

From: VNG <info@vng.nl>
Sent: donderdag 16 januari 2020 15:35:32
To: Gemeente
Cc:
Subject: Lbr. 20/001 - Gevolgen sluiting rookruimten in de horeca

[Lees online](#) | [Afmelden](#)



Ledenbrief - Gevolgen sluiting rookruimten in de horeca

16 januari 2020

Geachte heer, mevrouw,

Rookruimten in horeca-inrichtingen zijn, als gevolg van een arrest van de Hoge Raad op 27 september 2019, met onmiddellijke ingang verboden. Dit kan overlast in de openbare ruimte veroorzaken. De VNG heeft een checklist opgesteld voor gemeenten om dit te voorkomen of aan te pakken.

Als rokers buiten gaan roken, kan dit onder meer leiden tot verslechtering van de veiligheid, geluidsoverlast en afval op straat. In een ledenbrief adviseren wij gemeenten om tijdig met horeca-inrichtingen in gesprek te gaan over deze mogelijke overlast. De checklist van de VNG kan gemeenten hierbij helpen.

De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit geeft horecaondernemers tot 1 april 2020 de tijd om de noodzakelijke aanpassingen te doen. Dat heeft staatssecretaris Blokhuis in een brief aan de Tweede Kamer toegezegd.

Downloaden

Volledige brief : [Gevolgen sluiting rookruimten in de horeca](#)

Bijlage: [Checklist: sluiting rookruimtes horeca-inrichtingen](#)

Contact

Postbus 30435
2500 GK Den Haag
070 - 373 83 93
info@vng.nl

[Afmelden](#)

[Gegevens wijzigen](#)

[Reageren](#)



Dit bericht is verzonden door VNG in opdracht van:
[Vereniging van Nederlandse Gemeenten](#)

Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Datum
16 januari 2020
Kenmerk
TISB/U201901426
Lbr. 20/001
Telefoon
070 373 83 93
Bijlage(n)
1

Onderwerp
Gevolgen sluiting rookruimten in de horeca

Samenvatting

Als gevolg van een arrest van de Hoge Raad op 27 september 2019 zijn rookruimten in horeca-inrichtingen met onmiddellijke ingang verboden. In een brief aan de Tweede Kamer heeft staatssecretaris Blokhuis toegezegd dat de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit horecaondernemers tot 1 april 2020 de tijd geeft om de noodzakelijke aanpassingen te doen. Vanwege de mogelijke gevolgen van de sluiting van de rookruimten adviseren wij gemeenten in deze brief om tijdig met horeca-inrichtingen in gesprek te gaan om mogelijke overlast in de openbare ruimte te voorkomen en/of aan te pakken. Om gemeenten hierbij te helpen hebben wij een checklist opgesteld.

Aan de leden**Datum**

16 januari 2020

Kenmerk

TISB/U201901426

Lbr. 20/001

Telefoonnummer

070 373 83 93

Bijlage(n)

1

Onderwerp

Gevolgen sluiting rookruimten in de horeca

Geacht college en gemeenteraad,

Als gevolg van een arrest van de Hoge Raad op 27 september 2019 zijn rookruimten in horeca-inrichtingen met onmiddellijke ingang verboden. In een brief aan de Tweede Kamer heeft staatssecretaris Blokhuis toegezegd dat de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit horecaondernemers tot 1 april 2020 de tijd geeft om de noodzakelijke aanpassingen te doen. Vanwege de mogelijke gevolgen van de sluiting van de rookruimten adviseren wij gemeenten in deze brief om tijdig met horeca-inrichtingen in gesprek te gaan om mogelijke overlast in de openbare ruimte te voorkomen en/of aan te pakken. Om gemeenten hierbij te helpen hebben wij een checklist opgesteld. Deze checklist biedt gemeenten handvatten om in gesprek te gaan met de horeca over belangrijke onderwerpen aangaande het verbod op rookruimten.

Gevolgen verbod

Wij adviseren gemeenten op tijd in gesprek te gaan met horeca-inrichtingen waar een rookruimte aanwezig is. Door het verbod op rookruimtes moeten rokers nu de horecagelegenheid verlaten als zij willen roken. De VNG heeft over de mogelijke gevolgen hiervan gesproken met Koninklijke Horeca Nederland, de Vereniging van Nederlandse Poppodia en festivals, Holland Casino en de Vereniging Evenementenmakers.

De algehele verwachting is dat het sluiten van de rookruimten kan gaan zorgen voor overlast in de openbare ruimte. De eerste analyses van enkele politie-eenheden laten zien dat het verbod op rookruimtes substantiële gevolgen kan hebben voor de openbare orde.

Om gemeenten goed voor te bereiden heeft de VNG afgesproken, met input van de branches een checklist/stappenplan te gaan maken voor gemeenten. De checklist treft u aan in de link:

<https://vng.nl/sites/default/files/2020-01/checklist-sluiting-rookruimtes-16-12-2019.pdf>.

Zoals de staatssecretaris in zijn brief aan de Kamer schrijft, is het belangrijk dat de lokale horeca goede afspraken maakt met de gemeente over het voorkomen en aanpakken van overlast. Met de

staatssecretaris is in een bestuurlijk overleg afgesproken de lokale ontwikkelingen te volgen en met elkaar in gesprek te blijven.

Nader onderzoek VNG naar gevolgen verbod op rookruimten voor coffeeshops

De VNG constateert een fundamentele spanning tussen het rijks- en gemeentebestuur voor coffeeshops en het rijksbeleid ten aanzien van het verbod op rookruimten in de horeca. De VNG brengt op dit moment de gevolgen van het verbod op rookruimten in kaart en komt begin 2020 met een nader standpunt.

Tot slot

Op het gebied van roken en tabaksontmoediging vinden nog meer ontwikkelingen plaats.

In deze brief vragen wij u daarom ook aandacht voor de maatregelen genoemd in het Nationaal Preventieakkoord, deel tabaksontmoediging, zie de tekst van het akkoord bij het nieuwsbericht:

<https://vng.nl/nieuws/preventieakkoord-een-goede-eerste-stap>

Een deel van die maatregelen heeft betrekking op het rookvrij maken van de openbare ruimte. De uitvoerbaarheid wordt besproken aan de Landelijke Tafel Preventieakkoord/Tabaksontmoediging. De VNG houdt als deelnemer aan de tafel vinger aan de pols waar het gevolgen voor gemeenten betreft. In het eerder genoemde bestuurlijk overleg heeft de staatssecretaris aangekondigd dat hij een aanpassing van de Tabakswet voorbereidt, waarbij gemeenten de mogelijkheid krijgen om delen van de openbare ruimte rookvrij te maken. De VNG onderzoekt het voorstel en bereidt een reactie voor. Wij houden u op de hoogte via www.vng.nl. Tot slot attenderen wij u op de ondersteuning die wij gemeenten bieden bij het rookvrij maken van de openbare ruimte, zie <https://vng.nl/nieuws/vng-biedt-ondersteuning-bij-beleid-rookvrije-omgeving>

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



J. Kriens
Algemeen directeur

Checklist: sluiting rookruimtes horeca-inrichtingen

De Hoge Raad besliste op vrijdag 27 september 2019 dat rookruimten in horeca-inrichtingen in strijd zijn met artikel 8 van het WHO-kaderverdrag inzake tabaksontmoediging. Met ingang van deze datum zijn rookruimten van horeca-inrichtingen die vergunningsplichtig zijn, verboden. Hieronder vallen onder andere discotheken, coffeeshops, cafés, concertzalen, hotels, restaurants, (sport)kantines, buurtcentra, snackbars, zalencentra en shisha-lounges. De staatssecretaris voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport heeft aangekondigd dat de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) per 1 april 2020 dit verbod actief zal handhaven.

Het verbod op rookruimten in de horeca is voor gemeenten van belang omdat het gevolgen kan hebben voor onder meer de openbare orde, de lokale veiligheidssituatie, de handhaving van het horecabeleid en de samenwerking met de horecaondernemers. Het is belangrijk dat gemeenten tijdig in gesprek gaan met de ondernemers en met de politie. Met de onderstaande checklist kunt u nagaan of u de gevolgen van het verbod voor de gemeente goed in beeld heeft. Ook biedt de lijst aanknopingspunten voor het gesprek met de horeca en de politie. Op de laatste pagina gaan we in op de specifieke situatie voor coffeeshops en shisha-lounges.

Checklist: sluiting rookruimtes horeca-inrichtingen

1. Heeft u, uitgesplitst per categorie, een beeld van het aantal horeca-inrichtingen in uw gemeente dat met de gevolgen van het rookverbod te maken kan krijgen?
2. Heeft u als gemeente een beeld gevormd van de gevolgen van het verbod op rookruimten in de horeca, in het bijzonder de mogelijke gevolgen voor de openbare orde als rokers buiten de horeca-inrichtingen gaan roken (verslechtering veiligheid, geluidsoverlast en afval op straat)?
3. Heeft u in uw gemeente bijzondere vormen van grootschalige horeca die extra aandacht behoeven (onder meer casino's, concert- en poppodia, partycentra, overdekte evenementenlocaties, zaalverhuur, (indoor)festivals)?
4. Heeft u als gemeente contact met vertegenwoordigers van de lokale (categorieën) horeca om de gevolgen van de ingang van het verbod te bespreken?
5. Heeft u als gemeente inzicht in welke verantwoordelijkheden op het gebied van handhaving zullen liggen bij de horeca en welke bij de gemeente? Het handhaven op het verbod ligt namelijk bij de NVWA en het handhaven op overlast (bv. luidruchtigheid) ligt bij gemeenten en politie. Is deze verdeling besproken met de horeca-inrichtingen?
6. Zijn de gevolgen van het verbod op rookruimten geagendeerd in respectievelijk het lokale driehoeksoverleg, districtelijk veiligheidsoverleg en regionaal politieoverleg?
7. Is duidelijk welke inzet de politie kan plegen in uw gemeente?
8. Heeft u een beeld van de handhavingsinzet van de NVWA in uw gemeente?
9. Heeft u als gemeente bepaald welke veranderingen en maatregelen er nodig zijn in het horecabeleid en het handhavingsbeleid?
10. Houdt uw gemeente rekening met de mogelijkheid dat horecaondernemers (bouwkundige) voorzieningen buiten willen aanbrengen, al dan niet bij een gevelterras, om buiten een rookruimte te maken?
11. Kunnen er in uw gemeenten in de openbare ruimte situaties ontstaan waarbij (rijks)beleid en lokale regelgeving met elkaar in conflict komen? Bijvoorbeeld: personen die door het verbod buiten een horeca-inrichting gaan roken (toegestaan), maar op de bewuste plek geldt een samenscholingsverbod. Of in de omgeving van een coffeeshop geldt een blowverbod. Let wel: de NVWA heeft aangegeven voorlopig de handhavingsprioriteit niet bij coffeeshops te leggen. Zie voor coffeeshops hieronder.
12. Heeft u horeca-inrichtingen in uw gemeente waar in de directe omgeving bijzondere veiligheidsmaatregelen van toepassing kunnen zijn omdat ze qua locatie, functie of symbolische uitstraling een doelwit kunnen zijn van een terroristische aanslag? En worden die afgestemd op de handhaving van het verbod op rookruimten? Dit geldt in het bijzonder voor controle en management van bezoekersstromen.

Specifieke situatie coffeeshops en shisha-lounges

Nader onderzoek VNG naar gevolgen verbod op rookruimten voor coffeeshops

De VNG constateert een fundamentele spanning tussen het rijks- en gemeentebestuur voor coffeeshops en het rijksbeleid ten aanzien van het verbod op rookruimten in de horeca. Voor coffeeshops geldt al jaren dat gekochte softdrugs uitsluitend binnen coffeeshops gebruikt mogen worden. Gebruik in de openbare ruimte leidt in de regel tot overlast en heeft een negatieve invloed op het veiligheidsgevoel in het gebied. Daarnaast kennen meerdere gemeenten een blowverbod, waardoor gebruik van softdrugs op de openbare weg een overtreding is.

Het verbod op rookruimten staat ook haaks op de uitgangspunten voor de experimenten gereguleerde coffeshopketen (experimenten wietteelt) die in 2020 van start gaan. Het uitgangspunt van de experimenten is dat de onder overheidstoezicht geteelde softdrugs, in een gecontroleerde omgeving binnen aangeschaft moeten worden. Tegen gebruik in de omgeving wordt streng opgetreden. Coffeeshops met alleen een afhaalfunctie zijn niet toegestaan.

De VNG brengt op dit moment de gevolgen van het verbod op rookruimten in kaart en komt begin 2020 met een nader standpunt.

Shisha-lounges

Het roken van waterpijpen (ook bekend als shisha) wordt steeds populairder in Nederland. Er zijn verschillende soorten rookwaar beschikbaar voor de waterpijp, zoals tabak(sbladeren), aromatische stoomstenen en kruiden- en vruchtenmengsels. Naast de verschillende soorten rookwaar zijn er verschillende manieren om de waterpijp te verhitten. Dit kan bijvoorbeeld met natuurkooltjes, zoals houtskool, waarbij een externe verhitte nodig is voor ontbranding. Ook wordt er gebruik gemaakt van elektrische kooltjes. De rookwaar in de waterpijp wordt door het kooltje verhit en niet verbrand. Dat betekent dat niet elke vorm van waterpijpgebruik strijdig is met het verbod op rookruimten. De NVWA is de instantie die hierop toeziet, maar het stelt de gemeentelijke handhaving wel voor uitdagingen. Op dit moment ontbreken landelijke richtlijnen. De VNG zal de verantwoordelijk bewindspersonen verzoeken om die alsnog op te stellen.