

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: 473448

Documentnummer: 473469

Indiener: College

Datum: 17 oktober 2023

Portefeuille(s): regionale samenwerking

Portefeuillehouder(s): S.J. Lap

Begrotingsprogramma:

Begrotingsdoel (nummer + duiding)

Contactpersoon: Herald van Heerde

Tel.nr.: 284

Emailadres: h.van.heerde@dronten.nl

Onderwerp Meerjarige Agenda Regio Zwolle 2024-2028

Samenvatting

De gemeenteraad wordt gevraagd in te stemmen met de Meerjarige Agenda Regio Zwolle 2024-2028 en de daarvoor gevraagde verhoogde bijdrage aan de Regio Zwolle voor 2024 van in totaal €303.407, waarvan €103.315 structureel (jaarlijks geïndexeerd) tot tenminste 2028 voor de basisstructuur van de Regio Zwolle. Door te participeren in het samenwerkingsverband van de Regio Zwolle kan Dronten haar voorgenomen groei naar 60.000 inwoners in 2050 vormgeven in gezamenlijkheid met regionale partners die net als Dronten behoren tot de maatschappelijke, economische en ruimtelijke invloedssfeer van Zwolle.

Voorstel

De raad besluit:

1. In te stemmen met de Meerjarige Agenda Regio Zwolle 2024-2028 en de daarvoor gevraagde bijdrage op basis van de meerjarige begroting.
2. Voor deelname aan de Meerjarige Agenda een bedrag van €303.407 beschikbaar te stellen voor 2024 en in de drie daarop volgende jaren de indexatie en ingroeibedragen te volgen zoals opgenomen in de meerjarige begroting
3. De voortzetting van de bijdrage voor deelname aan het programma Arbeidsmarkt te evalueren op basis van voortgang en resultaten in 2024 en daarover te besluiten bij behandeling van de begroting 2025,
4. Dit bedrag ten laste te leggen van begrotingspost 6310100 U 443603

Inleiding

Waarom wordt het voorstel nu voorgelegd?

Het regionale samenwerkingsverband Regio Zwolle, waarin Dronten samen met 21 andere gemeenten en vier provincies participeert, is zich aan het doorontwikkelen. Van oorsprong is de samenwerking in de Regio Zwolle gericht op samenwerking op sociaal-economisch gebied, met nadrukkelijke betrokkenheid van sociale partners, bedrijfsleven en onderwijs. De afgelopen jaren is in de Regio Zwolle ook gewerkt aan een verstedelijkingsstrategie, die de basis vormt voor de inhoudelijke uitwerking van het NOVEX-gebied Regio Zwolle. In de NOVEX-aanpak worden nationale, regionale en lokale ruimtelijke vraagstukken in samenhang benaderd via regio-specifieke programma's te komen tot ruimtelijke keuzes. Voor Dronten is samenwerking in de Regio Zwolle een logische omdat de inwoners,

Bijlage(n):



ondernemers en maatschappelijke organisaties voor een belangrijk deel georiënteerd zijn op Zwolle en directe omgeving. Door de voorgenomen groei van Dronten naar 60.000 inwoners in 2050 zal de positie van Dronten in de Regio Zwolle veranderen, omdat Dronten binnen de regio een relatief grote groeier is. Vanuit dat perspectief is het van belang om op een passende manier te participeren in de samenwerking, om zo de groeiopgave van Dronten in te bedden in een breder ruimtelijk en maatschappelijk perspectief.

Wat is aan dit voorstel vooraf gegaan?

In de programmabegroting voor 2024 is reeds een reservering gemaakt voor de bijdrage van Dronten op basis van de verhoging die de Regio Zwolle voorstelt.

Wat willen we bereiken en hoe gaan we dat doen?

Voor de komende vier jaar is de Meerjarige Agenda regio Zwolle 2024-2028 opgesteld, waarin de Regio Zwolle met een uitvoeringsgerichte aanpak inhoud geeft aan de vraagstukken waar de regio voor staat. De Regio Zwolle wil zo gaan werken aan actuele problemen zoals het grote tekort aan woningen en, de leefbaarheid in plattelandsgemeenten die onder druk staat. De regio Zwolle neemt zich in de Meerjarige Agenda voor om de economie veerkrachtiger te maken, te werken aan betere bereikbaarheid binnen en van de regio, focus te leggen op de kwaliteit van onderwijs en voorzieningenniveau en het versterken van een gezonde leefomgeving. Voor Dronten is het zaak om deze Meerjarige Agenda te benutten om het regionale draagvlak te versterken voor haar eigen groeiopgave met alle uitdagingen die daarbij horen. Met als doel om te komen tot een robuustere realisatie van de groei van Dronten dan Dronten op louter eigen kracht zou kunnen realiseren.

De Regio Zwolle heeft zich gerealiseerd dat het samenwerkingsverband een professionaliseringsslag nodig heeft. Enerzijds is de organisatie en de governance niet meegegroeid met de gestage uitbreiding van het aantal deelnemende gemeenten en provincies. Anderzijds vraagt met name de ruimtelijke NOVEX-aanpak die uitgaat van een integrale benadering, om versterking van zowel de ambtelijke als bestuurlijke inzet. Het gevolg is dat de Regio Zwolle nu in een proces van verandering zit, waarbij de structuur wijzigt en er ook gevraagd wordt om de financiële bijdrage van de deelnemende partijen substantieel en structureel te verhogen. Vanuit het hiervoor geschetste beeld is de voorgestelde verhoging een begrijpelijke; op basis van de resultaten van de Meerjarige Agenda kan over vier jaar worden vastgesteld of de wijze van bijdragen bijgesteld moet worden.

Voor de financiering wordt onderscheid gemaakt tussen een verplichte basisbijdrage en een facultatieve bijdrage voor opgavegericht werken op vier programmalijnen.

De basisbijdrage wordt ingezet voor: kennisontwikkeling en onderzoek, Public affairs, Communicatie en het Regio Zwolle Bureau (t.b.v. netwerksamenwerking). Vanaf 2024 wordt deze bijdrage jaarlijks opgehoogd door middel van het toepassen van een inflatiecorrectie en door de groei van inwonersaantallen te verdisconteren. In de jaren 2024-2025 ligt de basisbijdrage lager dan in 2026-2027 om te voorkomen dat de bijdrage van gemeenten ineens meer dan verdubbelt.. Dit door de inzet van de reserves in budget uit voorgaande jaren.

Voor drie van de vier programmalijnen geldt dat het evident is dat Dronten met haar groeiopgave daaraan deelneemt. Het gaat dan om de programma's Economie, Duurzame groei en leefkwaliteit en Bereikbaarheid Daily Urban System. Hierin worden tal van zaken opgepakt vanuit de ruimtelijke samenhang in de Regio Zwolle. Als je als Dronten daar niet aan tafel zit, mis je de afstemming en kansen op samenwerking en financiering zoals deelname aan een Regiodeal.



Voor de vierde programmalijn Arbeidsmarkt is minder duidelijk wat de meerwaarde voor Dronten is, omdat Dronten behoort tot de arbeidsmarktregio Flevoland en bijvoorbeeld is aangesloten bij het Regionaal Werkbedrijf Flevoland. Anderzijds is Dronten voor haar voortgezet onderwijs en vooral MBO en HBO sterk georiënteerd op de Regio Zwolle; om goede verbindingen te kunnen leggen tussen onderwijs en arbeidsmarkt, pleit dat juist wél voor het aanhaken van Dronten op het programma Arbeidsmarkt van de Regio Zwolle. Gezien het feit dat er in de meerjarige agenda wordt gewerkt vanuit een nieuwe structuur, is het goed om samen met de raad een welbewuste keuze te maken om wel of niet mee te doen aan de programmalijn Arbeidsmarkt.

Argumenten

1.1 Inwoners van Dronten zijn georiënteerd op de Regio Zwolle voor bovenlokale voorzieningen en werk

Samenwerking met de Regio Zwolle is van belang voor Dronten, omdat Dronten onderdeel is van het daily urban system van de Regio Zwolle. Inwoners van Dronten zijn voor een belangrijk deel afhankelijk van bovenlokale voorzieningen die in en om Zwolle zijn gevestigd, zoals middelbaar en hoger onderwijs, zorginstellingen en ook winkelaanbod. Daarnaast werken veel mensen uit Dronten elders in de Regio Zwolle, en omgekeerd.

1.2 Groei van Dronten is mede omdat Regio Zwolle als geheel groeit

De groei van Dronten is een ontwikkeling die aansluit op een breder regionaal perspectief. Het groeiperspectief maakt daarom ook deel uit van de Verstedelijkingsstrategie van de Regio Zwolle. Daarin is Dronten opgenomen als een van de “warme harten” rondom de centrumstad Zwolle. Om te komen tot succesvolle realisatie van de groei van Dronten naar 60.000 inwoners in 2050, is samenwerking met regionale partners zoals in de Regio Zwolle, een van de sleutelfactoren.

2.1 Verhoging bijdrage is nodig om de samenwerking te professionaliseren en te laten aansluiten bij de schaal van de regio

De wijze van samenwerking in de Regio Zwolle is van een informele netwerkvorm doorgegroeid naar een vorm en schaal die vraagt om een andere organisatie- en besluitvormingsstructuur. De mate van verhoging van de bijdrage per gemeente is passend gezien de professionaliseringsslag die daarmee wordt gemaakt en die inhoudelijk is uitgewerkt in de Meerjarige Agenda 2024-2028.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

Kanttekeningen en (financiële) risico's

1.1 Een passende deelname van de gemeente Dronten waarin inhoudelijke belangen, de mate van deelname in programma's van de Regio Zwolle en de financiële verplichtingen goed in balans zijn, staat of valt met een goede inbedding van de samenwerking in de ambtelijke organisatie en bestuurlijke vertegenwoordiging in de verschillende gremia van de Regio Zwolle. Op dit moment sluiten zowel ambtelijke als bestuurlijke inzet nog niet goed aan bij de nieuwe werkstructuur vanuit de Meerjarige Agenda 2024-2028.

Inmiddels is een vacature uitgezet voor een senior adviseur Regionale Samenwerking/Public Affairs, die vorm gaat geven aan zowel de ambtelijke inzet voor en met de Regio Zwolle als de bestuurlijke vertegenwoordiging van Dronten in de Regio Zwolle.

2.1 Er is nog geen zekerheid over bijdragen van provincies en de inzet van het Rijk (via subsidieregelingen). Er is in het najaar 2023 een verkenning gestart met de provincies over hun bijdragen. Inzicht in de bijdragen van het Rijk volgt in begin 2024, gezien de nieuw aan te vragen Regio Deal en de programmering van het NOVEX-gebied. Bij iedere stap die gezet wordt met de financierende partners wordt ook de begroting verder



uitgewerkt met inkomende baten.

Alternatieven / scenario's

De Regio Zwolle biedt de mogelijkheid om niet aan alle programma's van de Meerjarige Agenda mee te doen, waardoor een deel van de verhoging van de bijdrage vervalt. Aangezien de groei van Dronten en het belang van integrale samenwerking met partners in de regio bij die groeiopgave een belangrijke inhoudelijke reden is voor Dronten om in de Regio Zwolle te willen participeren, wil het college niet op voorhand voor een gedeeltelijke deelname opteren. Ten aanzien van het programma Arbeidsmarkt neigt het college ertoe om ook hieraan deel te nemen om zodoende te blijven werken aan goede verbindingen tussen onderwijs en arbeidsmarkt.

Daarbij wil het college bij de Regio Zwolle aandringen op het verbeteren van de voortgangsrapportages, zodat de gemeenteraad goed kan monitoren wat de samenwerking in de Regio Zwolle op programmaniveau oplevert. Op die manier kan de gemeenteraad jaarlijks bij vaststelling van de begroting besluiten aan welke programma's van de Regio Dronten het volgende jaar wil deelnemen.

Participatie

Niet van toepassing

Financiële gevolgen

Voor de basisstructuur bedraagt de bijdrage aan de Regio Zwolle in 2024 € 103.315 (peildatum 1-1-2023: 43.593 inwoners).

Dat is gebaseerd op de volgende bedragen per inwoner:

Public affairs en communicatie	€ 1,13
Regio Zwolle Bureau	€ 1,24
Totaal basis structuur	€ 2,37

Deze uitgave voor de basisstructuur is structureel begroot op begrotingspost 6310100 U 443603.

Voor de programmatische aanpak van de Meerjarige Agenda 2024-2028 bedraagt in 2024 de bijdrage aan de Regio Zwolle €200.092.

Dat is gebaseerd op de volgende bedragen per inwoner:

Economie	€ 1,31
Arbeidsmarkt	€ 2,34
Duurzaam groeien en leefkwaliteit	€ 0,75
Versterken bereikbaarheid DUS	€ 0,19
Subtotaal opgavegericht werken	€ 4,59

Deze uitgave voor de programmatische aanpak is incidenteel begroot op begrotingspost 6310100 U 443603. Voor de jaren 2025-2028 zal de bijdrage telkens incidenteel naar boven worden bijgesteld. De Regio Zwolle komt via dit ingroeimodel de deelnemende gemeente tegemoet, omdat anders de verhoging van de bijdrage ineens te fors werd geacht.

In de meerjarige begroting van de Regio Zwolle is opgenomen dat in de periode tot 2028 de volgende bijdrage wordt gevraagd van alle samenwerkingspartners:

2024: 6,97 euro per inwoner
2025: 8,03 euro per inwoner
2026: 8,85 euro per inwoner
2027: 9,34 euro per inwoner



Duurzaamheid

Niet van toepassing

Communicatie en vervolgproces

Communicatie naar buiten

Het Regiobestuur van de Regio Zwolle wordt via het Regiobureau op de hoogte gesteld van uw raadsbesluit.

Vervolgproces

De nieuwe organisatie- en governancestructuur en de uitvoering van de Meerjarige Agenda Regio Zwolle 2024-2028 treden in principe vanaf januari 2024 in werking, nadat alle aangesloten gemeente een besluit hebben genomen over hun commitment en financiële bijdrage aan de Meerjarige Agenda. Uw gemeenteraad zal via voortgangsrapportages op de hoogte worden gesteld van de resultaten van de Meerjarige Agenda.

Evaluatie

Omdat vanwege het gekozen ingroeimodel de financiële bijdrage aan de Regio Zwolle voor de jaren 2025 tot 2027 steeds verhoogd zal worden, heeft het college ervoor gekozen alleen het deel van de bijdrage dat bestemd is voor de basisorganisatie van de Regio Zwolle (Regiobureau, communicatie en public affairs) structureel op te nemen in de begroting. Het deel dat is bestemd voor de programmatische aanpak van de Regio Zwolle wil het college tot 2027 steeds als incidentele post opnemen in de begroting, zodat uw gemeenteraad ieder jaar de gelegenheid heeft om de bijdrage te differentiëren op basis van de ruimte die de Regio Zwolle daarvoor geeft. Daarmee heeft uw gemeente invloed op de keus om – op basis van resultaten die in voortgangsrapportages met u worden gedeeld - aan bepaalde programma's wel of niet mee te doen en te betalen.

Samenhang met regio en andere beleidsdoelen

Hoe past het voorstel binnen regionale of landelijke ontwikkelingen?

De gemeente Dronten is geen eiland, het is een gemeente in de provincie Flevoland en in het daily urban system van de regio Zwolle. Veel besluiten op het vlak van arbeidsmarkt, sociaal beleid en ruimtelijke keuzes zijn niet los te zien van ontwikkelingen in de omgeving van Dronten. Daarom is regionale samenwerking zoals Dronten die is aangegaan met de Regio Zwolle en met Samen Maken Wij Flevoland feitelijk een belangrijke voorwaarde voor succesvol beleid van de gemeente Dronten. Tel daar nog bij op dat het rijk met ruimtelijk beleid in Novex-gebieden ook nadrukkelijk stuurt op het maken van integrale keuzes in een regionale context, en het is begrijpelijk dat Dronten wil participeren in regionale samenwerkingsverbanden zoals de Regio Zwolle.

Sinds het rijk is gestart met het herpakken van regie op ruimtelijk beleid en daarvoor de Novex-aanpak heeft uitgerold, is er sprake van een accentverschuiving van meer 'ieder-voor-zich' naar 'samen-sta-je-sterker' benadering van met name ruimtelijke vraagstukken. Dat brengt ook nieuwe bestuurlijke drukte en complexiteit van de vraagstukken met zich mee, wat voor de gemeente de vraag oproept op welke wijze je je in regionale samenwerkingen wilt positioneren. De aanpassing in organisatie en governance die verbonden is met de Meerjarige Agenda 2024-2028 van de Regio Zwolle, is een voorbeeld van een samenwerking die van karakter aan het veranderen is.

Het college ziet deelname in de nieuwe structuur van de Regio Zwolle als een goede stap om als gemeente Dronten goed te positioneren in de samenwerking met een regio waar Dronten maatschappelijk nauw mee verbonden is. Tegelijk is de Regio Zwolle voor Dronten niet het enige platform om te komen tot functionele en strategische samenwerking. Daarom is het college voornemens om in 2024 te komen met een goede analyse van het



krachtenveld in de regio en van daaruit te bepalen met welke partijen we verbonden willen zijn en hoe we die verbinding inhoud willen geven.

Vooruitlopend daarop is het deelnemen aan de Meerjarige Agenda van de Regio Zwolle volgens het college nu een logische stap om te zetten, vanuit de opgebouwde relaties in de afgelopen jaren en met het oog op de dit jaar voorgenomen groei van Dronten naar 60.000 inwoners in 2050. Immers, die groeiopgave is aanzienlijk groter dan de autonome groeibehoeft van Dronten en moet dus duidelijk in regionaal perspectief worden geplaatst.

Bevoegdheid gemeenteraad

De raad is bevoegd om over dit voorstel een besluit te nemen op grond van het budgetrecht van de gemeenteraad.

Bijlagen

Bijlage(n) bij dit voorstel:

1. Meerjarige Agenda Regio Zwolle 2024-2028 (473470)
2. Raadsbesluit (482130)

De Secretaris,

De Burgemeester,



