

**RUIMTELIJKE ONDERBOUWING
DRONTEN - DE REDE 1
ZONNEDAK**



Rho

—
**ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE**

**Ruimtelijke onderbouwing Dronten - De Rede 1 - Zon-
nedak**

CODE 20191622 / 23-12-2019

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING 1	
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Planologische regeling	2
1. 3. Leeswijzer	2
2. HUIDIGE SITUATIE	3
3. NIEUWE SITUATIE	5
3. 1. Installaties, constructies en infrastructuur	5
3. 2. Inpassing	7
3. 3. Locatiekeuze	7
4. BELEIDSKADER	8
4. 1. Rijksbeleid	8
4. 2. Provinciaal beleid	9
4. 3. Gemeentelijke beleid	9
5. OMGEVINGSASPECTEN	11
5. 1. Ecologie	11
5. 2. Cultuurhistorie	12
5. 3. Archeologie	12
5. 4. Water	12
5. 5. Milieuzonering	12
5. 6. Bodem	13
5. 7. Geluidshinder	13
5. 8. Luchtkwaliteit	13
5. 9. Externe veiligheid	14
5. 10. Lichthinder	14
5. 11. Kabels en leidingen	14
6. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	15
7. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	15
8. AFWEGINGEN EN CONCLUSIES	16

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

De gemeente Dronten heeft hoge ambities voor haar klimaat- en duurzaamheidsbeleid en wil daarin zelf ook bijdragen. Tijdens de verbouwing van het gemeentehuis zal het gebouw verduurzaamd worden. Hiervoor gaat het een aantal duurzaamheidsmaatregelen doorvoeren om onder andere het energieverbruik van het gebouw uit duurzame energie te kunnen verkrijgen.

In dat kader is het de bedoeling om carports met zonnepanelen ter plaatse van het parkeerterrein bij het gemeentehuis te realiseren. Het totale vermogen van de panelen bedraagt circa 0,4 MWp. De ligging van het projectgebied is weergegeven in figuur 1.

Het project kan niet plaatsvinden op basis van de huidige planologische regeling. Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan worden afgeweken van het bestemmingsplan, door het verlenen van een omgevingsvergunning. Voorwaarde hierbij is dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Om dit te kunnen aantonen is een goede ruimtelijke onderbouwing noodzakelijk. Deze notitie voorziet hierin.



Figuur 1. Ligging projectgebied

1. 2. Planologische regeling

Het betreffende parkeerterrein is geregeld in het bestemmingsplan 'Centrum-Dronten', zoals vastgesteld op 27 april 2000 en heeft daarin de bestemming 'Verkeersdoeleinden'.

Binnen deze bestemming zijn bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van de verkeersbestemming (waaronder een overkapping ten behoeve van het parkeren gerekend kan worden) tot ten hoogste 2 meter toegestaan.

De hoogte van de overkapping is 4,50 meter en er zijn geen binnenplanse mogelijkheden om hiervan af te wijken. Om die reden kan alleen met toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (uitgebreide Wabo-procedure) medewerking worden verleend aan de overkappingen met zonnepanelen.

1. 3. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt de huidige situatie van de locatie beschreven. Hoofdstuk 3 geeft een meer gedetailleerde beschrijving van de ontwikkeling. Hoofdstuk 4 beschrijft het beleidskader voor dit gebied. Daarbij wordt ingegaan op het beleid van het rijk, de provincie en de gemeente. Hoofdstuk 5 beschrijft de omgevingsaspecten waaraan de situatie is getoetst. In hoofdstuk 6 wordt de economische uitvoerbaarheid van het project toegelicht. In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de maatschappelijke uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 8 sluit af met de afwegingen en conclusies.

2. HUIDIGE SITUATIE

Het projectgebied ligt aan de westkant van het centrum van Dronten en is in de huidige situatie in gebruik als parkeerplaats ten behoeve van het gemeentehuis. Het gemeentehuis bevindt zich direct ten oosten van het projectgebied.

De parkeerplaats heeft een oppervlakte van circa 4.300 m². Aan de oost-, zuid-, en westzijde van de parkeergelegenheid ligt een groenstrook met een bomenrij.

De ligging van het projectgebied is weergegeven in figuur 2. In figuren 3, 4 en 5 zijn verschillende aanzichten van het gebied te zien. Figuur 6 weergeeft een overzichtstekening van de huidige situatie.



Figuur 2. Het projectgebied



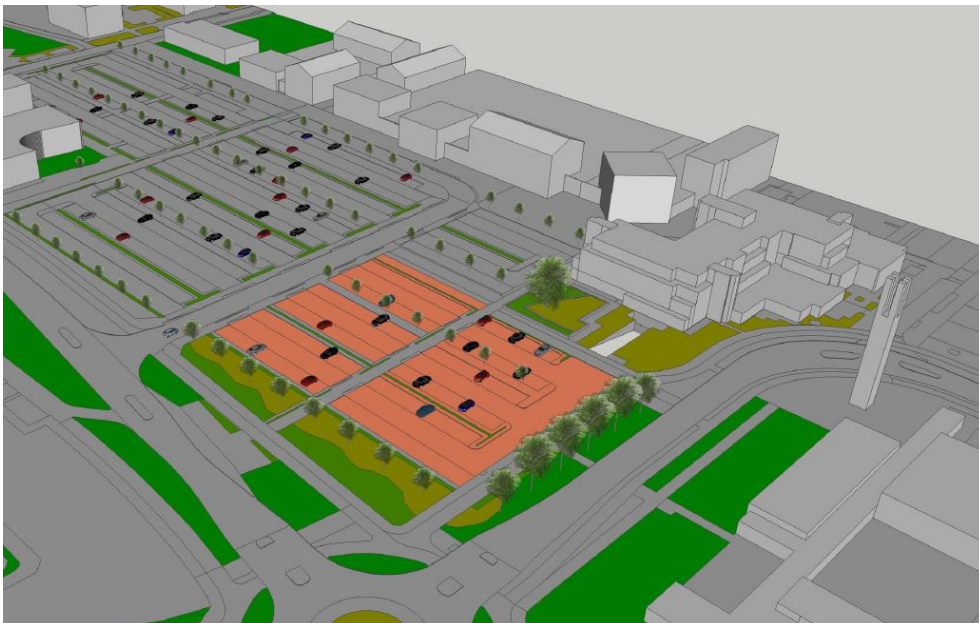
Figuur 3. Aanzicht 1 vanaf De Sluis



Figuur 4. Aanzicht 2 vanaf De Zuid



Figuur 5. Aanzicht 3 vanaf Gangboord



Figuur 6. Overzicht huidige situatie

3. NIEUWE SITUATIE

De initiatiefnemer wil zonnepanelen plaatsen als overkapping over de huidige parkeerplaatsen. Dit in de vorm van een carportconstructie met zonnepanelen als dak. De panelen hebben een totaal vermogen van 0,4 MWp. Dit is genoeg stroom om het gemeentehuis te kunnen voorzien van stroom. In figuur 7 is een inrichtingstekening weergegeven. Op het parkeerterrein worden in vier stroken carports met zonnepanelen geplaatst. Op basis van 6 m² pv-panelen per strekkende meter, komt dit neer op ca. 3.000 m² panelen. Dit hoofdstuk geeft een nadere beschrijving van de inrichting en de inpassing.



Figuur 7. Inrichtingsschets van het project

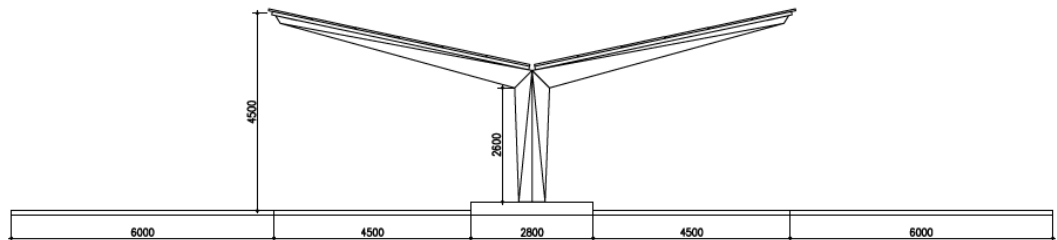
3. 1. Installaties, constructies en infrastructuur

Hieronder wordt beschreven welke installaties, constructies en infrastructuur worden geplaatst of aangelegd. Tevens wordt beschreven welke ruimtelijke ingrepen er nodig zijn om de carports met zonnedak te realiseren.

3.1.1. De overdekte parkeerplaatsen

Boven de bestaande parkeerplekken worden overkappingen geplaatst, waarbij de zonnepanelen het dak vormen. Het hoogste punt van de overkappingen is 4,5 me-

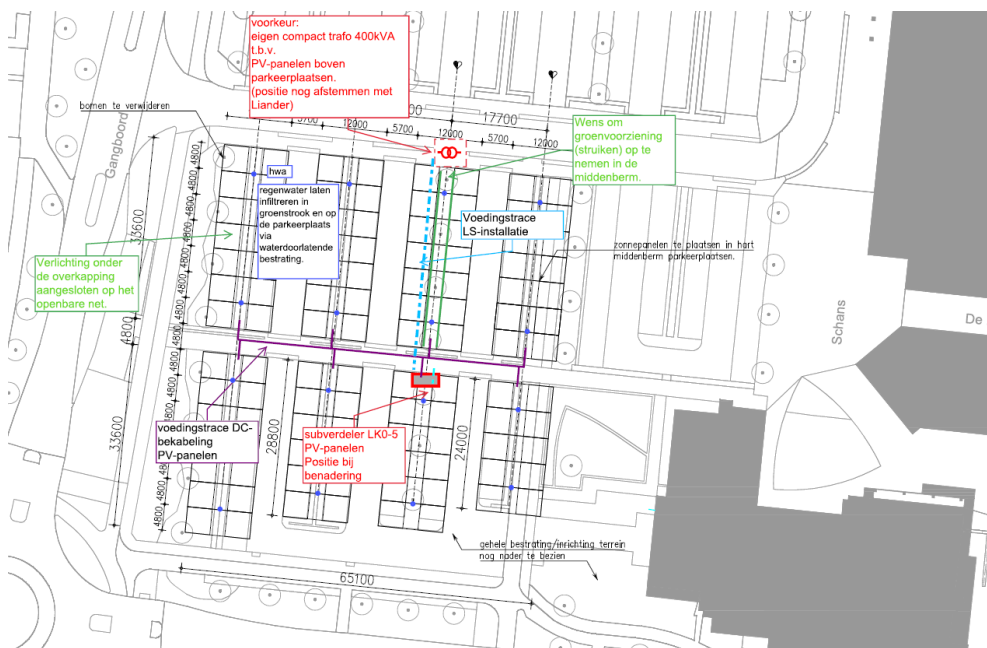
ter en het laagste punt is 2,6 meter. Een impressie van de carports is opgenomen in figuur 8.



Figuur 8. Doorsnede carports

3.1.2. Trafo-huisje en subverdeler

Ten behoeve van de stroomvoorziening van de zonnepanelen wordt een trafo-huisje en een subverdeler op het parkeerterrein geplaatst (de tekeningen hiervan worden apart ingediend). Figuur 9 weergeeft de positie van de verschillende gebouwtjes. Dit betreft een compact trafo-huisje en een subverdeler. Deze zijn in de tekening met de rode tekst aangegeven.



Figuur 9. Locaties trafo-huisje en een subverdeler

3.1.3. Ruimtelijke ingrepen

Voor de realisatie van het zonnedak dienen de volgende ingrepen plaats te vinden:

1. Verwijderen lantaarnpalen;
2. Verwijderen groen tussen de parkeerplaatsen;

3. 2. Inpassing

De overkappingen volgen dezelfde richting als de huidige parkeerplekken. Hiermee wordt de structuur van het bestaande parkeerterrein behouden. De carports worden net als de huidige parkeerplaatsen in oost-westelijke richting geplaatst. Het groen aan de zuid- en westkant blijft behouden. Het bouwplan is reeds aan de welstandscommissie voorgelegd en heeft daarop een positief welstandsadvies gegeven.

3. 3. Locatiekeuze

De locatie is geschikt voor het zonnedak, omdat de locatie zich uitstekend leent voor dubbel ruimtegebruik. Het gebied behoudt de huidige functie als parkeerplek en produceert daarnaast duurzame (zonne-)energie.

4. BELEIDSKADER

Het zonnedak moet passen in het van belang zijnde beleid van rijk, provincie en gemeente. De toetsing daaraan vindt in dit hoofdstuk plaats.

4. 1. Rijksbeleid

4.1.1. Structuurvisie infrastructuur en Ruimte en Barro

Met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte zet het Rijk in op het beschermen van 14 nationale belangen. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) worden regels opgenomen om het beleid uit de Structuurvisie te verwezenlijken. Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zoals zonne-energie en biomassa). Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

4.1.2. Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren is in het Besluit ruimtelijke ordening de ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen (artikel 3.1.6 lid 2). Sinds 1 juli 2017 is de laatste wijziging van de ladder in werking getreden. In deze wijziging zijn de afzonderlijke treden van de ladder losgelaten. Voor een stedelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied moet worden gemotiveerd waarom deze niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd en moet worden aangetoond of er behoefte is in de relevante regio.

4.1.3. Afweging rijksbeleid

In het projectgebied spelen geen Nationale Belangen die zijn opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte of in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening. Daarnaast geeft het rijk aan dat op basis van jurisprudentie installaties voor het opwekken van duurzame energie, zoals windmolens, mestvergisters en zonneparken niet beschouwd worden als nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Zie hiervoor onder andere de uitspraak van 16 maart 2016 onder ECLI:NL:RVS:2016:709. Dit maakt dat de ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing is voor dit initiatief. Het rijksbeleid verzet zich dan ook niet tegen deze ontwikkeling.

4. 2. Provinciaal beleid

4.2.1. Omgevingsvisie FlevolandStraks

In de Omgevingsvisie FlevolandStraks heeft de provincie zich ten doel gesteld om in 2030 energieneutraal te zijn. Dit betekent dat het, naast het verminderen van energieverbruik, nodig is om duurzame energie op te wekken. Eén van deze duurzame energiebronnen betreft zonne-energie.

De provincie ziet de opwekking van zonne-energie als een belangrijke pijler onder de duurzame energieambitie. Vanuit het belang van zorgvuldig en zuinig ruimtegebruik zal opwekking van zonne-energie voor het grootste deel binnen stedelijk gebied plaatsvinden.

In het project wordt duurzame energie opgewekt met zonnedaken als dak van carports. Door het dubbele ruimtegebruik in combinatie met het opwekken van zonne-energie draagt het project bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de provincie.

4.2.2. Omgevingsprogramma Flevoland

De energieopgave van Flevoland is groot. Om als regio in 2030 energieneutraal te zijn is het, naast het verminderen van het energieverbruik, nodig om 41,5 Petajoules (PJ) duurzame energie op te wekken. Deze hernieuwbare energie kan op verschillende manieren worden opgewekt (o.a. wind, biomassa, geothermie, zon). 15 PJ van de opgave dient te worden gewonnen met het opwekken van zonne-energie. Het uitgangspunt is dat maximaal twee derde hiervan (10 PJ) op daken gerealiseerd kan worden. In het project wordt duurzame energie opgewekt met zonnepanelen als dak op carports.

4. 3. Gemeentelijke beleid

4.3.1. Structuurvisie Dronten 2030

In de structuurvisie, vastgesteld op 28 januari 2013, beschrijft de gemeente Dronten de huidige wensen en waarden en kijkt daarbij vooruit naar 2030. In de visie is ook de duurzaamheidsvisie 'Duurzaam Dronten' opgenomen. De gemeente zet hierin zoveel mogelijk in op duurzame initiatieven en innovaties, om zo de doelstelling om energieneutraal te zijn te halen. Voor het halen van deze doelstelling moet nog circa 155 MW aan duurzame energie worden opgewekt. Daarbij worden zonnepanelen op daken als kansrijke optie gezien.

Het plaatsen van zonnepanelen op carports draagt bij de energiedoelstelling van de gemeente. Daarnaast wordt zorgvuldig omgegaan met de ruimte door de panelen op een zodanige manier op het parkeerterrein te plaatsen dat het terrein als parkeerterrein kan blijven gebruikt. Met het zonnedak wordt zo'n 0,4 MW opgewekt, hiermee draagt het initiatief voor een groot deel bij aan de duurzaamheidsdoelstelling van de gemeente.

4.3.2. Uitvoeringsprogramma Klimaatbeleidsplan 2018-2021.

Dronten heeft hoge ambities voor haar klimaat- en duurzaamheidsbeleid. Dronten is al energieneutraal. De gemeente Dronten heeft als doelstelling het bereiken van klimaatneutraliteit. Dit houdt in dat de uitstoot van broeikasgassen (voornamelijk CO₂) volledig wordt gereduceerd en gecompenseerd.

Het uitvoeringsprogramma Klimaatbeleidsplan 2018-2021 zijn de onderwerpen van het klimaatbeleidsplan én het beleid voor duurzaamheid voor de komende jaren beschreven. In het uitvoeringsprogramma staan ook een 14-tal maatregelen genoemd die in 2018 tot en met 2021 worden uitgevoerd.

De realisatie van het zonnedak past binnen maatregel 4 'Overkappen parkeerterreinen'. Hierin wordt specifiek benoemd om te onderzoeken of het parkeerterrein achter het gemeentehuis overkapt kan worden. Er wordt een relatie gelegd met het opwekken van zonnestroom om aan de energiebehoefte van het verbouwde gemeentehuis te kunnen voldoen.

5. OMGEVINGSASPECTEN

Bij de realisatie van nieuwe ontwikkelingen moet, met het oog op de uitvoerbaarheid van het project, worden onderzocht of in de toekomst sprake is van een goede omgevingsituatie. Daarbij wordt getoetst aan de sectorale wet- en regelgeving op het gebied van milieu, ecologie, archeologie en water.

5. 1. Ecologie

In de Wet natuurbescherming (Wnb) zijn alle bepalingen met betrekkingen tot de bescherming van natuurgebieden en dier- en plantensoorten geregeld. In de Wnb wordt een onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

Het projectgebied ligt niet in directe nabijheid van beschermde natuurgebieden. Gezien de aard en de omvang van de voorgestelde ontwikkelingen en de afstand van het projectgebied tot beschermde gebieden, kan worden gesteld dat dit project geen (significante) effecten op de natuurwaarden in de omgeving heeft.

Gezien de aard en omvang van het verschil tussen de huidige situatie (een verhard parkeerterrein) en de voorgenomen situatie (een verhard parkeerterrein inclusief een overkapping) zijn significante gevolgen voor beschermde natuurwaarden als gevolg van een toename in stikstofdepositie ook uitgesloten. In de gewenste situatie is namelijk geen sprake van stikstofemissies. Het project is daarom uitvoerbaar in het kader van de Wnb.

Soortenbescherming

Op grond van de Wnb mogen geen beschermde planten en dieren (en hun verblijfplaatsen), die in de wet zijn aangewezen, worden verstoord. Voor soorten die vermeld staan op Bijlage IV, zoals vleermuizen, van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode-Lijst soorten is een zware bescherming opgenomen. De verblijfplaatsen van beschermde soorten mogen niet negatief worden beïnvloed door bouwactiviteiten.

De gewenste situatie die de initiatiefnemers voor ogen hebben voorziet niet in het kappen van grote bomen, het dempen van sloten, en/of het slopen van gebouwen. Bovendien zijn de gronden nu intensief in gebruik als parkeerplaats en is aanwezigheid van beschermde soorten redelijkerwijs uit te sluiten. Aantasting van beschermde soorten en strijdigheid met de Wnb wordt daardoor uitgesloten.

Voor alle soorten blijft de algemene zorgplicht van kracht. Bij verstoring van dieren moeten deze de gelegenheid krijgen te vluchten naar een nieuwe leefomgeving.

5. 2. Cultuurhistorie

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting van een ruimtelijk plan worden beschreven op welke manier rekening wordt gehouden met de cultuurhistorische waarden.

Er is geen sprake van specifieke cultuurhistorische waarden binnen het projectgebied. Hier hoeft in de ontwikkeling dan ook geen rekening mee gehouden te worden. Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor deze ontwikkeling.

5. 3. Archeologie

In de Erfgoedwet zijn archeologische resten beschermd. Wanneer de bodem wordt verstoord moeten archeologische resten intact blijven. Als dit niet mogelijk is, is opgraving een optie. Om inzicht te krijgen in de kans op het aantreffen van archeologische resten in bepaalde gebieden zijn op basis van historisch onderzoek archeologische verwachtingskaarten opgesteld.

De gemeente Dronten heeft eigen archeologisch beleid. Op basis van dit beleid is het projectgebied aangewezen als archeologievrij gebied. Daarom is ten behoeve van dit project geen archeologisch onderzoek noodzakelijk. Vanuit archeologie bestaan geen belemmeringen voor de uitvoering van het plan.

5. 4. Water

Sinds 1 november 2003 is het verplicht plannen in het kader van de Wet ruimtelijke ordening te toetsen op water. Het doel van deze watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen. De waterhuishouding bestaat uit de overheidszorg die zich richt op het op en in de bodem vrij aanwezige water, met het oog op de daarbij behorende belangen. Het oppervlaktewater en het grondwater vallen onder de zorg voor de waterhuishouding. Naast veiligheid en wateroverlast (waterkwantiteit) worden ook de gevolgen van het plan voor de waterkwaliteit en verdroging onderzocht. Het projectgebied ligt in het beheersgebied van Waterschap Zuiderzeeland.

Het project heeft geen gevolgen voor de waterhuishouding. De carports worden gebouwd op gronden die in de huidige situatie al verhard zijn. Het hemelwater afkomstig van de carports wordt geïnfiltreerd in de groenstroken rondom het parkeerterrein en op het parkeerterrein zelf via waterdoorlatende bestrating.

Daarnaast bestaan de panelen uit niet uitloogbare materialen. Er is daarom sprake van een goede waterhuishouding bij dit project.

5. 5. Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk.

Het zonnedak vormt geen milieuhinderlijke bedrijfsactiviteit in termen van milieuzonering. De conclusie is dat het aspect bedrijven en milieuzonering de ontwikkeling niet in de weg staat. Bedrijven in de omgeving vormen ook geen belemmering, omdat een zonnepark geen gevoelige functie betreft.

5. 6. Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening moet in geval van ruimtelijke ontwikkelingen worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Ter plaatse van locaties die verdacht worden van bodemverontreiniging, moet ten minste verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd.

Bodemonderzoek is noodzakelijk, wanneer personen langer dan 2 uren per dag in een bouwwerk verblijven. Het zonnedak wordt gevormd door bouwwerken, waar geen personen verblijven. Ditzelfde geldt ook voor de parkeerplaatsen die onder de panelen liggen. Bovendien zijn geen grootschalige bodemingrepen aan de orde, waardoor grond moet worden afgevoerd. Het aspect bodem staat de uitvoerbaarheid niet in de weg.

5. 7. Geluidshinder

Voor geluidshinder van de meeste inrichtingen zijn de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing. Op grond van de Wet geluidhinder geldt rond wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/uur, spoorwegen en inrichtingen die 'in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken', een geluidzone. Bij ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluidzones moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de voorkeursgrenswaarden die in de wet zijn vastgelegd.

Het zonnedak is geen geluidgevoelig object, hierdoor blijft onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder achterwege. Ook een onderzoek in het kader van het Activiteitenbesluit (Wet milieubeheer) is niet nodig. Daarnaast veroorzaakt het zonnedak geen relevante geluidbelasting. De inrichting valt wel onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit, maar is niet meldings- of omgevingsvergunningsplichtig voor het onderdeel milieu.

5. 8. Luchtkwaliteit

Het aspect luchtkwaliteit is verankerd in de Wet milieubeheer. Het zonnedak draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Het project gaat namelijk in de gebruiksfase niet gepaard met verbranding van (fossiele) brandstoffen. Ook is er geen sprake van een significante verkeersaantrekkende werking door de toevoeging van carports. Alleen in de aanlegfase vinden meer intensieve verkeersbewegingen plaats. In de gebruiksfase vinden incidenteel extra verkeersbewegingen plaats die samenhangen met het beheer en onderhoud van het zonnepark.

5. 9. Externe veiligheid

De externe veiligheid gaat over het beheersen van risico's. Daarbij gaat het om risico's die worden veroorzaakt door risicovolle inrichting, het transport van gevaarlijke stoffen over de weg en door buisleidingen.

De carports zijn geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (er zijn geen personen aanwezig). Uit het oogpunt van externe veiligheid zijn geconcludeerd uit het bovenstaande geen belemmeringen aan de orde.

5. 10. Lichthinder

Bij zonnepanelen kan hinderlijke schittering ontstaan voor automobilisten op naastliggende wegen of vliegverkeer.

Negatieve effecten voor het auto- en vliegverkeer, als gevolg van reflectie van zonlicht, zijn bij deze ontwikkeling niet aan de orde. De panelen van een groot gedeelte van het zonlicht op en zetten dit om in energie. De panelen die op de carports worden geplaatst zijn voorzien van antireflectieglas. Daarnaast zorgt de hellingshoek van de carports, in een V-vorm, ervoor dat het zonlicht altijd naar boven weerkaatst. Daarmee zal er van onevenredige hinderlijke reflectie en lichthinder geen sprake zijn.

5. 11. Kabels en leidingen

Bij de uitvoering van ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van elektriciteit- en communicatiekabels en nutsleidingen in de grond. Hier gelden beperkingen voor ingrepen in de bodem. Daarnaast zijn zones, bijvoorbeeld rondom hoogspanningsverbindingen, straalpaden en radarsystemen van belang. Deze vragen vaak om het beperken van gevoelige functies of van de hoogte van bouwwerken. Voor ruimtelijke plannen zijn alleen de hoofdleidingen van belang. De kleinere, lokale leidingen worden bij de uitvoering door middel van een Klic-melding in kaart gebracht.

6. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Bij een ontwikkeling moet de economische uitvoerbaarheid aangetoond worden. De totstandkoming van dit zonnedak past binnen hiervoor beschikbaar gestelde budget door de gemeenteraad. Daarnaast wordt een subsidie op grond van de Subsidieregeling Duurzame Energie (SDE+) aangevraagd, waarmee de zogeheten onrendabele top van de elektriciteitsproductie van het zonnedak via een bedrag per kWh wordt gecompenseerd. Met de SDE+ vult het Rijk de elektriciteitsopbrengsten voor de initiatiefnemer aan tot het basisbedrag dat nodig is om de investering terug te kunnen verdienen. Met een verleende omgevingsvergunning kan de initiatiefnemer de SDE+-subsidie aanvragen. Een verleende omgevingsvergunning is namelijk een wettelijk vereiste om voor subsidiëring in aanmerking te kunnen komen. Verwacht wordt dat deze gevraagde subsidie zal worden toegekend.

De kosten voor de ontwikkeling komen voor rekening van de initiatiefnemer. De uitvoerbaarheid van het beoogde zonnepark is hiermee zeker gesteld.

7. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

Via de procedure van de omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan (uitgebreide procedure) kan de maatschappelijke uitvoerbaarheid van dit project worden aangetoond.

De ontwikkeling wordt voorgelegd aan de betrokken overlegpartners. Daarna wordt de ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende stukken gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Een ieder wordt zo in de gelegenheid gesteld om bedenkingen tegen het initiatief kenbaar te maken.

De ingekomen zienswijzen worden door de gemeente beantwoord en meegewogen in de besluitvorming over het verlenen van de omgevingsvergunning. Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid voor beroep en hoger beroep. De genoemde procedure toont de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project aan.

8. AFWEGINGEN EN CONCLUSIES

Deze ruimtelijke onderbouwing dient ter afweging voor het verlenen van een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo, waarmee de ontwikkeling van een zonnedak wordt gerealiseerd.

De bouw van het zonnedak is in overeenstemming met de relevante beleidsuitgangspunten op rijks, provinciaal en gemeentelijk niveau. Daarnaast voldoet de ontwikkeling een goede ruimtelijke inpassing en de daarbij gestelde voorwaarden en afwegingskaders. Verder veroorzaakt dit project geen conflicten met de sectorale wet- en regelgeving. In de beoogde situatie is sprake van een verantwoorde milieusituatie, met inachtneming van de voorgestelde maatregelen.

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor het project is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

BIJLAGE 1

datum 7-11-2019
dossiercode 20191107-37-21751

Geachte heer/mevrouw Jan - Jacob Posthumus,

U heeft de digitale watertoets doorlopen op de website www.dewatertoets.nl. De samenvatting in de email bevat de gegeven antwoorden op de vragen. Op basis van deze toets volgt u de **normale procedure**.

Uitgangspuntennotitie

Hierbij ontvangt u alvast de uitgangspuntennotitie voor de normale procedure van de watertoets. Deze notitie is automatisch gegenereerd op basis van de door u gegeven antwoorden en het ingetekende plangebied. Deze uitgangspuntennotitie bevat de voor uw plan relevante waterhuishoudkundige streefbeelden, strategieën en randvoorwaarden van Waterschap Zuiderzeeland die u kunt gebruiken bij het ruimtelijk laten meewegen van het waterbelang en bij het opstellen van de waterparagraaf in de ruimtelijke onderbouwing van uw plan.

Vooroverleg wateradvies

Met de digitale watertoets heeft u Waterschap Zuiderzeeland op de hoogte gebracht van het ruimtelijk plan, hiermee doet u nog geen aanvraag voor een wateradvies. Dit betekent dat u, aanvullend op de digitale watertoets, in het kader van het ambtelijk vooroverleg, als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit op de Ruimtelijke ordening een aanvraag voor een wateradvies moet indienen bij Waterschap Zuiderzeeland. Ook is het mogelijk om telefonisch contact op te nemen om informatie in te winnen of een afspraak te maken.

Team Waterprocedures
Waterschap Zuiderzeeland
Lindelaan 20
Postbus 229
8200 AE Lelystad
(0320) 274 911
watertoets@zuiderzeeland.nl

Uitgangspuntennotitie normale procedure

1. Inleiding

Sinds 1 november 2003 is de toepassing van de watertoets wettelijk verplicht door de verankering in het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985. De watertoets heeft betrekking op alle grond- en oppervlaktewateren en behandelt alle van belang zijn de waterhuishoudkundige aspecten (naast veiligheid en wateroverlast ook bijvoorbeeld waterkwaliteit en verdroging). De watertoets is een belangrijk procesinstrument om het belang van water een evenwichtige plaats te geven in de ruimtelijke ordening. Uit de waterparagraaf blijkt de betrokkenheid van de waterbeheerder in het planproces en de wijze waarop het wateradvies van de waterbeheerder is meegenomen in de uitwerking van het plan.

De watertoetsprocedure kan op drie manieren gevolgd worden: de procedure geen waterbelang, de korte procedure en de normale procedure. Welke procedure gevolgd moet worden hangt af van de implicaties van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. De procedure geen waterbelang en de korte procedure zijn bedoeld voor ruimtelijke plannen met beperkte gevolgen voor de waterhuishouding. Bij deze twee procedures kan de watertoets volledig digitaal doorlopen worden. De normale procedure is gericht op ruimtelijke plannen met relatief vergaande consequenties voor de waterhuishouding. In dit geval is actieve betrokkenheid van Waterschap Zuiderzeeland nodig. Deze uitgangspuntennotitie dient als goede basis voor het overleg.

De relevante randvoorwaarden voor het plan zijn gerangschikt onder zeven streefbeelden ingedeeld op basis van de drie waterthema's 'Veiligheid, Voldoende Water en Schoon Water'. Van streefbeeld naar randvoorwaarde vindt u het uitgangspunt, dat het vertrekpunt vormt bij de verwezenlijking van het streefbeeld. U krijgt op deze manier een goed overzicht van de randvoorwaarden en kan eveneens herleiden waarop deze gebaseerd zijn.

2. Inhoudelijke opmerkingen ten behoeve van de waterparagraaf

2.1. Thema veiligheid

2.1.1. Veiligheid - primaire waterkeringen op orde

Streefbeeld

Het buitenwater is een reële bedreiging voor de veiligheid in Flevoland. Waterkeringen beschermen Flevoland tegen deze bedreiging. Het waterschap wil de veiligheid ook in de toekomst blijven waarborgen. Door te werken aan veilige, robuuste en duurzame waterkeringen anticipeert het waterschap op sociale ruimtelijke, economische en klimatologische ontwikkelingen.

2.1.2 Veiligheid Regionale waterkeringen op orde

Regionale keringen kunnen zowel binnen als buitendijks liggen. De binnendijkse Knardijk, een zogeheten compartimenteringsdijk, scheidt Zuidelijk en Oostelijk Flevoland, om de gevolgen van een overstroming te beperken. Buitendijkse regionale keringen beschermen buitendijkse gebieden tegen hoog water.

Het plangebied ligt niet buitendijks.

Het plangebied ligt niet in een keurzone van de waterkering. Op basis van de ingevoerde gegevens over het plangebied zijn er geen uitgangspunten voor het thema veiligheid van toepassing.

2.2. Thema Voldoende Water

2.2.1 Wateroverlast

Streefbeeld

Het watersysteem, zowel in landelijk als in stedelijk gebied, is in 2015 op orde. Het hele beheergebied voldoet aan de vastgestelde normen.

Uitgangspunt wateroverlast

Het waterschap streeft naar een robuust watersysteem dat de effecten van toekomstige klimaatveranderingen en bodemdaling kan opvangen. De planontwikkeling is gelegen in een watersysteem dat op basis van de toetsing in 2012 voldoet aan de normering voor wateroverlast. Een dergelijk systeem kan het water verwerken tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.

Met de planontwikkeling wordt er netto geen verhard oppervlak in landelijk gebied toegevoegd.

Ontwerprichtlijnen compensatie toename verharding

De oppervlakte te realiseren waterberging is gerelateerd aan de maximaal toelaatbare peilstijging in het peilvak en de netto oppervlakte nieuw te realiseren verharding. Uw plangebied is gelegen in een peilgebied waarbij 5,0% van

** Indien in de tekst sprake is van meerdere opgegeven percentages voor compensatie van de toename van verharding dan betekent dit dat uw plangebied zich over meerdere peilgebieden uitstrekt. Het percentage kan namelijk per peilgebied verschillen.*

2.2.2 Goed functionerend watersysteem

Streefbeeld

Het watersysteem zorgt in normale situaties voor een goede doorstroming en afwatering in het beheergebied en maakt het realiseren van het (maatschappelijk) gewenste grond- en oppervlaktewaterwaterregime (GGOR) mogelijk. Waterschap Zuiderzeeland streeft er naar dat de feitelijke situatie van het watersysteem overeenkomt met de legger. Op die manier kan het waterschap weloverwogen anticiperen op en reageren in extreme situaties.

[ALS_nieuw water=ja||beschermingszone watergang=ja]

Indien een watergang smaller is dan 24 meter, dan zal in principe rijdend onderhoud mogelijk moeten worden gemaakt. Een watergang dient te zijn voorzien van een goed bereikbare obstakelvrije werkstrook van minimaal 5 meter breed:

- één zijde van een watergang met breedte tot en met 8 meter, gemeten van insteek tot insteek;
- aan weerszijden van een watergang met een breedte vanaf 9 meter, gemeten van insteek tot insteek.

Bij een talud van minimaal 1:6 of flauwer is geen aparte onderhoudsstrook nodig.

Afwijken van dit onderhoudsvriendelijke profiel is mogelijk en soms noodzakelijk als gevolg van de bodemgrondslag en bodembedekking. Dit is maatwerk. Bij maatwerk wordt uitgegaan van onderhoudsmaterieel van gemiddelde grootte. Maatwerk wordt beoordeeld op:

Het ontwerp van de watergang inclusief talud:

- Begroeiing in de watergang;
- Breedte watergang van insteek tot insteek;
- Bodemgrondslag;
- Hellingsgraad;
- Obstakels voor onderhoudsmaterieel gemarkeerd met een houtpaal.

Het ontwerp van het onderhoudspad c.q. obstakelvrije werkstrook:

- Begroeiing rondom het onderhoudspad;
- Breedte onderhoudspad;
- Obstakels voor onderhoudsmaterieel, gemarkeerd met een houtpaal.

Voor watergangen breder dan 24 meter, gemeten van insteek tot insteek, is varend onderhoud een mogelijkheid. De watergang dient in het geval gekozen wordt voor varend onderhoud te voldoen aan de volgende ontwerprichtlijnen:

- Bodembreedte van minimaal 1 meter;
- Diepte van minimaal 1,2 meter;
- Waterbreedte van minimaal 7 meter;
- Helling onderwatertalud is maximaal 1:3;
- Doorvaarhoogte van minimaal 1,5 meter vanaf het streefpeil;
- Te water plaats.

Afwijken van dit onderhoudsvriendelijke profiel is mogelijk en soms noodzakelijk als gevolg van de bodemgrondslag en bodembedekking. Dit is maatwerk. Bij maatwerk wordt uitgegaan van onderhoudsmaterieel van gemiddelde grootte. Maatwerk wordt beoordeeld op:

Het ontwerp van de watergang inclusief talud:

- Bodembreedte;
- Breedte watergang van insteek tot insteek;
- Diepte;
- Doorvaarhoogte;
- Hellingsgraad onderwatertalud;
- Obstakels voor onderhoudsmaterieel, gemarkeerd met een houtpaal.

Het ontwerp te waterlaat plaats:

- Bereikbaarheid en verkeersveiligheid;
- Bodemgrondslag;
- Constructie (standaardtekening op te vragen bij het waterschap);
- Inzamelpunt en afvoer van maaisel;
- Taludhelling.

Houdt de beschoeiing zoveel mogelijk uniform. De verankering dient minimaal dezelfde levensduur te hebben als de beschoeiing zelf.

2.2.3 Anticiperen op watertekort

Streefbeeld

Het waterschap wil een robuust watersysteem dat voorbereid is op de effecten van toekomstige klimaatveranderingen. Tot nu toe ligt de

nadruk bij klimaatveranderingen met name op meer extreme neerslag en stijging van de zeespiegel. Ook extreem droge periodes zullen echter vaker voor komen. Het robuuste watersysteem dat het waterschap nastreeft moet hier ook op anticiperen.

Ten behoeve van de planontwikkeling is geen bronnering van grondwater nodig.

Er wordt in het plan geen gebruikt gemaakt van bodemenergie, ofwel warmte koude opslag.

Bij deze planontwikkeling zal geen grondwater worden onttrokken ten behoeve van beregening, veedrenking of bedrijfsmatige toepassingen.

2.3. Thema Schoon Water

2.3.1 Goede structuurdiversiteit

Streefbeeld

Het waterschap streeft naar goede leef, verblijf- en voortplantingsmogelijkheden voor de aquatische flora en fauna in het beheergebied.

[ALS_nieuw_water=ja||flauwe_oevers=ja||water_dempen=ja] Grotere waterpartijen en plassen worden onderscheiden in diepe en ondiepe waterplassen. Ondiepe plassen variëren in diepte tot 4 meter. Diepe plassen zijn meer dan 4 meter diep. Bij beide typen is een goede verhouding tussen ondiepe en diepe delen noodzakelijk voor een goed chemisch en ecologisch functioneren.

Grotere waterpartijen hebben een waterdiepte van minimaal 1,5 meter bij streefpeil (mede i.v.m. stabiliteit); plaatselijk zijn verdiepingen van de waterbodem tot een diepte van 2,5 meter gewenst. Afhankelijk van de grootte en de functie kan de voorkeur worden gegeven aan een geïsoleerde diepe (recreatie)plas of een (kleinere) met het watersysteem verbonden ondiepe plas (met meer ruimte voor vegetatie).

Ondiepe plassen worden omzoomd door brede gordels van boven het water uitstekende planten, bevatten eilandjes en zijn 0 - 2,5 m diep. 15 tot 30 % van het areaal van grote waterpartijen en plassen is minimaal 1,5 m. diep. De rest (70 tot 85%) van het areaal is dus ondieper dan 1,5 m. Afhankelijk van de functie kan een uitzondering worden gemaakt. Bijvoorbeeld bij een vaarfunctie, waarbij een diepte van meer dan 3 meter gewenst is, om overmatige waterplantengroei te voorkomen.

In diepe plassen wordt 30% van het oeverareaal ingericht als rietzone met aansluitend een waterfase van 0,8 - 2,0 meter diep (afhankelijk van het doorzicht). De rest van de diepe plas mag max. 10 m. diep zijn. *[/ALS_nieuw_water=ja||flauwe_oevers=ja||water_dempen=ja]*

2.3.2 Goede oppervlaktewaterkwaliteit

Streefbeeld

Het grond- en oppervlaktewater biedt leef-, verblijf-, en voortplantingsmogelijkheden voor de (aquatische) flora en fauna in het beheergebied. De chemische toestand van deze wateren vormt hier geen belemmering voor.

[ALS_lozing=ja||verhard_landelijk_vraag_normaal=ja||verhard_stedelijk_vraag=ja||water_dempen=ja||kunstwerken=ja][/ALS_lozing=ja||verhard_landelijk_vraag_normaal=ja||verhard_stedelijk_vraag=ja||water_dempen=ja||kunstwerken=ja]

[ALS_kunstwerken=ja][/ALS_kunstwerken=ja]

2.3.3 Goed omgaan met afvalwater

Streefbeeld

Veel menselijke activiteiten hebben een negatief effect op de kwaliteit van het water doordat ze water verontreinigen. Het waterschap zorgt met de behandeling van afvalwater dat zo veel mogelijk van deze effecten teniet worden gedaan.

Verklaring

Dit document is een automatisch gegenereerd bestand op basis van de door u ingevulde gegevens. U bent akkoord gegaan met de door u

ingevulde gegevens en heeft verklaard dat alles naar waarheid is ingevuld.

www.dewatertoets.nl