

The background image shows a modern brick building with a tall bell tower. A green flag with a white puzzle piece logo is on the left. A green horizontal line is positioned below the first line of text.

GEMEENTE DRONTEN 2020

**UITVOERINGS
PROGRAMMA
OFGV**

Inhoudsopgave

SAMENVATTING OPDRACHT 2020 GEMEENTE DRONTEN	3
1. INLEIDING.....	5
1.1 OPZET UITVOERINGSPROGRAMMA 2020	5
1.2 RANDVOORWAARDEN/KANTTEKENING	6
THEMA 1: BEDRIJVEN	12
THEMA 2: BODEM	25
THEMA 3: ENERGIEBESPARING / DUURZAAMHEID	27
THEMA 4: ASBEST	28
THEMA 5: GELUID	29
THEMA 6. OVERIGE TAKEN EN DIENSTVERLENING	30
BIJLAGE 1: PROGNOSETABEL OFGV 2020 GEMEENTE DRONTEN ..	35
BIJLAGE 2: BRANCHEMODEL GEMEENTE DRONTEN 2018	35

Samenvatting opdracht 2020 gemeente Dronten

De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) stelt ieder jaar per deelnemer een uitvoeringsprogramma op. In dit programma staat beschreven welke activiteiten en taken de OFGV in 2020 voor de betrokken deelnemer uitvoert. In 2019 is een nieuwe opzet van het uitvoeringsprogramma gemaakt. Het uitvoeringsprogramma van 2020 is bijwerkt aan de hand van de laatste versie van het Beleidskader VTH en aangevuld met, waar relevant, specifieke aandachtspunten die komend jaar voor uw gemeente gaan gelden. Deze worden hieronder kort voor u samengevat. De volledige versie van het uitvoeringsprogramma vindt u onderliggend aan deze samenvatting.

Werken onder de Omgevingswet

In 2020 moet de OFGV klaar zijn om volgens en in de geest van de Omgevingswet te werken. Dit heeft invloed op de producten en diensten die de OFGV levert aan de gemeente Dronten. Denk hierbij aan integrale vergunningverlening, toezicht onder de nieuwe regels van de Omgevingswet en adviseren over de nieuwe omgevingsverordeningen en omgevingsplannen van de gemeente. Daarnaast komt door de komst van de Omgevingswet de bodemtaken bij de gemeente Dronten liggen. De OFGV ondersteunt waar nodig om deze overdracht warm te laten verlopen.

Programma Aanpak Stikstof (PAS)

Door de uitspraak van de Raad van State over het Programma Aanpak Stikstof (PAS) komen vergunningsprocedures van projecten stil te liggen. Dit heeft in 2020 naar verwachting invloed op de doelstellingen, taakuitoefening en omvang voor en van de OFGV. Indien hier in 2020 in de gemeente Dronten sprake van is wordt u tussentijds en separaat hierover door de OFGV geïnformeerd.

Energiebesparing

In het Klimaatakkoord is voor 2020 de CO₂-reductiedoestelling verhoogd tot 55 procent (was 49 procent) ten opzichte van 1990. Dit vloeit voort uit het Europees beleid. Dit zal invloed hebben op de uitvoering door de gemeente Dronten van de Regionale Energie Strategie (RES), de transitievisies warmte en de warmteplannen. Vanuit de RES in Flevoland en in de Gooi en Vechtstreek is de verwachting dat de OFGV in 2020 op verschillende onderdelen input gaat leveren.

PFAS

PFAS is een stoffengroep die in Nederland verspreid in het milieu wordt aangetroffen. Kenmerkend voor dit soort stoffen is dat zij nauwelijks biologisch afbreekbaar zijn en hierdoor schadelijk voor het milieu. PFAS wordt aangetroffen in de grond en baggerspecie. Omdat er tot dusver geen bekendheid of onderzoeksresultaten waren van deze stoffen ontbrak het aan duidelijke normen en regelgeving. Het grond- en baggerverzet is in 2019 ernstig gestagneerd. De OFGV verwacht daarnaast ook dat het een opgave wordt om grondverzet conform het tijdelijk handelingskader uit te voeren. In 2020 kan dit daarom mogelijk invloed hebben op de taakomvang met betrekking tot bodem (aantal beschikkingen/meldingen/controles) van de OFGV.

Windparken

Voor de windpark Groen zijn de wettelijke procedures in gang zijn gezet. De OFGV verwacht in 2020 de overige aanvragen voor vergunningen te ontvangen. In 2020 kan de gemeente Dronten advies vragen aan de OFGV voor het geven van (juridisch) advies voor windplan Groen, indien hiertegen in beroep wordt gegaan.

Geluid

In 2020 houdt de OFGV bij de grote evenementen toezicht op de naleving van de voorschriften van de milieu- en evenementenvergunning en de rechtstreeks geldende voorschriften van het Activiteitenbesluit. Voor een evenementenorganisator in Biddinghuizen is een wijziging van de omgevingsvergunning in procedure gebracht. De wijzigingen hebben ook betrekking op de grote (muziek-) evenementen. De verwachting is dat de beroepsprocedure doorloopt tot in 2020.

Hanzekwartier

De gemeente heeft in april 2012 de structuurvisie Hanzekwartier vastgesteld. Deze visie gaat uit van een transformatie van het gebied naar een woonbestemming. In 2020 zijn adviesvragen van de gemeente aan de OFGV te verwachten rondom het transformatietraject. Verder is toezicht en handhaving noodzakelijk om ongewenste ontwikkelingen te voorkomen.

Bestemmingsplan N307 Roggebot-Kampen

Bestemmingsplan "N307 Roggebot-Kampen" is naar verwachting in 2020 als concept-ontwerpplan gereed. Als gevolg hiervan zal de OFGV opnieuw de milieutoets uitvoeren en wordt het plan ter visie gelegd.

1. Inleiding

De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) stelt ieder jaar per deelnemer een uitvoeringsprogramma op. In dit programma staat beschreven welke activiteiten en taken de OFGV in 2020 voor de betrokken deelnemer uitvoert. Voor u ligt het uitvoeringsprogramma van uw gemeente.

Leeswijzer

Het uitvoeringsprogramma bestaat uit twee hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 geeft aan hoe het uitvoeringsprogramma tot stand is gekomen en welke ontwikkelingen rondom meerdere milieuthema's worden verwacht. Daarnaast wordt aangegeven welke randvoorwaarden of kanttekeningen zijn gehanteerd.
- In hoofdstuk 2 wordt de opdracht voor uw gemeente nader uitgewerkt aan de hand van de voor de OFGV opgestelde beleidsdoelen uit het Beleidskader VTH (Vergunning, Toezicht en Handhaving), waar mogelijk aangevuld met beleidsdoelen en specifieke projecten van de gemeente.

1.1 Opzet Uitvoeringsprogramma 2020

Dit uitvoeringsprogramma is een uitgewerkt programma op basis van het Besluit omgevingsrecht (art. 7.3 Bor). In het Bor is vastgelegd dat gemeenten en provincies voor de uitvoering van toezichts- en handhavingstaken op basis van een strategisch beleidskader een uitvoeringsprogramma vaststellen. In dit uitvoeringsprogramma moet worden aangegeven welke doelen de Omgevingsdienst moet halen bij de uitvoering en handhaving en welke activiteiten daartoe door de Omgevingsdienst worden uitgevoerd (art. 7.2 Bor). In paragraaf 2.3 wordt een verdere toelichting gegeven op de verhouding tussen het vastgestelde Beleidskader VTH en het uitvoeringsprogramma.

Door aan de voorkant een koppeling te maken tussen beleid van de deelnemende partijen en de uitvoering door de OFGV kan de Big-8 cyclus gaan draaien/volledig doorlopen worden. Maak je deze koppeling vooraf, dan kan bij de tussentijdse verantwoording van de door de OFGV uitgevoerde taken worden aangegeven hoe dit zich verhoudt tot de gestelde doelen. Hiermee streeft de OFGV naar meer 'outcome' gericht rapporteren. Hierdoor wordt beter inzichtelijk hoe het werk van de OFGV (resultaten) bijdraagt aan het welzijn van onze leefomgeving (outcome). Ook kunnen dan de juiste prioriteiten en doelen worden gesteld en/of kan daarop worden (bij)gestuurd.

Dit geeft nog geen garantie dat hiermee volledig wordt voldaan aan het Bor. Beleid laat zich echter niet altijd even makkelijk vertalen naar uitvoering. Dit vraagt goede afstemming aan de voorkant. Hier ligt voor zowel de partners als de OFGV een uitdaging om daar samen meer invulling aan te geven.

Beleidscyclus 'The Big-8'

Dit uitvoeringsprogramma is onderdeel van de beleidscyclus zoals beschreven in het Bor. Hierin zijn de minimeisen verwoord waaraan elke professionele VTH-organisatie moet voldoen. Eisen die garant staan voor een adequate, herkenbare en structurele uitvoering van de VTH-taken. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een model dat diverse bestuurlijke en uitvoerende werkprocessen op een logische manier aan elkaar schakelt. Dit procesmodel is, vanwege zijn vorm, bekend onder de naam 'Big-8'.

Het model van de Big-8 bestaat uit de volgende stappen:



- 1 Strategisch beleidskader: hieronder worden de kwalitatieve doelstellingen (schoner milieu, beter naleefgedrag, gezonde leefomgeving) geschaard die zijn opgesteld voor de OFGV in het Beleidskader VTH, aangevuld met prioriteiten met behulp van de risicoanalyse uit het beleidskader en lokale prioriteiten. Deze doelstellingen zijn verwerkt onder de relevante milieuthema's in dit programma.
- 2 Operationele beleidskader: het Operationeel (tactisch)beleidskader is de tweede stap van de beleidscyclus. Dit kader bestaat uit een vertaling van de beleidsdoelen in een opzet voor de manier waarop vergunningverlening, toezicht en handhaving kunnen worden ingezet om de beleidsdoelen te bereiken oftewel de VTH-strategie. De VTH-strategie is beschreven in hoofdstuk 4 van het Beleidskader VTH.
- 3 Programma & organisatie: betreft het kruisthema van de Big-8, hier worden aan het begin van de cyclus de concept uitvoeringsprogramma's besproken en aan het eind van de cyclus de rapportage van de uitvoering gebundeld en toegelicht aan de partner. Dit uitvoeringsprogramma legt een verbinding tussen de gestelde doelen uit het Strategisch beleidskader en de hiervoor benodigde capaciteit. Zie hiervoor de uitwerking onder de milieuthema's.
- 4 Voorbereiding: betreft o.a. ontwikkelingen, planning en werkzaamheden van de OFGV om de uitvoering ter hand te nemen. Zie hiervoor de uitwerking onder H2.4 en verder.
- 5 Uitvoering: zijn de feitelijke werkzaamheden en administratieve afronding door de OFGV.
- 6 Monitoring: is het vastleggen in ICT systemen van de voortgang van werkzaamheden.
- 7 Rapportage & evaluatie: betreft de verantwoording van de jaaropdracht middels de (trimester) rapportages.

De beide cirkels geven ook de domeinen weer van de strategische cyclus waarin de partner beweegt en de operationele cyclus waarin de OFGV zich beweegt. Op het snijvlak van beide cirkels is de afstemming aan de voorkant waarvan dit uitvoeringsprogramma de uitwerking is en de 'outcome' resultaten na uitvoering, verantwoord worden in de jaarrapportage 2020.

1.2 Randvoorwaarden / kanttekening

Uniforme uitvoering

Indien gemeenten strategische doelen hebben geformuleerd die een specifiek milieuthema raken neemt de OFGV die op in het uitvoeringsprogramma. Dit gebeurt met inachtneming van een uniforme en efficiënte werkwijze. Het uitgangspunt is level playing field in de uitvoering van de wettelijke taken. Voor lokale prioriteiten van gemeenten zal apart moeten worden onderzocht wat de impact daarvan is op de taakuitvoering van de OFGV en hoe deze kunnen worden ingepast.

De kernwaarden die de OFGV hiervoor hanteert zijn: efficiënt, kostenbewust, kwaliteit binnen termijn, heldere en tijdige communicatie. Deze zaken zijn vastgelegd in de procesbeschrijvingen van de OFGV. Doelstellingen van de gemeente met betrekking tot een milieuthema zijn opgenomen bij de betreffende thema's in hoofdstuk 2.

Kostprijsystematiek (KPS) en uitvoeringsprogramma

Het Algemeen Bestuur (AB) heeft op 28 juni 2017 besloten om per 1 januari 2018 de Kostprijsystematiek (KPS) in te voeren. In de KPS wordt uitgegaan van een uniforme werkwijze ('level playing field') waarbij onderlinge verschillen, zoals bijvoorbeeld reistijd, niet worden doorgerekend. Daarnaast is in de systematiek een risicogericht branchemodel uitgewerkt (formule = bedrijven * frequentie * productprijs). De taken van algemeen nut, zoals bijvoorbeeld de juridische expertise, bestuursondersteuning en het opstellen van de uitvoeringsprogramma's zijn verwerkt in een randvoorwaardelijk takenpakket.

Door de invoering van het 'level playing field' voor frequenties van controles wordt een minimaal kwaliteitsniveau voor alle deelnemers vastgelegd. Het branchemodel is leidend voor het aantal producten voor vergunningen- en toezichtcontroles in de prognosetabel (bijlage 1) van dit uitvoeringsprogramma.

Verskil prognosetabel en verrekening

De KPS is vastgesteld voor een periode van drie jaar. De bijdrage van de deelnemers is daarmee voor drie jaar 'vastgezet'. Na deze periode vindt een herrekening plaats. Dit wordt gedaan aan de hand van de ervaringsgegevens van de achterliggende drie jaar. Op deze manier wordt een eventuele 'over' of 'onder' productie over maximaal drie jaar verrekend met de productie voor de daarop volgende jaren. Over- of onderproductie per jaar komt standaard bij iedere deelnemer voor. De werkzaamheden laten zich niet begrenzen door een datum. Denk bijvoorbeeld aan doorlopende proceduredijden of nog uit te voeren hercontroles. Doordat de KPS steeds over een periode van drie jaar wordt berekend, levert dit geen problemen op. In feite is sprake van een soort 'bandbreedte' en 'banddikte':

- Bandbreedte: Bij de bandbreedte kan de productie per deelnemer jaarlijks van elkaar verschillen. Over alle deelnemers gezamenlijk kunnen deze verschillen zonder schokken worden opgevangen.
- Banddikte: bij de banddikte zitten er verschillen in de samenstelling van taken per deelnemer. Ook dat kan in de regel door het collectief (deelnemers gezamenlijk) worden opgevangen. Daardoor hoeven piekbelastingen (incidenten, zware ongevallen en dergelijke) niet direct tot hogere kosten te leiden. De collectieve organisatie kan flexibel inspelen op incidenten.

Door deze werkwijze kunnen afwijkingen of wijzigingen per deelnemer worden besproken en uitgevoerd, zonder dat daardoor een verstorend effect voor het collectief ontstaat.

Prognosetabel OFGV 2020 (Bijlage 1)

Het aantal producten in de bijgevoegde tabel (bijlage 1) is een prognose voor 2020. In zowel de Lente- als de Herfstrapportage worden de werkelijk gerealiseerde aantallen per deelnemer verantwoord. In de jaarrapportage wordt het totaal aantal gerealiseerde producten verantwoord. Ook wordt er een toelichting gegeven op de in 2020 uitgevoerde werkzaamheden. Het referentiejaar voor de huidige KPS-berekening is 2017. Als er door een deelnemer meer werkzaamheden worden gevraagd dan in het jaar 2017, wordt dit besproken met de betreffende deelnemer(s). Gezamenlijk wordt bekeken wat de mogelijkheden zijn. De extra vraag wordt vervolgens afgezet tegen de totale vraag aan producten van alle deelnemers. Als een significante of structurele kostenstijging optreedt, kan in het Algemeen Bestuur (AB) besproken worden hoe daar mee om te gaan.

Opname taken uitvoeringsprogramma

De activiteiten die de OFGV uitvoert in het kader van specifieke subsidies of in het kader van meerwerkopdrachten, zijn niet in dit uitvoeringsprogramma opgenomen. Deze activiteiten kennen een aparte opdrachtverstrekking per partner. De verantwoording ervan verloopt via de subsidieverstrekker en/of bestuurlijke financiële rapportage. De zogenaamde randvoorwaardelijke taken (zoals bestuursondersteuning, informatiegestuurd werken, accountmanagement en de voorbereidingen Omgevingswet) dragen bij aan de kwaliteit van de OFGV, maar zijn niet als producten in het uitvoeringsprogramma benoemd.

Programmering

Het uitvoeringsprogramma geeft een verwachting weer van de taken die de OFGV in 2020 zal uitvoeren. Het is niet ongewoon dat accenten binnen het programma verschuiven. Door wisseling van prioriteiten van de deelnemers, wijzigingen in de vraag en/of de conjunctuur kan een specifieke taak meer of juist minder aandacht vragen. Dit kan van invloed zijn op andere activiteiten in het programma. Doet zich een dergelijke situatie voor, dan wordt (binnen of buiten de opdracht) naar een oplossing gezocht. Het is vanzelfsprekend dat daarover vervolgens in de trimesterrapportages wordt teruggekoppeld.

2. Opdracht 2020

2.1 Toelichting opzet en wijze van programmeren

Dit hoofdstuk geeft een weergave van de taken die de OFGV in 2020 voor uw gemeente uitvoert.

In dit hoofdstuk is een indeling gemaakt naar de te onderscheiden milieuthema's waar de OFGV actief in is. Per milieuthema zijn de gemeenschappelijke strategische doelstellingen voor de OFGV en speerpunten uit het beleidskader VTH weergegeven, aangevuld met lokale prioriteiten van de gemeente uit het collegeprogramma e.d.. Hierbij is zoveel mogelijk aangegeven welke activiteiten de OFGV inzet om de opgestelde doelen te bereiken c.q. daaraan bij te dragen. De genoemde activiteiten zijn gebaseerd op het takenpakket van de OFGV. De activiteiten hebben daarmee betrekking op het gehele takenpakket van de OFGV. Het takenpakket van de OFGV is gebaseerd op de Producten en Dienstencatalogus (PDC) van de OFGV.

2.2 Toelichting opzet beleidsdoelen (nr. 1 van de Big-8 : strategisch beleidskader)

In overeenstemming met het nieuwe Bor vormt het voorliggende uitvoeringsprogramma een uitwerking van het door de bevoegde gezagen geformuleerde uitvoerings- en handhavingsbeleid inclusief de bijbehorende (milieu)doelen. De rapportages geven inzicht in de voortgang van het uitgevoerde werk en daarmee het uitvoeringsprogramma.

Bij het uitwerken van de strategische beleidsdoelen is er een onderverdeling te maken. Er zijn beleidsdoelen die bijvoorbeeld meer algemeen van aard zijn en niet direct een milieuthema benoemen. Er zijn ook beleidsdoelen die meer specifiek zijn en een milieuthema aangaan. De doelen en activiteiten zijn afkomstig uit het Beleidskader VTH, aangevuld met lokale prioriteiten en de PDC van de OFGV. Bij de uitwerking van dit uitvoeringsprogramma is bij de uitwerking van strategische doelstellingen en gekoppelde activiteiten onderscheid gemaakt tussen de volgende abstractieniveaus:

Niveau 1. (Verwerkt onder H2.4 algemene beleidsdoelen)

Doelstellingen en activiteiten die algemeen van aard zijn en niet gekoppeld aan een milieuthema. Denk hierbij aan "De OFGV is een betrouwbare dienst".

Niveau 2. (H2.4 en verwerkt onder milieuthema's (indien relevant))

Doelstellingen en activiteiten die algemeen van aard zijn (gelden voor alle taken binnen één of meerdere milieuthema's) en raken aan de omgevingsthema's. Voorbeeld:

- Doelstelling: 'Bescherming van de volksgezondheid' (omgevingsthema).
- Activiteit: 'Controleren op naleving van de regels van bedrijven'.
- Definitie: (Stap 1. Wettelijke uitvoering, stap 2. Thema).

Deze doelstellingen en activiteiten zijn algemeen van aard en wijzigen alleen als onderliggende bronnen wijzigen (Beleidskader VTH).

Niveau 3. (Verwerkt onder milieuthema's)

Specifieke doelstellingen of activiteiten die gekoppeld zijn aan één of meer specifieke doelstellingen en/of activiteiten en gericht zijn op een aspect van het milieuthema.

Voorbeeld:

- Doelstelling: 'Overlast beperken op het gebied van geluid' (aspect).
 - Activiteit: 'Controle op de naleving regelgeving bronnering en mobiele puinbreekactiviteiten'
- (Stap 1. Wettelijke uitvoering, stap 2. Thema, stap 3. Aspect).

Deze doelstellingen / activiteiten zijn specifiek en wijzigen alleen als onderliggende bronnen wijzigen (Beleidskader VTH).

Niveau 4. (Verwerkt onder milieuthema's)

Toelichting op (lokale) prioriteiten(wijzigingen) per gemeente, specifieke omstandigheden, verwachtingen, projecten en zaken die gelden in dat geldende jaar.

2.3 Uitwerking beleidsdoelen deelnemers en OFGV (nr.1 Big-8: strategische doelstellingen)

In het beleidskader VTH zijn uniforme (kwalitatieve) en (leefomgeving) doelstellingen voor de OFGV als dienst opgesteld. Deze worden in deze paragraaf weergegeven. De OFGV geeft bij de uitoefening van de VTH-taken indirect uitvoering aan deze doelstellingen. In het Beleidskader VTH staat in hoofdstuk 3 en 4 vermeld hoe dit wordt gedaan. In dit programma wordt toegelicht welke werkzaamheden de OFGV uitvoert om aan de doelstellingen (Bijlage 2 Beleidskader VTH) te voldoen. Deze werkzaamheden zijn gekoppeld aan producten en diensten uit de PDC.

Gezamenlijk voor de OFGV opgestelde beleidsdoelen Beleidskader VTH:

Doelstellingen kwalitatief

De OFGV draagt bij aan een gevoel van:

- Vertrouwen in de overheid en;
- Klanttevredenheid.

Outcome criteria

- De OFGV is een betrouwbare dienst;
- De medewerkers van de OFGV worden als deskundig op hun vakgebied getypeerd;
- De OFGV is helder, direct en proactief in de communicatie en dienstverlening naar burgers, bedrijven en verbonden partijen;
- De bereikbaarheid en reactiesnelheid van OFGV worden als zeer goed ervaren;
- De afhandeling door de OFGV wordt als correct, duidelijk en rechtsgelijk ervaren.

Vergunningverlening

- Het afhandelen van vergunningaanvragen binnen de wettelijke termijnen;
- Het beoordelen van meldingen op juistheid en volledigheid binnen de met de partners afgesproken termijnen.

Handhaving

- Invetten voor het behouden dan wel verhogen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving (veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid door het houden van toezicht op de naleving van wet- en regelgeving);
- Daar waar nodig wordt handhavend opgetreden;
- Alle controles uit de jaarprogramma's van alle deelnemende partijen worden uitgevoerd;
- De afhandeling van klachten gebeurt binnen de met de deelnemers afgesproken termijn.

Doelstelling leefomgeving

De OFGV draagt bij aan een gevoel van:

- Gezondheid en veiligheid ten aanzien van de fysieke leefomgeving en
- Een goede omgevingskwaliteit.

Onder de uitgewerkte milieuthema's in dit programma wordt toegelicht wat door de OFGV wordt gedaan om uitvoering te geven aan deze gezamenlijk opgestelde beleidsdoelen voor de OFGV. Waar nodig wordt daarbij aangegeven welke specifieke aandachtspunten voor het komende jaar gaan gelden.

2.4 Ontwikkelingen (nr.4 Big-8: voorbereiding)

Hieronder staan ontwikkelingen die invloed hebben op meerdere milieuthema's en producten en diensten van de OFGV. Per milieuthema (verderop in het programma) zijn de specifieke ontwikkelingen genoemd, indien daar sprake van is.

Omgevingswet

In 2020 moet de OFGV klaar zijn om volgens en in de geest van de Omgevingswet te werken. Waar voor gemeentelijke omgevingsvisies en omgevingsplannen een overgangsfase geldt, is die er voor het uitvoerende werk niet. Vanaf 1 januari 2021 moet de OFGV onder meer;

- In staat zijn om integraal vergunningaanvragen af te handelen binnen de voor milieubedrijven veelal nieuwe kortere termijn van acht weken;
- In staat zijn om te beoordelen of burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen voldoende zijn betrokken bij de voorbereiding van vergunningaanvragen. Met andere woorden is er voldoende geparticipeerd?
- Toezicht kunnen houden op de nieuwe regels van de Omgevingswet en onderliggende besluiten, zoals het Besluit activiteiten leefomgeving, vanuit het principe 'ja, mits...';
- Kunnen werken met en adviseren over de bruidsschatregels en weten welke delen van de bruidsschat bij welke deelnemer van toepassing zijn;
- De deelnemers kunnen adviseren over het invullen van de bestuurlijke afwegingsruimte op milieu (zoals geluid, geur en bodem) in het omgevingsplan;
- Kunnen werken met en adviseren over de nieuwe omgevingsverordeningen en omgevingsplannen van alle 15 partners;
- Aangesloten zijn op de landelijke voorziening van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en een koppeling hebben gemaakt met het eigen zaakstelsel.

Verder staat 2020 in het teken van het bereiken van deze concrete doelen. Met vijftien partners wordt bijvoorbeeld afstemming gezocht, hoe het proces tot integrale vergunning doorlopen kan worden. De medewerkers worden inhoudelijk opgeleid en er starten trajecten voor de ontwikkeling van persoonlijke vaardigheden.

Daarnaast vraagt de Omgevingswet dat kennis en ervaring uit de (milieu)uitvoeringspraktijk meegenomen wordt bij het vormen van beleid.

De OFGV verwacht enerzijds meer verzoeken van de partners om een bijdrage te leveren aan bijvoorbeeld omgevingsvisies, omgevingsplannen en monitoringsinformatie. Anderzijds gaat de OFGV haar kennis en ervaring actief naar de deelnemers brengen. Een voorbeeld hiervan is het inzichtelijk maken van de bestuurlijke afwegingsruimte op milieugebied en de deelnemers over het gebruik van deze ruimte en de consequenties daarvan te adviseren. Het is daarom belangrijk om ook in 2020 blijvend aandacht te besteden aan het opbouwen en onderhouden van het omgevingswetnetwerk in beide regio's.

Voor 2020 zijn er verschillende doelen en acties geformuleerd, met de daar bijbehorende afhankelijkheden; voortgang landelijke wetgevingsspoor, de oplevering van de landelijke voorziening DSO en de bijbehorende standaarden, de bereidheid en mogelijkheden voor regionale samenwerking, de verschillende tempo's van implementatie van de Omgevingswet bij de vijftien partners en de mate waarin de medewerkers de benodigde kennis en vaardigheden zich eigen kunnen maken. Het gaat hier om factoren die bepalen of de geformuleerde doelen op tijd en op een kwalitatief goed niveau gehaald gaan worden.

Om dit succesvol te laten verlopen, heeft de OFGV een stevige projectorganisatie neergezet. Het is in 2020 echt samen op weg naar de *uitvoering van de Omgevingswet vanaf 1 januari 2021*.

Hanzekwartier

Het Hanzekwartier in de gemeente Dronten is het bedrijventerrein tussen de Noord, de Energieweg, de Lage Vaart en de Overloper. De gemeente heeft in april 2012 de structuurvisie Hanzekwartier vastgesteld. Deze visie gaat uit van een transformatie van het gebied naar een woonbestemming. In het geldende bestemmingsplan is het huidige gebruik niet 'wegbestemd'. Wel zijn de uitbreidingsmogelijkheden beperkt tot het huidige gebruik. De OFGV verwacht in 2020 dan ook adviesvragen van de gemeente rondom het transformatietraject te ontvangen. Verder is stringent toezicht en handhaving noodzakelijk om ongewenste ontwikkelingen te voorkomen.

Bestemmingsplan N307 Roggebot-Kampen

Bestemmingsplan N307 Roggebot-Kampen is naar verwachting in 2020 als concept-ontwerpplan gereed zijn. Als gevolg hiervan zal de OFGV opnieuw de milieutoets moeten uitvoeren en wordt het plan ter visie gelegd. De OFGV verwacht dat hier zienswijzen op worden ingediend en ook betrekking zal hebben op de m.e.r.. De project organisatie IJsseldelta-Zuid draagt zorg voor de verwerking van de zienswijzen en de OFGV dient te beoordelen of de verwerking van die zienswijzen door de projectorganisatie ook strookt met de gemeentelijke belangen.

Als gevolg van de zienswijze bestaat er ook de mogelijkheid om een procedure te starten bij de Raad van State (RvS). De procedure bij de RvS wordt door de landsadvocaat gedaan. Aan de OFGV wordt gevraagd om voor de milieu aspecten, namens Dronten, mee te beoordelen of de stukken in orde zijn. In 2020 worden er ook nieuwe bestemmingsplanprocedures gestart. Hiervoor worden plannen ingediend die betrekking hebben op één of meerder milieuaspecten en waar de OFGV advies over kan geven.

Thema 1: Bedrijven

Taak

In de Wet milieubeheer staat dat bedrijven de milieubelasting moeten beperken. Dit betekent vooral het beschermen van de omgeving in het kader van veiligheid en volksgezondheid en het tegengaan van emissies naar bodem, water en lucht. De OFGV controleert of bedrijven zich aan de regels houden. Daarnaast kijkt de OFGV samen met bedrijven of er mogelijkheden zijn om het ontstaan van milieubelastende activiteiten te verminderen of te voorkomen. In een omgevingsvergunning kunnen regels worden opgenomen die verplichten doelmatig om te gaan met milieubeschermdende voorzieningen.

De periodieke milieucontroles kunnen onderverdeeld worden in een aantal gespecificeerde producten. Denk aan themacontroles, initiële controles en opleveringscontroles. In de prognosetabel zijn de aantallen per gespecificeerd product aangegeven. Het aantal periodieke controles wordt berekend met behulp van het branchemodel. Het gaat om gemiddelde frequenties over langere perioden en meerdere jaren. Daarmee wordt een regionaal uniforme werkwijze gevolgd waarbij gelijksoortige bedrijven dezelfde aandacht krijgen.

Wettelijk kader

- Algemene wet bestuursrecht (Awb)
- Crisis en Herstelwet (Chw)
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
- Wet milieubeheer (Wm)
- Aangevuld met relevante milieuwetgeving en specifieke regelgeving per branche

Doelstellingen & Activiteiten

Hieronder staan de algemene doelstellingen en activiteiten voor het thema Bedrijven beschreven. De doelen die cursief gedrukt staan zijn afkomstig uit het collegeprogramma van de gemeente. De overige doelen en activiteiten zijn afkomstig uit het concept Beleidskader VTH en de PDC van de OFGV. De doelen en activiteiten die onder het hoofdthema 'Bedrijven' staan zijn van toepassing op elke branche/subthema. Indien in de tabel *Doelstellingen* geen tekst staat opgenomen, is voor het betreffende thema nog geen doelstelling geformuleerd. De activiteiten in de tabel aan de rechterzijde zijn niet altijd één op één te koppelen aan de doelstellingen in de tabel aan de linkerzijde.

De prognosetabel is leidend bij de uitwerking van de taken in de onderstaande thema's en subthema's. Als in de tekst een activiteit staat opgenomen, maar niet in de prognosetabel is opgenomen met een 0 of een getal, dan geldt die activiteit niet voor dit uitvoeringsprogramma.

<i>Doelstellingen</i>	<i>Activiteiten</i>
• Beschermen en bevorderen van de omgevingsthema's; • Voorkomen en/of verminderen van vervuiling en overlast naar bodem, water, en lucht.	• Het behandelen van vergunningsaanvragen en meldingen; • Controleren op naleving van de regels van bedrijven.

Specifiek 2020

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Actualisatie (Omgevings)vergunningen*

De prioriteit bij actualisaties van vergunningen wordt gelegd bij de actualisatie die voortvloeit uit verplichtingen vanuit veranderende wetgeving. Naast actualisatie vanuit veranderende wetgeving kan worden overgegaan tot actualisatie tezamen met een vergunningaanvraag als verzoek vanuit toezicht en handhaving van de OFGV. Dit kan zich in 2020 uiteindelijk uiten in meerdere soorten producten, zoals een actualisatietoets, een revisievergunning of een (ambtshalve) geactualiseerde vergunning.

Het LAP3 (Afval), Best Beschikbare Technieken (BBT) en Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zijn voorbeelden van wetgeving die onlangs zijn gewijzigd waarop een huidige vergunning moeten worden getoetst en wellicht geactualiseerd. Hier wordt in 2020 aandacht aan besteed tijdens de actualisaties.

Alle bedrijven met betrekking tot het LAP3 zijn in 2018 en 2019 getoetst. Nog niet alle vergunningen zijn geactualiseerd. In een aantal gevallen loopt een procedure of vooroverleg.

- *Prognose vergunningen en meldingen*

Door de uitspraak van Raad van State over het Programma Aanpak Stikstof (PAS) komen vergunningsprocedures van projecten mogelijk stil te liggen. Over de ontwikkelingen hierin gaat de OFGV (voor zover van toepassing in uw gemeente/provincie) zo nodig separaat informeren. Dit kan invloed hebben op meerdere doelstellingen, producten en diensten in de opdracht.

- *Vergunningen windparken*

In eerdere rapportages is door de OFGV aangegeven dat de vergunningen voor de windparken Blauw en Groen de wettelijke procedures in gang zijn gezet. De OFGV verwacht in 2020 de overige vergunningen te ontvangen. Het is nog niet bekend of ook bestaande windmolens gesaneerd gaan worden. In 2020 bestaat de kans dat de gemeente advies vraagt aan de OFGV voor het geven van (juridisch) advies voor windplan Groen, indien hiertegen in beroep wordt gegaan.

Toezicht en handhaving op het bouwen van windturbines, de daarbij behorende grondwerkzaamheden en aanleg van wegen is een taak van de OFGV. De OFGV gaat bij ingebruikname van de windmolens voor 2020 opleveringscontroles uitvoeren.

- *Naleefgedrag branches*

Over het gehele werkgebied van de OFGV gemeten, bleek in 2018 dat bij meer dan de helft (57 procent) van de initiële controles bij bedrijven geen overtredingen zijn geconstateerd. In vergelijking met voorgaande jaren (2016 en 2017) lijkt een tendens zichtbaar te worden in het naleefgedrag van bedrijven. In 2016 werden bij 39 procent van de bedrijven overtredingen geconstateerd bij de eerste controle, in 2017 was dat 41 procent en in 2018 43 procent. Gemiddeld lijkt veertig procent van de bedrijven de zaken niet (geheel) op orde te hebben bij controle. Daaruit alleen al kan worden afgeleid dat controleren/handhaven wel degelijk nuttig en nodig is en blijft. Overigens zijn deze gegevens te grof om al scherpe conclusies uit te trekken, het werkgebied van de OFGV is zeer divers en de omvang van het aantal bedrijven per gemeente/provincie varieert sterk.

Per gemeente zien we grote verschillen in het naleefgedrag. Vandaar dat het zinvol is weer te geven waar uw gemeente scoort op naleefgedrag ten opzichte van de hierboven geschetste "middellijn", over het totale werkgebied.

In 2018 werden in Dronten bij 44 procent van de gecontroleerde inrichtingen overtredingen geconstateerd.

Bij het naleefgedrag heeft de OFGV geconstateerd dat in de gemeente Dronten bij bedrijven binnen de branches: Afval, Industrie, Horeca en Tankstations bovengemiddeld vaak overtredingen worden geconstateerd. In 2020 wordt hier verder onderzoek door de OFGV gedaan, om te achterhalen wat hier de mogelijke oorzaken van zijn. Ook wordt in 2020 gekeken naar mogelijke oplossingen om het naleefgedrag bij bedrijven te verbeteren.

Bijhorende producten PDC

Deze PDC codes gelden in principe voor alle branches en zijn daarom eenmalig opgenomen.

- R01.1 Oprichtingsvergunning
- R01.2 Revisievergunning
- R01.3 Veranderingsvergunning
- R01.4 Milieuneutrale veranderingsvergunning
- R01.5 Intrekingsbesluit (op verzoek)
- R01.6 Intrekingsbesluit (ambtshalve)
- R01.7 Geactualiseerde vergunning
- R01.8 Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)
- R02.1 Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industriële inrichting)
- R02.2 Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (agrarische inrichting)
- R02.3 Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (gesloten bodem-energiesysteem)
- R03.1 Behandeling melding activiteitenbesluit
- T01.1 Preventieve administratieve controle
- T01.2 Themacontrole
- T01.3 Initiële controle milieu eenvoudig, standaard, complex
- T01.5 Opleveringscontrole
- T02.1 Repressieve administratieve controle
- T02.2 Hercontrole
- T02.3 Sanctiecontrole
- T06.1 Klachtbehandeling milieu

Subthema 1.1 Afval (Thema Bedrijven)

Omgevingsthema

Hinder/leefbaarheid, Volksgezondheid, Financiële veiligheid, Economische veiligheid, en Fysieke veiligheid

Wettelijk kader

- WABO
- Wet milieubeheer
- Aangevuld met specifieke regelgeving per branche

Doelstellingen & Activiteiten

Hieronder staan de doelstellingen en activiteiten voor deze branche beschreven.

<i>Doelstellingen</i>	<i>Activiteiten</i>
• Voorkomen en beperken van afvalstoffen om de kwaliteit van het milieu zo goed mogelijk te bewaken; • Voorkomen en/of verminderen van geuroverlast.	• Inzicht verkrijgen in vuurbelasting door aspectcontroles uit te voeren; • Brandrisico's bij steeds groter wordende afval-opslagen beheersen door aspectcontroles uit te voeren; • Bewerkstelligen van effectieve aanpak geuroverlast door vergunningverlening, toezicht en klachtbehandeling; • Controle op het in orde houden van onderhoud aan filterinstallaties.

Specifiek 2020

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Hitteprotocol afvalopslagen*

Tijdens het aanhoudende warme weer en de droge periode die daardoor volgde zijn afvalbedrijven met risicovolle afvalopslagen in 2018 en in 2019 extra (en preventief) gecontroleerd op maatregelen ter voorkoming van brand door broei. Het gaat dan om bedrijven die bijvoorbeeld grote hoeveelheden bedrijfsafval of houtsnippers opslaan. Op basis van de ervaringen die zijn opgedaan tijdens deze controles is een hitteprotocol opgesteld voor afvalbedrijven.

Het protocol beschrijft wanneer bedrijven extra controles in 2020 krijgen, wat de risicofactoren zijn en welke (extra) maatregelen er nodig zijn om broei of zelfs brand te voorkomen.

Subthema 1.2 Akkerbouw en Landbouw (Thema Bedrijven)

Omgevingsthema

Hinder/leefbaarheid, Volksgezondheid, Financiële veiligheid, Economische veiligheid, en Fysieke veiligheid

Wettelijk kader

- WABO
- Wet milieubeheer
- Aangevuld met specifieke regelgeving per branche

Doelstellingen & Activiteiten

Hieronder staan de doelstellingen en activiteiten voor deze branche beschreven.

Doelstellingen	Activiteiten
• Risico's op incidenten bij opslag bestrijdingsmiddelen verkleinen.	• Inzicht krijgen in veel voorkomende gebreken m.b.t. propaantanks en overtredingen; • Controle op de naleving van bedrijven met grote kunstmest op- en overslag (PGS 7) en het zo nodig meer inzetten van toezicht en handhaving; • Controle bij dieseltanks op het voldoen aan geldende normen en dat bij overtreden hiervan direct wordt gehandhaafd ter bescherming van bodem en grondwater; • Controle op grote koelinstallaties met gebruik van R22 ter bescherming van de luchtkwaliteit; • Uniforme vergunningverlening voor co-vergisters ter bescherming van de luchtkwaliteit; • Controle op warmtekrachtkoppeling (WKK), ook bij co-vergisters; • Controle op voldoen wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundig gebruik van bestrijdingsmiddelen.

Specifiek 2020

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Controles mestopslagen buiten inrichtingen*

Binnen Dronten worden regelmatig mestopslagen gemaakt op akkers die niet voldoen aan de eisen uit het Activiteitenbesluit. Ook worden de vloeren van windmolens misbruikt voor de opslag van mest. Indien wordt geconstateerd dat mest oneigenlijke wordt opgeslagen, wordt handhavend opgetreden.

In navolging van 2019 wordt er ook in 2020 door de OFGV specifiek gecontroleerd op de aanwezigheid van afdekkingen van mestbassins. Om de ammoniakemissie terug te dringen is het per 1 januari 2018 verplicht om mestbassins af te dekken. Mestbassins van voor 1987 hadden deze verplichting niet, maar moeten dit nu wel. In het werkgebied van de OFGV zijn nog veel oudere, onafgedekte mestbassins aanwezig. Vanuit propaantank wordt het propaan in vloeistoffase overgepompt naar kleine mobiele tanks op landbouwvoertuigen. Is dit het geval dan betreft het een vergunningplichtige activiteit. Deze methode wordt hoofdzakelijk toegepast in de biologische landbouw. Gecontroleerd wordt of het overpompen correct gebeurt, aan veiligheidsvoorschriften wordt voldaan en of een vergunning is aangevraagd.

Subthema 1.3 Bouwnijverheid (Thema Bedrijven)

Omgevingsthema

Hinder/leefbaarheid, Volksgezondheid, Financiële veiligheid, Economische veiligheid, en Fysieke veiligheid

Wettelijk kader

- WABO
- Wet milieubeheer
- Asbestbesluit

Doelstellingen & Activiteiten

Hieronder staan de doelstellingen en activiteiten voor deze branche beschreven.

<i>Doelstellingen</i>	<i>Activiteiten</i>
• Overlast beperken op het gebied van geluid; • Bescherming tegen verspreiding van asbestvezels; • Bescherming van de omgeving tegen calamiteiten (ontploffingen bij opslag van gevaarlijke stoffen op de bouwplaats).	• Controle op de naleving regelgeving bronnering en mobiele puinbreekactiviteiten; • Controle op de naleving van Asbestregelgeving; • Controle op de naleving van afstanden en afscherming van propaantanks bij bouwplaatsen.

Specifiek 2020

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- In 2018 is binnen het werkgebied van de OFGV geconstateerd dat bedrijven onder andere in de bouwnijverheid (bedrijfsmatig) bedrijfsafval van derden innemen waarvoor geen vergunning is aangevraagd. Hiervoor is een vergunning vereist welke in voorkomende gevallen niet is aangevraagd. Ook in 2020 gaat hier specifieke aandacht naar uit.

Subthema 1.4 Detailhandel (Thema Bedrijven)

Omgevingsthema

Hinder/leefbaarheid, Volksgezondheid, Fysieke veiligheid

Wettelijk kader

- WABO
- Wet milieubeheer

Doelstellingen & Activiteiten

Hieronder staan de doelstellingen en activiteiten voor deze branche beschreven.

Doelstellingen	Activiteiten
	• Het stimuleren en verkrijgen van inzicht in de naleving van keuringen van stookinstallaties en gasleidingen; • Het stimuleren en verkrijgen van inzicht in de naleving van regelgeving over fluorhoudende broeikasgassen (f-gassen) koelinstallaties.

Specifiek 2020

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

In 2020 zijn er geen aanvullende bijzonderheden te benoemen binnen deze branche (anders dan hierboven vermeld onder Thema 1).

Subthema 1.5 Fokken en houden van dieren (Thema Bedrijven)

Omgevingsthema

Klimaatbescherming, Hinder / leefbaarheid, Financiële / economische Veiligheid, Fysieke veiligheid

Wettelijk kader

- WABO
- Wet milieubeheer

Doelstellingen & Activiteiten

Hieronder staan de doelstellingen en activiteiten voor deze branche beschreven.

Doelstellingen	Activiteiten
• Terugdringen van ammoniakemissie	• Controle op aanwezigheid van afdekkingen van mestbassins

Specifiek 2020

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- In navolging van 2019 wordt er ook in 2020 door de OFGV specifiek gecontroleerd op de aanwezigheid van afdekkingen van mestbassins. Om de ammoniakemissie terug te dringen is het per 1 januari 2018 verplicht om mestbassins af te dekken. Mestbassins van voor 1987 hadden deze verplichting niet, maar moeten dit nu wel. In het werkgebied van de OFGV zijn nog veel oudere, onafgedekte mestbassins aanwezig.

Subthema 1.6 Glas- en Tuinbouw (Thema Bedrijven)

Specifiek 2020

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

In 2020 zijn er geen aanvullende bijzonderheden te benoemen binnen deze branche (anders dan hierboven vermeld onder Thema 1).

Subthema 1.7 Groothandel (Thema Bedrijven)

Omgevingsthema

Financiële/economische veiligheid

Wettelijk kader

- WABO
- Wet milieubeheer

Doelstellingen & Activiteiten

Hieronder staan de doelstellingen en activiteiten voor deze branche beschreven.

<i>Doelstellingen</i>	<i>Activiteiten</i>
• Het aantal onverenigbare combinaties van gevaarlijke stoffen tegengaan	• Controle op de wijze van opslag van gevaarlijke stoffen; • Actief informeren over de wijze van opslag van gevaarlijke stoffen.

Specifiek 2020

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- Binnen de branche Groothandel krijgen bedrijven met grote opslagen gevaarlijke stoffen extra aandacht. Als hier aanleiding voor is vinden er ook (onaangekondigd) aspectcontroles plaats. Bij deze controles wordt zowel de opslag en registratie van gevaarlijke stoffen meegenomen als de instructie aan en deskundigheid van het personeel over het werken met deze stoffen. Dit wordt gedaan om te voorkomen dat bij een calamiteit een onbeheersbare situatie ontstaat.

Subthema 1.8 Handel in en reparatie van auto's, motorfietsen en aanhangwagens (Thema Bedrijven)

Omgevingsthema

Financiële/economische veiligheid, Natuur/economische veiligheid, Volksgezondheid

Wettelijk kader

- WABO
- Wet milieubeheer

Doelstellingen & Activiteiten

Hieronder staan de doelstellingen en activiteiten voor deze branche beschreven.

Doelstellingen	Activiteiten
	• Controle op bodem beschermende voorzieningen • Controle op de opslag van gevaarlijke stoffen zoals diesel in tanks en ontvlambare stoffen in brandveilige voorzieningen. • Controle op veiligheidsinspecties van de stookinstallaties bij spuitrijen en grote garages. • Controle op emissies van Vluchtige organische stoffen (VOS) en het op orde zijn van onderhoud van filterinstallaties.

Specifiek 2020

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

In 2020 zijn er geen aanvullende bijzonderheden te benoemen binnen deze branche (anders dan hierboven vermeld onder Thema 1).

Subthema 1.9 Horeca, sport en recreatie (Thema Bedrijven)

Omgevingsthema

Hinder/leefbaarheid, Financiële/economische veiligheid

Wettelijk kader

- WABO
- Wet milieubeheer

Doelstellingen & Activiteiten

Hieronder staan de doelstellingen en activiteiten voor deze branche beschreven.

Doelstellingen	Activiteiten
• Beschermen van de afvalwatervoorzieningen en het goede beheer van het riool waarborgen	• Controle op naleving van keuringen van stookinstallaties en gasleidingen; • Controle op de naleving van regelgeving over f-gassen bij koelinstallaties; • Controle op de juiste werking en lediging van vetafscheiders.

Specifiek 2020

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen deze branche uitvoert.

- Bij de branche horeca, sport en recreatie wordt in 2020 specifiek toezicht gehouden op de juiste werking en lediging van vetafscheiders.

Subthema 1.10 en 1.11 Industrie 1 en 2 (Thema Bedrijven) Metaal / Papier / Rubber / Kunststof / Chemie

Omgevingsthema

Volksgezondheid, Hinder/leefbaarheid, Fysieke veiligheid

Wettelijk kader

- WABO,
- Wet milieubeheer
- Bevi/ Revi

Doelstellingen & Activiteiten

Hieronder staan de doelstellingen en activiteiten voor dit punt beschreven.

<i>Doelstellingen</i>	<i>Activiteiten</i>
• Het aantal onverenigbare combinaties van gevaarlijke stoffen tegengaan	• Controle op overschrijdende emissies van (gevaarlijke) stoffen; • Het op orde houden van onderhoud aan filterinstallaties; • Controle op de wijze van opslag van gevaarlijke stoffen; • Actief informeren over de wijze van opslag van gevaarlijke stoffen.

Specifiek 2020

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- Binnen deze branche krijgen bedrijven met grote opslagen gevaarlijke stoffen extra aandacht. Als hier aanleiding voor is vinden er ook (onaangekondigd) aspectcontroles plaats. Bij deze controles wordt zowel de opslag en registratie van gevaarlijke stoffen meegenomen als de instructie aan en deskundigheid van het personeel over het werken met deze stoffen. Dit wordt gedaan om te voorkomen dat bij een calamiteit een onbeheersbare situatie ontstaat.

Subthema 1.12 Industrie 3 (Thema Bedrijven) Voedingsmiddelen / Textiel, Hout

Omgevingsthema

Hinder/leefbaarheid, Klimaatbescherming, Volksgezondheid, Fysieke veiligheid, Financiële/economische veiligheid

Wettelijk kader

- WABO
- Wet milieubeheer

Doelstellingen & Activiteiten

Hieronder staan de doelstellingen en activiteiten voor deze branche beschreven.

<i>Doelstellingen</i>	<i>Activiteiten</i>
• Voorkomen van onacceptabele geurhinder; • Het aantal onverenigbare combinaties van gevaarlijke stoffen bij tegengaan;	• Controle op de uitvoering van periodiek keuringen van ammoniak-, CO² koelinstallatie en stookinstallatie

Beschermen van de afvalwatervoorzieningen en het goede beheer van het riool waarborgen.	en de toevoeging van rapportages aan het logboek; - Controle op doorgevoerde herstelpunten naar aanleiding van periodieke keuringen; - Controle op de aanwezigheid van natte koeltorens en registratie van deze koeltorens in een register; - Controleren conform regelgeving op adequaat onderhoud van ontgeuringsinstallaties en afvoerdampen; - Adviseren over indien aanwezig lokaal geurbeleid (9 artikel 2.7.a. Barim); - Controle op de wijze van opslag van gevaarlijke stoffen; - Actief informeren over de wijze van opslag van gevaarlijke stoffen; - Controle op het op orde zijn van het onderhoud van vetafscheiders.
---	--

Specifiek 2020

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen deze branche uitvoert.

- Binnen deze branche krijgen bedrijven met grote opslagen gevaarlijke stoffen extra aandacht. Als hier aanleiding voor is vinden er ook (onaangekondigd) aspectcontroles plaats. Bij deze controles wordt zowel de opslag en registratie van gevaarlijke stoffen meegenomen als de instructie aan en deskundigheid van het personeel over het werken met deze stoffen. Dit wordt gedaan om te voorkomen dat bij een calamiteit een onbeheersbare situatie ontstaat.

Subthema 1.13 Jachthavens (Thema Bedrijven)

Omgevingsthema

Geen invulling vanuit VTH-Beleidskader

Wettelijk kader

- WABO
- Wet milieubeheer

Doelstellingen & Activiteiten

Voor deze branche zijn (buiten de algemene doelstellingen en activiteiten) nog geen specifieke doelstellingen en activiteiten geformuleerd.

Specifiek 2020

- Bij jachthavens waar brandstof wordt afgeleverd wordt specifiek gecontroleerd dat dit onder direct toezicht van personeel plaatsvindt. Dit naar aanleiding van een uitspraak van de Raad van State uit 2018 waarin aangegeven is dat direct toezicht bij het afleveren van brandstof niet op afstand plaats mag vinden.

Subthema 1.14 Kantoren /verblijfsgebouwen (Thema Bedrijven)

Omgevingsthema

Volksgezondheid, Klimaatbescherming

Wettelijk kader

- WABO
- Wet milieubeheer

Doelstellingen & Activiteiten

Hieronder staan de doelstellingen en activiteiten voor deze branche beschreven.

<i>Doelstellingen</i>	<i>Activiteiten</i>
• Beperken van emissie uitstoot; • Aantal overtredingen op de regelgeving voor koelinstallaties gevuld met f-gassen en stookinstallaties terugbrengen.	• Controle op de aanwezigheid van natte koeltorens en registratie van deze koeltorens; • Controle op het uitvoeren van periodieke keuringen op de stookinstallaties en de rapportages toevoegen aan een logboek; • Controle of de herstelpunten naar aanleiding van periodieke keuringen worden doorgevoerd; • Controle of de energieregeling wordt nageleefd (terugverdienmaatregelen etc.); • Voorgaand aan de controle informeren over wet- en regelgeving van gefluoreerde broeikasgassen (f-gassen); • Controle op naleving wet- en regelgeving f-gassen.

Specifiek 2020

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- Indien een natte koeltoren aanwezig is bij deze branche, vindt thematisch toezicht hierop plaats. Tijdens het toezicht wordt gecontroleerd op de aanwezigheid van een risicoanalyse, een actueel legionellabeheersplan en een bijgewerkt logboek waarin de uitgevoerde activiteiten voor legionellapreventie worden bijgehouden. Dit om de mogelijkheid van een legionellabesmetting zoveel als mogelijk te voorkomen.
- Voor koelinstallaties gevuld met f-gassen en stookinstallaties worden bedrijven voorafgaande aan de controle gewezen op hun verplichtingen en hierop gecontroleerd. Informeren vindt plaats om zo het aantal overtredingen op deze regelgeving terug te brengen.

Subthema 1.15 Nutsbedrijven (Thema Bedrijven)

Omgevingsthema

Geen invulling vanuit VTH-Beleidskader

Wettelijk kader

- WABO
- Wet milieubeheer

Doelstellingen & Activiteiten

Voor deze branche zijn (buiten de algemene doelstellingen activiteiten) nog geen specifieke aandachtspunten geformuleerd.

Subthema 1.16 Reparatie en installatie machines en apparatuur (Thema Bedrijven)

Omgevingsthema

Geen invulling vanuit VTH-Beleidskader

Wettelijk kader

- WABO
- Wet milieubeheer

Doelstellingen & Activiteiten

Voor deze branche zijn (buiten de algemene doelstellingen activiteiten) nog geen specifieke aandachtspunten geformuleerd.

Subthema 1.17 Tankstations (Thema Bedrijven)

Omgevingsthema

Financiële/economische veiligheid

Wettelijk kader

- WABO
- Wet milieubeheer
- Wet Bodembescherming

Doelstellingen & Activiteiten

Hieronder staan de doelstellingen en activiteiten voor deze branche beschreven.

Doelstellingen	Activiteiten
• Eenheid in toezicht op basis van de landelijke werkgroep "tankstation"; • Bescherming van de bodem en bevorderen van de externe veiligheid van de directe omgeving.	• Controle op basis van checklisten; uitvoeren van eenduidige landelijke aanpak van knelpunten; • Uniforme controle op typen aanrijbeveiliging; • Controle op het niet-onbemand afleveren van lpg;

	• Controle op het verbod op het vullen van gasflessen; • Controle op periodieke keuringen van installaties; • Controle op het op orde zijn van het onderhoud van olie- en benzineafscheiders.
--	---

Specifiek 2020

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

In 2020 zijn er geen aanvullende bijzonderheden te benoemen binnen deze branche (anders dan hierboven vermeld onder Thema 1).

Subthema 1.18 Transport en opslag (Thema Bedrijven)

Omgevingsthema

Klimaatbescherming, Hinder/leefbaarheid

Wettelijk kader

- WABO
- Wet milieubeheer

Doelstellingen & Activiteiten

Hieronder staan de doelstellingen en activiteiten voor deze branche beschreven.

<i>Doelstellingen</i>	<i>Activiteiten</i>
• Bescherming van de omgeving tegen calamiteiten (ontploffingen bij opslag van gevaarlijke stoffen)	• Controle uitvoeren op stookinstallaties en grote koelingen • Controle op de wijze van opslag van gevaarlijke stoffen; • Actief informeren over de wijze van opslag van gevaarlijke stoffen.

Specifiek 2020

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- Binnen de branche Transport en opslag krijgen bedrijven met grote opslagen gevaarlijke stoffen extra aandacht. Als hier aanleiding voor is vinden er ook (onaangekondigd) aspectcontroles plaats. Bij deze controles wordt zowel de opslag en registratie van gevaarlijke stoffen meegenomen als de instructie aan en deskundigheid van het personeel over het werken met deze stoffen. Dit wordt gedaan om te voorkomen dat bij een calamiteit een onbeheersbare situatie ontstaat.

Subthema 1.19 Overig (Thema Bedrijven)

Omgevingsthema

Klimaatbescherming, Hinder/leefbaarheid

Wettelijk kader

- WABO
- Wet milieubeheer

Doelstellingen & Activiteiten

Voor deze branche zijn (buiten de algemene doelstellingen activiteiten) nog geen specifieke aandachtspunten geformuleerd.

Doelstellingen	Activiteiten
	• Uniforme vergunningverlening voor co-vergisters; • Toezicht op warmtekrachtkoppeling (WKK), ook bij co-vergisters.

Specifiek 2020

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

In 2020 zijn er geen aanvullende bijzonderheden te benoemen binnen deze branche (anders dan hierboven vermeld onder Thema 1).

Thema 2: Bodem

Omgevingsthema

Volksgezondheid, Hinder/leefbaarheid, Natuur/economische veiligheid

Taak

In het werkgebied van de OFGV vindt veel grondverzet plaats. Het grondverzet wordt geregeld via het Besluit bodemkwaliteit en de bijbehorende Regeling bodemkwaliteit. Hierin zijn regels opgenomen, waarbij de normen voor het toepassen van grond en bagger afhankelijk zijn van zowel de kwaliteit als de functie van de ontvangende bodem. Toezichthouders van de OFGV voeren het toezicht inclusief de administratieve controle en de handhaving op naleving van de regelgeving bij grondverzet uit. Daarnaast bewaakt de OFGV het algemene belang van een schone bodem. De Wet bodembescherming (Wbb) bepaalt dat verontreiniging of aantasting van de bodem gemeld moet worden. Door deze meldingen krijgt de overheid meer zicht op (verontreinigde) grondstromen en meer grip op bodemsaneringen die derden in eigen beheer uitvoeren. Dat is nodig omdat de overheid het algemeen belang van een schone bodem moet bewaken.

Wettelijk kader

- Wabo, Bouwbesluit 2012
- Besluit bodemkwaliteit, Regeling bodemkwaliteit
- Wet bodembescherming (WBB)

Doelstellingen & Activiteiten

Hieronder staan de algemene doelstellingen en activiteiten voor dit thema beschreven.

Doelstellingen	Activiteiten
• Het behouden van de bodemkwaliteit; • Het beperken van illegale handelingen.	• Controle op het verwijderen van verontreinigingen (het bewaken van termijnen en de kwaliteit van saneringen); • Het adviseren over de kwaliteit van de bodem, bij ruimtelijke ontwikkelingen; • Controle op transport van grond;

	Actualiseren en bijhouden bodeminformatiesysteem (BIS).
--	---

Specifiek 2020

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Voorbereidingen Omgevingswet - Bodem*
In 2020 vinden de bestuurlijke voorbereidingen op de invoering van de Omgevingswet (2021) plaats, waarbij het thema Bodem een plaats gaat krijgen in de Omgevingsplannen en - visie. De OFGV gaat naar verwachting de gemeente Dronten hierbij ondersteunen.
- *Warme overdracht bodemtaken*
Door de komst van de Omgevingswet komen de bodemtaken bij gemeenten te liggen. Dit vraagt voor een hele omschakeling. De provincies zijn een traject gestart om de overgang van saneren naar een integraal bodembeheer samen 'warm' vorm te geven. Verder leiden deze veranderingen tot extra aanpassingen in het zaaksysteem van de OFGV.
- *Toezicht bodem*
In 2020 wordt door de OFGV het toezicht verscherpt op niet gemelde werken met betrekking tot grond. Door informatie over graafwerkzaamheden te combineren met gemelde werken ontstaat een beeld waar mogelijk niet gemelde werken worden uitgevoerd.
- *PFAS/PVOS*
PFAS is een stoffengroep die in Nederland verspreid in het milieu wordt aangetroffen. Kenmerkend voor dit soort stoffen is dat zij nauwelijks biologisch afbreekbaar zijn en dus schadelijk voor het milieu. PFAS wordt aangetroffen in de grond en baggerspecie. Door het ontbreken van duidelijke normen en regelgeving ten aanzien van deze stof is in 2019 het grond- en baggerverzet ernstig gestagneerd. Met het 'Handelingskader PFAS' beoogt het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat deze stagnatie tijdelijk waar mogelijk op te heffen. In 2020 kan dit daarom mogelijk invloed hebben op de taakomvang met betrekking tot bodem (aantal beschikkingen/meldingen/controles/vragen) van de OFGV. Tegelijkertijd verwacht de OFGV ook dat het een opgave wordt om grondverzet conform de nieuwe wet- en regelgeving uit te voeren.

Bijhorende producten PDC.

- R06.5 Beoordeling bodemonderzoek nul- of eindsituatie
- R10.7 Beoordeling bodemonderzoek
- R12.1 Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit
- R12.2 Beoordeling melding toepassen IBC bouwstof
- R15.1 Behandeling melding lozing buiten inrichting / WKO
- T09.4 Controle BBK
- T09.6 Controle lozen buiten inrichting
- T10.1 Gebiedscontrole bodembescherming
- T17.1 Transportcontrole
- A01.5 Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag
- A02.1.9 Beleidsadvies Bodemkwaliteitskaart
- D06.1 Bodeminformatie cq. rapportage aan makelaars
- D06.2 Verstrekken van besluiten en bodemrapporten etc.
- D06.3 Opslag en registratie van bodemrapporten

Thema 3: Energiebesparing / duurzaamheid

Omgevingsthema

Klimaatbescherming

Taak (algemeen)

De OFGV is namens de gemeenten en de provincie vergunningverlener, toezichthouder en handhaver op het gebied van energiebesparing bij bedrijven. Er is een aantal wettelijke regelingen en verplichtingen waaraan bedrijven moeten voldoen. De OFGV houdt hier toezicht op en werkt samen met verschillende maatschappelijke initiatieven om energiebesparing bij bedrijven te stimuleren.

Wettelijk kader

- Wet milieubeheer (Activiteitenbesluit)
- European Energy-Efficiency Directive (EED)
- Bouwbesluit 2012
- Energieconvenanten zoals de Meerjarenafspraken Energie-efficiëntie (MJA3)

Doelstellingen & Activiteiten

Hieronder staan de algemene doelstellingen en activiteiten voor het thema Energiebesparing/duurzaamheid beschreven.

Doelstellingen	Activiteiten
• Bescherming van het klimaat; • Terugdringen van energiegebruik bij bedrijven.	• Uitvoering geven aan artikel 2.15 uit het activiteitenbesluit in minimale vorm (basistoezicht energie); • Het geven van informatie aan gemeenten, provincies en bedrijven op basis van het Activiteitenbesluit in het kader van: a) Doorvoeren van de EML. b) Uitvoeren van energie-audits. c) De toekomstige informatieplicht. • Op basis van maatwerk en op basis van offerte uitvoering geven aan de tijdelijke regeling EED (beoordelen en afhandeling van energie-audits).

Specifiek 2020

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Ontwikkelingen op CO₂-reductiedoelstelling*
In het Klimaatakkoord is voor 2020 de CO₂-reductiedoelstelling verhoogd tot 55 procent (was 49 procent) ten opzichte van 1990. Dit vloeit voort uit het Europees beleid. De beoogde verhoging van het ambitieniveau gaat invloed hebben op de uitvoering door de gemeenten en provincies van de Regionale Energie Strategie (RES), de transitievisies warmte en de warmteplannen. Ook gaat deze versnelling invloed hebben op de Omgevingswet. Het is aan te raden om als bevoegd gezag hier tijdig op te anticiperen en de samenwerking te zoeken met de OFGV. Denk hierbij aan werksessies, bijeenkomsten en workshops. Vanuit de RES in Flevoland en in de Gooi en Vechtstreek is de verwachting dat de OFGV in 2020 op verschillende onderdelen input gaat leveren.

- **Subsidie toezicht en handhaving**
Voor het versterken van de kwaliteit van toezicht en handhaving op het gebied van energiebesparing bij bedrijven, wordt door het Ministerie van EZK hoogstwaarschijnlijk in 2020 een extra subsidiebedrag van €5 miljoen beschikbaar gesteld.
De Minister van Economische Zaken en Klimaat bepaalt op basis van inschrijving van de Omgevingsdiensten de verdeling. Zodra hier meer over bekend is, worden de partners hierover geïnformeerd.

Thema 4: Asbest

Omgevingsthema

Volksgezondheid en Hinder/leefbaarheid

Taak (algemeen)

Al geruime tijd is bekend dat asbest gezondheidsrisico's met zich mee kan brengen. Het verwijderen van asbest is daarom aan strenge regels gebonden. De OFGV houdt toezicht op de wijze hoe er om wordt gegaan met het verwijderen en vervoeren van asbest. Ook wordt er gehandhaafd op naleving van de wettelijke voorschriften. Daarnaast verzorgt de OFGV de behandeling van of advisering over een asbestslopmelding.

Wettelijk kader

- Woningwet
- Bouwbesluit 2012
- Wabo
- Awb
- Bor
- Mor
- Asbestverwijderingsbesluit
- Productenbesluit asbest
- Arbeidsomstandighedenregeling, bijlage XIII A

Doelstellingen & Activiteiten

Hieronder staan de algemene doelstellingen en activiteiten voor dit thema beschreven.

Doelstellingen	Activiteiten
• Naleving van de wet- en regelgeving om milieuschade en hinder van de uitoefening van activiteiten te voorkomen; • Het veilig slopen van asbestverdachte bouwwerken.	• Toezicht op een veilige en correcte verwijdering van asbest; • Toezicht op juiste afvoer van asbesthoudende materialen; • Adviseren over een asbestinventarisatierapport.

Specifiek 2020

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- **Ontwikkelingen wet- en regelgeving asbestdaken 2024**
Het wetsvoorstel om asbestdaken vanaf 2024 te verbieden is recentelijk afgewezen. De verwachting is dat dit weinig invloed heeft op de opdracht. De prijzen voor asbestsaneringen waren door de naderende 'deadline' fors omhoog gegaan. De markt is aan het stabiliseren de prijzen zijn aan het dalen. De particulieren worden zich meer van bewust van de risico's van asbestdaken.

De voorspelling is dat door de dalende prijzen de particulieren waarschijnlijk eerder geneigd zullen zijn om uit eigen beweging tot sanering over te gaan. Verder betreft het merendeel van de asbestsloopwerkzaamheden 'mutatiewoningen'. De OFGV verwacht dan ook geen grote afwijkingen voor de taakuitvoering op het gebied van asbest ten gevolge van de veranderende wetgeving.

- **Ontwikkelingen illegale asbestsaneringen**

In eerder rapportages is door de OFGV aangegeven dat het aantal asbestsaneringen in de gemeente Dronten relatief hoog lag.

Op basis hiervan heeft de OFGV de prioritering van controles om asbest op een veilige en correcte manier te verwijderen aangepast en het aantal controles verhoogd. De verwachting is dat de OFGV dit in 2020 gaat doorzetten.

Om illegale asbestsaneringen op te sporen heeft de OFGV informatie verzameld waar asbest (mogelijk illegaal) wordt verwijderd. Hieruit is gebleken dat in de gemeente Dronten dit relatief vaak voorkomt. Dit komt volgens de OFGV doordat er minder wordt gehandhaafd. De OFGV verwacht hierdoor dat het aantal asbestcontroles voor 2020 wordt verhoogt.

Bijhorende producten PDC

- R20.2 Advies n.a.v. asbestinventarisatierapport en asbest-sloopmelding
- T04.4 Administratieve controle asbestsanering
- T04.5 Initiële controle asbestsanering

Thema 5: Geluid

Omgevingsthema

Hinder/leefbaarheid, Volksgezondheid

Taak (algemeen)

Te veel en/of ongewenst geluid kan leiden tot hinder en gezondheidsschade. Daarom bestaat er wetgeving en beleid waarin is geregeld welk geluidniveau in welke situatie aanvaardbaar is en welk geluidniveau niet meer aanvaardbaar is. De OFGV zorgt bij de advisering en toezicht en bewaking van de geluidzones rond bedrijventerreinen voor een aanvaardbare geluidssituatie.

Wettelijk kader

- Wet geluidhinder
- Wet milieubeheer
- Wet ruimtelijke ordening
- Bouwbesluit 2012
- APV

Doelstellingen & Activiteiten

Hieronder staan de algemene doelstellingen en activiteiten voor dit thema beschreven.

<i>Doelstellingen</i>	<i>Activiteiten</i>
• Voorkomen van onacceptabele geluidhinder.	• Adviseren over geluidsnormen bij evenementen; • Geluidcontroles en geluidmetingen n.a.v. klachten bij inrichtingen uitvoeren (ook opgenomen onder de branches);

	• Geluidcontroles en geluidmetingen op verzoek van gemeente bij evenementen uitvoeren; • Adviseren over geluidsisolerende voorzieningen; • Afgeven van hogere waarde besluiten, ontheffingen en akoestisch beheer bij industrieterreinen voor regulering van geluidshinder.
--	---

Specifiek 2020

- *Geluid onder de Omgevingswet*
Onder de omgevingswet (2021) wordt de bestuurlijke afwegingsruimte voor geluid vergroot en wordt er meer flexibiliteit beoogd bij de planvorming. Gemeenten leggen hun ambities vast en vertalen dit naar instructieregels met normen in hun omgevingsplannen. Vragen over ruimtelijke plannen/omgevingsplannen worden door gemeenten ad hoc gesteld. Verwachtingen ten aanzien van deze ontwikkelingen kan de OFGV daarom niet overzien.
- *Wijziging omgevingsvergunning Walibi*
Voor Walibi is een wijziging van de omgevingsvergunning in procedure gebracht. De wijzigingen hebben ook betrekking op de grote (muziek-) evenementen. Gelet op de ingekomen bezwaren is het te verwachten dat de beroepsprocedure doorloopt tot in 2020. De OFGV zal in deze procedure adviseren over o.a. het aspect geluid.
- *Evenementen 2020*
In 2020 houdt de OFGV bij de grote evenementen toezicht op de naleving van de voorschriften van de milieu- en evenementenvergunning en de rechtstreeks geldende voorschriften van het Activiteitenbesluit. Dit geldt in ieder geval voor de evenementen Defqon1, De Opwekking en Lowlands. Voor de overige evenementen wordt een risico inschatting gemaakt op basis van de nalevingstrategie Walibi evenementen.
- *Geluidscontroles 2020*
Er komen regelmatig klachten binnen waaruit blijkt dat burgers geluidshinder ervaren van met name horecabedrijven. Het gaat om het geluid dat in en door horecabedrijven door geluidsapparatuur wordt veroorzaakt. Wanneer hinder wordt ervaren kan het zijn dat de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit worden overschreden. In 2020 houdt de OFGV met gerichte acties preventieve geluidcontroles bij de bekende geluidsoverlast gevende horecalocaties. Wanneer hierbij overtredingen geconstateerd worden kan eerder handhavend opgetreden worden bij ervaren overlast.

Bijhorende producten PDC

- R17.1 t/m D12.1 Regulering, advisering en beheer geluid en lucht
- T12.1 Geluidscontrole evenementen
- T12.2 Geluidscontrole inrichtingen
- A01.1 Advies ruimtelijke plannen
- A01.5 Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag

Thema 6. Overige taken en dienstverlening

Omgevingsthema

Fysieke veiligheid, Financiële/economische veiligheid, Natuur/economische veiligheid, Volksgezondheid, Klimaatbescherming, Hinder/ leefbaarheid

Taak

Een aantal ondersteunende diensten van de OFGV dragen productief bij aan de kwaliteit van andere VTH-producten. Dit zijn dienstverlenende taken als informatiebeheer en het verstrekken van milieu-informatie, maar ook juridische ondersteuning en activiteiten in het kader van de regionale samenwerking.

Wettelijk kader

- Relevante wet- en regelgeving bij bovenstaande omgevingsthema's

Doelstellingen & Activiteiten

Hieronder staan de algemene doelstellingen en activiteiten voor dit thema beschreven.

Doelstellingen	Activiteiten
• Bijdragen aan de kwaliteit van en samenwerking bij de uitvoering van de VTH-producten; • Effectiviteit van de handhaving en vergunningverlening bevorderen.	• Uitvoering van diverse ondersteunende en dienstverlenende taken op het gebied van VTH

Subthema 6.1 Juridische ondersteuning

Taak

De juridische ondersteuning bij vergunningverlening, handhaving, bezwaar, beroep etc. wordt gerekend tot de zogenaamde randvoorwaardelijke taken. Over de uitgevoerde taken wordt verslag gedaan in de rapportages. Daarom zijn deze taken als expliciete producten in de prognosetabel opgenomen.

De in deze productgroep opgenomen juridische producten zijn generiek. Ze zijn dus niet te onderscheiden naar beleidsterrein of milieuaspect. Het gaat om juridische ondersteuning ten aanzien van de volgende producten:

- Handhavingsbesluit;
- Bestuurlijke strafbeschikking milieu;
- Proces verbaal;
- Bezwaar en beroep.

Doelstellingen & Activiteiten

Hieronder staan de doelstellingen en activiteiten voor dit subthema beschreven.

Doelstellingen	Activiteiten
• Bijdragen aan de kwaliteit en samenwerking van en bij de uitvoering van de VTH-producten; • Naleving van de wet- en regelgeving op alle genoemde wetten en thema's; • Voorbereid zijn op wijzigingen in wet- en regelgeving.	• Juridische advisering bij vergunningverlening, toezicht en expertise; • Inzetten van handhavingsinstrumenten; • Ondersteunen van bezwaar- en beroepszaken die door de gemeente zelf worden gevoerd; • Juridische advisering over milieuthema's; • Voorbereiden op diverse nieuwe wet- en regelgeving door middel van kennisdeling en advisering.

Specifiek 2020

In 2020 zijn er geen aanvullende bijzonderheden te benoemen binnen dit subthema, anders dan onder het hoofdstuk 2.4 "Ontwikkelingen" staan genoemd.

Bijhorende producten PDC

- H01.4 t/m J02.4 Juridische handhaving en advisering

Subthema 6.2 Regionale samenwerking

Taak

De OFGV organiseert via zijn kenniscentrum opleidingen waar de medewerkers van deelnemende partijen zich kunnen inschrijven.

Te denken valt aan cursussen op het gebied van Omgevingswet, geluid, bodem, asbest en andere vakinhoudelijk opleidingen toegespitst op de uitvoering van de overheidstaken op VTH gebied. Daarnaast voert de OFGV diverse taken uit ter bevordering van de regionale samenwerking op het gebied van VTH in het werkgebied van de OFGV.

Doelstellingen & Activiteiten

Hieronder staan de doelstellingen en activiteiten voor dit subthema beschreven.

<i>Doelstellingen</i>	<i>Activiteiten</i>
• Stimuleren en vormgeven van samenwerking op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving; • Borgen van kennis, ervaring en kwaliteit.	• Deelname aan het Bestuurlijk en Ambtelijk Omgevingsoverleg Flevoland (BOO en AOO). De OFGV faciliteert deze overleggen, vormt het secretariaat en neemt deel als adviseur; • Organiseren van een Handhavingsestafette; • Organiseren van netwerkdagen, zoals de Bodem-, Asbest-, Trainee-, BOA- en de Handhaversdagen; • Deelnemers ondersteunen bij opleidingswensen door cursussen via het Kenniscentrum van de OFGV aan te bieden.

Specifiek 2020

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Kenniscentrum 2020*

In 2020 gaat het Kenniscentrum zich meer richten op het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL). Het BAL houdt, samen met de Omgevingswet en de andere besluiten, een ingrijpende wijziging in.

Zonder goede kennis van deze nieuwe generatie regelgeving kunnen omgevingsdiensten en hun opdrachtgevers (gemeenten en provincies) zich niet goed voorbereiden op de komst en implementatie van deze wetgeving, inclusief het overgangsrecht.

Het is een uitdaging voor het Kenniscentrum van de OFGV, in de hoedanigheid van opleidingscentrum, deze omvangrijke wijziging op het terrein van opleidingen te initiëren en te begeleiden. De eerste introductie cursussen starten begin 2020.

- **AOO/BOO**

De deelnemers van de Flevolandse gemeenten, provincie Flevoland, waterschap Zuiderzeeland, Veiligheidsregio Flevoland, Politie Midden Nederland, Rijkswaterstaat Midden Nederland de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en de OFGV werken in dit verband samen en informeren elkaar over het Wabo-brede takenpakket. De OFGV voert het secretariaat van zowel het Ambtelijke als het Bestuurlijke Omgevingsoverleg. Volgens afspraak wordt er, indien actueel en inhoudelijk nodig, tweemaal per jaar een AOO en maximaal eenmaal per jaar een BOO georganiseerd.

Subthema 6.3 Informatiebeheer en milieu-informatie

Taak

De OFGV maakt relevante informatie voor partners en derden beschikbaar. Daarnaast beantwoordt de OFGV vragen over inhoudelijke en procedurele aspecten van milieu-onderwerpen.

Doelstellingen & Activiteiten

Hieronder staan de doelstellingen en activiteiten voor dit subthema beschreven.

<i>Doelstellingen</i>	<i>Activiteiten</i>
• Bijdragen aan de kwaliteit van en samenwerking bij de uitvoering van de VTH-producten; • Effectiviteit van de handhaving en vergunningverlening bevorderen.	• Het beantwoorden van vragen over inhoudelijke en procedurele aspecten van milieu-onderwerpen; • Het registreren en toegankelijk maken van informatie voor partners en voor derden.

Specifiek 2020

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

In 2020 zijn er geen aanvullende bijzonderheden te benoemen binnen dit subthema.

Bijhorende producten PDC

- D01.2 Verstrekken milieu-informatie

Subthema 6.4 Overige advisering

Taak

De OFGV geeft advies op milieuaspecten bij ruimtelijke planvorming, bij calamiteiten of met betrekking tot het beleid of de reguliere taakuitoefening van het bevoegd gezag. Adviezen die hier genoemd staan hebben betrekking op meerdere thema's of thema's die niet in bovenstaand programma zijn opgenomen.

Doelstellingen & Activiteiten

Hieronder staan de doelstellingen en activiteiten voor dit subthema beschreven.

<i>Doelstellingen</i>	<i>Activiteiten</i>
Bijdragen aan de kwaliteit van en samenwerking bij de uitvoering van de VTH-producten	Adviseren over diverse vraagstukken die niet onder één van de bovenstaande thema's vallen

Specifiek 2020

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

In 2020 zijn er geen aanvullende bijzonderheden te benoemen binnen dit subthema.

Bijhorende producten PDC

- A01.1 t/m A02.1 Advies milieu-aspecten

Verklaring afkortingen

PDC Product en Diensten Catalogus OFGV (Vindplaats:
[https://www.ofgv.nl/overofgv/documentatie/Producten en Diensten Catalogus \(PDC\) OFGV](https://www.ofgv.nl/overofgv/documentatie/Producten%20en%20Diensten%20Catalogus%20(PDC)%20OFGV))

Overzicht bijlagen:

Bijlage 1: Prognosetabel OFGV 2020 gemeente Dronten

Bijlage 2: Branchemodel gemeente Dronten 2018

**Omgevingsdienst Flevoland
& Gooi en Vechtstreek**
Botter 14-15 Postbus 2341
8203 AH LELYSTAD
T. 088-6333 000
E. info@ofgv.nl
W. www.ofgv.nl

Opdracht: Uitvoeringsprogramma 2020
Datum: 1 november 2019

BIJLAGE 1
Prognose

Vanaf T2 cumulatieve optelling

Prognosetabel Uitvoeringsprogramma gemeente Dronten 2020

2020

T1

T2

T3

Toelichting

Bedrijven
Vergunningen en meldingen

R01.1	Oprichtingsvergunning	4				
R01.2	Revisievergunning	4				
R01.3	Veranderingsvergunning	4				
R01.4	Milieuneutrale veranderingsvergunning	4				
R01.5	Intrekingsbesluit (op verzoek)	1				
R01.6	Intrekingsbesluit (ambtshalve)	1				
R01.7	Geactualiseerde vergunning	3				
R01.8	Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)	0				
R02.1	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industriële inrichting)	2				
R02.2	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (agrarische inrichting)	2				
R02.3	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (gesloten bodemenergiesysteem)	1				
R03.1	Behandeling melding Activiteitenbesluit	66				
R04.1	Maatwerkvoorschrift	3				
R04.2	Maatwerkbesluit indirecte lozing	0				
R04.3	Intrekking maatwerkvoorschrift	0				
R05.1	Gelijkwaardigheidsbesluit	0				
R06.1	Beoordeling rapportage verplichting	3				
R06.2	E-PRTR-rapportage	3				
R06.4	Toets milieujaarverslag	0				
R07.1	Behandeling kennisgeving APV	-				
R07.2	Behandeling kennisgeving mobiele puinbreker	3				
R08.1	Ontheffing route gevaarlijke stoffen	0				
R14.1	Ontheffing verbranden buiten inrichtingen	-				
R24.2	Behandeling melding vuurwerkopslag	0				
R33.1	Beoordeling melding EED energie-audit	0				
D14.1	M.e.r.-beoordelingsbesluit	2				
D14.2	Beperkte m.e.r.-procedure	0				
D14.3	Uitgebreide m.e.r.-procedure	0				
D14.4	Beoordelen Passende Beoordeling	1				

Toezicht

T01.1	Preventieve administratieve controle	10				
T01.2	Themacontrole	23				
T01.2.1	Vuurwerkcontrole	4				
T01.2.2	Covergisting	0				
T01.2.3	Controle indirecte lozing	1				
T01.3.1	Initiële controle milieu - eenvoudig	183				
T01.3.2	Initiële controle milieu - standaard	51				
T01.3.3	Initiële controle milieu - complex	26				
T01.5	Opleveringscontrole	1				
T02.1	Repressieve administratieve controle	0				
T02.2	Hercontrole	91				
T02.3	Sanctiecontrole	6				
T04.1	Controle mobiele puinbreker	3				

BIJLAGE 1

Prognose

Vanaf T2 cumulatieve optelling

Prognose tabel Uitvoeringsprogramma gemeente Dronten 2020		2020	T1	T2	T3	Toelichting
T06.1	Klachtbehandeling	120				
T07.1	Ongewoon voorvalmelding	3				
Bodem						
R06.5	Beoordeling bodemonderzoek nul- of eindsituatie	0				
R10.7	Beoordeling bodemonderzoek	9				
R12.1	Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit	67				
R12.2	Beoordeling melding toepassen IBC bouwstof	0				
R15.1	Behandeling melding lozing buiten inrichting/WKO	11				
T09.4	Controle BBK	6				
T09.6	Controle lozen buiten inrichting	0				
T10.1	Gebiedscontrole bodembescherming	11				
T17.1	Transportcontrole	0				
A02.1.9	Beleidsadvies Bodemkwaliteitskaart	1				
D06.1	Bodeminformatie cq. rapportage aan makelaars	69				
D06.2	Verstrekken van besluiten en bodemrapporten etc.	0				
D06.3	Opslag en registratie van bodemrapporten	0				
Asbest						
R20.1	Afhandeling asbestslopmelding incl. asbestinventarisatierapport	-				
R20.2	Advies n.a.v. asbestinventarisatierapport en asbestslopmelding	124				
T04.4	Administratieve controle asbestsanering	115				
T04.5	Initiële controle asbestsanering	53				
Geluid						
R17.1	Beschikking hogere waarde besluit	2				
R18.1	Ontheffing geluidsbelasting Bouwbesluit	0				
R18.2	Ontheffing geluidsbelasting APV	2				
R18.3	Ontheffing geluidsbelasting APV t.b.v. evenement	3				
T12.1	Geluidscontrole evenementen	7				
T12.2	Geluidscontrole inrichtingen	3				
D09.1	Akoestisch beheer industrieterrein	0				
D09.2	Beheerplan	0				
D09.3	Inpassing bedrijf	0				
D10.1	Autonome sanering	-				
D10.2	Sanering n.a.v. hogere waardebesluiten bij reconstructie	0				
D11.1	Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaaai	-				
D12.1	Rapportage monitoring NSL	-				
Overige taken en dienstverlening						
Juridische ondersteuning						
H01.0	Zienswijzen	4				
H01.1	Last onder dwangsom	5				
H01.2	Last onder bestuursdwang	0				
H01.4	Voornemen last onder dwangsom	10				
H02.1	Invordering	2				
H02.2	Intrekking dwangsom	4				
H03.1	Bestuurlijke strafbeschikking milieu	-				
H05.1	Besluit op handhavingsverzoek	1				

BIJLAGE 1

Prognose

Vanaf T2 cumulatieve optelling

Prognosetabel Uitvoeringsprogramma gemeente Dronten 2020		2020	T1	T2	T3	Toelichting
H06.1	Bevel bodemonderzoek en -sanering	0				
J01.1	Behandeling bezwaar met voorlopige voorziening	1				
J01.2	Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening	0				
J02.1	Behandeling beroep met voorlopige voorziening	1				
J02.2	Behandeling beroep zonder voorlopige voorziening	0				
J02.3	Behandeling hoger beroep met voorlopige voorziening	0				
J02.4	Behandeling hoger beroep zonder voorlopige voorziening	0				
J04.1	Gedoogbesluit	0				
D03.1	Behandeling WOB-verzoek	0				
Informatiebeheer en milieu-informatie						
D01.2	Verstrekken van milieu-informatie	36				
Overige advisering						
A01.1	Advies ruimtelijke plannen	20				
A01.4	Advies milieuaspecten calamiteit	0				
A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag	62				
A01.8	Advies quickscan Wet Natuurbescherming	-				
A02.1	Beleidsadvies milieu	6				
A04.1	Advies noodzaak MER	0				
A04.2	Advies MER-rapport	0				
A04.3	MER-beoordeling	0				

0	Uit te voeren taak zonder aantallen
-	Niet ingebrachte taak

Branchemodel gemeente Dronten 2018

In het branchemodel worden voor groepen milieurelevante bedrijven in specifieke branches op uniforme wijze frequenties berekend waarin bepaalde producten zullen voorkomen. Het betreft gemiddelde frequenties over langere perioden van meerdere jaren.

Onderstaand is aangegeven welke gemiddelde aantallen er specifiek voor uw gemeente gelden voor de betreffende producten.

De onderliggende frequenties zijn gemeente-specifiek omdat deze afhankelijk zijn van het aandeel eenvoudige, standaardmatige en complexe bedrijven in uw bedrijvenbestand. Daarom is onderstaand tevens aangegeven welk type bedrijven voor uw gemeente van toepassing is.

Daarmee wordt een regionaal uniforme werkwijze gevolgd waarbij gelijksoortige bedrijven eenzelfde hoeveelheid aandacht krijgen.

Het aantal producten kan jaarlijks fluctueren, bijvoorbeeld indien er naar aanleiding van klachten tijdelijk meer aandacht nodig is, waarbij het meerjaren-gemiddelde als referentie kan gelden.

Aantal en type bedrijven (gemeentespecifiek)	Aantal
Aantal bedrijven	1.662
Aantal bedrijven in branche 'eenvoudig'	1.402
Aantal bedrijven in branche 'standaard'	214
Aantal bedrijven in branche 'complex'	46
Meldingsplichtige bedrijven	984

Gemiddelde jaarlijkse aantallen producten (gemeentespecifiek)	Aantal
---	--------

Vergunningen en meldingen

Regulering milieu-inrichtingen

Omgevingsvergunning milieu-inrichting		
R01.1	Oprichtingsvergunning	3,9
R01.2	Revisievergunning	3,9
R01.3	Veranderingsvergunning	3,1
R01.4	Milieuneutrale veranderingsvergunning	3,9
R01.5	Intrekkingsbesluit (op verzoek)	0,8
R01.6	Intrekkingsbesluit (ambtshalve)	0,4
R01.7	Geactualiseerde vergunning	3,1
Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)		
R02.1	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industriële inrichting)	1,5
R02.2	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (agrarische inrichting)	1,5
R02.3	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (gesloten bodemenergiesysteem)	0,2
Behandeling van meldingen en ontheffingen van tijdelijke activiteiten		
R03.1	Behandeling melding Activiteitenbesluit	65,6

Toezicht en handhaving

Periodieke controle milieu-inrichtingen		
T01.3.1	Initiële controle milieu - eenvoudig	183,4
T01.3.2	Initiële controle milieu - standaard	50,9
T01.3.3	Initiële controle milieu - complex	25,9
T02.2	Hercontrole	91,1
T06.1	Klachtbehandeling milieu	78,1