

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: 137046

Documentnummer: 137068

Indiener: Fabienne Mantes

Datum: 18 januari 2022

Portefeuille(s): Afval

Portefeuillehouder(s): Gerrit Jan Veldhoen

Begrotingsprogramma: Afval

Begrotingsdoel: afvalbeleid

Contactpersoon: Fabienne Mantes

Tel.nr.: 0615491317

Emailadres: f.mantes@dronten.nl

Onderwerp Ontwerp Afvalstoffenverordening 2022

Samenvatting

De Afvalstoffenverordening en het Uitvoeringsbesluit bevatten de beleidskaders en uitvoeringsregels voor afvalinzameling en afvalbeheer en vormen daarmee de juridische basis voor handhaving van vastgesteld beleid.

Deze zijn geactualiseerd in lijn met:

1. De vorig jaar vastgestelde modelverordening van de VNG naar aanleiding van de in werkingtreding van het Besluit Gescheiden Inzamelen Huishoudelijk Afval (GIHA);
2. Maatregelen in het Grondstoffenbeleidsplan dat op 1 juli 2021 is vastgesteld.

Het Acceptatiereglement Milieustraat is als onderdeel van de Uitvoeringsbesluiten herzien en geactualiseerd naar huidige bedrijfsvoering. Het vaststellen van de afvalstoffenverordening is een bevoegdheid van de raad. Het vaststellen van de uitvoeringsbesluiten en acceptatiereglement Milieustraat een bevoegdheid van het college.

Het aanpassen van deze documenten betreft derhalve een technische uitwerking van eerder vastgesteld beleid.

Ad 1 Aanpassing modelverordening VNG

Het VNG Model Afvalstoffenverordening is geactualiseerd en begin april 2021 gepubliceerd. De voornaamste aanleiding voor het herzien van de modelverordening is het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen (besluit GIHA), dat sinds 1 juli 2020 van kracht is. Deze is in werking getreden naar aanleiding van aanpassingen van de Kaderrichtlijn Afvalstoffen op Europees niveau. Gemeenten zijn nu wettelijk verplicht om gft, papier, metaal, kunststof verpakkingen, glas en elektronische apparatuur gescheiden in te zamelen. Voor textiel en gevaarlijke afvalstoffen gaat deze verplichting in per 1 januari 2025. Nederland liep ten opzichte van andere Europese landen voor op deze wetgeving. Immers gescheiden inzameling van afval was al in de in de wet milieubeheer en de afvalstoffenverordening geborgd. In bepaalde gevallen kan worden afgeweken van gescheiden inzameling. Het geactualiseerde model geeft aan op welke wijze dit mogelijk is. In Dronten wordt hier geen gebruik van gemaakt. Daarnaast is in de modelverordening van de VNG voorzien in de wens om regelgeving voor een JA-JA sticker bij ongeadresseerd

Bijlage(n):



drukwerk, is er aandacht voor de wettelijke plicht om bij verordening regels te stellen over aangifte, bewaren en inzamelen van dode gezelschapsdieren en zijn er bepalingen toegevoegd over implementatie van de Omgevingswet.

Ad 2 Maatregelen Grondstoffenbeleidsplan

Bepaalde maatregelen vastgesteld in het Grondstoffenbeleidsplan zoals de invoering van de JA-JA sticker en de stortbeperking op ondergrondse containers maken het aanpassen van de afvalstoffenverordening en uitvoeringsbesluiten noodzakelijk. Dit biedt de juridische basis om te kunnen handhaven op vastgesteld beleid.

Voorstel

De raad besluit:

1. *De Ontwerp Afvalstoffenverordening 2022 (nr 137832) vast te stellen en voor inspraak ter inzage te leggen en indien na de zienswijzeperiode op 28 april geen zienswijzen zijn ontvangen de verordening vast te stellen conform de Ontwerp Afvalstoffenverordening 2022.*

Belangrijkste wijzigingen

De nieuwe verordening is in lijn met de modelverordening van de VNG aangepast op inhoudelijke en tekstuele wijzigingen. De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de bestaande verordening zijn

- Artikel 7 Gescheiden afvalinzameling. Dit artikel is aangepast in lijn met de modelverordening VNG om aan te sluiten met het Besluit GIHA. De terminologie voor twee afvalstromen is hierbij aangepast; bioafval voor groente-fruit en tuinafval en PBD in plaats van PMD. De term PMD leidt bij inwoners vaak tot verwarring, de M staat voor metalen verpakkingen (blikjes). Met de term PBD sluiten we aan bij de term die landelijk het meest gangbaar is.
- Artikel 16a Ja Ja sticker. Dit betreft een nieuw artikel welke de grondslag biedt voor de invoering van de JA JA sticker. Met de invoering van de JA JA sticker is een redelijke overgangstermijn noodzakelijk. De rechter bepaalde in het geval van de gemeente Amsterdam eerder dat 20 maanden een redelijke overgangstermijn is. De overgangstermijn van 20 maanden geldt vanaf vaststelling van het Grondstoffenbeleidsplan op 1 juli 2021. Dit betekent dat de JA JA sticker op 1 maart 2023 van kracht is in Dronten.
- Artikel 21a Kadavers van gezelschapsdieren. Dit betreft een nieuw artikel. De gemeente draagt zorg voor de verwerking en verwijdering van kadavers van gezelschapsdieren. De kadavers zijn een bijzondere vorm van afvalstoffen, die op grond van de Wet dieren nadere regeling behoeven. De grondslag voor deze nadere regeling is deels gelegen in artikel 10.23 van de Wet milieubeheer, en voor het overige in artikel 3.5 van de Wet dieren. De Wet dieren verplicht de gemeente diegene aan te wijzen die met de inzameling van kadavers is belast (tweede lid). Deze draagt dan zorg voor de overdracht van de kadavers van gezelschapsdieren aan Rendac Son B.V. Deze verwerker is door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit aangewezen op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wet dieren.
- Artikel 22. Wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet en overgangsrecht. De inwerkingtreding van de Ow is voorzien op 1 januari 2022. Hierbij worden tevens wijzigingen in de Wm aangebracht die van invloed zijn op deze verordening. In artikel 14, tweede lid, onder d, zijn wetten opgenomen die voorrang hebben op het verbod, genoemd in het eerste lid van dat artikel. Op grond van hoofdstuk 3 van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet blijft aan de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit enige werking toekomen. In het onderdeel moet 'Waterwet'



vervallen en 'Omgevingswet' worden toegevoegd. Voor de materie geregeld in artikel 16, tweede lid, geldt dat deze is opgenomen als onderdeel van de zogenoemde bruidsschat (artikel 7.1 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet) die een onderdeel uitmaakt van het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente (artikel 22.53 in paragraaf 22.3.3 Zwerfafval van de bruidsschat behorende bij het Invoeringsbesluit Omgevingswet). Het tweede en derde lid kunnen om die reden vervallen. De verplichting om voor een afvalbak zorg te dragen, bedoeld in het eerste lid, blijft wel bestaan. Voor de artikelen 18 en 19 houdt de inwerkingtreding van de Ow in dat het begrip inrichting in de Wm vervalt. Dat vergt een beperkte aanpassing in deze verordening. Voor artikel 21 geldt dat toezichthouders aangewezen kunnen worden op grond van artikel 18.6 van de Ow. De Wabo vervalt weliswaar, maar op het moment van de inwerkingtreding van de Ow zijn niet meteen alle toezichthouders die op grond van die wet zijn aangewezen opnieuw aangewezen. De verwijzing naar de Wabo kan dus blijven staan.

Inleiding

In juli 2021 is het Grondstoffenbeleidsplan vastgesteld. De financiële effecten van de voorgestelde maatregelen zijn verwerkt in de begroting 2022 en met de verordening afvalstoffenheffing 2022 op 25 november 2021 vastgesteld. Met het vaststellen van de voorliggende Afvalstoffenverordening wordt nu ook de juridische basis voor handhaving van het vastgesteld beleid bekrachtigd.

Wat willen we bereiken en hoe gaan we dat doen?

Met de invoering van het Grondstoffenbeleidsplan streven we naar de landelijke doelstellingen van afvalpreventie, minder restafval, schone grondstoffen, tevreden inwoners en beheersbare kosten. Een actuele afvalstoffenverordening is noodzakelijk voorafgaand zodat ook de juridische basis om indien noodzakelijke hier op te handhaven is geborgd.

Argumenten

1.1 Ontwerp Afvalstoffenverordening 2022 vast te stellen en voor inspraak ter inzage te leggen.

Met het vaststellen van de Ontwerp Afvalstoffenverordening 2022 is sprake van een geactualiseerde juridische basis van vastgesteld beleid. Op grond van de Inspraakverordening Dronten en artikel 3:11 van de Algemene wet bestuursrecht dient Ontwerp Afvalstoffenverordening voor inspraak ter inzage gelegd te worden. Inwoners kunnen dan hun zienswijzen indienen. Na de inspraakperiode worden de zienswijzen verwerkt en wordt de Afvalstoffenverordening aan de raad ter vaststelling aangeboden.

In het kader van efficiency wordt voorgesteld dat indien na de zienswijzeprocedure op 28 blijkt dat geen zienswijzen zijn ingediend, de Afvalstoffenverordening is vastgesteld conform de tekst van de Ontwerp Afvalstoffenverordening 2022. Dit om te voorkomen dat in die situatie opnieuw een gang naar de raad gemaakt moet worden enkel om te laten besluiten dat de reeds vastgestelde concept tekst de definitieve tekst wordt.

Naast de Ontwerp Afvalstoffenverordening hebben wij het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffen verordening 2022 en Acceptatiereglement Milieustraat aangepast. Deze worden gelijktijdig met ontwerp afvalstoffenverordening ter inzage gelegd voor inspraak. Na vaststelling door uw raad van de Afvalstoffenverordening, zullen wij het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening en Acceptatiereglement Milieustraat vaststellen.



Kantttekeningen, risico's en alternatieven

Kantttekeningen en (financiële) risico's

Een niet geactualiseerde verordening en uitvoeringsbesluiten brengt als risico dat de gemeente geen bevoegdheid heeft om handhavend op te treden.

Alternatieven / scenario's

Niet van toepassing, deze verordening ligt in lijn met het vastgestelde Grondstoffenbeleidsplan

Participatie

Aan de voorkant van het proces, bij het ontwikkelen van het Grondstoffenbeleidsplan zijn bewoners betrokken. Het voorliggende besluit betreft een technisch juridische uitwerking van vastgesteld beleid. Bij de nadere uitwerking van het Grondstoffenbeleidsplan zal de Klankbordgroep en andere bewonersgroepen opnieuw betrokken worden.

Financiële gevolgen

Financiële gevolgen zijn gedekt in de meerjarenbegroting van het Grondstoffenbeleidsplan en de afvalstoffenheffing 2022.

Duurzaamheid

Met het Grondstoffenbeleidsplan wordt concreet invulling gegeven aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente Dronten

Communicatie en vervolgproces

Communicatie naar buiten

Belangrijk onderdeel van het Grondstoffenbeleidsplan is voorlichting en communicatie over nut en noodzaak van restafvalvermindering en goede afvalscheiding. Handhaving is het sluitstuk als instrument van gedragsbeïnvloeding, maar niet te min een belangrijk sluitstuk om in te kunnen grijpen bij excessen.

De Ontwerp Afvalstoffenverordening wordt na behandeling door uw raad voor een periode van zes weken ter inzage gelegd voor inspraak.

Vervolgproces

Na de inspraakperiode worden de zienswijzen inhoudelijk behandeld en eventueel worden verwerkt in de Afvalstoffenverordening. De Afvalstoffenverordening en het zienswijzenverslag worden ter vaststelling aan uw raad aangeboden. Na vaststelling door uw raad zullen wij het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening en Acceptatiereglement Milieustraat vaststellen.

Het vaststellen van de Verordening en Uitvoeringsbesluit is onderdeel van de implementatie van het Grondstoffenbeleidsplan en voor sommige maatregelen zoals de JA-JA sticker een voorwaarde om deze te kunnen uitvoeren.

Evaluatie

Onderdeel van het Grondstoffenbeleidsplan is datagestuurd afvalbeheer waardoor inzicht wordt verkregen en gestuurd kan worden op resultaten. Jaarlijks wordt de Raad over voortgang geïnformeerd in de P&C cyclus en door middels van Raadsinformatiebrieven.



Bevoegdheid gemeenteraad

De raad is bevoegd om over dit voorstel een besluit te nemen gelet op

- de artikelen 10.23 eerste lid, 10.24, tweede lid, 10.25 en 10.26 eerste lid van de Wet milieubeheer;
- artikel 3.5, eerste lid, van de Wet dieren
- artikel 2, eerste lid, van het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen.
- Inspraakverordening Dronten

Bijlagen

Bijlage(n) bij dit voorstel:

1. Uitvoeringsbesluiten Afvalstoffenverordening 2022 (nr 137860)
2. Acceptatiereglement Milieustraat Dronten (nr 137887)

De Secretaris,

De Burgemeester,

