

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: 386737
Documentnummer: 403905

Datum: 6 juli 2023
Portefeuille(s): Financiën
Portefeuillehouder(s): S.J.Lap
Contactpersoon: M.Kaya
Tel.nr.:
Emailadres:

Onderwerp Wijziging gemeenschappelijke regeling GBLT en toetreding Ommen

Samenvatting

Op 1 juli 2022 is de herziening van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Gemeenten en waterschappen hebben tot 1 juli 2024 de tijd om hun gemeenschappelijke regelingen aan te passen. In dit voorstel word u gevraagd om geen eventuele zienswijze in te dienen voor het nieuw ontworpen gemeenschappelijke regeling van het GBLT. In het nieuwe voorstel word u ook gevraagd om een eventuele zienswijze in te dienen voor de toetreding van de gemeente Ommen aan deze regeling.

Inleiding

Op 1 juli 2022 is de herziening van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Gemeenten en waterschappen hebben tot 1 juli 2024 de tijd om hun gemeenschappelijke regelingen aan te passen. De kern van de herziening houdt in, dat de gemeenteraden en algemene besturen over meer inhoudelijke sturingsmogelijkheden kunnen komen te beschikken. Deze bepalingen vragen om een afweging van de raad waarbij het college adviseert om geen zienswijze in te dienen. Sommige wettelijke bepalingen zijn onmiddellijk van kracht, maar andere thema's vragen een afweging door met name de raden en algemene besturen: zij dienen voor iedere gemeenschappelijke regeling aan te geven of, en op welke wijze zij gebruik willen maken van een mogelijkheid.

Voorstel

De gemeenteraad besluit:

1. Toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GBLT conform ontwerpnummer 10032023. Zoals bijgevoegd onderdocumentnummer
2. Akkoord te gaan met toetreding van de gemeente Ommen aan de gemeenschappelijke regeling GBLT.

Wat willen we bereiken en hoe gaan we dat doen?

- *Welke ontwikkelingen verwachten we tot stand te brengen met dit voorstel?*
- *Welke waarneembare effecten zie je in de samenleving als dit voorstel is aangenomen en uitgevoerd? Kan ook een doelstelling zijn uit de programmabegroting. Streef ernaar dit doel SMART op te schrijven (bijvoorbeeld: over twee jaar hebben we 75% minder aanrijdingen in de @straat).*
- *Welke concrete maatregelen worden genomen om deze effecten te bereiken?*

Bijlage(n):



Argumenten

1.1 Vanwege de wetswijziging per 1 juli 2024 is de gemeente genoodzaakt om akkoord te gaan met de wetswijziging zoals die nu is voorgesteld.

De wijziging van de gemeenschappelijke regeling betekent in de kern het volgende:
Door de wijziging zullen de deelnemende gemeenten en waterschappen keuzes moeten maken op onderstaande thema's;

- **Er is geen Gemeenschappelijke adviescommissie voor het algemeen bestuur;**

In de GR wordt geen gemeenschappelijke adviescommissie van raadsleden en algemeen bestuursleden opgenomen. Dit in verband met het beleidsarme en uitvoerende karakter van GBLT. Echter, wanneer de algemene besturen en raden unaniem van mening zijn dat een dergelijke commissie er wel moet komen, dan dient het algemeen bestuur van GBLT het proces daartoe te starten: de nieuwe Wgr geeft dat recht rechtstreeks aan de raden en algemene besturen, ongeacht de inhoud van de gemeenschappelijke regeling.

- **Extra mogelijkheden voor het geven van een zienswijze ;**

De GR van GBLT kent al een extra verplichting voor GBLT om gemeenteraden en algemene besturen een zienswijze te vragen, namelijk bij het concept van de Bijdrageverordening (artikel 35, vierde lid). Die mogelijkheid liep als het ware vooruit op de recente herziening van de Wgr. Die mogelijkheid blijft gehandhaafd. Daar zou het bij kunnen blijven, gelet op het beleidsarme en uitvoerende karakter van GBLT. Toch is voorstelbaar dat zich in de toekomst een vraagstuk voordoet waarover het bestuur van GBLT eerst de 'achterbannen' zou willen raadplegen, voordat het overgaat tot besluitvorming, bijvoorbeeld om het draagvlak te peilen of om alternatieven op te halen. Daarom is in de tekst opgenomen dat het algemeen bestuur van GBLT, wanneer het daartoe aanleiding ziet, het dagelijks bestuur kan opdragen de raden en algemene besturen om een zienswijze te vragen. Maakt het algemeen bestuur gebruik van die mogelijkheid, dan kan het pas tot besluitvorming overgaan nadat het dagelijks bestuur de raden en de algemene besturen en ook het algemeen bestuur van GBLT op de hoogte heeft gebracht van de ontvangen zienswijzen en van de conclusies die het daaraan verbindt (artikel 13).

- **Participatiemogelijkheden voor belanghebbenden;**

De Wgr schrijft voor dat in de tekst van een gemeenschappelijke regeling aandacht wordt besteed aan participatie. Daarmee loopt de Wgr vooruit op vergelijkbare aanpassingen van de Gemeentewet en de Waterschapswet. Hebben de overige aanpassingen van de Wgr tot doel om meer sturingsmogelijkheden aan raden en algemene besturen te bieden, met de participatie worden mogelijkheden geboden aan inwoners en belanghebbenden. Na ampel beraad in de werkgroep en in het overleg van Strategen, luidt het voorstel dat het bestuur van GBLT, wanneer het daartoe aanleiding ziet, inspraak kan organiseren bij de voorbereiding of evaluatie van beleid. Langs deze weg kan het bestuur bijvoorbeeld ontvangen klachten benutten voor verbeteringen (artikel 12).



- **Op welke wijze inhoud wordt gegeven aan de actieve informatieplicht in de richting van de raden en algemene besturen;**

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur het verslag van het algemeen bestuur en ook de openbare besluitenlijsten van het dagelijks bestuur en van de voorzitter, aan de raden en algemene besturen zendt (artikel 25, derde lid). Daarmee is weliswaar voldaan aan de wettelijke plicht tot actieve informatieverstrekking, maar voor een goede informatiepositie van de raden en algemene besturen komt er meer bij kijken. Te denken valt aan het gericht inzetten van de website, het aanbieden van nieuwsbrieven en het periodiek en persoonlijk bezoeken van de directie van GBLT van alle raden en algemene besturen. Omwille van de flexibiliteit en actualiteit wordt voorgesteld dit niet in de tekst van de GR uit te werken; het bestuur van GBLT zal dit later concreet uitwerken met een Informatienota.

- **De uitwerking en concretisering van de financiële voorwaarden voor een eventuele uittreding.**

De Wgr schrijft voor de voorwaarden te regelen waaronder kan worden uitgetreden. In de tekst van de GR is opgenomen dat opzegging pas tegen het einde van het derde kalenderjaar na toetreding kan, waarna uittreding na nog eens twee kalenderjaren plaatsvindt. Uittreding is dus altijd na minimaal vijf jaar na toetreding (artikel 48, tweede en derde lid). Tot dusverre vermeldde de GR dat, in geval van een uittreding, het algemeen bestuur kon bepalen welke bijdragen de uittredende deelnemer gedurende twee jaren na de uittreding diende te betalen, namelijk eerst maximaal 60% van de jaarbijdrage, en vervolgens nog eens maximaal 30%. De Wgr schrijft nu voor dat in de tekst van de GR exact duidelijkheid wordt geboden over de gevolgen van een eventuele uittreding voor het vermogen van zowel de uittredende deelnemer, de achterblijvende deelnemers als van GBLT. In de tekst van de GR is daarom de tussenkomst van het algemeen bestuur verwijderd, en zijn de maximale percentages omgezet naar vaste percentages (artikel 48, vierde lid).

2.1 De toetreding van gemeente Ommen zal er voor zorgen dat financieel de kosten zullen dalen en zal leiden tot meer kennisdeling tussen de gemeenten.

Financiële gevolgen

De wijziging van de gemeenschappelijke regeling zal niet leiden tot extra kosten. De toetreding van de gemeente Ommen zal er voor zorgen dat de kosten die gemeente heeft richting het GBLT zal dalen.

Samenhang met regio en andere beleidsdoelen

Het bestuur van GBLT besloot om het proces voor de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling (GR) te faciliteren. Het algemeen bestuur installeerde een ambtelijke werkgroep, die was samengesteld uit deskundigen van alle deelnemers en ook van GBL. Zij kreeg de opdracht om met voorstellen tot een aanpassing van de GR te komen.

Hierdoor zijn de belangen van alle deelnemers vertegenwoordigd en is er een gezamenlijk ontwerp gevormd.



Bevoegdheid gemeenteraad

Het college kan pas tot een wijziging besluiten nadat het toestemming heeft verkregen van de raad.

Bijlage(n) bij dit voorstel:

1. GR GBLT 2023 met inhoudelijke wijzigingen(405355).
2. Toelichting wijziging gemeenschappelijke regeling GBLT 2023(405354).

De Secretaris,

De Burgemeester,

