

De raad van de gemeente Dronten,

gelezen het voorstel van het college van 5 november 2019, no. B19.002639 ;

gelet op artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdeel c van de Participatiewet en artikel 36b van de Participatiewet;

gezien het advies van de raadscommissie van 4 december 2019 ;

B E S L U I T:

- I. vast te stellen de Verordening individuele studietoelage gemeente Dronten 2019

Artikel 1. Indienen verzoek

Een verzoek als bedoeld in artikel 36b, eerste lid van de Participatiewet, wordt ingediend middels een door het college vastgesteld formulier.

Artikel 2. Beoordeling verdienen wettelijk minimumloon

Het college beoordeelt of een persoon tijdens de studie, als gevolg van een structurele medische beperking, niet in staat is bij te verdienen.

Het college kan hiertoe een advies inwinnen.

Artikel 3. Individuele studietoelage

1. Een persoon kan slechts eenmaal binnen een periode van 12 maanden in aanmerking komen voor een individuele studietoelage.
2. Indien een persoon geen recht meer heeft op Wet Studiefinanciering 2000 studiefinanciering of Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten wordt de individuele studietoelage beëindigd.
3. Het college kan de individuele studietoelage terugvorderen voor zover deze ten onrechte of tot een te hoog bedrag is ontvangen.

Artikel 4. Hoogte individuele studietoelage

1. Een individuele studietoelage bedraagt maximaal € 300,00 per maand.
2. De individuele studietoelage wordt niet uitbetaald indien het totale inkomen, inclusief de Wet Studiefinanciering 2000 en de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten, hoger is dan het voor belanghebbende geldende wettelijk minimumloon.
3. Het bedrag genoemd in het eerste lid kan jaarlijks door het college worden geïndexeerd.

Artikel 5. Betaling individuele studietoelage

Een individuele studietoelage wordt maandelijks uitbetaald.

Artikel 6. Inwerkingtreding en intrekking

1. Deze verordening treedt, met terugwerkende kracht, in werking op 1 januari 2019.
2. De verordening individuele studietoeslag gemeente Dronten 2015 wordt ingetrokken.

Artikel 7. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening individuele studietoeslag gemeente Dronten 2019.

Dronten, 19 december 2019.

De raad voornoemd,

E.M. Geldorp
Griffier

drs. J.P. Gebben
voorzitter

Toelichting Algemeen

De Invoeringswet Participatiewet introduceert een studieregeling in de Participatiewet: de individuele studietoelage. Hiermee krijgt het college de mogelijkheid mensen, van wie is vastgesteld dat ze niet in staat zijn het minimumloon te verdienen, een individuele studietoelage te verstrekken als ze studeren. Het afronden van een studie versterkt de positie op de arbeidsmarkt. Een diploma is een bewijs tegenover werkgevers dat iemand gemotiveerd is en veel in zijn mars heeft.

Mensen met een arbeidshandicap hebben volgens de regering een extra steuntje in de rug nodig als het gaat om studeren. Voor hen is de drempel om te lenen een stuk hoger, omdat de kans op een baan later lager is. Een studieregeling stimuleert mensen om toch de stap te zetten om naar school te gaan of een studie te gaan volgen. Ook biedt het een financiële compensatie voor het feit dat het voor deze groep vaak moeilijk is om de studie te combineren met een bijbaan.

De individuele studietoelage moet worden aangemerkt als een vorm van bijzondere bijstand (artikel 5, onderdeel d, van de Participatiewet). De individuele studietoelage is niet gerelateerd aan bepaalde kosten. Het is een inkomensondersteunende maatregel voor mensen van wie is vastgesteld dat zij tijdens hun studie, door een medische beperking, niet in staat zijn bij te kunnen verdienen.

Criterium “niet in staat zijn het wettelijk minimumloon te verdienen”

Uit onderzoek van de Inspectie SZW van december 2018 is gebleken dat de betreffende regeling in de Participatiewet niet aan het door de wetgever -volgens amendement 2014- gestelde doel voldoet en aanpassing behoeft. Dit is nodig om het uiteindelijke doel van de regeling te bereiken, namelijk jongeren met een medische beperking, die niet kunnen bijverdienen naast en tijdens hun studie, een extra (financiële) steun in de rug te geven.

Het huidige wettelijke criterium “niet in staat zijn het wettelijk minimumloon te verdienen” dekt niet hetgeen de wetgever destijds heeft beoogd met de invoering van de individuele studietoelage. Omdat de volledige herziening van artikel 36b is voorzien per 1 januari 2021, in afwachting van een bredere wettelijke aanpassing van de individuele studietoelage per 1 januari 2021, dient het criterium op de volgende wijze worden geïnterpreteerd: ‘door een medische beperking naast de studie structureel niet kunnen bijverdienen’. Dit laatste komt beter tegemoet aan het doel van de regeling, namelijk een financiële tegemoetkoming voor jongeren, die als gevolg van een beperking tijdens de studie niet in staat zijn bij te verdienen.

Harmonisatie normbedrag

De staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft gemeenten verzocht om, vooruitlopend op het wetsvoorstel, het normbedrag van de individuele studietoelage in overeenstemming te brengen met de studieregeling in de Wajong2010. Dit is ongeveer € 300,00.

Vast te leggen regels in verordening

De Invoeringswet Participatiewet legt de gemeenteraad de verplichting op in een verordening regels vast te stellen over het verlenen van een individuele studietoelage. Deze verordening opdracht is neergelegd in artikel 8, eerste lid, onderdeel c, van de Participatiewet. De regels moeten in ieder geval betrekking hebben op de hoogte en de frequentie van de betaling van de individuele studietoelage (artikel 8, derde lid, van de Participatiewet).

Discretionaire bevoegdheid

Het verlenen van een individuele studietoelage is een discretionaire bevoegdheid van het college. Het college kan in beleidsregels aangeven of bepaalde groepen niet in aanmerking komen voor een studietoelage. Het college kan in aanvulling op artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet - in beleidsregels aangeven wie, wanneer en op grond van welke nadere voorwaarden recht heeft op een individuele studietoelage.

Voorwaarden individuele studietoeslag

Een persoon die behoort tot de doelgroep voor ondersteuning bij de arbeidsinschakeling als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet kan een aanvraag indienen voor een individuele studietoeslag. Hiervoor is vereist dat deze persoon op de datum van de aanvraag:

- 18 jaar of ouder is;
- recht heeft op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000 of recht heeft op een tegemoetkoming op grond van hoofdstuk 4 van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten;
- geen in aanmerking te nemen vermogen als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet heeft; en
- een persoon is van wie is vastgesteld dat deze tijdens de studie, door een medische beperking, niet kan bijverdienen.

Dat een persoon recht moet hebben op studiefinanciering of een WTOS-tegemoetkoming, betekent niet dat deze persoon ook daadwerkelijk studiefinanciering of een tegemoetkoming moet ontvangen. Het recht op studiefinanciering bestaat, afhankelijk van iemands gekozen opleiding, leeftijd en inkomen. Of van dit recht gebruik gemaakt wordt is niet in de Participatiewet geregeld en is geen vereiste voor het ontvangen van een individuele studietoeslag op grond van de Participatiewet. Voor het recht op een individuele studietoeslag is het dan ook voldoende dat een persoon recht heeft op studiefinanciering of een tegemoetkoming. De persoon zal - als aanvrager van de toeslag - aannemelijk moeten maken dat hij recht op studiefinanciering of een tegemoetkoming heeft, bijvoorbeeld door een beschikking van DUO of door een bewijs van inschrijving bij een bepaalde opleiding te overleggen.

Indien de persoon geen recht meer heeft op studiefinanciering of een tegemoetkoming wordt de toeslag beëindigd.