

RAADSINFORMATIEBRIEF

Documentnummer: 60662

Datum: 20 september 2021

Portefeuille(s): Ton van Amerongen (waarnemend)

Portefeuillehouder(s):

Contactpersoon: Suze Teunissen

Tel.nr.: 06-30102282

Emailadres: s.teunissen@dronten.nl

Onderwerp *Gevolgen uitspraak Raad van State windparken*

Context

- ☐ Afdoening motie [naam / raadsvergadering d.d.]
- ☐ Afdoening toezegging [commissievergadering/raadsvergadering d.d.]
- ☐ Beantwoording raadsvragen
- ☐ Actuele bestuurlijke aangelegenheid
- ☒ Anders, informatievoorziening gemeenteraad

Korte samenvatting

Op 30 juni 2021 deed de Raad van State een uitspraak in een geschil over de uitbreiding van Windpark Delfzijl Zuid. In juli informeerden wij uw raad over de eerste inzichten in de gevolgen van die uitspraak voor de milieubeoordeling van windturbinenormen. In deze brief informeren wij u over het proces dat daar de afgelopen maanden op volgde en het onderzoek dat wij doen naar de consequenties van de uitspraak en het handelingsperspectief van de gemeente.

De uitspraak houdt in dat de algemene rijksregels voor windturbineparken niet meer kunnen worden toegepast, waarin normen zijn opgenomen voor onder meer geluid, slagschaduw en veiligheid. Voor het opstellen van algemene rijksregels in Nederland en voor het in werking hebben van de windturbines moet nu eerst een milieueffectrapport worden gemaakt.

Voor veel gemeenten in Nederland is door het wegvallen van de rijksregels onduidelijkheid ontstaan op tal van thema's. De milieubeoordeling van windturbinenormen was- en is een landelijke aangelegenheid. Om zicht te krijgen op de gevolgen voor lokale windparken, is overleg en informatie nodig die de gemeentegrenzen overstijgen. Het Rijk faciliteert daarom gemeenten en andere decentrale overheden in Nederland in de coördinatie en informatievoorziening. Uit de informatievoorziening en overlegvormen die zijn ontstaan tijdens de zomermaanden, ontvangen wij voortdurend nieuwe inzichten.

Het Rijk gaat nu aan de slag met het opstellen van algemene landelijke regels en heeft aangegeven hier anderhalf tot twee jaar voor nodig te hebben. Diverse ministeries zijn daarbij betrokken. Intussen loopt het onderzoek naar de gevolgen voor Dronten van het niet meer uit kunnen gaan van de algemene regels zoals hierboven benoemd.

Naar aanleiding van de uitspraak hebben inwoners verzoeken bij ons ingediend om de verleende vergunningen in te trekken. De Raad van State heeft bij de toelichting op de uitspraak echter expliciet aangegeven dat de uitspraak in de kwestie Delfzijl geen directe gevolgen heeft voor bestaande windturbineparken (windparken met een onherroepelijke vergunning) en dus ook niet voor de in aanbouw zijnde windparken in Dronten. De intrekingsverzoeken worden behandeld volgens de daarvoor bestemde procedure.

Ongewijzigd blijft dat inwoners beschermd blijven voor hinder door de zorgplicht waar de windturbine-exploitanten zich aan moeten houden.

Inhoudelijke boodschap

Op 30 juni 2021 deed de Raad van State een uitspraak in een geschil over de uitbreiding van Windpark Delfzijl Zuid. Op 6 juli jl. heeft de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat de Tweede Kamer geïnformeerd¹ over de gevolgen van de uitspraak voor de milieubeoordeling van windturbinenormen. Uw raad is door ons op 12 juli geïnformeerd middels beantwoording van de schriftelijke vraag van GroenLinks, op basis van de eerste inzichten over de gevolgen van de uitspraak. Nieuwsberichten en juridische inzichten hierover hebben elkaar de afgelopen maanden doorlopend opgevolgd en diverse inwoners zochten contact met ons over de gevolgen van de uitspraak. Wij hebben vernomen dat een aantal inwoners ook u schriftelijk heeft benaderd.

Voor veel gemeenten in Nederland is door het wegvallen van de rijksregels onduidelijkheid ontstaan op tal van thema's. De milieubeoordeling van windturbinenormen was- en is een landelijke aangelegenheid. Om zicht te krijgen op de gevolgen voor lokale windparken, is overleg en informatie nodig die de gemeentegrenzen overstijgen. Het Rijk faciliteert daarom gemeenten en andere decentrale overheden in Nederland in de coördinatie en informatievoorziening. Uit de informatievoorziening en overlegvormen die zijn ontstaan tijdens de zomermaanden, ontvangen wij voortdurend nieuwe inzichten.

Betekenis van de uitspraak

De uitspraak houdt in dat de algemene rijksregels voor windturbineparken niet meer kunnen worden toegepast, waarin normen zijn opgenomen voor onder meer geluid, slagschaduw en veiligheid. Voor het opstellen van algemene rijksregels in Nederland en voor het in werking hebben van de windturbines dient nu eerst een milieueffectrapport te worden gemaakt en op basis van de uitkomsten van het milieueffectrapport kunnen regels worden opgesteld die hinder voor de omgeving moeten voorkomen. In de uitspraak geeft de Raad van State ook aan dat het bevoegd gezag zelf normen kan stellen. Of- en op welke punten dit in Dronten van toepassing is, moet worden onderzocht. Duidelijk is wel dat de windturbines mogelijk zijn gemaakt door een Rijksinpassingsplan, waarvoor de minister in eerste plaats bevoegd is.

De uitspraak van de Raad van State heeft niet tot gevolg dat bestaande vergunningen die reeds onherroepelijk zijn of vastgestelde bestemmingsplannen, niet meer geldig zijn. De Raad van State heeft bij de toelichting op de uitspraak expliciet aangegeven dat de uitspraak in de kwestie Delfzijl geen directe gevolgen heeft voor bestaande windturbineparken (windparken met een onherroepelijke vergunning) en dus ook niet voor de in aanbouw zijnde windparken in Dronten. Er is als gevolg van de uitspraak inzake Windpark Delfzijl Zuid ook geen nieuwe juridische grondslag ontstaan om deze onherroepelijke vergunningen in te trekken.

Zorgen van inwoners en intrekingsverzoeken

Inmiddels zijn er door omwonenden diverse verzoeken bij ons ingediend om de verleende vergunningen voor de windturbineparken die reeds onherroepelijk zijn, in te trekken. Wij zullen deze verzoeken behandelen volgens de procedure. Ook zijn er brieven door inwoners geschreven aan ons en uw raad waarin zij vragen stellen en hun zorgen uiten. Deze brieven over de windturbines, uitspraak Raad van State en zorgen over veiligheid hebben wij in behandeling.

Daarnaast hebben de vragen en zorgen van inwoners over de effecten van de windturbines onze voortdurende aandacht. We laten ons informeren over lopende wetenschappelijke onderzoeken, door bijvoorbeeld RIVM en GGD. We willen u in dat kader wijzen op het

¹ Kamerstuk 33612-76 Reactie op verzoek commissie over de gevolgen van de uitspraak van de Raad van State over de milieubeoordeling voor windturbinenormen
https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2021Z12865&did=2021D27639

RIVM-rapport 'Klimaatakkoord: effecten van nieuwe energiebronnen op gezondheid en veiligheid in Nederland' dat is gepubliceerd en de recente reactie² van het kabinet hierop, voorzien van een handreiking voor bestuurders en raadsleden.

Inwoners worden nog steeds beschermd tegen hinder. Windturbine-exploitanten moeten zich houden aan de wettelijke zorgplicht. Zij moeten nadelige gevolgen voor het milieu tot een aanvaardbaar milieubeschermingsniveau beperken. We kunnen hen daarop aanspreken en zo nodig handhavend optreden. Met de initiatiefnemers van de windparken vindt hierover doorlopend afstemming plaats, en zorgen van inwoners hebben altijd een plek op de agenda. Voor beide windparken wordt ook een toezicht- en handhavingsstrategie ontwikkeld, waarover wij eerder hebben toegezegd u en onze inwoners te informeren op het moment dat deze gereed is.

Financiële consequenties

N.V.T.

Vervolg

Het Rijk gaat nu aan de slag met het opstellen van algemene landelijke regels en heeft aangegeven hier anderhalf tot twee jaar voor nodig te hebben. Diverse ministeries zijn betrokken bij het opstellen daarvan en bij het onderzoek naar de gevolgen voor in ontwikkeling- en in aanbouw zijnde, en bestaande windparken. Door het aansluiten bij door het Rijk gefaciliteerde overlegvormen en informatievoorziening blijven we in Dronten op de hoogte van de ontwikkelingen. Totdat de nieuwe regels zijn opgesteld, wordt de milieuhinder van windturbineparken niet meer door de algemene regels van het rijk gereguleerd.

De ingekomen brieven van inwoners en organisaties over de windturbines en gevolgen van de uitspraak Raad van State, zoals geagendeerd op de gemeenteraadsvergadering van 16 september jl., betreffen brieven met verschillende verzoeken en daarnaast ook brieven met vragen en zorgen. De intrekkingverzoeken en anderzijds genoemde verzoeken, worden behandeld volgens de daarvoor bestemde procedure. Voor zover er aanvragen in behandeling zijn die betrekking hebben op de realisatie van de windparken dan wordt rekening gehouden met de van toepassing zijnde wet- en regelgeving alsmede jurisprudentie.

De ingekomen brieven met vragen en zorgen zullen wij beantwoorden, met daarbij een verwijzing naar de informatie in deze raadsinformatiebrief. De onderwerpen in de brieven en de vragen van indieners komen overeen met hetgeen in deze brief aan uw raad nader wordt toegelicht. Deze brief geeft daarmee deze inwoners een reactie op hun vragen en zorgen.

De gemeente Lelystad wordt door ons betrokken in het proces en de gemeenteraad van Lelystad ontvangt een afschrift van deze raadsinformatiebrief.

Wij zullen u van de voortgang op de hoogte houden en u informeren bij nieuwe ontwikkelingen en op het moment dat de toezicht- en handhavingsstrategie gereed is.

Bijlagen

Bijlage(n) bij deze raadsinformatiebrief:

Geen

De Secretaris,



drs. T. van Lenthe

De Burgemeester,



drs. J.P. Gebben

² Kamerstuk 32813-813 Kabinetsreactie op het RIVM-rapport 'Klimaatakkoord: effecten van nieuwe energiebronnen op gezondheid en veiligheid in Nederland'

https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2021Z14534&did=2021D30999