



De leden van de gemeenteraad

Onderwerp: voortgang Omgevingswet

Geachte leden van de Raad,

In deze brief stellen wij u op de hoogte van de voortgang van de implementatie van de Omgevingswet in de gemeente Dronten. Op 19 november a.s. wordt een (digitale) informatieavond georganiseerd waarin wij de voortgang verder met u bespreken. Tevens gaan wij dan graag met u in gesprek over de visie op de leefomgeving, die niet alleen dient als Omgevingsvisie, maar ook als nieuwe strategie Sociaal Domein. Daarover hieronder meer.

In deze brief behandelen wij de volgende thema's:

- Omgevingsvergunning
- Omgevingsplan
- Visie op de leefomgeving
- Digitaal Stelsel Omgevingswet
- Andere manier van werken
- Omgevingstafel
- Participatie
- Financiën
- Communicatie

Omgevingsvergunning

Voer de inrichting van de werkprocessen om per inwerkingtreding van de wet vergunningen af te kunnen geven, is inmiddels een gedetailleerd actieplan opgesteld. Ook voor de wijzigingen in het werkproces van toezicht en handhaving en verkennen van het initiatief is een actieplan opgesteld. De uitvoering van deze planning ligt op schema. De teammanagers zijn verantwoordelijk voor de uitvoering, zodat ook het eigenaarschap in de lijn goed belegd is.

Bindend Adviesrecht

Door de komst van de Omgevingswet vervalt de Verklaring van geen bedenken (Vvgb). Daarvoor in de plaats komt het bindend adviesrecht van de Raad. Dit adviesrecht, wat ook een bevoegdheid is van de Raad, werkt echter anders dan de Vvgb nu. Nu wijst de Raad gevallen

Bijlage(n): 2



eerder inwerking laten treden, dan moeten we deze twee maal aan de Raad aanbieden omdat alle wettelijke grondslagen wijzigen als de Omgevingswet inwerking treedt.

Pilot

Op dit moment wordt in de vorm van een pilot geoefend met de nieuwe manier van werken die het Omgevingsplan met zich meebrengt. Zo moet het Omgevingsplan van rechtswege worden getransformeerd naar een definitief Omgevingsplan en moet er in het Omgevingsplan voor elke regel worden aangegeven voor welk gebied de regel geldt. Dat vergt een andere manier van denken en werken. De uitkomsten van deze pilot gebruiken we om een procesnotitie te schrijven, die door het college wordt vastgesteld. Hierin wordt aangegeven welke mogelijkheden er zijn om te komen van een tijdelijk Omgevingsplan van rechtswege naar een definitief Omgevingsplan. Deze procesnotitie zal in het eerste kwartaal 2021 aan de Raad ter informatie worden aangeboden.

Bruidsschat

Momenteel zijn we bezig met het doornemen van de regels uit de bruidsschat. De bruidsschat bevat de regels van het Rijk die gedecentraliseerd worden. De gemeente kan er voor kiezen deze bruidsschat geheel over te nemen, maar er kan ook gekozen worden de regels aan te passen of buitenwerking te stellen. Op welk moment de gemeente dat doet is aan de gemeente zelf. De bruidsschat moet uiteindelijk worden geïntegreerd in het definitieve omgevingsplan. Het ligt dan ook voor de hand om de inhoudelijke keuzes over de regels uit de bruidsschat mee te nemen in de transitie van het tijdelijke naar het definitieve omgevingsplan. In de procesnotitie Omgevingsplan zullen wij daar nader op in gaan.

Om hiaten in regelgeving te voorkomen bij de inwerkingtreding van de wet, is het van belang om te weten welke regels er in de bruidsschat staan en of het noodzakelijk is om acties te ondernemen. Ook hier is aandacht voor bij de inventarisatie. Omdat er ook veel milieuregels in de bruidsschat staan, is de Omgevingsdienst gevraagd om voor deze regels een analyse te maken en handreiking voor gemeenten op te stellen. De eerste voorlopige resultaten hebben zij gedeeld.

Een voorzichtige conclusie is dat verreweg de meeste regels één op één kunnen worden overgenomen. Zodra de bestudering en inventarisatie is afgerond, zullen wij u over de conclusies nader informeren.

Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)

Alle besluiten en regels van de gemeente moeten straks digitaal beschikbaar worden gesteld in het DSO. Ook moeten inwoners kunnen checken of zij een vergunning nodig hebben voor bepaalde activiteiten en moeten zij deze vergunning ook via dit loket kunnen aanvragen. Dit betekent dat wij onze inhoudelijke keuzes technisch moeten vertalen in het DSO én dat wij onze lokale softwarepakketten opnieuw moeten inrichten, samen met de betrokken leveranciers. Inmiddels zijn de applicaties die een sleutelrol vervullen in het stelsel geïnstalleerd en werkt de gemeente in samenwerking met de leveranciers aan de inrichting van het digitaal stelsel.

Ketentest

Op korte termijn is een zogenaamde ketentest voorzien. We leiden dan een fictieve vergunningsaanvraag door de verschillende systemen die allemaal van invloed zijn op het proces. We gebruiken daarbij het perspectief van de klant. Met deze ketentest krijgen we meer inzicht in de werking en het gebruik van de verschillende applicaties en kunnen wij beter



zien hoe zij elkaar beïnvloeden. Alhoewel het misschien eenvoudig klinkt, is het technisch een complex geheel met veel betrokken partijen. Een dergelijke test is nog nergens anders in Nederland uitgevoerd dus ook voor softwareleveranciers is dit een mooie gelegenheid om te zien wat wel en (nog) niet goed gaat. Wij laten graag volgend jaar (eerste of tweede kwartaal) zien aan de Raad hoe het DSO eruit komt te zien en werkt voor inwoners.

Visie op de leefomgeving

De Omgevingswet verplicht elke gemeente om een Omgevingsvisie vast te stellen vóór 1/1/2024. In deze visie wordt beschreven welke ambities de gemeente heeft ten aanzien van de fysieke leefomgeving. Wij vinden het belangrijk om tot meer integraliteit te komen tussen het fysieke en sociale domein. Daarom zullen wij u begin 2021 voorstellen om tot één visie op de leefomgeving te komen. Deze integrale visie op de leefomgeving zou dan ook de huidige strategie Sociaal Domein vervangen. Omdat de strategie Sociaal Domein eind 2022 afloopt, zou de nieuwe visie eind 2022 moeten worden vastgesteld door de nieuwe gemeenteraad.

Tijdens de informatiebijeenkomst voor de Raad op 19 november a.s. gaan wij graag het gesprek aan met de Raad over de wensen en ideeën rondom deze integrale visie. De opbrengsten van dat gesprek worden vervolgens vertaald in de bestuursopdracht, die in januari 2021 aan u wordt voorgelegd.

Andere manier van werken

Binnen het project Andere manier van werken wordt enerzijds gewerkt aan bewustwording, training/opleiding en anderzijds aan een verandering in cultuur.

Er is onlangs een “serious gaming” pakket aangeschaft waarmee we eenvoudig en op interactieve wijze in gesprek kunnen gaan over tal van thema's met collega's, bestuur, interne en externe partners. Omdat deze werkwijze zich ook prima leent voor online toepassingen, biedt het de kans om ook in het huidige corona tijdperk op zinvolle wijze met elkaar in gesprek te gaan over de veranderingen die nodig zijn. Zowel op inhoud als op houding en gedrag.

Veranderprofielen

Binnen de organisatie is gestart met gesprekken over zogenaamde “veranderprofielen”. We weten dat de Omgevingswet een andere manier van werken vraagt bij medewerkers van de gemeente. We brengen in kaart voor welke groepen medewerkers er welke vormen van ondersteuning nodig zijn. Uiteindelijk bepalen de leidinggevende en de individuele medewerker of en zo ja welke specifieke ondersteuning nodig is.

Verandering van bestuurscultuur

Ook van volksvertegenwoordigers wordt een “verandering van bestuurscultuur” gevraagd: meer ruimte geven voor initiatieven, meer loslaten. De werkgroep van de Raad heeft dit thema dan ook opgenomen in haar strategische agenda voor de komende periode.

Omgevingstafel

De Omgevingstafel is een concrete manier van werken die ervoor zorgt dat initiatieven integraal en met alle betrokkenen (in- en extern) worden afgewogen. Dit past bij de houding die de Omgevingswet van ons vraagt.

De Omgevingstafel wordt ingezet voor grote en/of complexe initiatieven die niet passen in de bestaande regelgeving. We zijn vorig jaar begonnen met het oefenen van de Omgevingstafel. Inmiddels hebben er meerdere Omgevingstafels plaatsgevonden en zijn we volop bezig met een doorontwikkeling. Een belangrijke vraag daarbij is bijvoorbeeld op welke plek initiatieven binnenkomen. Nu wisselt dat: soms krijgt een wethouder een vraag, sommige initiatieven



komen bij Economische zaken binnen en weer andere initiatieven komen direct als vergunningsaanvraag binnen. Het is belangrijk dit proces te stroomlijnen, zodat telkens de juiste route bewandeld wordt.

Participatie

Participatie binnen de Omgevingswet kent twee elementen:

- Inwonersparticipatie: de gemeente neemt het initiatief en betreft hierbij inwoners en andere belanghebbenden. Bijvoorbeeld bij het opstellen van nieuw beleid of de visie op de leefomgeving.
- Overheidsparticipatie: een inwoner / ondernemer neemt het initiatief voor een verandering in de leefomgeving en de gemeente is daarbij betrokken. Betrokkenheid kan zijn in de vorm van facilitator maar ook in de rol van bevoegd gezag (vergunningverlener). De gemeente moet keuzes maken hoe zij zich wil verhouden tot de initiatiefnemer. Hoe deze rollen worden vormgegeven maar ook welke eisen zij stelt aan participatie door de initiatiefnemer. Conform de Omgevingswet is de initiatiefnemer verantwoordelijk voor het betrekken van belanghebbenden bij zijn initiatief.

Voor inwonersparticipatie heeft de Raad al een visie vastgesteld en is deze vertaald door het college naar een uitvoeringsvisie (januari 2020). Voor het onderdeel overheidsparticipatie binnen de Omgevingswet moet nu beleid worden opgesteld. Samen met de werkgroep Omgevingswet van de Raad bekijken we op welke manier we het beste tot dit beleid kunnen komen en zetten de eerste stappen in het komen tot een inhoudelijke visie. Momenteel wordt besproken hoe we daarbij gebruik kunnen maken van de input van externen (Inwonersparticipatie) waarna ook het vervolgproces verder uitgelijnd kan worden.

Verder kan de Raad gevallen aanwijzen waarin zij participatie verplicht stelt bij de initiatiefnemer. Dit kan alleen ten aanzien van initiatieven die niet passen binnen het omgevingsplan. Hiervoor zal volgend jaar een voorstel aan de Raad worden voorgelegd.

Financiën

Niet alleen worden nu invoeringskosten gemaakt, ook op de langere termijn ontstaan structurele financiële effecten vanuit de Omgevingsvisie, het Omgevingsplan, Omgevingsvergunning en Omgevingsprogramma. Deze effecten zijn niet alleen afhankelijk van de veranderingen die in de stelwijziging zijn voorgeschreven, maar vooral ook van lokale inrichtings- en beleidskeuzes. Wij zijn actief betrokken bij diverse regionale en landelijke werkgroepen die zich bezig houden met het in beeld brengen van deze structurele kosten (en opbrengsten) van de wet. Zodra wij meer informatie hebben over deze effecten en de te maken inrichtings- en beleidskeuzes, zullen wij deze voorleggen aan de gemeenteraad.

Veel gemeenten maken zich zorgen over de structurele kosten die de Omgevingswet mogelijk met zich meebrengt. Ook de gemeente Dronten maakt zich zorgen. Daarom hebben wij samen met zeven andere gemeenten een motie ingediend tijdens de Algemene ledenvergadering van de VNG over een budgetneutrale overgang van de Omgevingswet. De motie is vrijwel unaniem aangenomen en is bijgevoegd als bijlage bij deze brief.

Communicatie

Bij alle besluiten die worden genomen is communicatie van belang. Intern, gericht op bewustwording en betrokkenheid bij medewerkers. Extern, gericht op het informeren en betrekken van inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties. Kern van onze



communicatieaanpak is dat we meebewegen op de momenten van participatie en besluitvorming.

In bestuurlijke stukken die voor besluitvorming naar het college en/of de Raad gaan, wordt in de communicatieparagraaf weergegeven hoe we de communicatie op dat besluit inrichten en welke positie we als gemeente daarin hebben. Vanuit alle in te zetten communicatiemiddelen wordt verwezen naar een éénduidige omgeving: dronten.nl/omgevingswet.

Onze algehele communicatielijn is samengevat in een communicatieplan, dat ter informatie is bijgevoegd bij deze brief.

Samenvattende tijdlijn

In de onderstaande tabel wordt samengevat welke onderwerpen er in de komende periode aan de Raad worden voorgelegd, hetzij ter informatie, hetzij voor besluitvorming.

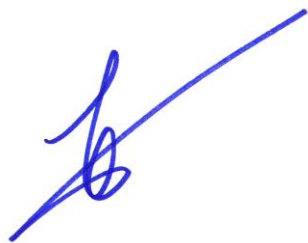
WAT	WANNEER	STATUS *
Bestuursopdracht integrale visie leefomgeving	Januari 2021	Vaststellen
Demonstratie werking Digitaal Stelsel Omgevingswet	1 ^e / 2 ^e kwartaal 2021	Kennisnemen
Procesnotitie Omgevingsplan	1 ^e kwartaal 2021	Kennisnemen
Verordening Fysieke Leefomgeving	4 ^e kwartaal 2021	Vaststellen
Bindend adviesrecht	z.s.m.	Vaststellen
Adviescommissie ruimtelijke kwaliteit	z.s.m.	Vaststellen
Informatie over de bruidsschat regels	z.s.m.	Kennisnemen

*De meeste onderwerpen vergen eerst een oriëntatie en verkenning op het thema, samen met de (werkgroep van) de Raad, alvorens er uiteindelijk stukken ter besluitvorming worden aangeboden.

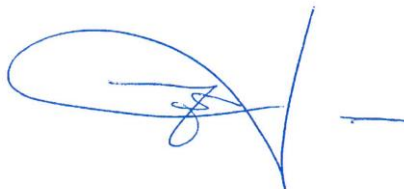
Graag gaan wij op 19 november met elkaar in gesprek. Zoals aangekondigd, zal deze bijeenkomst zowel over de Omgevingswet in zijn algemeenheid gaan, als ook inzoomen op de integrale visie. Wij hopen dat deze brief u daarbij meer achtergrondinformatie geeft. U kunt bij vragen uiteraard ook altijd contact opnemen met de programmamanager Omgevingswet, Harriët Donker, telefoonnummer 0321-388 224.

Hoogachtend,

het college van Dronten



drs. T. van Lenthe
Secretaris



drs. J.P. Gebben
Burgemeester



Motie: Budgetneutrale overgang naar Omgevingswet (versie 26/08/20)

De Algemene Ledenvergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, bijeen op d.d. 25 september 2020,

Stelt vast dat,

- de Omgevingswet een Rijkswet is die de gemeenten verplicht (onder medebewind) moeten uitvoeren;
- er op dit moment onvoldoende duidelijkheid is over de lasten en vermeende opbrengsten die de in- en uitvoering van de Omgevingswet met zich mee brengt;
- meerdere gemeenten zich daar in toenemende mate zorgen over maken;
- we de lasten van de invoering en uitvoering van de Omgevingswet niet op onze inwoners en bedrijven willen afwentelen;
- we ook niet willen inboeten op de doelstellingen en ambities die we gezamenlijk nastreven bij de uitvoering van de Omgevingswet;
- de begrotingen van gemeenten het niet toelaten extra financiële lasten op te vangen;

Overwegende dat,

- De gemeenten hebben ingestemd met het "Hoofdlijnenakkoord financiële afspraken stelselherziening Omgevingsrecht";
- hoewel dat niet gebruikelijk is, het ministerie, IPO, VNG, en UVW daarin hebben afgesproken dat de eigen transitiekosten worden gedragen door de bevoegde gezagen;
- daar tegenover staat dat de veronderstelde structurele besparingen die samenhangen met de Omgevingswet ten gunste komen van ieder van de betrokken partijen en derhalve niet worden gekort op het gemeentefonds;
- deze afspraken op basis van de huidige lokale inzichten voor gemeenten alleen acceptabel zijn, als de hoogte van de structurele baten (op middellange termijn) opwegen tegen de lasten van invoering en uitvoering van de Omgevingswet;
- er naar huidige lokale inzichten geen sprake is van structurele besparingen voor de gemeenten, ook niet op termijn;
- gemeenten op basis hiervan en zolang er geen andere afspraken zijn gemaakt over een op termijn budgetneutrale overgang, grote financiële risico's voorzien bij de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2022;
- we daarom, onder verwijzing naar artikel 12 respectievelijk 13 uit het hoofdlijnenakkoord¹, op basis van de financiële consequenties van de gehele stelselwijziging, als gezamenlijke gemeenten invloed willen uitoefenen op de nadere afspraken over de begrenzing van de afgesproken bedragen of de ambitie in de uitvoering.

Besluit om VNG op te dragen om:

1. de gemeenten op dit onderwerp te raadplegen in een (bijzondere) algemene ledenvergadering alvorens ze een standpunt inneemt zoals bedoeld in artikel 12 respectievelijk 13 uit het hoofdlijnenakkoord;
2. daarbij de randvoorwaarde te bevestigen dat de overgang naar de Omgevingswet voor gemeenten op middellange termijn (<10 jaar) budgetneutraal zal verlopen en hierbij een beroep op het Rijk te doen om extra middelen ter beschikking te stellen.

En gaat over tot de orde van de dag.

12. In ieder geval een half jaar voor inwerkingtreding van de wet worden de financiële consequenties van de gehele stelselwijziging in beeld gebracht. Tenzij partijen op dat moment gezamenlijk besluiten dat voldoende informatie aanwezig is, of aanvullend onderzoek op dat moment niet meer inzicht biedt, wordt onderzoek verricht naar de financiële effecten van de invoeringswet, aanvullingswetten en AMvB's (onderdelen B en C van het financiële onderzoek). Hierbij worden ook de consequenties van de verschuiving van vergunningverlening naar algemene regels in beeld gebracht en tevens de financiële effecten van de invoeringsondersteuning en digitale stelsel (A en D van het financiële onderzoek) onderzocht.

13. In ieder geval een half jaar voor inwerkingtreding van de wet vindt overleg plaats zodat het geheel van financiële consequenties, zoals op dat moment bekend, in ogenschouw kan worden genomen. Dit kan aanleiding geven om nadere afspraken te maken over de begrenzing van de afgesproken bedragen (kosten en bespaarde kosten) of de ambitie in de uitvoering.

Bijlage 1: Motivatie van motie “budgetneutrale overgang naar Omgevingswet”

Inleiding en doel

Alle gemeenten zijn druk bezig met de voorbereidingen op de komst van de Omgevingswet per 1 januari 2022. Omgevingsvisies worden geschreven, de implementatie van het Digitaal Stelsel krijgt steeds meer vorm en er vindt onderzoek plaats naar de gevolgen van de wet op de legesinkomsten. Deze onderwerpen raken ook het financiële domein. Over deze financiële kant van de invoering van de Omgevingswet, maken gemeenten zich zorgen. Om deze reden is door gemeenten een motie voor de Algemene Ledenvergadering van de VNG van 25 september 2020 voorbereid. Voorliggende bijlage dient als achtergrondinformatie bij de motie.

Consequenties Omgevingswet voor gemeentelijke begroting

Een aantal gemeenten concludeert op basis van een begroting van zowel de invoerings- als de structurele lasten dat er niet alleen sprake is van een onderschatte hoge invoeringslast maar ook van aanzienlijke structurele lasten. Als gevolg hiervan zijn er directe consequenties voor de gemeentebegrotingen, die niet de ruimte bieden om deze extra financiële lasten op te vangen. Dat is mede het gevolg van de alsmaar stijgende lasten die de decentralisaties in het Sociaal Domein met zich meebrengen, zonder daar door het Rijk in voldoende mate voor te zijn gecompenseerd.

Het is een feit dat de doelstellingen en de ambities van de Omgevingswet door de gemeenten worden onderschreven. Desondanks kunnen de financiële consequenties negatieve gevolgen hebben voor het ambitieniveau en de kwaliteit van de invoering en uitvoering van de Omgevingswet. Dat zou zonde zijn.

Hoofdlijnenakkoord

Bij het sluiten van het hoofdlijnenakkoord is er vanuit gegaan dat de invoeringslast op termijn zou worden terugverdiend door de structurele baten. Bij een negatieve uitkomst van het verschil tussen structurele baten en structurele lasten is daarvan geen sprake. Daarmee wordt buiten de scope van de afspraak in het hoofdlijnenakkoord getreden en treedt artikel 10 van het hoofdlijnenakkoord in werking.

In artikel 10 van het hoofdlijnenakkoord staat: *"Partijen treden in onderling overleg wanneer één van de partijen motiveert en onderbouwt dat significant buiten de scope van het bestuursakkoord en deze financiële afspraken wordt getreden.* In artikel 10 van het hoofdlijnenakkoord staat tevens dat: *"De principe-afspraken over de kostenverdeling blijft van kracht bij het zoeken naar oplossingen in een gesprek over het maken van additionele afspraken."* Een strikt juridische vertaling daarvan is onredelijk indien de verdeling van de totale kosten tussen partijen onderling onevenredig is. Hierover zijn, onder verwijzing naar artikel 12 van het hoofdlijnenakkoord, in die situatie nadere afspraken over de gehele stelselherziening nodig, in plaats van alleen additionele afspraken. Waarbij dit deel van artikel 10 van het hoofdlijnenakkoord buiten werking zou moeten worden gesteld.

Onderzoeken

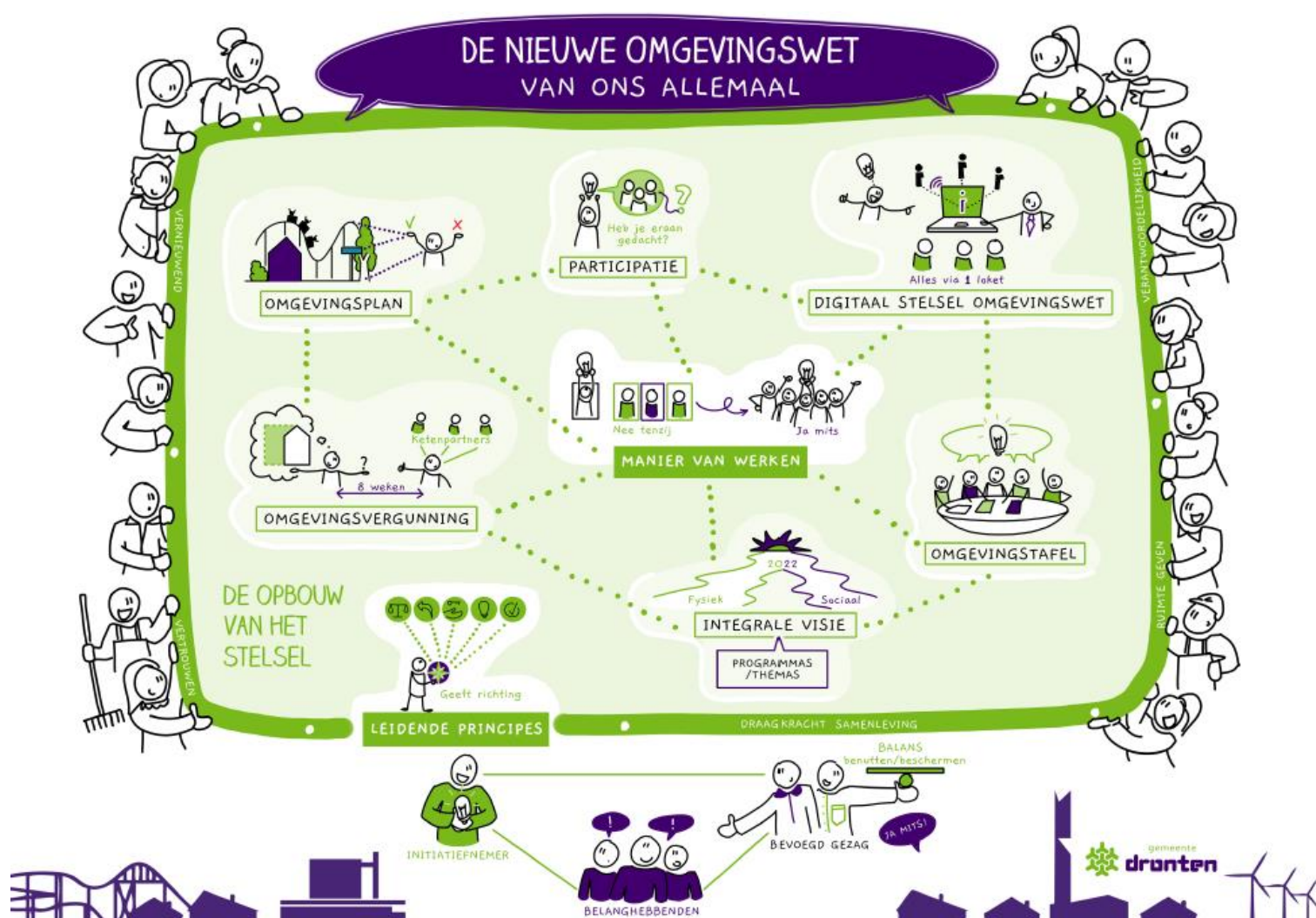
Op dit moment worden er in opdracht van de interbestuurlijke werkgroep financiën Omgevingswet onderzoeken verricht naar de incidentele en structurele lasten. Wij waarderen dat er nu ook aandacht is voor de te verwachten structurele effecten van de invoering van de Omgevingswet en verlangen dat deze onderzoeken tijdig meer duidelijkheid verschaffen over de lasten. Omdat deze duidelijkheid echter nog niet voorhanden is (op basis van huidige inzichten zijn deze einde 2020 voor gemeenten beschikbaar) en er geen zicht is op een budgetneutrale overgang, is onze zorg nog niet weggenomen.

Motie

Om te voorkomen dat de implementatie plaats vindt, terwijl er nog geen zekerheid is over een op termijn budgetneutrale overgang naar de Omgevingswet dienen we bijgaande motie in. De motie beoogd zeker niet de implementatie van de wet op te schuiven, maar dient gezien de huidige lokale financiële inzichten wel om tijdig het belang van de financiële gevolgen extra onder de aandacht te brengen. En daarmee VNG te steunen in haar overleg met het ministerie en de Koepels.

Communicatieaanpak Omgevingswet

Introductie van de nieuwe
Omgevingswet per 1 januari 2022



www.dronten.nl/omgevingswet

Index

1. Context p. 2
2. Programmadoel p. 3
3. Communicatiedoelen p. 3
4. Communicatielijnen p. 4
5. Krachtenveld, rollen, taken en verantwoordelijkheden p. 5
6. Afzender p. 5
7. Invulling en organisatie p. 5
8. Communicatiemomenten en middelen p. 6

Bijlage: Kernboodschap

Leeswijzer

De voorgestelde communicatieaanpak is opgesteld door het Programmteam Omgevingswet. In de eerste twee paragrafen wordt de context van de Omgevingswet weergegeven en vanuit welk doel het programmteam werkt.

De daaropvolgende paragrafen (3, 4 en 5) hebben betrekking op hoe wij communicatie zien in het totale pakket, van participatie tot besluitvorming.

Het oefenen tijdens de implementatie maakt dat wij als gemeente verschillende rollen vervullen. In de paragrafen 6 en 7 onderscheiden we deze rollen.

Het Programmteam is er vooral op gericht om de organisatie ervoor klaar te stomen in 2022 volgens de Omgevingswet te kunnen werken. In paragraaf 8 wordt ingegaan op de communicatielijnen die daarbij past. Communicatiemomenten en middelen bewegen mee op het ritme van participatie tot besluitvorming (paragraaf 9 en 10).

De communicatieaanpak is een globaal werkdocument. Op momenten van besluitvorming wordt in de communicatieparagraaf, als onderdeel van het besluit, weergegeven hoe in dat deel van het implementatietraject invulling wordt gegeven aan communicatie.





1. Context

Maar liefst 26 wetten worden straks één Omgevingswet. Met de Omgevingswet wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen. De Omgevingswet heeft als doel om alle onderdelen van de fysieke leefomgeving met elkaar in samenhang te brengen. Het is de bedoeling om samen met nieuwe wetgeving en een digitaal stelsel een andere manier van denken te introduceren. Van 'nee, tenzij' naar 'ja, mits' – denken in mogelijkheden dus. Het motto van de wet is: 'ruimte voor ontwikkeling, waarborgen van kwaliteit'.

Deze communicatieaanpak richt zich op de invoeringsfase van de Omgevingswet.
De Omgevingswet gaat op 1 januari 2022 in.

Het traject van invoeren van de Omgevingswet bestaat uit vijf werkgebieden:

1. Leidende principes (en daaropvolgend de omgevingsvisie)
2. Instrumenten van de Omgevingswet (omgevingsvergunning, omgevingsplan, (omgevings)visie).
3. Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)
4. Nieuwe manier van werken
5. Inwoners- en overheidsparticipatie

In het programmateam vindt afstemming plaats tussen de vijf vakinhoudelijke werkgroepen. Om continu aangehaakt te zijn nemen adviseurs vanuit communicatie en financiën deel aan het programmateam. Het programmateam vormt tevens de liaison tussen stuurgroep (directie en college) en de raads werkgroep. De compacte uitvoering van de Communicatieaanpak is door het programmateam opgesteld na een conceptversie te hebben besproken met de werkgroep Omgevingswet van de gemeenteraad en de stuurgroep Omgevingswet.

Participatie

De blanco pagina heeft in Dronten eerder symbool gestaan voor inbreng waar nog invulling aan moet worden gegeven.

2. Programmadoel

Het doel van het programma Omgevingswet is om gemeente Dronten er klaar voor te laten zijn dat op 1 januari 2022 de Omgevingswet van kracht is.

3. Communicatiedoelen

In het programmateam Omgevingswet is voor alle besluiten communicatie van belang. Intern, gericht op bewustwording en betrokkenheid bij medewerkers. Extern, gericht op het informeren en betrekken van inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties.

Doel van dit communicatieplan is het globaal vastleggen van de communicatieaanpak in het voorbereidingstraject voor de invoering in 2022 plaatsvindt. Het is een levend plan en wordt (in communicatieparagrafen) aangescherpt als dit nodig blijkt door interne en/of externe factoren. Waar we ons in deze aanpak voor de Omgevingswet voor Dronten op richten, is wat de wet voor de inwoners en organisaties in Dronten betekent (extern). En hoe we ons als organisatie daarbij gedragen (intern). Aan deze aanpak wordt gespecificeerd invulling gegeven in de communicatieparagrafen op momenten van besluitvorming bij de relevante raads-, college- en/of directiebesluiten.

Extern

Het externe communicatiedoel is om inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties duidelijk te maken dat hij of zij, de gebruiker van de leefomgeving, meer centraal komt te staan.

Een andere communicatielijn is om inwoners duidelijk te maken hoe zij gebruik kunnen maken van de wet. Hoe een vergunningsaanvraag loopt, waar ze dan moeten zijn (het Omgevingsloket).

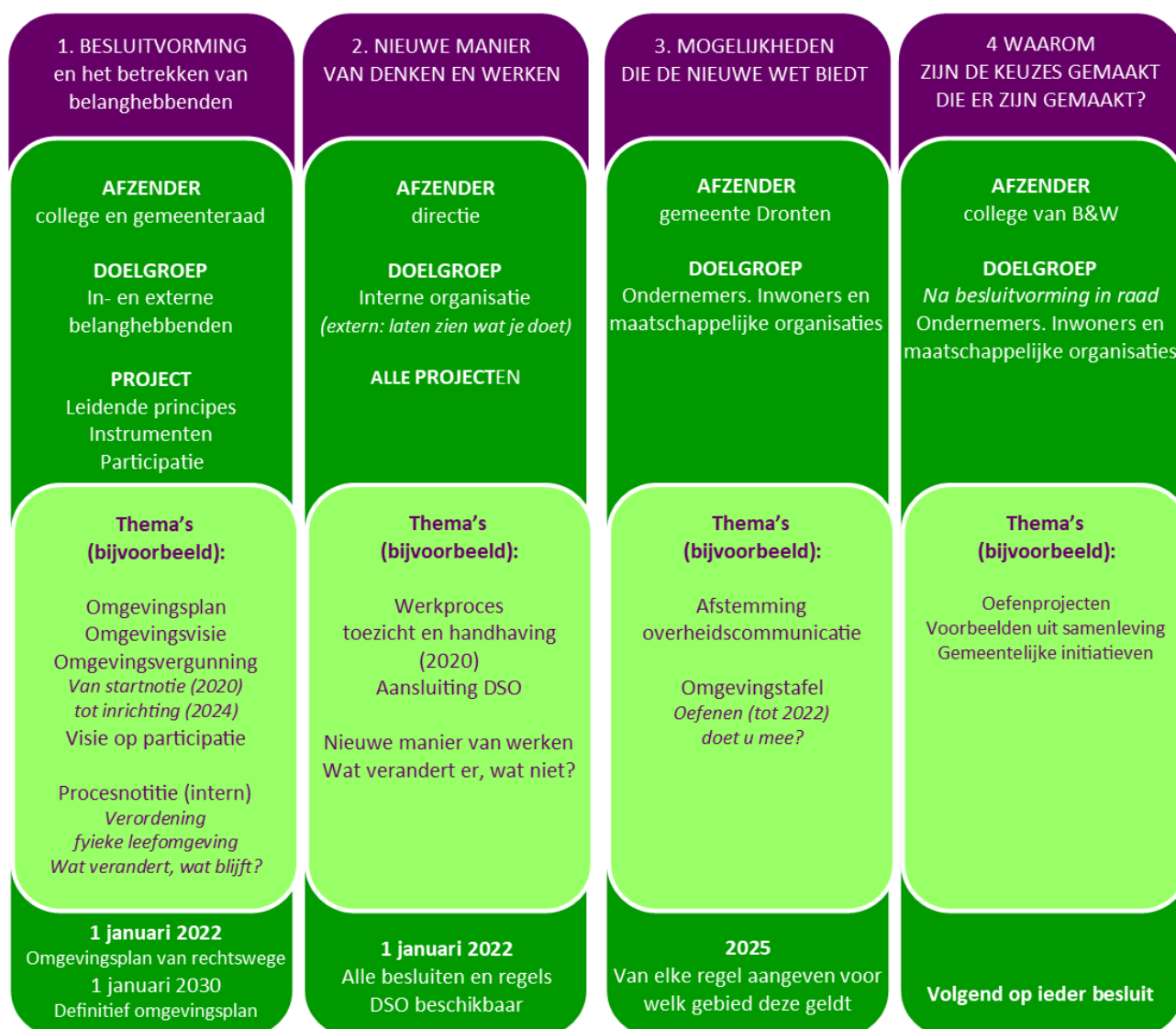
Intern

Het interne communicatiedoel is dat bestuurlijk en ambtelijk voor elkaar duidelijk is dat bij het behandelen van initiatieven de inwoner meer centraal staat. Maar ook dat we elkaar betrekken bij inhoud en proces van de implementatie van de Omgevingswet in de gemeente Dronten. De nieuwe Omgevingswet is namelijk van ons allemaal.

4. Vier communicatielijnen

We herkennen, waar het de *implementatie* van de Omgevingswet betreft, vier communicatielijnen vanuit gemeente Dronten:

1. *Communicatie over besluitvorming en het betrekken van belanghebbenden (afzender college en gemeenteraad)*
2. *Communicatie intern over nieuwe manier van denken en werken (afzender directie)*
3. *Communicatie met inwoners en ondernemers over mogelijkheden die de wet biedt (afzender gemeente Dronten)*
4. *Communicatie over waarom we doen wat we doen (afzender college)*



5. Krachtenveld, rollen, taken en verantwoordelijkheden

Wij zijn ons ervan bewust dat de gemeente meerdere rollen kent (als toezichthouder, beslisser en straks ook meer als partner). Gemeente, inwoners, organisaties en ketenpartners hebben allen een eigen rol in het krachtenveld van de Omgevingswet. Deze kan per casus verschillen. Zo is de gemeente soms zelf de initiatiefnemer en soms de vergunningverlener. Soms zijn we belanghebbende en soms partner. Afhankelijk van onze plaats zal ook onze communicatie per opgave verschillen. Ook de afzender van de communicatie kan dan verschillen: gemeenteraad, college of gemeente en gemeenschap samen.

In alle gevallen geldt: de gemeente communiceert helder welke mogelijkheden de wet biedt. Het college legt verantwoording af waarom keuzes zijn gemaakt die er zijn gemaakt. Besluitvorming en betrekken van belanghebbenden bij de implementatie van de wet ligt bij gemeenteraad en college. Overigens is het een harde eis (verplicht) dat het bevoegd gezag inwonersparticipatie toepast bij het ontwikkelen van instrumenten. De communicatiekalender wordt daarmee sterk beïnvloed door de participatie- en besluitvormingslijnen.

6. Afzender

Wie is dan 'wij'? Wij zijn alle gremia 'Dronten', die ene overheid 'Dronten' (gemeenteraad, college en organisatie) en straks is 'wij' de gemeente als partner van de gemeenschap. Advies is om éénduidig en gezamenlijk te communiceren. Om dit te accentueren kunnen we de communicatiemomenten kiezen aansluitend op het vaststellen van raadsbesluiten. (In de traditionele communicatie is dat het moment waarop het college een raadsvoorstel indient). Daarmee geven raad en college aan te kiezen voor een gezamenlijke aanpak die door beide gremia wordt uitgedragen. Mooi voorbeeld is het proces en berichtgeving over de leidende principes. In de communicatieparagraaf van een besluit wordt de positie van de gemeente weergegeven. In bestuurlijke stukken die voor besluitvorming naar het college en/of de raad gaan, wordt in de communicatieparagraaf weergegeven hoe we de communicatie op dat besluit inrichten en welke positie we als gemeente daarin hebben.

7. Invulling en organisatie

Bij de organisatie van de Omgevingswet staan we voor verscheidene opgaven. Denk aan:

1. Procesnotitie Omgevingsplan. Communicatie betreft besluitvormingstraject
2. Verordening fysieke leefomgeving. Communicatie betreft besluitvormingstraject
3. DSO Software testen en inrichten. Communicatie op moment van beschikbaarheid
4. Financiële effecten doorrekenen van te maken keuzes. Ter ondersteuning besluitvorming
5. Bewustwording, training en opleiding. Interne communicatie
6. Ervaring opdoen aan Omgevingstafel
7. Participatiebeleid voorbereiden (en vaststellen gemeenteraad)
8. Startnotitie en inrichten omgevingsvisie
9.

Welke thema's zich ook aandienen, ze zijn onder te verdelen in twee hoofdopgaven:

- Invulling van de Omgevingswet (wat de wet voor de inwoners en organisaties in Dronten betekent)
- Organisatie van de Omgevingswet (hoe we ons als organisatie daarbij gedragen)

**Invulling van de communicatie, is niet in beton gegoten.
Het beweegt mee met het besluitvormingsproces en wordt opgenomen in de
communicatieparagraaf op het moment van besluitvorming.**

Invulling Omgevingswet

Om *invulling* te geven aan de Omgevingswet is op onderdelen communicatie over participatie van belang. In aansluiting op de belofte dat wat we doen, we dit doen in samenspraak met de samenleving. Bijvoorbeeld bij.

- Ervaring opdoen aan omgevingstafel- participatiebeleid voorbereiden (en vaststellen gemeenteraad)
- Startnotie en inrichten omgevingsvisie

Organisatie Omgevingswet

Voor communicatie over besluitvorming en implementatie van onderdelen geldt een 'min of meer' regulier communicatiepakket. Aandachtspunten worden bij de te nemen besluiten verwoord in de communicatieparagraaf van het besluit. Goede voorbeelden daarvan:

- Procesnotitie Omgevingsplan. Communicatie betreft besluitvormingstraject- Verordening fysieke leefomgeving. Communicatie betreft besluitvormingstraject
- DSO-software testen en inrichten. Communicatie op moment van beschikbaarheid
- Financiële effecten doorrekenen van te maken keuzes. Ter ondersteuning van besluitvorming
- Bewustwording, training en opleiding. Interne communicatie. Deze laatste opgave vergt een interne, en in het verlengde daarvan ook externe, campagne.

Voor beide hoofdopgaven geldt, dat preciezere invulling van de communicatie, niet in beton is gegoten, maar meebeweegt met het besluitvormingsproces en wordt opgenomen in de communicatieparagraaf op het moment van besluitvorming zelf.

8. Communicatiemomenten en middelen

Kern van onze communicatie is dat we meebewegen op de momenten van participatie en besluitvorming.

Interne campagne bewustwording

We delen informatie uit de vakgebieden vroegtijdig en gaan integraal aan de slag om elkaar hierin te helpen. De verdere doorontwikkeling van de omgevingstafel is daarbij cruciaal.

Om deze manier van werken in de organisatie te versterken en te borgen, is communicatie van belang en vooral het elkaar stimuleren en van elkaar leren. Hiervoor worden communicatieve middelen ingezet en worden accenten ingezet op activiteiten die daaraan kunnen bijdragen. Het is van belang om de relatie te leggen met de dingen die we al goed deden, in plaats van zaken direct te vervangen. In deze strategie wordt meegenomen dat we al veel doen in de geest van de Omgevingswet, onder de paraplu van Dronten op Koers. Bovendien kunnen we de leidende principes verbinden aan eerdere visies.

Laat de leidende principes daarbij een feest van herkenning zijn. Alleen de manier waarop we deze principes toepassen (en meer leidend laten zijn) gaat veranderen.



Bewustwording

Van belang is om steeds te vertellen waar we staan in het tijdschema van de invoering van de Omgevingswet. Wat moet wanneer zijn bereikt? Zo voorkomen we dat die geheimzinnige veelomvattende wet een abstract beeld in de toekomst is. Het is een pad dat we gezamenlijk bewandelen.

Naast de leidende principes zijn er door de raad ook negen vertrekpunten vastgesteld. Deze moeten ook steeds meegenomen worden in toekomstige besluitvorming.



Boter, kaas en eieren. Waar je ook begint. Er is altijd een mix van rondjes en kruisjes.

Negen vertrekpunten lijken er veel te zijn. In een boter kaas en eieren lijn vormen ze ineens een verhaal.

Horizontaal steeds drie uitgangspunten die betrekking hebben op houding, regels en rollen.

Aandeslagmetdeomgevingswet.nl is de algemene kennisdeler met betrekking tot de Omgevingswet. Daar maken *wij* ook intern gebruik van in de organisatie. Intern wordt bovendien regelmatig een nieuwsbrief op intranet gedeeld over waar we staan in de Omgevingswet.

Communicatiemomenten extern

Voorafgaand aan besluitvorming: de visie op inwonersparticipatie stelt dat voorafgaand aan elk proces van beleidsvorming en projectontwikkeling er door de gemeente een afweging gemaakt moet worden of inwonersparticipatie wordt toegepast. Zo ja dan moet er een participatieplan volgens het stappenplan worden gemaakt. Daarnaast schrijft de Omgevingswet voor dat er inwonersparticipatie moet worden toegepast bij elk instrument. Dit moet duidelijk verantwoord worden bij de vaststelling ervan. Communicatie over de implementatie van de Omgevingswet vaart op het ritme van participatie mee.

- Uitnodiging aan mogelijke partners (breedte oproep afstemmen)
- Inzetten Dronten.ikpraatmee.nl ter ondersteuning van ontmoeting
- Omgevingstafel als communicatiemiddel
- Ontmoeting (door bijvoorbeeld inloop, overleg, avond met gastspreker)
- Delen van de opbrengst en vervolgtraject

Na besluitvorming (meestal n.a.v. collegebesluit):

- Toelichting van college in persuur
- Verspreiding persbericht
- Persbericht op eigen media

Momenten die zich lenen voor een duidelijke communicatielijns in relatie tot participatie:

1. Welke regels gaan we voor welk gebied opnemen in het Omgevingsplan?
2. Ervaring opdoen aan Omgevingstafel
3. Participatiebeleid voorbereiden (en vaststellen gemeenteraad)
4. Startnotitie en inrichten omgevingsvisie

Vanuit alle in te zetten communicatiemiddelen wordt verwezen naar een éénduidige omgeving: dronten.nl/omgevingswet. Deze omgeving moet groeien. De weg naar het vaststellen van de leidende principes is een mooi startmoment daarvan om hier verder aan te bouwen. De basisinformatie moet immers altijd voor ieder beschikbaar zijn.

Voor campagnes en wanneer er een oproep wordt gedaan aan de samenleving maken we gebruik van onze social mediakanalen.

Dus: Vooraf in lijn met participatietraject.

Na besluitvorming communicatie vanuit één gemeente.

Planning

Communicatie volgt op momenten van besluitvorming, voorafgaand aan en tijdens participatiemomenten en bij het vieren van mijlpalen. Deze momenten worden gemarkeerd in de uitvoeringskalender.

RESUMEREND

1. Om continu aangehaakt te zijn nemen adviseurs vanuit communicatie en financiën deel aan het programmateam.
2. Doel van het communicatieplan is het globaal vastleggen van de communicatie-aanpak in het voorbereidingstraject voor invoering van de wet.
3. Het is een levend plan en wordt (in communicatieparagrafen) aangescherpt als dit nodig blijkt door interne en/of externe factoren.
4. We herkennen, waar het de *implementatie* van de Omgevingswet betreft, vier communicatielijnen.
5. Afhankelijk van onze plaats in het krachtenveld, verschilt ook onze communicatieve inzet per opgave.
6. In de communicatieparagraaf van een besluit wordt de positie die de gemeente inneemt weergegeven.
7. Er zijn bij de implementatie twee hoofdopgaven: de organisatie van de Omgevingswet en het invulling geven aan de Omgevingswet.
8. Communicatie volgt op momenten van besluitvorming, voorafgaand aan en tijdens participatiemomenten en bij het vieren van mijlpalen.

BIJLAGE

Kernboodschap Omgevingswet Dronten

In algemene zin is de Omgevingswet ervoor om de leefomgeving te beschermen en te benutten.

Het college heeft door het coalitieakkoord te omarmen de wijze beschreven waarop we daar invulling aan geven. Daarin staat opgetekend dat het samenwerken met inwoners en partijen uit de samenleving niet alleen wat van onze organisatie en onze bestuursstijl vraagt. 'Het vraagt om een kanteling in houding en gedrag. Een netwerkstructuur waarin wij zoveel mogelijk faciliteren, verbinden en mogelijk maken. De Omgevingswet gaat ons hierin helpen. Deze omvangrijke en nieuwe wet brengt voor de gemeente een grote cultuurverandering met zich mee, dwars door alle beleidsafdelingen heen. Grootschalige procedures rond vergunningen worden korter en eenvoudiger.'

Ruimte staat centraal in Dronten. in de gemoedelijkheid van onze samenleving, ruimte in beleid en de fysieke ruimte die we daarvoor beschikbaar hebben. Deze kernboodschap was een optelsom van de toekomstvisie 2025 (2007). Toen deze in 2015 werd herzien stond het thema nog als een huis. Inmiddels heeft 'Dronten marketing' het thema in 2020 geadopteerd. Het is goed mogelijk dat de kernboodschap wordt herzien wanneer een integrale visie op onze leefomgeving daar aanleiding toe geeft. Uitgangspunt kan ook zijn hoe we invulling geven aan onze ruimte. Immers geeft Dronten die ruimte.