



Aan de gemeenteraad van Dronten

Onderwerp: Beantwoording technische vragen GroenLinks en informeren omtrent proces herijking n.a.v. uitstel herziening maatstaven Algemene Uitkering

Geachte leden van de raad,

Op 26 februari jl. ontvingen wij bericht dat de herziening van de maatstaven waarop de Algemene Uitkering wordt gebaseerd definitief met een jaar is uitgesteld. Tegelijkertijd ontvingen we vanuit GroenLinks een aantal technische vragen naar aanleiding van dit uitstel en het proces van de herijking. Met deze brief informeren wij u over het feit dat de herverdeling van het gemeentefonds met een jaar is uitgesteld. Daarnaast beantwoorden wij via deze brief de technische vragen van GroenLinks, die hier betrekking op hebben.

In de Kadernota 2020 bent u geïnformeerd over de financiële uitdagingen waarvoor de gemeente staat. Zonder maatregelen lukt het niet om de begroting meerjarig structureel sluitend te houden. Om hierop te anticiperen en om volgend jaar wederom onder repressief toezicht te vallen vanuit onze provinciale toezichthouder, is het noodzakelijk dat bij de Begroting 2021 maatregelen worden genomen waardoor sprake is van een meerjarig structureel en reëel evenwicht. Dit is aanleiding geweest voor u als gemeenteraad om het college opdracht te geven een proces te starten om te komen tot dit noodzakelijke structureel en reëel evenwicht in de Begroting 2021.

De gemeente ziet zich geconfronteerd met een aantal ontwikkelingen 'van buiten' die onvermijdelijk op de gemeente afkomen. Als gemeente zijn we proactief bezig met het analyseren en anticiperen op deze exogene ontwikkelingen. Hierover bent u tijdens de raadsactiviteit van 6 februari jl. geïnformeerd. Een van de exogene ontwikkelingen is de herziening van de maatstaven van de Algemene Uitkering. Deze herziening zal een aanzienlijke impact hebben op de financiële positie van de gemeente Dronten.

Deze herziening bestaat uit twee onderdelen: de maatstaven welke gebruikt worden voor het sociaal domein en de overige maatstaven (ook wel het klassieke deel genoemd). De minister heeft aangegeven dat bij het klassieke deel nog nader onderzoek moet worden verricht. Hierdoor wordt de invoering van de herziening met een jaar uitgesteld.

De herziening zal waarschijnlijk met ingang van begrotingsjaar 2022 plaatsvinden, waar oorspronkelijk begrotingsjaar 2021 werd beoogd. Vooralsnog is het niet de verwachting

Bijlage(n): --



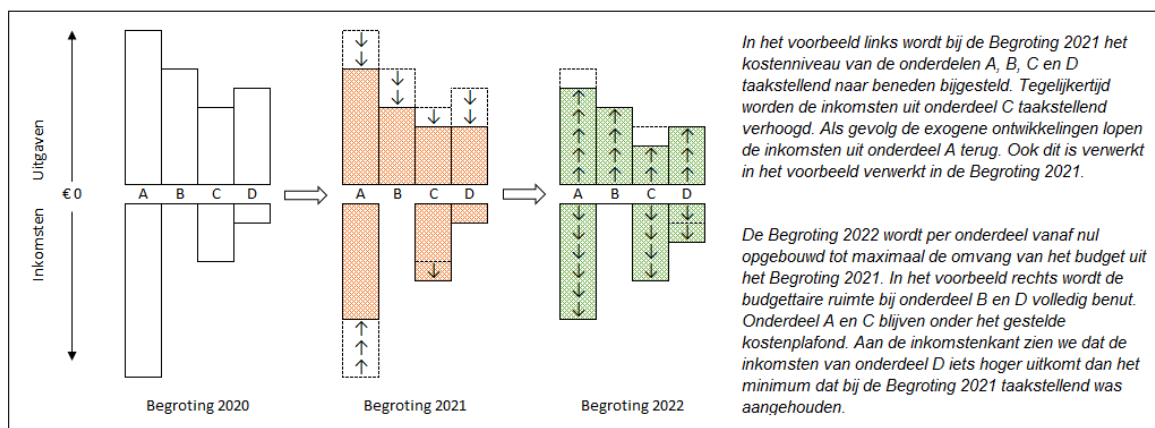
dat hier andere resultaten uit komen, dan waar we op dit moment rekening mee hebben gehouden. Uiteraard volgen we deze nadere onderzoeken op de voet en zullen u hierover nader informeren op het moment andere verwachtingen ontstaan. Gezien het overeengekomen ingroeipad (van € 15,00 per inwoner nadelig effect per jaar) betekent dit dat het nadelige structurele effect voor de jaarschijf 2024 bij de Begroting 2021-2024 maximaal € 1,9 miljoen bedraagt (3 jaar x € 15,00 x 42.000 inwoners) bedraagt. Bij de presentatie op 6 februari jl. werd uitgegaan van een nadelig structureel effect voor de jaarschijf 2024 van maximaal € 2,4 miljoen.

Naast de herziening van de Algemene Uitkering, zien we ook dat de gemeente reeds hogere kosten heeft als gevolg van de invoering van het abonnementstarief in de WMO, dat de inkomsten uit dividenden flink afnemen en de omgevingswet ook financiële implicaties heeft voor, onder andere, het aantal vergunningsaanvragen.

Dit geheel aan ontwikkelingen leidt er toe dat het nog altijd noodzakelijk is om het ingezette proces te voltooien. Het goede nieuws is echter dat er iets meer lucht en tijd is ontstaan om hier vorm aan te gaan geven.

Afgelopen maanden is hard gewerkt om inzichtelijk te krijgen wat de reële mogelijkheden zijn om keuzes te maken ten aanzien van huidige budgetten en het genereren van extra inkomsten. In de Kadernota 2021 worden aan u een aantal algemene taakstellingen op de verschillende onderdelen voorgesteld ten aanzien van verlaging van budgetten, dan wel verhoging van inkomsten. Deze worden vervolgens samen met de (onvermijdelijke) verwachtingen ten aanzien van de exogene ontwikkelingen verwerkt in de Begroting 2021.

Vervolgens wordt met u de Begroting 2022 weer opgebouwd vanaf nul (Zero Based Budgetting). Per onderdeel wordt bekeken wat de wettelijke taken zijn van de gemeente, en wat extra taken zijn voortkomend uit ons beleid en ambities. Door het prioriteren van de extra taken binnen elk onderdeel, maken we expliciet keuzes in wat de meest essentiële speerpunten zijn voor de gemeente. Daarbij worden de bij de Begroting 2021 gestelde plafonds/ taakstellingen omtrent budgetten per onderdeel in acht genomen. Het opbouwen van de begroting/ prioriteren van de taken, doen we samen met u als raad. Onderstaand is het voorgestelde proces schematisch weergegeven.



Naast het proces van Zero Based Budgetting willen we komend jaar ook samen met u kijken naar de huidige programma-indeling. Daarbij willen we de paragraaf sociale monitor als voorbeeld hanteren en verder uitbouwen. In het sociale domein wordt veelal gewerkt met thema's die nu over de verschillende programma's heen lopen. Hierdoor moet veel informatie dubbel in de begroting en jaarrekening worden opgenomen. Door zaken opnieuw te clusteren tot thema's en programma's kan de beleids- en financiële verantwoording op een leesbaardere wijze worden verantwoord zonder allerlei verwijzingen naar andere programma's en paragrafen.

Daarbij willen we ook kijken naar het samenhang tussen het te sorteren maatschappelijk effect (doel), de daarvoor te ondernemen activiteiten (beleid), en het meten van resultaten (indicatoren). Ook dit draagt bij aan een meer heldere en transparante verantwoording.

Op basis van bovenstaande komen we tot een volgende beantwoording van de gestelde technische vragen (ex. art. 33 RvO) door de GroenLinks fractie:

1. *Heeft dit uitstel van de herziening van het gemeentefonds gevolgen voor het proces van herijking dat het college voor 2021 is gestart? Mede in het licht dat er op dit moment een sluitende meerjaren begroting is.*

Uitstel van herziening van het gemeentefonds heeft inhoudelijk geen effect op het herijkingproces maar wel op het tijdsplan.

2. *Zo ja, op welke wijze; zo nee, waarom niet?*

Zoals bovenstaand reeds beschreven, zijn de verwachting omtrent het effect van de herziening niet veranderd als gevolg van het uitstellen van de invoering. Daar komt bij dat de herziening van de maatstaven slechts een van de exogene ontwikkelingen is, die op de gemeente Dronten af komen. Dit geheel maakt dat het noodzakelijk blijft om het ingezette proces te voltooien.

3. *Het college is voornemens de begroting 2022 op een nieuwe wijze vorm op de bouwen via de 'zero based budgeting' methode. Is het college het met mij eens dat het -gezien het uitstel van de herziening van het gemeentefonds en de sluitende meerjaren begroting- logischer zou zijn de herijking en het ZBB-project samen te voegen tot één groot project richting de begroting 2022.*

Het opnieuw vanaf nul opbouwen van de Begroting 2022 is onderdeel van het herijkingproces. Door per onderdeel te bekijken wat de wettelijke taken zijn van de gemeente, wat extra taken zijn voortkomend uit ons beleid en ambities en deze te prioriteren, maken we expliciet keuzes in wat de meest essentiële speerpunten zijn voor de gemeente.

4. *Vanuit de gedachte dat het college deze beide projecten in het kader van de 'nieuwe verbindingen' samen met de samenleving wil op pakken lijkt twee separate trajecten met een verschillende doorlooptijd weinig effectief. Herkent het college dat risico?*

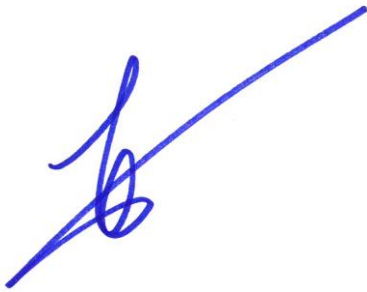


Het herijkingsproces inclusief het opnieuw opbouwen van de Begroting 2022 zien we als één groot proces. Dit betekent tevens dat participatie met en vanuit de samenleving op een integrale wijze wordt vormgegeven. Door het op deze wijze in te vullen achten wij dit risico klein.

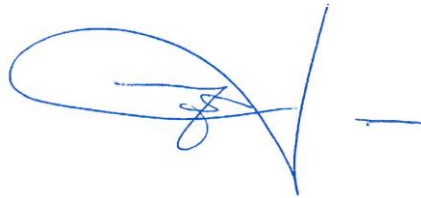
Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en de vragen van de fractie van GroenLinks afdoende te hebben beantwoord.

Hoogachtend,

het college van Dronten



drs. T. van Lenthe
Secretaris



drs. J.P. Gebben
Burgemeester

