Dit wordt een visie voor het hele fysieke én sociale domein. In de integrale visie schetsen we de gewenste maatschappelijke effecten en ambities. De integrale visie op de leefomgeving krijgt in Dronten dus een bredere reikwijdte dan dat de Omgevingswet vraagt van een omgevingsvisie, maar kan in juridische zin wel als omgevingsvisie worden aangemerkt. Het is de bedoeling dat in 2021-2022 een participatief traject wordt doorlopen en dat de visie eind 2022 wordt vastgesteld door de gemeenteraad.

In de integrale visie op de leefomgeving wordt een analyse gemaakt van de bestaande situatie en wordt er een stip op de horizon geplaatst voor de toekomst. Deze stip wordt samen met inwoners, ondernemers en ketenpartners in een uitgebreid participatietraject op de horizon geplaatst.

Ook wordt gestart met het opstellen van het omgevingsplan. In het omgevingsplan worden alle gemeentelijke regels voor de fysieke leefomgeving opgenomen. Momenteel zijn deze regels in een groot aantal bestemmingsplannen en verordeningen binnen de gemeente opgenomen. In het omgevingsplan zal de bestaande situatie en de bestaande juridisch-planologische rechten uit de nu geldende bestemmingsplannen worden vastgelegd.

De stip op de horizon, die wordt opgetekend in de integrale visie op de leefomgeving, zal niet worden vastgelegd in het omgevingsplan. Deze wordt mogelijk gemaakt door middel van omgevingsvergunningen voor activiteiten die niet passen in het omgevingsplan (in vakjargon buitenplanse opa's). Deze werkwijze is nodig omdat het juridisch een complex proces is om een toekomstbeeld vast te leggen in omgevingsplan. De verwachting is dat we in dat geval een groot gedeelte van de flexibiliteit los moeten laten.

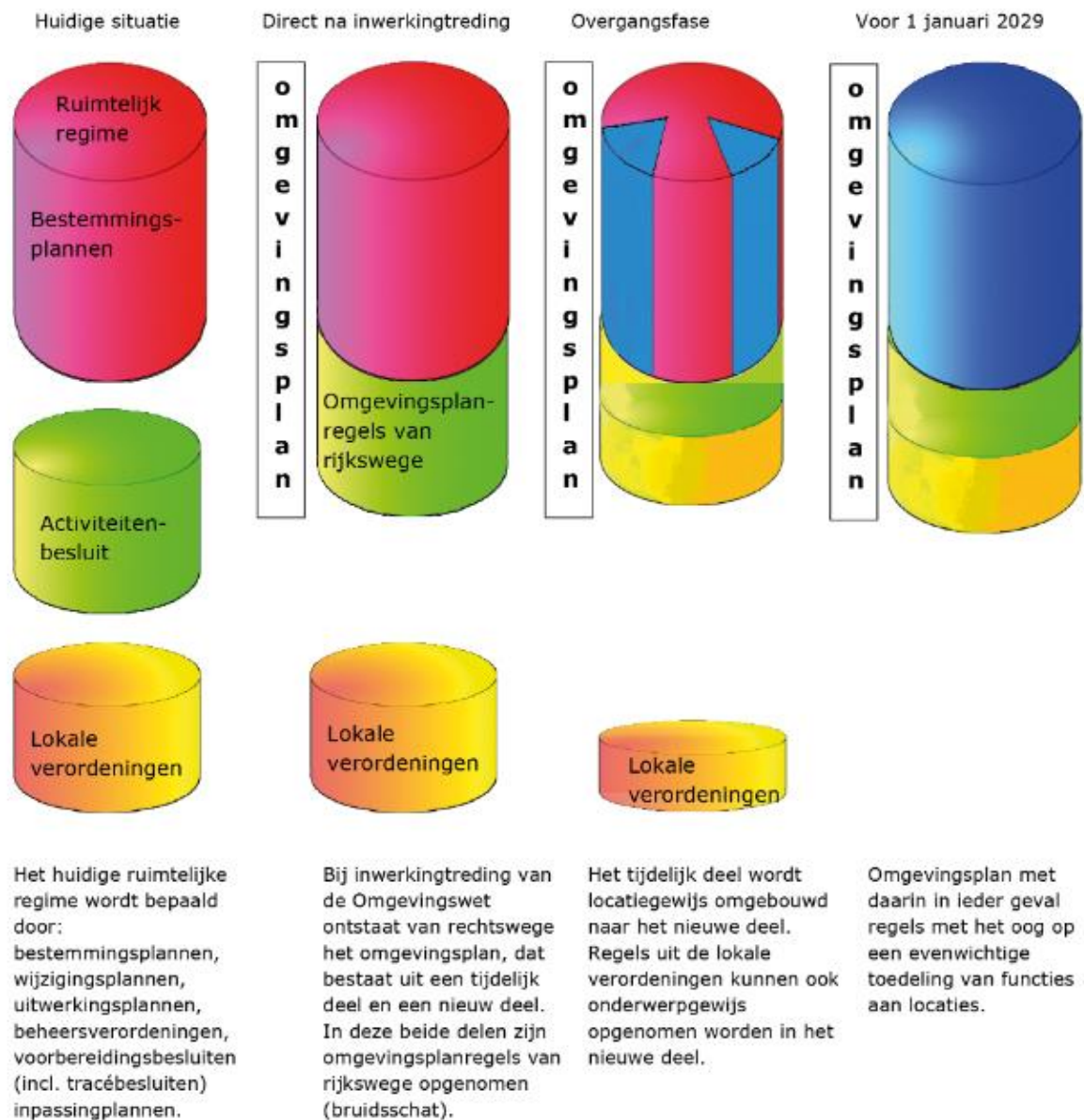
In de integrale visie op de leefomgeving zal een beoordelingskader dan wel een werkproces worden opgenomen hoe we met elkaar komen tot de gewenste stip op de horizon. In dit

beoordelingskader zal worden opgenomen onder welke voorwaarden de gemeente mee wil werken aan nieuwe ontwikkelingen uit de samenleving om samen het gewenste doel te bereiken. Deze ruimtelijke ontwikkeling kan dan vervolgens met een omgevingsvergunning of een aanpassing van het omgevingsplan mogelijk gemaakt worden.

Hoofdstuk 3 Van tijdelijk omgevingsplan naar definitief omgevingsplan

Paragraaf 3.1 Definities

Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet ontstaat het omgevingsplan van rechtswege, oftewel het tijdelijke omgevingsplan. Alle gemeenten in Nederland krijgen tot en met 31 december 2029 de tijd om dit tijdelijke omgevingsplan om te zetten naar een definitief omgevingsplan. In de onderstaande afbeelding is dit proces weergegeven.



Het tijdelijke omgevingsplan

Het tijdelijke omgevingsplan bestaat uit twee onderdelen, te weten:

1. Alle geldende bestemmingsplannen, wijzigingsplannen, uitwerkingsplannen en beheersverordeningen;
2. De bruidsschat;

De bruidsschat

De bruidsschat zijn regels die het Rijk decentraliseert naar gemeenten. Op dit moment zijn deze regels nog opgenomen in wetten en algemene maatregelen van bestuur. De wetgever heeft deze regels gedecentraliseerd om de gemeenten meer lokale afwegingsruimte te bieden. De gemeenten moeten in de overgangsfase, dat is de fase waarin het tijdelijke

omgevingsplan wordt omgezet naar het definitieve omgevingsplan, deze regels heroverwogen en kiezen of ze (al dan niet gewijzigd) overgeheveld worden naar het definitieve omgevingsplan.

Het definitieve omgevingsplan

Op een gegeven moment, naar alle waarschijnlijkheid uiterlijk 31 december 2029, moet de gemeente Dronten, net als alle andere gemeenten in Nederland, beschikken over één definitief omgevingsplan. Het definitieve omgevingsplan is een gebiedsdekkend plan waar alle regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving in zijn opgenomen. En zoals in het voorgaande is beschreven zijn deze regels in de huidige situatie nog in tal van lokale verordeningen, bestemmingsplannen, wijzigingsplannen, uitwerkingsplannen, beheerverordeningen en rijksregels opgenomen.

Paragraaf 3.2 Proces naar het definitieve omgevingsplan

Het proces om te komen tot één definitief omgevingsplan wordt opgedeeld in twee stappen:

1. Eén verordening;
2. Definitieve omgevingsplan

Stap 1

De eerste stap is het maken van één verordening met alle regels over de fysieke leefomgeving. In de huidige situatie zijn een groot aantal regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving opgenomen in afzonderlijke lokale verordeningen. Deze regels moeten in de uiteindelijke situatie allemaal opgenomen worden in het definitieve omgevingsplan. Voor de gemeente Dronten geldt dat in aantal gemeentelijke verordeningen regels zijn opgenomen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Het college heeft besloten om in 2021 deze verordeningen gedeeltelijk of volledig te integreren in één verordening met alle regels voor de fysieke leefomgeving. Op deze wijze zijn deze al geordend en samengevoegd en is integratie van deze regels in het uiteindelijke omgevingsplan een eenvoudiger stap. De gemeenteraad is per raadsinformatiebrief ook geïnformeerd over dit proces en de voortgang van dit proces.

Stap 2

Vervolgens wordt in stap 2 toegewerkt naar het definitieve omgevingsplan.

Om de transformatie naar één omgevingsplan voor het gehele grondgebied compact te houden wordt in omgevingsplan uitsluitend de bestaande juridische en feitelijke legaal tot stand gekomen situatie vastgelegd. Daarmee wordt bedoeld dat grote gebiedsontwikkelingen niet worden vastgelegd in deze omgevingsplannen, maar via andere procedures mogelijk worden gemaakt. De huidige regelgeving in bestemmingsplannen en verordeningen moeten worden geherformuleerd naar deze *ja, mits*. Op deze manier kan beter gewerkt worden vanuit de *bedoeling* en wordt de veranderopgave en de nieuwe manier van werken die de Omgevingswet van ons vraagt, tastbaar gemaakt.

Er zijn drie mogelijkheden om te komen tot één gebiedsdekkend omgevingsplan voor de gemeente Dronten, te weten:

1. het gehele grondgebied in één keer voorzien van een omgevingsplan;
2. alle geldende regelgeving themagewijs omzetten naar een gebiedsdekkend omgevingsplan, bijvoorbeeld een apart omgevingsplan opstellen om enkel de huidige kapverordening te verwerken;
3. gebiedsgerichte benadering. Per gebied wordt het tijdelijke omgevingsplan omgezet naar een definitief omgevingsplan.

Ad 1 Een Omgevingsplan in 1 keer vaststellen voor het hele grondgebied

Het gehele grondgebied in één keer voorzien van een gebiedsdekkend omgevingsplan is een zeer complexe operatie en is moeilijk uitvoerbaar. Elk gebied of dorp heeft andere

gebiedskenmerken of vraagstukken. Ook zijn de ambities binnen de afzonderlijke gebieden verschillend. Het is erg complex om al deze verschillende vraagstukken en ambities in één proces te behandelen en de uitkomst vervolgens juridisch vast te leggen in één omgevingsplan.

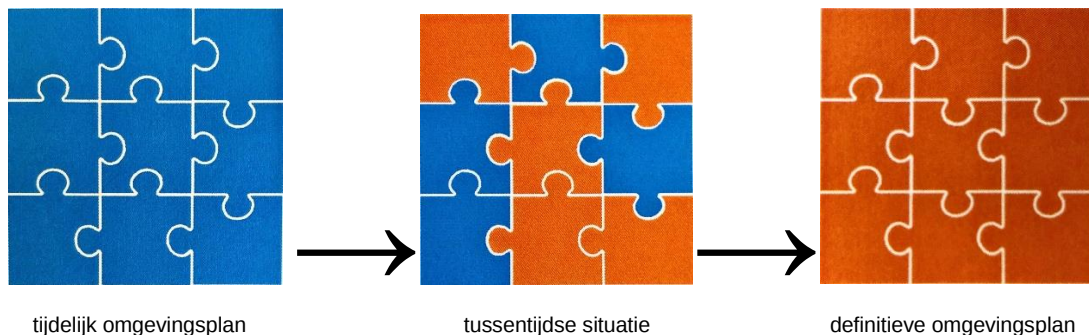
Ad 2 Themagewijze omzetting naar een omgevingsplan

Een keuze voor een themagewijze omzetting is ook complex omdat de wetgever van ons verwacht dat als een locatie in het tijdelijke omgevingsplan wordt herzien, dat vervolgens alle voor deze locatie geldende regels moeten worden betrokken in de heroverweging. Dit uitgangspunt maakt een themagewijze omzetting bijna onuitvoerbaar.

Ad 3 Gebiedsgerichte omzetting

Om te komen tot één gebiedsdekkend omgevingsplan voor de gehele gemeente Dronten adviseren wij om te kiezen voor de gebiedsgerichte werkwijze. De wetgever verwacht namelijk van ons dat als een locatie in het tijdelijke omgevingsplan wordt herzien, dat vervolgens álle voor deze locatie geldende regels moeten worden betrokken in de heroverweging. Dus alle regels uit de lokale verordeningen, de bruidsschat en de geldende bestemmingsplannen met betrekking op de fysieke leefomgeving die op de betreffende locatie gelden.

Daarnaast past deze gebiedsgerichte aanpak ook goed bij de huidige werkwijze voor het actualiseren van bestemmingsplannen. De actualisatie van de geldende bestemmingsplannen wordt op dit moment ook gebiedsgewijs aangepakt. Voor woonwijken, het buitengebied en de bedrijventerreinen worden afzonderlijke bestemmingsplanprocedures doorlopen. Om deze reden is het passend om deze werkwijze ook toe te passen bij het omzetten van bestemmingsplannen en andere lokale regelgeving naar het omgevingsplan. Door te kiezen voor de gebiedsgerichte benadering kan er per gebied maatwerk worden toegepast, zowel op het gebied van de participatie als gewenste regelgeving.



Visualisatie van de gebiedsgerichte benadering

Integraal werken

In de noodzaak voor een gebiedsgewijze benadering schuilt ook de noodzaak om integraal te werken. Voor elke locatie in de gemeente Dronten moeten alle belangen en sectorale doelen tegen elkaar worden afgewogen. De aanwezige belangen op een bepaalde locatie spelen op vele niveaus, te weten:

- belangen in de omgeving;
- mensen en hun belangen binnen overheden, tussen overheden en tussen initiatiefnemer, belanghebbenden en overheid;
- beleidsterreinen en samenhangende belangen binnen en tussen organisaties;
- beleidsstappen in samenhang brengen (beleid, vergunning, toezicht, handhaving), met per stap ook weer eigen belangen.

Het resultaat van deze belangenafweging moet worden vastgelegd in het omgevingsplan. Ook bij de totstandkoming van een integrale visie voor de leefomgeving past deze werkwijze.

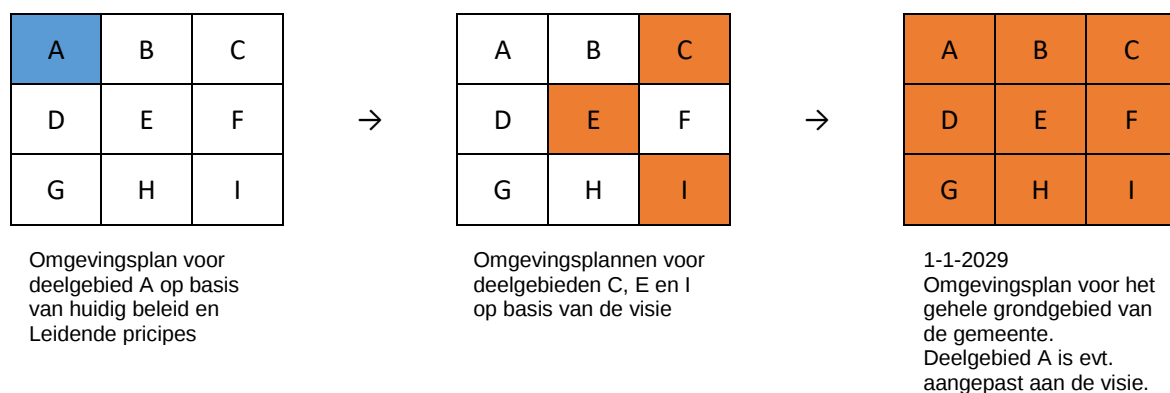
In de belangenafweging moet in dat geval niet alleen gekeken worden naar belangen in het fysieke domein, maar ook in het sociale domein.

Proces

Het integraal werken vraagt om een proces waarin de aanwezige belangen en doelen worden geïnventariseerd en waar de afweging tussen deze belangen ook daadwerkelijk plaatsvindt. Elk gebied heeft zijn eigen kenmerken. Om deze reden wordt voor elk deelgebied een eigen proces doorlopen. De eerste stap in dit proces is het opstellen van een bestuurlijke startnotitie. In deze notitie wordt beschreven op welk moment het college en raad haar kaders kunnen stellen waarbinnen de belangenafweging kan plaatsvinden. Ook wordt beschreven op welk moment er door het college en de raad besluiten moeten worden genomen en op welke wijze de participatie wordt vormgegeven. Omdat de gemeenteraad bevoegd gezag is voor het vaststellen van het omgevingsplan, zal ook de bestuurlijke startnotitie door de gemeenteraad worden vastgesteld.

Door middel van participatie kunnen, binnen de door de raad gestelde kaders, ambities voor het betreffende deelgebied worden vastgelegd. Hoe het een en ander vorm zal krijgen is ook afhankelijk van het feit of er al een integrale visie op de leefomgeving is vastgesteld en wat de eventuele uitkomsten van deze participatietrajecten heeft opgeleverd. Het streven is erop gericht om eind 2022 een visie vast te stellen. Voor alle deelgebieden waarvoor ná 2022 een omgevingsplan wordt opgesteld, geldt deze visie. We willen echter niet wachten met het opstellen van een omgevingsplan per gebied tot eind 2022 en stellen voor om nu al te beginnen met 1 of meerdere deelgebieden. De reden hiervoor is dat het opstellen van een omgevingsplan per deelgebied een enorme klus is die veel tijd vraagt en waar we ervaring mee op willen doen.

Voor deelgebieden waarvoor vóór vaststelling van de visie een omgevingsplan wordt vastgesteld gelden de huidige beleidskaders. En ook zullen de vertrekpunten en de leidende principes die aan de basis staan van de implementatie van de Omgevingswet in de gemeente Dronten het beginpunt zijn voor het bepalen van de ambities binnen het omgevingsplan. Voor de volledigheid zijn de vertrekpunten en leidende principes voor de implementatie van de Omgevingswet opgenomen in de bijlage bij deze notitie. Mocht de visie straks aanleiding geven om regels in het definitieve omgevingsplan bij te stellen voor deelgebieden die vóór vaststelling van de visie zijn opgesteld, dan kan het reeds vastgestelde omgevingsplan hierop worden aangepast. Deze werkwijze is ook in overeenstemming met de systematiek van de beleidscyclus (zie hoofdstuk 2). Naar aanleiding van monitoring en evaluatie kunnen de afzonderlijke instrumenten worden aangepast.



Visualisatie van de samenhang tussen de processen van de integrale visie op de leefomgeving en het Omgevingsplan

Een alternatieve keuze is om te wachten met het opstellen van het omgevingsplan totdat de visie klaar is. Dit schept weliswaar helderheid, maar we verliezen daarmee (te) veel tijd.

Hoofdstuk 4: Initiatieven mogelijk maken

Tijdens het hiervoor beschreven proces 'blijft de winkel gewoon open'. Gedurende de overgangsfase naar een definitief omgevingsplan zullen er steeds initiatieven uit de samenleving mogelijk gemaakt moeten worden. Ook de gemeente zelf heeft waarschijnlijk plannen die het proces van de totstandkoming van een definitief omgevingsplan niet kunnen afwachten. Het is de bedoeling dat realisatie van deze initiatieven en wensen gewoon mogelijk blijft. Per initiatief wordt bekeken wat de meest gunstige procedure is: een buitenplanse afwijking of het omgevingsplan voor deze specifieke locatie aanpassen.

Hoofdstuk 5: Planning en capaciteit

Zoals het nu lijkt hebben we tot en met 31 december 2029 de tijd om het tijdelijke omgevingsplan om te zetten naar het definitieve omgevingsplan. Het meest wenselijk is als deze periode zo kort mogelijk duurt. Maar deze omzetting vraagt wel de nodige capaciteit van de organisatie en zoals in hoofdstuk 4 is beschreven 'blijft de winkel open'. Om deze reden verwachten wij dat we de tijd tot 31 december 2029 wel grotendeels nodig hebben.

Het eerste gebied dat wordt omgezet naar een definitief omgevingsplan zijn de bedrijventerreinen binnen de gemeente Dronten. Dit bestemmingsplan is in 2007 vastgesteld en het opgenomen beleid vraagt om een actualisatie. Daarnaast is in het programmaplan Omgevingswet dit deelgebied aangewezen als een oefenopgave.

In het tweede kwartaal van 2021 wordt met de voorbereidingen van dit proces begonnen. Een gedetailleerde planning voor het omgevingsplan bedrijventerreinen zal worden opgenomen in de bestuurlijke startnotitie die hiervoor in het tweede kwartaal 2021 wordt voorbereid. Vervolgens worden voor de overige deelgebieden omgevingsplannen voorbereid. De volgorde is op dit moment nog onduidelijk en is ook afhankelijk van de ervaringen die worden opgedaan bij het opstellen van het omgevingsplan voor de bedrijventerreinen en de gebiedsontwikkelingen die de komende jaren in de gemeente spelen.

De voorgaande opzet vraagt tijd en capaciteit van de organisatie. Grotendeels vervangen deze werkzaamheden, de huidige werkzaamheden die bestaan uit het actualiseren van bestemmingsplannen en verordeningen. Het verschil ten opzichte van de huidige situatie ligt vooral in de integrale benadering en het samenkomen van de diverse plannen en verordeningen. In de huidige situatie wordt er voornamelijk sectoraal gewerkt. Het ligt dan ook voor de hand deze opgave aan te pakken met een projectteam waarin een brede vertegenwoordiging zit van de diverse beleidsterreinen en expertises.

Bijlage: Leidende principes en vertrekpunten bij de bouw van het Omgevingswetstelsel

Onze leidende principes zijn:



Draagkracht samenleving

Bij het betrekken van de samenleving bij initiatieven in de fysieke leefomgeving houden we rekening met de draagkracht en draaglast van onze inwoners.

Ruimte geven

We geven elkaar de ruimte en we denken in mogelijkheden. We leveren maatwerk. Onze houding daarbij:

- Ja mits
- Ondernemend
- Faciliterend
- Niet afvinken maar afwegen

Verantwoordelijkheid

De basis voor onze samenwerking start vanuit het vertrouwen dat elke partij zijn eigen verantwoordelijkheid neemt. De inwoner staat centraal en participatie passen we toe om belangen in beeld te brengen en duidelijkheid te creëren.

Vernieuwend

Durf voor vernieuwing te gaan en maak dit vooral zichtbaar in een vereenvoudiging van de regelgeving.

Vertrouwen

We handelen vanuit wederzijds vertrouwen tussen de gemeente en initiatiefnemers / partners. We zijn transparant, zorgvuldig en betrouwbaar over en weer. De dialoog staat centraal. Inlevingsvermogen en betrokkenheid zijn belangrijk evenals oog voor kwaliteit.

Onze uitgangspunten zijn:



1.