

RAADSINFORMATIEBRIEF

Zaaknummer: 843968
Documentnummer: 864538

Datum: 09-09-2025
Portefeuille(s): Financiën
Portefeuillehouder(s): S.J. Lap

Onderwerp *Nota Lokale heffingen*

Context

- ☒ Afdoening motie Nota lokale heffingen (7-11-2024) en Lokale lasten (12 juni 2025)
- ☐ Afdoening toezegging [commissievergadering/raadsvergadering d.d.]
- ☐ Beantwoording raadsvragen
- ☐ Actuele bestuurlijke aangelegenheid
- ☐ Anders, [te weten...]

Inleiding

De gemeenteraad is op grond van de Gemeentewet en het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) verantwoordelijk voor het vaststellen van het beleid met betrekking tot lokale heffingen. Het beleid en verantwoordelijkheid is in de organisatie belegd bij de diverse beleidsterreinen. De Nota Lokale heffingen heeft als doel het gemeentelijke beleid ten aanzien van belastingen en rechten inzichtelijker te maken door bundeling. Daarnaast biedt de Nota overzicht van de mogelijke heffingen en inzicht in wat in het verleden, het heden, maar ook wellicht in de toekomst geheven kan worden. De gemeenteraad heeft de moties Nota lokale heffingen (7-11-2024) en Lokale lasten (12 juni 2025) aangenomen. Met deze raadsinformatiebrieven en Nota wordt voldaan aan beide moties.

Kernboodschap

Om beter inzicht en grip te krijgen op de baten en andere inkomsten van de gemeente Dronten is onderzoek gedaan naar de mogelijkheden die een gemeente heeft om te innen en te heffen. Deze Nota Lokale heffingen is het eerste resultaat van het onderzoek en betreft een bundeling van het huidige beleid en toekomstige mogelijkheden. Zoals aangehaald betreft het de eerste versie van de Nota. Dat houdt in dat nog niet alle informatie hierin gebundeld is. Dit betreft met name lokale afwegingen waaronder tariefstellingen. Uit onderzoek is namelijk gebleken dat een aantal van de tarieven alleen geïndexeerd wordt, dat onduidelijk is hoe het tarief in het verleden is opgesteld, niet altijd berekend wordt wat de kostendekkingsgraad is, maar ook dat er geen afspraken hierover gemaakt zijn. Hierdoor zal nader onderzoek worden uitgevoerd naar onder andere de volgende onderdelen:

- Kostendekkingsgraad van leges;
- Opbouw van tarieven;
- Administratieve verantwoording van baten.

De Nota is een basis voor de gemeenteraad om eenvoudiger haar controlerende taak uit te kunnen voeren en geeft, daar waar mogelijk, transparantie over hoe de gemeente tarieven

opstelt met inachtneming van de wettelijke kaders en vastgesteld beleid door de raad.

Omdat het een bundeling is van bestaand beleid wordt de Nota ter kennisname aangeboden. Wel wordt de nieuw voorgestelde methodiek van tariefsindexatie beschreven. Dit betreft een beleidsaanpassing. Deze beleidsaanpassing wordt als besluitpunt opgenomen in het raadsvoorstel voor de Programmabegroting 2026. Vooruitlopend op het raadsbesluit is de index Loon en prijsontwikkelingen overheid (LPO-index) al toegepast in de Programmabegroting 2026. Na vaststelling wordt de LPO-index methode jaarlijks bij de Perspectiefnota toegepast om de tariefsindexatie te berekenen.

Vervolg

De Nota wordt naar aanleiding van aanpassingen van beleid en wet- en regelgeving geactualiseerd. Bij de volgende Perspectiefnota wordt de Nota verrijkt en als bijlage bijgevoegd. De Nota kan door de raad als instrument gebruikt worden om bijvoorbeeld meer (structurele) inkomsten te generen ter dekking van lasten of als alternatief om lastenstijging van inwoners te beperken of wellicht voorkomen. Ook bestaat de mogelijkheid om de Nota jaarlijks als bijlage bij de Perspectiefnota toe te voegen, mocht dit als toegevoegde waarde te worden beschouwd.

Bijlage(n) bij deze raadsinformatiebrief

- Nota Lokale heffingen (# 843970)



De Secretaris,
R. Hammenga MA



De Burgemeester,
drs. J.P. Gebben



Lokale heffingen

Beleidssamenvatting 2025



Inhoudsopgave

1.	Inleiding	5
1.1.	Aanleiding	5
1.2.	Doelstelling	5
1.3.	Leeswijzer	6
2.	Introductie lokale heffingen en leges	7
2.1.	Belastingen	7
2.2.	Rechten	7
2.3.	(Bestemmings)heffingen	8
3.	Belastingen	9
3.1.	Forensenbelasting	9
3.2.	Hondenbelasting	10
3.3.	Onroerendezaakbelastingen (OZB)	10
3.4.	Parkeerbelasting	12
3.5.	Precariobelasting	12
3.6.	Reclamebelasting	13
3.7.	Roerendezaakbelasting	13
3.8.	(Water)Toeristenbelasting	13
4.	Rechten	15
4.1.	Gebruiksrechten	15
4.2.	Genotsrechten	17
4.2.1.	Uittreksels en documenten	17
4.2.2.	Vergunningen	17
4.3.	Vermakelijkheidsrechten	18
5.	(Bestemmings)heffingen	18
5.1.	Afvalstoffenheffing	19
5.2.	Baatbelasting	20
5.3.	BIZ-bijdrage	20
5.4.	Rioolheffing	20
6.	Indexatie	21
7.	Ontwikkelingen	24
8.	Kwijtschelding en oninbaarheid	25
8.1.	Kwijtschelding	25
8.2.	Oninbaarheid	25
9.	Mogelijkheden om inkomsten te genereren	26
9.1.	Verhogen van inkomsten	26
9.2.	Ontlasten van inwoners	27
10.	Overzicht van inkomsten	24
11.	Mogelijke heffingen in de gemeente	26

1. Inleiding

Gemeenten hebben de wettelijke bevoegdheid om gemeentelijke belastingen en rechten te heffen ter financiering van hun taken. Hierbij staan we voor de uitdaging om op een transparante, rechtvaardige en doelmatige manier inkomsten te genereren om deze publieke taken te kunnen uitvoeren. De bevoegdheid is een belangrijk instrument om de gemeentelijke autonomie te waarborgen en om lokaal maatwerk te kunnen leveren. De inkomsten uit lokale heffingen vormen een essentieel onderdeel van de gemeentelijke begroting en dragen bij aan het realiseren van maatschappelijke doelen en het in stand houden van voorzieningen.

Met deze Nota Lokale heffingen wordt het beleid rondom gemeentelijke belastingen in kaart gebracht en in een document gebundeld. De Nota biedt inzicht in de opbouw, doelstellingen en uitgangspunten van de verschillende heffingen, waaronder de onroerendezaakbelasting, afvalstoffenheffing, rioolheffing en leges. Daarbij wordt aandacht besteed aan thema's als kostendekkendheid en indexatie.

Deze Nota dient als beleidsmatig kader voor de gemeenteraad bij het vaststellen van belastingverordeningen en tarieven. Tegelijkertijd biedt het inwoners en ondernemers duidelijkheid over de wijze waarop de gemeente omgaat met lokale heffingen en welke overwegingen daaraan ten grondslag liggen. Daarbij is dit de eerste vorm van de Nota. De Nota zal in de komende jaren uitgebreid worden met informatie, waaronder uitgangspunten (waar die nog niet in beleid verankerd zijn), nieuw beleid en nieuwe mogelijke heffingen.

1.1. Aanleiding

De gemeenteraad is op grond van de Gemeentewet en het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) verantwoordelijk voor het vaststellen van het beleid met betrekking tot lokale heffingen. Deze Nota Lokale heffingen is opgesteld om mede invulling te geven aan deze verantwoordelijkheid en om richting te geven aan het gemeentelijke belastingbeleid voor de komende jaren. Het betreft een samenstelling van diverse beleidsterreinen dat reeds door de gemeenteraad is vastgesteld. Omdat het beleid is opgeknipt over veel beleidsterreinen is het goed om een totaaloverzicht te creëren, waardoor uniformiteit van bepaalde onderdelen van beleid kan ontstaan en transparantie ontstaat voor de maatschappij. Doordat een totaaloverzicht is gecreëerd biedt het tevens kansen voor de gemeenteraad om keuzes te maken, waaronder het genereren van structurele inkomsten om maatschappelijke opgaven mogelijk te maken, om structurele tekorten terug te dringen, maar ook om het bestaande voorzieningen niveau in stand te houden.

1.2. Doelstelling

De Nota Lokale heffingen heeft als doel het gemeentelijke beleid ten aanzien van belastingen en rechten inzichtelijk te maken en vormt het beleidsmatige fundament voor de gemeentelijke belastingheffing en het innen van leges. De Nota biedt een helder en transparant kader voor de besluitvorming over lokale heffingen, met inachtneming van de wettelijke kaders zoals vastgelegd in de Gemeentewet en het BBV.

De belangrijkste doelstellingen van deze Nota zijn:

1. **Beleidsmatige onderbouwing**

Het bieden van een beleidsmatige onderbouwing voor het heffen van gemeentelijke belastingen en leges. De Nota geeft een overzicht van alle lokale heffingen, inclusief de wettelijke grondslagen, tarieven, kostendekkendheid en eventuele kwijtscheldingsmogelijkheden.

2. **Transparantie en inzicht**

Het vergroten van de transparantie en inzicht richting inwoners, bedrijven en instellingen over de aard, omvang en onderbouwing van de lokale heffingen.

3. **Consistentie en rechtszekerheid**

Het bevorderen van consistent beleid over meerdere jaren, zodat inwoners en bedrijven weten waar zij aan toe zijn.

4. **Verantwoording en controle**

Het faciliteren van de controlerende taak van de gemeenteraad door jaarlijks te rapporteren over de uitvoering van het beleid in de paragraaf lokale heffingen van de begroting en jaarrekening.

5. **Actualisering van beleid**

Het actualiseren van bestaand beleid op basis van maatschappelijke, economische en juridische ontwikkelingen en het inspelen op veranderende behoeften binnen de gemeente.

Deze Nota geldt als richtinggevend document en vormt de basis voor het opstellen van belastingverordeningen en de jaarlijkse vaststelling van tarieven. Deze Nota wordt minimaal een keer in de vier jaar geactualiseerd

1.3. Leeswijzer

In deze leeswijzer beschrijven wij de opbouw van de Nota Lokale heffingen 2025 van de gemeente Dronten.

De Nota start met een inleiding, waarin de aanleiding en het doel van deze beleidsnota worden toegelicht. Ook wordt in dit hoofdstuk de leeswijzer zelf opgenomen, zodat de lezer snel inzicht krijgt in de structuur van het document.

Hoofdstuk 2 – Lokale heffingen en leges

In dit hoofdstuk worden de verschillende vormen van lokale heffingen geïntroduceerd. Er wordt onderscheid gemaakt tussen belastingen, rechten en (bestemmings)heffingen.

Hoofdstuk 3 – Belastingen

Hierin wordt toegelicht welke belastingen wettelijk mogelijk zijn en welke daarvan daadwerkelijk worden geheven in de gemeente Dronten.

Hoofdstuk 4 – Rechten

Dit hoofdstuk gaat in op gemeentelijke rechten, zoals vergoedingen voor specifieke diensten of producten, bijvoorbeeld leges voor vergunningen.

Hoofdstuk 5 – (Bestemmings)heffingen

In dit hoofdstuk worden heffingen behandeld die gekoppeld zijn aan specifieke voorzieningen of taken, zoals afvalstoffenheffing en rioolheffing.

Hoofdstuk 6 – Indexatie

Hier wordt uitgelegd hoe tarieven jaarlijks worden aangepast, bijvoorbeeld op basis van inflatie of kostprijsontwikkelingen.

Hoofdstuk 7 – Ontwikkelingen

Dit hoofdstuk bespreekt relevante ontwikkelingen die van invloed zijn op het lokale heffingenbeleid, zoals wetswijzigingen en maatschappelijke trends.

Hoofdstuk 8 – Kwijtschelding en oninbaarheid

Hierin wordt toegelicht onder welke voorwaarden inwoners in aanmerking komen voor kwijtschelding en hoe de gemeente omgaat met oninbare vorderingen.

Hoofdstuk 9 – Mogelijkheden om meer inkomsten te genereren

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de mogelijkheden tot het genereren van structurele inkomsten.

Hoofdstuk 10 – Overzicht van baten

Dit hoofdstuk geeft inzicht in de gemeentelijke baten werkelijk en begroot.

Hoofdstuk 11 – Mogelijke heffingen in de gemeente

Dit hoofdstuk betreft een weergave van de mogelijke heffingen, of we het toepassen, vrij besteedbaar is en of doelgroep verbreding mogelijk is.

2. Introductie lokale heffingen en leges

In dit hoofdstuk volgt een introductie van de lokale heffingen en leges. Voor de lokale heffingen worden drie categorieën onderscheiden en toegelicht. Dit betreft de belastingen, rechten en (bestemmings)heffingen. De leges vallen onder de rechten en worden bij dit onderdeel toegelicht.

Hieronder is in de tabel een samenvatting weergegeven van de diverse lokale belastingen en rechten.

	Belastingen	Rechten	(Bestemmings)heffingen
Besteding	Algemene middelen	Specifieke lasten verband houdend met individuele diensten	Specifieke lasten, verband houdend met collectieve voorzieningen
Opbrengst	Vrij	Maximaal kostendekkend	Maximaal kostendekkend
Soort	• Forensenbelasting • Hondenbelasting • Onroerendezaakbelasting • Roerendezaakbelasting • Parkeerbelasting • Precariobelasting • Reclamebelasting • Toeristenbelasting	• Gebruiksrechten, zoals marktgelden • Genotsrechten, zoals leges • Vermakelijkheidsrechten	• Afvalstoffenheffing • Baatbelasting • BIZ-bijdrage • Rioolheffing

2.1. Belastingen

Het heffen van belastingen in Nederland is bij wet geregeld en wordt op drie niveaus geheven. Het Rijks heft op centraal niveau. Dit gaat om de grote belastingen zoals inkomstenbelasting, loonbelasting, vennootschapsbelasting en BTW. Provinciën heffen op regionaal niveau waaronder waterschapsbelasting en motorrijtuigenbelasting (met uitzondering van bezit). En gemeenten heffen lokale belastingen en bestemmingsheffingen waaronder de onroerendezaakbelasting (OZB), afvalstoffenheffingen, rioolheffingen en toeristenbelasting. De Gemeentelijke belastingen en heffingen liggen vaak onder een vergrootglas. Dit heeft er ook mee te maken dat voor deze belastingen een factuur betaald moet worden en bij de huishoudens dus geld uit de portemonnee gaat. De rijksbelastingen worden veelal ingehouden op het salaris, waardoor de ervaring bestaat dat deze minder “zichtbaar zeer” doen.

Gemeenten zijn autonoom en kunnen op basis van geldende wetgeving zelf belastingen heffen. De autonomie wordt echter wel ingeperkt door besluiten van de rijksoverheid en de geldende wet- en regelgeving. Het heffen van belastingen kan niet zomaar. De specifieke belasting moet namelijk in de wet zijn opgenomen anders is er geen grondslag om het te heffen. Zo is bijvoorbeeld hondenbelasting wel opgenomen in wetgeving, maar bestaat er geen specifieke belasting voor katten of paarden. De belastingen die gemeenten kunnen heffen zijn opgenomen in de Gemeentewet onder artikel 220 t/m 228a.

2.2. Rechten

Rechten, ook wel retributies genoemd, worden geheven voor specifieke dienstverlening die voor een persoon een individueel voordeel oplevert. Het betreft een drietal type rechten. Dit zijn gebruiksrechten, genotsrechten en vermakelijkheidsrechten. Deze rechten zijn opgenomen in de Gemeentewet (artikel 229), maar ook in een bijzondere wet, Wet milieubeheer. De totale opbrengst mag niet meer zijn dan kostendekkend. Het is dus geen mogelijkheid om baten te genereren voor de bekostiging van andere gemeentelijke onderdelen, maar enkel om de lasten af te dekken die horen bij het exploiteren.

Hieronder worden de soorten rechten kort toegelicht:

Gebruiksrechten

Hierbij gaat het om het gebruik van gemeentebezittingen (infrastructuur grond of ruimte). Voorbeelden hiervan zijn marktgelden, standplaatsrechten, parkeergelden en grafrechten.

Genotsrechten

Deze rechten kunnen worden geheven over het genot van, door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten. Voorbeelden hiervan zijn het heffen van leges (zoals een paspoort, huwelijksakte en rijbewijs) en het verlenen van een vergunning (zoals een omgevings-, evenementen-, of horecaverunning samen ook wel APV vergunningen genoemd).

Vermakelijkheidsrechten

Gemeente Dronten heft geen vermakelijkheidsrechten. Deze rechten kunnen worden geheven van degene die vermakelijkheden aanbiedt. In beginsel zou het wel moeten gaan om een vermakelijke activiteit die door de gemeente wordt geëxploiteerd, of een voorziening die door de gemeente wordt geëxploiteerd. Mogelijkheden voor het heffen zijn bijvoorbeeld, sport- en racewedstrijden, bioscopen, zwembaden en pretparken. Voor gemeente Dronten zou het dan bijvoorbeeld gaan om Walibi Holland. Op het moment is er echter geen gemeente meer die voor een pretpark vermakelijkheidsrechten heft.

2.3. (Bestemmings)heffingen

Bestemmingsheffingen zijn lokale belastingen of heffingen waarbij de opbrengst een specifiek doel heeft. Ze worden geoormerkt: dat betekent dat de inkomsten alleen gebruikt mogen worden voor het doel waarvoor ze zijn geheven. Het doel voor de heffing heeft verband met de gemeentelijke collectieve voorzieningen. Daarbij geldt dat de opbrengst maximaal kostendekkend mag zijn. Kort gezegd mag er geen winst op de dienst gemaakt worden. Wel is het mogelijk dat dat uiteindelijk meer ontvangen wordt door verschillende omstandigheden. Het overschot wordt dan in een voorziening door derden bekleemde middelen gestort. Deze voorziening kan dan in de toekomst aangewend worden om bijvoorbeeld het tarief minder te laten stijgen

In tegenstelling tot algemene belastingen (zoals OZB), weet je bij een bestemmingsheffing van tevoren waar het geld aan besteed wordt.

3. Belastingen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de belastingen die door gemeente Dronten worden geheven. Hierbij wordt per belasting ingegaan op de kenmerken, berekeningssystematiek, ontwikkelingen en beleidsuitgangspunten.

In de volgende tabel wordt weergegeven welke belastingen geheven kunnen worden en welke gemeente Dronten heft.

	Belasting in Dronten
Forensenbelasting	✓
Hondenbelasting	X
Onroerendezaakbelasting	✓
Parkeerbelasting	✓
Precariobelasting	✓
Reclamebelasting	✓
Roerendezaakbelasting	X
(Water)Toeristenbelasting	✓

De gemeentebelastingen worden geheven en geïnd door Gemeenschappelijk Belastingkantoor Lococensus Tricijn (GBLT). Dit betreft een gemeenschappelijke regeling waar tien gemeenten en vijf waterschappen bij aangesloten zijn. De heffingen en inningen voor Dronten worden uitgevoerd naar aanleiding van lokaal opgesteld beleid en tarifiering. Alle overige bevoegdheden met betrekking tot de heffing en inning van gemeentelijke belastingen (inclusief afhandeling bezwaren en kwijtschelding) zijn volledig overgedragen aan het GBLT. Uitzondering hierop is de Precariobelasting. De Precariobelasting voor een standplaats op de weekmarkten in gemeente Dronten wordt geheven en geïnd door het GBLT (onder de noemer van marktgelden). Overige precariobelastingen worden geheven en geïnd door de gemeente zelf.

Jaarlijks stelt de gemeenteraad voorstellen vast (zoals de belastingverordeningen) die van invloed zijn op de heffing van de gemeentelijke belastingen, bijvoorbeeld ten aanzien van de tariefstelling, de uitvoering en/ of de continuering (afschaffing).

In de onderstaande tabel zijn de belastingopbrengsten van gemeente Dronten weergegeven van 2018 tot en met 2024.

Belastingbaten 2018-2024				(Bedragen in € x 1.000)			
Belasting	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Forensenbelasting	87	162	180	181	282	300	365
Hondenbelasting	264	2	-	-	-	-	-
Onroerendzaakbelasting	9.162	9.815	10.034	10.297	10.813	12.497	14.918
Parkeerbelasting	31	7	2	2	6	4	4
Precariobelasting	969	976	981	978	6	6	7
Reclamebelasting	202	178	138	142	132	147	171
(Water)Toeristenbelasting	1.189	1.141	662	935	1.423	2.016	2.116
Totaal	11.904	12.282	11.997	12.536	12.662	14.970	17.580

3.1. Forensenbelasting

De forensenbelasting dient ertoe om mensen die relatief veel in een gemeente verblijven, maar geen ingezetene zijn (hun hoofdverblijfplaats hier dus niet hebben) van deze gemeente, mee te laten betalen aan voorzieningen in die gemeente. Op basis van art. 223 Gemeentewet heffen gemeenten

deze belasting. Voordat de belasting geheven wordt, moet wel aan de vereisten worden voldaan. Zo moet minimaal 90 nachten in de gemeente verbleven worden of moet er meer dan 90 dagen een gemeubileerde woning beschikbaar gehouden worden. De inkomsten uit de ontvangen belasting zijn vrij besteedbaar en vallen daarmee onder de algemene middelen.

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- Forensenbelasting is een vrij besteedbare heffing en wordt niet toegerekend aan specifieke kosten. Het is dus algemeen besteedbaar;
- Het tarief wordt jaarlijks geïndexeerd met het indexeringspercentage zoals opgenomen in de Perspectiefnota;
- Tarief wordt jaarlijks vastgesteld in de Verordening Forensenbelasting;
- De heffing wordt uitgevoerd door GBLT.

3.2. Hondenbelasting

Gemeenten hebben op basis van art. 226 Gemeentewet de mogelijkheid om een belasting te heffen voor het houden van een of meerdere honden. De belastingplichtige is de eigenaar of houder van de hond(en). De inkomsten vanuit de hondenbelasting zijn voor een gemeente vrij besteedbaar en vallen daarmee onder de algemene middelen.

De hondenbelasting wordt sinds 1 januari 2019 niet meer geheven. De raad heeft op 8 november 2018 bij de Programmabegroting 2019 (raadsbesluit B18.002758) besloten om geen hondenbelasting meer te heffen.

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- Hondenbelasting wordt niet geheven.

3.3. Onroerendezaakbelastingen (OZB)

Onroerendezaakbelasting ook wel bekend met de afkorting OZB wordt geheven van eigenaren en gebruikers van onroerende zaken. Onroerende zaken zijn objecten zoals woningen, (bedrijfs)panden fabrieken en de gronden die daarbij horen. Ook windmolens en hoogspanningsmasten vallen onder de OZB. Het gaat er met name om dat het object vast met de grond verbonden is en deze niet gemakkelijk is te demonteren of te verplaatsen. Dus zonder inspanningen of hoge kosten.

De gemeentewet geeft de mogelijkheid om de onroerendezaakbelasting te heffen op basis van art. 220 en geeft aan welke mogelijkheden tot heffing er zijn.

Er zijn drie soorten heffingen ten aanzien van de OZB:

- Eigenaren woning (ook in aanbouw);
- Eigenaren niet-woning;
- Gebruikers niet-woningen.

Gemeente Dronten heeft voor elk van de bovenstaande heffingen een tarief.

Er geldt op dit moment geen wettelijk maximumtarief dan wel verhoging voor de OZB. Gemeenten kunnen zelf bepalen wat het tarief en/of hoeveel de jaarlijkse stijging is. De OZB-opbrengsten zijn vrij besteedbaar. De gemeente kan zelf bepalen wat met de opbrengst gedaan wordt. Als gemeenten in zwaar weer zitten en geen structurele en realistische begroting kunnen opstellen doordat de structurele kosten te hoog zijn, dan kan een gemeente een zogenaamde artikel-12 gemeente worden. Dit houdt in dat de gemeenteraad niet meer zelfstandig beslissingsbevoegd is, maar dat gedeputeerde staten van de provincie uiteindelijk bepaald. Een artikel 12 (Financiële-verhoudingswet) gemeente

ontvangt vanuit het Rijk hulp in financiële zin via het gemeentefonds. De financiële bijdrage is echter mede afhankelijk van de hoogte van het redelijk peil OZB. Als het gemiddelde OZB lager is dan wat het Rijk berekent (<100%) dan voldoet een gemeente nog niet om financiële steun te ontvangen vanuit het gemeentefonds. Het Rijk stelt dan dat de OZB-inkomsten nog niet op een redelijk peil zit. Als het lokale gemiddelde OZB-tarief hoger is dan het tarief redelijk peil dan voldoet een gemeente aan een van de voorwaarden om aanvullende middelen te ontvangen. Het gemiddelde tarief is voor gemeente Dronten in 2025 0,1634%. Het redelijk peil 2025 (basis vaststelling Meicirculaire 2024) is 0,1595%. Dit betekent dat gemeente Dronten voldoet aan een redelijk peil van de OZB-inkomsten.

Korting OZB

Het gemeentefonds is de grootste inkomstenbron van gemeenten. Het Rijk stelt dit beschikbaar en probeert dit in haar ogen zo eerlijk mogelijk te verdelen over alle gemeenten. Jaarlijks ontvangen we vanuit het gemeentefonds een bijdrage ter dekking van lasten die samenhangen met het verzamelen, verwerken en beheren van de WOZ-gegevens (ongeveer € 50.000). Bij de verdeling van het gemeentefonds wordt uitgegaan van objectieve maatstaven, maar ook van zelfredzaamheid. Dit is het vermogen om zelf inkomsten te genereren in bijvoorbeeld de vorm van belastingen.

Het Rijk kijkt naar hoeveel belasting een gemeente in theorie zou kunnen heffen. Dit wordt bepaald aan de hand van de totale WOZ-waarde (t-1) van onroerende zaken binnen de gemeente, vermenigvuldigd met een landelijk vastgesteld tarief. Dit is de OZB-belastingcapaciteit (CBS stelt dit op in opdracht van het Rijk). Met deze capaciteit wordt rekening gehouden bij het bepalen van de korting vanuit het gemeentefonds. Gemeenten met een hoge belastingcapaciteit (veel WOZ-waarde per inwoner) krijgen minder geld uit het gemeentefonds. Dit is een vorm van herverdeling. De capaciteit is onderdeel van het kortingsgewicht. De korting wordt jaarlijks bepaald, maar zal pas na 2 jaar definitief worden. Gemeenten kunnen op basis van het stelsel niet onder de korting uitkomen. Stel al zou geen OZB geheven worden, dan wordt de korting op het gemeentefonds alsnog doorgevoerd.

De korting wordt als volgt voor de drie categorieën berekend:

Woningen eigenaren:

WOZ-waarde T-1 minus waarde vrijstellingen x 80% x kortingsgewicht = korting in €

Niet-woningen eigenaren

WOZ-waarde T-1 minus waarde vrijstellingen x 70% x kortingsgewicht = korting in €

Niet-woningen gebruikers

WOZ-waarde T-1 minus waarde vrijstellingen x 70% x kortingsgewicht = korting in €

Uitleg onderdelen berekening

WOZ-waarde is eerst voorlopig en na twee jaar definitief. De gemeenten dragen zelf zorg voor taxaties van alle objecten. Voor Dronten draagt GBLT zorg voor de taxaties.

Het kortingsgewicht (ook wel rekentarief genoemd en is voor elke categorie anders) wordt jaarlijks door het Rijk vastgesteld, waarbij rekening wordt gehouden met de schommeling van WOZ-waarden. De maatstaf groeit wel met de inflatie mee.

Binnen alle categorieën gelden mogelijkheden tot vrijstellingen. Te denken valt o.a. aan religieuze gebouwen (waar erediensten worden gehouden), landbouwgronden en onder voorwaarden monumenten.

Bij niet-woningen geldt dat de totale waarde waarover korting wordt berekend wordt afgetopt op € 35.000 x inwonersaantal. De aftopping voor gemeente Dronten zal naar verwachting niet gebruikt worden, aangezien de totale waarde onder de aftop-som blijft.

Tariefsbepaling Dronten

De tarieven voor de categorieën worden als volgt berekend:

Verwachte opbrengst / heffingsgrondslag x 100% = tariefpercentage

Tariefpercentage x WOZ-waarde op waarde peildatum T-1 = tarief

Uitleg onderdelen berekening

De verwachte opbrengst is de opbrengst van het voorgaande jaar geïndexeerd met het index percentage zoals vastgesteld in de Perspectiefnota.

De heffingsgrondslag is de WOZ-waarde inclusief waarde mutaties minus de inschatting GBLT voor resultaat bezwaar en beroep.

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- Onroerendezaakbelasting is een vrij besteedbare heffing en wordt niet toegerekend aan specifieke kosten. Het is dus algemeen besteedbaar;
- Het tarief wordt jaarlijks geïndexeerd met het indexeringspercentage zoals opgenomen in de Perspectiefnota;
- Tarief wordt jaarlijks definitief vastgesteld in de Verordening Onroerendezaakbelasting;
- De heffing wordt uitgevoerd door GBLT.

3.4. Parkeerbelasting

Op basis van art. 225 Gemeentewet kunnen gemeenten belasting heffen op parkeren. In gemeente Dronten is een beperkt aantal locaties aangewezen waar betaald moet worden om te parkeren. De aangewezen locaties zijn bij de stranden. Het betaald parkeren geldt van 1 april tot 1 oktober vanaf 9.00 uur 's ochtends tot 21.00 uur 's avonds. De inning wordt primair door de recreatiebedrijven bij de stranden gedaan. De geïnde middelen moeten aangewend worden om de stranden te onderhouden. Voor de parkeerbelasting bij de stranden is een seizoensabonnement beschikbaar (geldt niet voor alle stranden). Er wordt gecontroleerd op het betalen van parkeergeld. Zonder geldig betalingsbewijs wordt er een naheffing/boete opgelegd door het GBLT. Gehandicaptenparkeerkaarten, gehandicaptenparkeerplaatsen en het parkeren van grote voertuigen vallen niet onder de parkeerbelasting, maar vallen onder de vergunningen.

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- Parkeerbelasting wordt primair geïnd en aangewend door de recreatiebedrijven bij de stranden;
- Het tarief wordt jaarlijks geïndexeerd met het indexeringspercentage zoals opgenomen in de Perspectiefnota.

3.5. Precariobelasting

Precariobelasting wordt geheven voor het gebruik van openbare grond, water of lucht in eigendom van de gemeente. Het gebruik is tijdelijk en dus niet permanent. Hierbij kan gedacht worden aan een marktkraam op het plein, een bouwsteiger op de stoep of een reclamebord dat in de openbare ruimte hangt. Met de precariobelasting wordt geregeld dat men niet zomaar de openbare gemeentelijke ruimte gebruikt. De mogelijkheid tot het heffen van de precariobelasting is opgenomen in art. 228 Gemeentewet. Als alternatief is er een privaatrechtelijke overeenkomst mogelijk. Gemeente Dronten maakt hier naast de precariobelasting ook gebruik van. Sinds 2022 is het niet meer toegestaan om precariobelasting op de ondergrondse kabels en leidingen van nutsbedrijven te heffen. Als overgang geldt een uitzondering op de kabels en leidingen die voor 2016 er al lagen. Voor het gebruik van de gemeentelijke grond mogen over deze kabels en leidingen tot uiterlijk 2027 precariobelasting geheven

worden. De gemeenteraad heeft in het verleden besloten dat de belasting wordt geheven tot en met 2021.

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- Gemeente Dronten heft voor de kabels en leidingen die bestonden voor 2016 geen precariobelasting meer. Hiervoor is in het verleden als overgangsregeling de bestemmingsreserve Precariobelasting 2018-2025 ingesteld. Met de bestemmingsreserve zijn door stortingen in het verleden de afbouw van ontvangsten uitgesmeerd. Op deze wijze kon de gemeente in stapjes wennen aan de lagere (structurele) inkomsten. De laatste onttrekking uit de bestemmingsreserve is in 2025, waarna de bestemmingsreserve wordt opgeheven.
- Het tarief wordt jaarlijks geïndexeerd met het indexeringspercentage zoals opgenomen in de Perspectiefnota.

3.6. Reclamebelasting

De Gemeentewet maakt het in artikel 227 mogelijk om reclamebelasting te heffen voor het plaatsen van reclame-uitingen die zichtbaar zijn vanaf de openbare weg. Deze belasting geldt voor bedrijfspanden, zoals winkels en kantoren. Het heffen van reclamebelasting is in gemeente Dronten uitbesteed aan GBLT.

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- De opbrengst wordt gebruikt om het centrum aantrekkelijker te maken en activiteiten te organiseren die bezoekers naar het centrum trekken;
- Het tarief wordt jaarlijks geïndexeerd met het indexeringspercentage zoals opgenomen in de Perspectiefnota;
- De heffing wordt uitgevoerd door GBLT;
- Kwijtschelding is niet mogelijk.

3.7. Roerendezaakbelasting

Naast de Onroerendezaakbelasting bestaat er ook een belasting voor verplaatsbare objecten genaamd de Roerendezaakbelasting (Art. 221 Gemeentewet). Hierbij gaat het om objecten die ondanks dat ze verplaatsbaar zijn vaak toch semipermanent verblijven. Het gaat dan om onder andere woonwagens en woonboten.

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- Gemeente Dronten heft geen roerende zaakbelasting. Bij de woonwagens wordt een beheer- en onderhoudsvergoeding betaald. De inning voor beheer en onderhoud wordt door een externe partij gedaan. De gemeente bepaalt het prijsbeleid hiervan niet. Voor de woonboten wordt huur in rekening gebracht voor de Ankerplaats en nabijgelegen grond waarvan gebruik gemaakt wordt. De gemeente bepaalt het tarief op basis van grondwaarde (5% op jaarbasis, zoals opgenomen in de Nota Grondbeleid) waarna deze met CPI indexatie wordt verhoogd.

3.8. (Water)Toeristenbelasting

Watertoeristenbelasting en toeristenbelasting zijn belastingen die door gemeenten worden geheven van de bezoekers van de gemeente die niet in de gemeente wonen (basis is de basisregistratie personen, BRP), maar wel overnachten. De toeristenbelasting wordt bij de accommodatie in rekening gebracht en afgedragen (via GBLT) aan de gemeente. Ook watertoeristen die overnachten in de gemeente betalen via het liggeld toeristenbelasting.

Gemeenten hebben de mogelijkheid om het tarief op verschillende manieren te bepalen. Zo is er de mogelijkheid om een vast tarief per overnachting in rekening te brengen, een percentage over de

overnachtingsprijs vast te stellen of een systeem op basis van sterren in te stellen. De mogelijkheid bestaat daarbij om tariefdifferentiatie toe te passen.

De opbrengsten van de (water)toeristenbelasting worden mede gebruikt voor het onderhoud en de verbetering van openbare voorzieningen die zowel door inwoners als toeristen worden gebruikt, zoals straten, parken, verlichting, vuilnisophaaldiensten en recreatievoorzieningen. Daarnaast draagt de belasting bij aan de financiering van evenementen en toeristische promotieactiviteiten die de regio aantrekkelijk maken voor bezoekers. In Gemeente Dronten is er geen directe koppeling met de ontvangsten en bovenstaande uitgaven, omdat de ontvangst van middelen als vrij besteedbaar is gekwalificeerd.

De Gemeentewet biedt de mogelijkheid tot het heffen van de belasting op basis van art. 224.

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- Er geldt een vast tarief per overnachting voor water- en toeristenbelasting.
- Het tarief wordt jaarlijks geïndexeerd met het indexeringspercentage zoals opgenomen in de Perspectiefnota.
- Kwijtschelding is niet mogelijk. Inwoners van de gemeente hoeven niet te betalen.
- De heffing wordt uitgevoerd door GBLT.

De baatbelasting wordt opgenomen onder de (bestemmings)heffingen. Deze belasting past op basis van de karakteristieken daar beter thuis

4. Rechten

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de rechten die door gemeente Dronten worden geheven. Per categorie wordt dieper ingegaan op de kenmerken, berekeningssystematiek, ontwikkelingen en beleidsuitgangspunten.

4.1. Gebruiksrechten

Hierbij gaat het om het gebruik van gemeentebezittingen (infrastructuur, grond of ruimte). Voorbeelden hiervan zijn marktgelden, standplaatsrechten, parkeergelden en grafrechten. Het gaat om publieksrechtelijke verhoudingen (leges bij gebruiksrechten). Ook wordt van een aantal privaatrechtelijke verhoudingen aangegeven hoe de gemeente hier mee om gaat. Private verhoudingen betreft contractuele verbintenissen zoals koop, huur en erfpacht.

Publieksrechtelijke verhoudingen

Begraafplaats

Gemeente Dronten heeft een begraafplaats waarvan het beheer en onderhoudt door de gemeente uitgevoerd wordt. De begraafplaats heeft niet alleen een functie als begraafplaats, maar het heeft ook een parkfunctie. Jaarlijks wordt de Verordening Begraafplaatsrechten door de gemeenteraad vastgesteld. De tarifiering wordt jaarlijks herijkt op basis van de vastgestelde lokale indexatie en is onderdeel hiervan. De tariefstelling is over het algemeen prijs maal aantal ($P \times Q$) waarbij de kostendekking voor begrafenissen ongeveer 80% is. Er is geen kostendekkendheid vastgesteld middels beleid. De afgelopen jaren is de 80% kostendekkendheid ongeveer gelijk gebleven.

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- Er is geen kostendekkingspercentage als beleidsuitgangspunt vastgesteld.

Marktgelden

Voor de staanplaatsen op markten in de gemeente worden zogenaamde marktgelden geheven. Deze gelden dekken o.a. het gebruik van de gemeentegrond, het gebruik van diensten waaronder schoonmaak, elektriciteit (apart tarief), regulering en organisatie. Jaarlijks worden de tarieven vastgesteld in de Verordening Marktgeld. Waarbij onderscheid is gemaakt in een standplaats (per m²) in Dronten, Biddinghuizen en Swifterbant. Dit komt onder andere door de grootte van de markt met meer bezoekers en omzetpotentieel. De economische waarde is daardoor groter, maar de kosten voor de gemeente voor beheer en handhaving is ook groter. De marktgelden worden geheven en geïnd door GBLT.

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- Er is geen kostendekkingspercentage als beleidsuitgangspunt vastgesteld.

De standplaatsen, terrasvergunningen en evenementenvergunningen worden behandeld onder 4.2.2 vergunningen

Privaatrechtelijke verhoudingen

Erfpacht

Gemeente Dronten bezit niet veel gronden waar erfpacht over geheven wordt. Jaarlijks worden de erfpacht contracten geïndexeerd. De indexatie wordt gedaan op basis van de Nota Grondprijsbeleid. In de overeenkomsten wordt de indexatie opgenomen. Er geldt een vaste indexatie van 3% per jaar.

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- Jaarlijks wordt 3% geïndexeerd op basis van de Nota Grondprijsbeleid.

Gemeentelijke gebouwen

Een aantal van de gemeentelijke gebouwen worden verhuurd. Denk hierbij met name aan schoolgebouwen, sporthallen en zwembaden. Bij het verhuren moeten we als gemeente opletten dat we rekening houden met een kostprijsdekkende huur. Als overheidsinstantie moeten we ons houden aan de Wet Markt en Overheid. Met deze wet wordt voorkomen dat er oneerlijke concurrentie tussen overheden en marktpartijen ontstaat. De verplichting tot kostprijsdekkende huur is dus bedoeld om transparantie, gelijke concurrentieverhoudingen en doelmatig gebruik van publieke middelen te waarborgen. De huurovereenkomsten hebben vaak een lange looptijd. Denk bijvoorbeeld aan de huur van een schoolgebouw. Dit is de oorzaak dat de huurcontracten op verschillende wijzen worden geïndexeerd. De huidige contracten kent variatie van indexatie op basis van de index CPI, CPI afgeleid en een vast percentage.

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- Jaarlijks wordt het contracten geïndexeerd op basis van de index CPI, CPI afgeleid of een vast percentage.

Ligplaatsen

Gemeente Dronten heeft op enkele plekken ligplaatsen gecreëerd waar boten tijdelijk of voor lange duur (woonschepen) kunnen aanmeren. De ligplaatsen zijn vrij van liggeld met uitzondering van een aantal havens. Gemeente Dronten bepaald hiervoor geen tarieven, omdat ze geen eigenaar zijn.

Gemeente Dronten heeft een beperkt aantal ligplaatsen voor woonschepen (in de volksmond tevens woonboot genoemd). Daarnaast is er een hotel- en jongerenboot. Voor het gebruik van de locatie wordt huur in rekening gebracht. Dat is de ankerplaats en nabijgelegen grond waarvan gebruik gemaakt wordt. De gemeente bepaalt het tarief op basis van grondwaarde (5% op jaarbasis, zoals opgenomen in de Nota Grondprijsbeleid) waarna deze jaarlijks wordt geïndexeerd conform de Consumenten Prijs Index (CPI).

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- Jaarlijks wordt het tarief geïndexeerd op basis van de index CPI.

Reclame objecten

De gemeente heeft diverse mogelijkheden voor reclame objecten. Denk bijvoorbeeld aan tijdelijke reclame-uitingen of permanente objecten waar reclame zichtbaar is. De gemeente heeft contracten voor reclame zuilen (huur grond) en reclame-uitingen aan lantaarnpalen (pacht gebruik lantaarnpalen). Daarnaast wordt "sponsoring" van rotondes en midden-eilanden mogelijk gemaakt. Hierbij kan een bedrijf bedrijfsreclame borden plaatsen in ruil voor een vergoeding van onderhoud van het midden-eiland dan wel rotonde. Ook is het mogelijk om de sponsoring in de vorm van natura te voldoen. Dit is dan in de vorm van onderhoud van rotonde of midden-eiland.

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- Hiervoor is geen beleidsuitgangspunt opgesteld.

Sportaccommodaties

Gemeente Dronten is eigenaar van bijna alle sportvelden dan wel ondergronden van lokale sportverenigingen. Voor de sportvelden en ondergronden zijn huurovereenkomsten opgesteld. Als de gemeente eigenaar is van de velden dan wel opstal, dan ontvangt de gemeente hier aanvullende huurpenningen voor. De gemeente draagt dan ook zorg voor beheer en onderhoud.

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- Jaarlijks wordt de huurprijs per 1 januari geïndexeerd op basis van de index CPI T-1.

Volkstuinen

In de gemeente Dronten is een aantal gebieden aangewezen voor volkstuinen. Deze volkstuinen zijn uitgegeven aan een aantal verenigingen die zorgdragen voor beheer en onderhoud. Voor de volkstuinen zijn huurovereenkomsten opgesteld. De indexatie wordt gedaan op basis van de Nota Grondprijsbeleid. In de overeenkomsten wordt de indexatie opgenomen.

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- Jaarlijks wordt het tarief 3% geïndexeerd op basis van de Nota Grondprijsbeleid. Dit is een vast tarief.

4.2. Genotsrechten

De genotsrechten worden in twee categorieën uiteengezet. Uittreksels en documenten en vergunningen.

4.2.1. Uittreksels en documenten

Een gemeente speelt een belangrijke rol bij het verstrekken van officiële documenten en uittreksels die vaak nodig zijn voor administratieve en juridische zaken. Veelgevraagde documenten zijn onder andere uittreksels uit de Basisregistratie Personen (BRP), zoals een geboorte-, huwelijks- of overlijdensakte, en een uittreksel uit het BRP met adresgegevens. Deze documenten worden vaak gebruikt voor sollicitaties, inschrijvingen of aanvragen bij andere overheidsinstanties. Daarnaast is de gemeente het loket voor het aanvragen en verstrekken van reisdocumenten, rijbewijzen en naturalisatiedocumenten.

Voor een aantal documenten geldt dat het tarief wordt bepaald door het Rijk of een andere rijksinstantie zoals de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND).

Jaarlijks wordt voor de reisdocumenten een maximumtarief vastgesteld. De gemeente neemt de producten af van het Rijk en verstrekt de documenten met een opslag om de eigen kosten te dekken. Hierbij kan dan gekozen worden om het maximum vastgestelde tarief te hanteren of een lager tarief. Het Rijk geeft een adviestarief hiervoor af. Voor een rijbewijs wordt een minimumtarief vastgesteld door het Rijk. Ook hierbij wordt een adviestarief afgegeven. Gemeenten kunnen zelf kiezen of ze een opslag rekenen voor administratieve handelingen. Hierdoor verschilt de prijs van een document of dienst tussen gemeentes. Voor overige producten zoals bijvoorbeeld uittreksels of huwelijken bepalen gemeenten zelf het tarief.

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- Voor reisdocumenten wordt het adviestarief van het Rijk gehanteerd.
- Voor rijbewijzen wordt het adviestarief van het Rijk gehanteerd.
- Voor documenten, waaronder uittreksels wordt het tarief jaarlijks geïndexeerd met de lokale indexatie zoals vastgesteld in de Perspectiefnota.

4.2.2. Vergunningen

De gemeenten zijn het loket om vergunningen aan te vragen. Een vergunning is een officiële goedkeuring van de gemeente om bepaalde activiteiten uit te voeren die regulering vereisen. Gemeenten hebben de taak om de fysieke leefomgeving te beheren en te waarborgen dat plannen en activiteiten voldoen aan lokale wet- en regelgeving. Dit geldt voor zowel particulieren als bedrijven die bouwwerken willen realiseren, evenementen willen organiseren of andere handelingen willen verrichten die invloed hebben op de openbare ruimte, het milieu of de veiligheid (fysieke leefomgeving).

Er zijn diverse soorten vergunningen. Hieronder de belangrijkste voor de gemeente:

Omgevingsvergunning: Dit is de meest voorkomende vergunning en kan meerdere aspecten dekken, zoals bouwen, slopen en het wijzigen van een pand. De omgevingsvergunning kan ook aanvragen voor milieu-, natuur- en waterbeheer bevatten. Door de komst van de Omgevingswet is de aanvraag landelijk gebundeld en gaat de aanvraag via het omgevingsloket.

Evenementenvergunning: voor een evenement op openbare plaatsen, zoals festivals, markten of sportevenementen, is er toestemming nodig van de gemeente. De vergunning zorgt ervoor dat het evenement veilig en volgens de regels verloopt. Op basis van een behandelscan wordt het vergunningsverzoek in kaart gebracht. Op basis van deze scan wordt de aanvraag in een risicocategorie (A, B of C) ingedeeld. Deze risicocategorie bepaald de prijs van de vergunning. Gezien de omvang en inzet van de gemeente, is het tarief niet dekkend voor de kosten.

Drank- en Horecavergunningen: Voor het verkopen van alcohol of het exploiteren van een horecagelegenheid. De gemeente ziet erop toe dat er geen overlast wordt veroorzaakt en dat de wetgeving met betrekking tot verkoop van alcohol wordt nageleefd.

Standplaats- en terrasvergunning: Voor een standplaats voor de verkoop van goederen of een terras bij een café of restaurant, is een vergunning nodig. Als het terras in de openbare ruimte wordt geplaatst moet daarnaast precariobelasting worden betaald.

Tariefsbepaling gemeente Dronten

De afgelopen jaren is data verzameld om te kijken of een nieuwe prijsmethode tot stand kan worden gebracht voor vergunningen op basis van normuren. Voor een aantal vergunningen (leges) wordt dit al toegepast. Voor een aantal vergunningen is deze methodiek lastiger, omdat ook tijdens de vergunning verleende periode werkzaamheden worden uitgevoerd. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de meerdaagse evenementen. De normuren worden bijgehouden en er wordt gekeken of het valide normuren betreft. Dit houdt in dat de vergunningsverlening binnen een bepaalde tijd in een jaar een aantal malen voorkomt. Als niet vastgesteld kan worden of het valide normuren betreft, dan wordt voor het komende jaar alleen indexatie van het lokale tarief toegepast.

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- Tarieven worden jaarlijks vastgesteld middels de Legesverordening
- Evenemententarieven op basis van risicocategorie voortkomend uit de behandelscan.
- Tarieven op basis van aantal normuren x tarief uren. Daar waar dat niet mogelijk is wordt het tarief geïndexeerd met het indexpercentage zoals wordt vastgesteld in de Perspectiefnota.

4.3. Vermakelijkheidsrechten

Gemeente Dronten heeft geen vermakelijkheidsrechten. Hier is geen beleid voor opgesteld. Op basis van artikel 229 lid 1 onderdeel c heeft een gemeente wel de mogelijkheid tot het heffen van vermakelijkheidsrechten, maar kent wel beperkingen. De heffing heeft als doel kostendekking en biedt daarmee geen mogelijkheid tot het creëren van algemene middelen. Wel kan in afwijking van andere retributies de opbrengst (in redelijkheid) hoger zijn dan de lasten. Hierbij gaat het om het profijt wat een aanbieder hiervan ondervindt en de verhouding hiervan tot de retributie.

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- Vermakelijkheidsrechten wordt niet geheven.

5. (Bestemmings)heffingen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de (bestemmings)heffingen die door gemeente Dronten worden geheven. Per heffing wordt ingegaan op de kenmerken, berekeningssystematiek, ontwikkelingen en beleidsuitgangspunten.

5.1. Afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing is een gemeentelijke belasting die inwoners betalen voor het inzamelen en verwerken van huishoudelijk afval. Deze heffing wordt jaarlijks opgelegd aan zowel eigenaren als gebruikers van woningen (huur).

De baten voortkomend uit de afvalstoffenheffing en andere opbrengsten gerelateerd aan afvalinzameling worden gebruikt ter dekking van de lasten die voortkomen uit het inzamelen en verwerken van de diverse afvalsoorten. Gemeente Dronten heeft twee tarieven voor de afvalstoffenheffing. Er is een heffing voor een- en meerpersoonshuishoudens. Op deze wijze worden de lasten eerlijker verdeeld, dan dat één tarief geldt. Het verschil tussen een- en meerpersoonshuishoudens is 25%. Een meerpersoonshuishouden betaalt dus 25% meer dan een eenpersoonshuishouden. Voor de inwoners zijn verschillende vormen en locaties van inzameling mogelijk. Het afval- en grondstoffenbeleid wordt eens in de vijf jaar geactualiseerd. Dit beleid vormt tevens de basis voor het tarief. Door dit beleid kan het tarief voor een periode van vier jaar stabiel blijven met uitzondering van indexatie. Het huidige beleidsplan loopt eind 2025 af. Voor de volgende periode wordt een nieuw beleidsplan opgesteld.

De afvalstoffenheffing dekt niet al het in te zamelen afval af. Jaarlijks kan een huishouden 100 kilo grove huishoudelijke afvalstoffen aanbieden / storten. Dit is onderdeel van het tarief voor de afvalstoffenheffing. Als er meer dan 100 kilo wordt aangeboden, dan wordt hiervoor een prijs per kilo in rekening gebracht. De inning wordt door de gemeente zelf gedaan.

Tarief afvalstoffenheffing

Het tarief wordt bepaald op basis van het totaal van de te verwachte lasten en baten inclusief doorbelasting van de overheadkosten (totale lasten=totale opbrengst, $TL=TO$). Bij het opstellen van de begroting wordt rekening gehouden met jaarlijkse indexatie zoals deze wordt vastgesteld bij de Perspectiefnota. Kortgezegd wordt de prijs (P) bepaald door de formule TO / Q (aantal) = P . De definitieve tarieven worden jaarlijks vastgesteld met de verordening afvalstoffenheffing. Hierbij wordt rekening gehouden met de kostenindexatie van toeleveranciers en verwerkers inclusief verhogingen van personeelskosten en loonstijgingen en overheadkosten.

De afvalstoffenheffing is op jaarbasis 100% kostendekkend. Voor de afvalstoffenheffing wordt een egalisatievoorziening gebruikt om inkomsten en uitgaven over meerdere jaren in evenwicht te brengen. Deze voorziening voorkomt dat de afvalstoffenheffing sterk schommelt door jaarlijkse verschillen in kosten of opbrengsten en kan tijdelijke overschotten of tekorten opvangen over meerdere jaren. De afvalstoffenheffing is een bestemmingsheffing en de vast te stellen tarieven mogen niet leiden tot hogere opbrengsten. De middelen in de voorziening blijven enkel ter beschikking om de lasten die te maken hebben met het inzamelen van de afvalstoffen in de toekomst af te dekken en mogen niet voor andere doeleinden worden gebruikt.

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- Er gelden twee tarieven; éénpersoons- en meerpersoonshuishoudens;
- De heffing is 100% kostendekkend;
- Bij meer/minder dan 100% kostendekking wordt het overschot gestort in / tekort onttrokken uit de voorziening Afvalstoffenheffing;
- Op basis van de indexatie zoals vastgesteld in de Perspectiefnota wordt een voorlopig tarief bepaald voor de afvalstoffenheffing. De werkelijke tarieven volgen uit de Verordening Afvalstoffenheffing die jaarlijks rond november wordt vastgesteld door de raad;
- De afvalstoffenheffing wordt opgelegd en geïnd door GBLT.

5.2. Baatbelasting

Baatbelasting is een belasting die gemeenten kunnen heffen op onroerende zaken die profiteren van gemeentelijke werken of voorzieningen, zoals de aanleg of verbetering van rioleringen, wegen, parken, bruggen, of andere infrastructuur. Het idee achter de baatbelasting is dat bepaalde eigendommen een directe waarde krijgen door deze verbeteringen of werken, en daarom bij kunnen dragen aan de kosten van deze voorzieningen. Het tijdstip waarop wordt beoordeeld of een onroerende zaak gebaat is, mag uiterlijk één jaar na voltooiing van de voorzieningen liggen. Dit betekent dat huidige voorzieningen of andere gemeentelijke werken hier niet meer voor in aanmerking komen. op basis van artikel 222 van de gemeentewet mag deze belasting geheven worden. Omdat niet meer dan 100% van de kosten mogen worden verhaald en het aan het werk of voorziening moet bijdragen is het niet vrij besteedbaar.

Gemeente Dronten heft geen baatbelasting. In het verleden is wel baatbelasting geheven. Dit was echter voor het laatst in 2017. In 2017 is de Verordening op de heffing en invordering van een baatbelasting winkelcentrum Dronten 1982 ingetrokken. Deze baatbelasting was een specifieke baatbelasting voor het winkelcentrum van Dronten.

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- Gemeente Dronten heft geen baatbelasting.

5.3. BIZ-bijdrage

BIZ staat voor Bedrijven Investeringszone. De BIZ-bijdrage is een bijdrage die ondernemers in een bepaald gebied (meestal een winkelcentrum, bedrijventerrein of andere concentratie van bedrijven) betalen voor de verbetering en het onderhoud van de openbare ruimte en voorzieningen in dat gebied. Het doel van de BIZ-bijdrage is om de samenwerking tussen ondernemers te bevorderen en gezamenlijk te investeren in het aantrekkelijker maken van hun bedrijfsomgeving.

Gemeente Dronten heeft heden geen BIZ-bijdrage. Ondernemers kunnen zelf een initiatief indienen om een BIZ in hun gebied te starten.

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- Gemeente Dronten heft geen BIZ-bijdrage.

5.4. Rioolheffing

De rioolheffing is een heffing die gemeenten specifiek heffen alle taken van het rioleringsbeheer (beheer onderhoud maar ook vervanging) en geplande projecten in de gemeente. In gemeente Dronten geldt een heffing voor woningen en voor niet woningen (waaronder bedrijven). Voor woningen geldt een tarief per aansluiting. Voor niet woningen is het tarief gebaseerd op het waterverbruik.

Tarief

Het tarief wordt eens in de vijf à zeven jaar herzien op basis van het Gemeentelijk Rioleringsprogramma (GRP). De rioolheffing is feitelijk het in balans brengen van de uitgaven en inkomsten van het GRP. Dit resulteert in een basistarief (P). Hierna wordt het tarief jaarlijks geïndexeerd met het index percentage zoals vastgesteld in de Perspectiefnota. In het GRP is gekozen om in de planperiode enkel te indexeren en is voor een langere periode de basis van het tarief vastgesteld, waardoor schommelingen voorkomen worden. Op basis van de aansluitingen en areaal uitbreiding (samen Q) wordt de begroting aangepast.

De Rioolheffing is op jaarbasis 100% kostendekkend. Indien onverhoopt omwille van het achterblijven van de verwachte lasten de heffing uiteindelijk hoger is, dan wordt het overschot in de voorziening Onderhoud/beheer riolering door derden beklemd gestort. Als de dekking minder is dan 100% dan wordt het verschil onttrokken aan de voorziening. De voorziening is een egalisatievoorziening voor de

rioolheffing en blijft enkel ter beschikking om de lasten die te maken hebben met het onderhoud en beheer van de riolering in de toekomst af te dekken. De dekkingsgraad van het tarief wordt bij de jaarstukken vastgesteld.

Bij het opstellen van een nieuw GRP (eens in de vijf à zeven jaar) wordt opnieuw een kostendekkingsplan opgesteld. Hier wordt de stand van de voorziening, de uitgaven in de nieuwe planperiode en de benodigde rioolheffing opnieuw berekend. Hiermee verkrijgen we een nieuw beeld, waardoor de heffing lager of hoger uit kan vallen. We maken dus niet elk jaar een nieuw kostendekkingsplan.

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- Er geldt een tarief voor woningen, waarbij geen onderscheid wordt gemaakt in één- of meerpersoonshuishoudens;
- Het tarief voor niet-woningen wordt bepaald aan de hand van het gebruik van water;
- De heffing is 100% kostendekkend;
- Als de kosten lager of hoger uitvallen dan gepland (100% dekking), wordt het verschil verrekend met de voorziening voor Onderhoud/beheer riolering door derden beklemd. De middelen in deze voorziening mogen alleen gebruikt worden voor kosten die te maken hebben met het onderhoud en beheer van de riolering.
- De basis van tariefindexatie is de indexatie zoals vastgesteld in de Perspectiefnota. De werkelijke tarieven volgen uit de Verordening Rioolheffing die jaarlijks rond november wordt vastgesteld door de raad. Onderdeel hiervan is de 100% kostendekkendheid;
- De Rioolheffing wordt opgelegd en geïnd door GBLT.

6. Indexatie

Wat is indexatie

Indexeren is een methodiek om de waarde van bedragen in de tijd gelijk te houden met inflatie en ontwikkeling van lonen. Voor een consument is het van belang dat de waarde van hun geld niet achteruitgaat ten opzichte van de stijgende prijzen. Voor een gemeente is het van belang dat eenzelfde dienstverlening aangeboden kan blijven worden zonder te moeten inboeten op het voorzieningenniveau. De indexatie wordt altijd gedaan aan de hand van een bepaalde index. De index methode wordt zelf door een gemeente gekozen en toegepast.

Waarom indexeren we

We indexeren, omdat we als gemeente aan de lat staan voor de kosten die we moeten maken om als gemeente te kunnen opereren. Te denken valt dan onder andere aan investeringen, onderhoud, uitvoeringskosten, maar ook voor de salarislasten van de ambtenaren die bij ons in dienst zijn of worden ingehuurd. Door externe invloeden stijgen de prijzen die wij moeten betalen. Om de kosten te kunnen betalen, proberen we een juiste inschatting te maken van de toekomst. Het Rijk helpt ons doormiddel van het gemeentefonds (inclusief de indexatie hiervan), maar dit is geen volledige afdekking van de stijging. De rest van de stijging dekken we af door de tarieven van onze dienstverlening bij te stellen.

Systematiek van het verleden

De bestendige gedragslijn (methodiek van de afgelopen jaren) voor de prijsindexatie zoals we die in Dronten hanteerden is een combinatie van inflatie op basis van de kerncijfers "Prijs bruto binnenlands product" en "Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers". Beiden werden voor de helft meegenomen bij het bepalen van de indexatie. Hierbij werd, om grote schommelingen te voorkomen, de twee voorgaande jaren betrokken. Doordat twee jaren teruggekeken werd, worden de werkelijke (bijgestelde) cijfers meegenomen. De cijfers worden pas 2 jaar later definitief. Dit komt, doordat nieuwe informatie over het tijdvak bekend wordt en nog verwerkt wordt. Dit vormt de afwijkingen die we meenemen bij het bepalen van de indexatie.

Nieuwe indexatie

We stellen ons de vraag wat we belangrijk vinden voor onze inwoners en gemeente. De vraag ligt dan ook voor wat vinden we belangrijk? Actualisatie, stabiliteit, diversificatie of een combinatie hiervan? Belangrijk onderdeel is dat de indexatie iets zegt over de verwachte inflatie waar wij als gemeente rekening mee moeten houden.

We stellen voor de index Loon en prijsontwikkelingen overheid (LPO-index) te hanteren. Deze index sluit beter aan bij de verwachting voor de lokale overheid. De LPO-index geeft informatie weer over de verwachting van de prijsstijgingen waar gemeenten mee te maken krijgt, zoals onder andere loon, aanschaf van goederen en diensten en investeringen. De LPO-index is uit de volgende kerngegevens inclusief weging opgebouwd:

- Loonvoet sector overheid (60%);
- Prijs materiële overheidsconsumptie (IMOC) (20%);
- Prijs bruto overheidsinvesteringen (IBOI) (20%).

De weging komt tot stand op basis van een technische benadering van de uitgaven van lokale overheid. Hierin zijn de loonkosten het meest dominant aanwezig, waardoor de zwaardere weging wordt opgenomen.

De indexatie wordt gebruikt als basis om de nieuwe tarieven (zoals bijvoorbeeld de OZB, afval- en rioolheffing) van de gemeente te bepalen. De indexatie wordt onder andere gebruikt om algemene loon- en prijsstijgingen op te vangen. Om die reden worden de inkomsten neutraal doorgevoerd. Afhankelijk van de compensatie die wij in de Meicirculaire ontvangen, wordt duidelijk wat de mogelijke

impact op de begroting zal zijn.

Bij het starten van de nieuwe indexatie zal niet teruggekeken worden naar de afgelopen jaren, maar starten we met de basis bij de prognose 2026 vanuit het Centraal Economisch Plan (CEP) wat jaarlijks wordt opgesteld door het Centraal Planbureau (CPB). Voor de Programmabegroting 2027 wordt de mutatie van 2026 meegenomen en wordt een jaar teruggekeken en vanaf de Programmabegroting 2028 worden de mutaties 2026 en 2027 meegenomen en dus rekening gehouden met de mutaties van de afgelopen twee jaar. Hierna zal jaarlijks rekening gehouden worden met de mutaties van de twee voorgaande jaren. De kerngegevens worden na twee jaar definitief. In de tussentijd wordt nieuwe informatie steeds opgenomen en wordt het kerngegeven bijgesteld.

Indexatie personeelslasten

De stijging van personeelslasten volgen de indexatie zoals is opgenomen in de cao-gemeenten. Als er geen cao is (bijvoorbeeld omdat de onderhandelingen nog bezig zijn of de looptijd verstreken is) dan wordt een inschatting gemaakt op basis van de lopende onderhandelingen of wordt teruggevallen op het kerncijfer "Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers". Dit kerncijfer geeft de gemiddelde structurele stijging van lonen en salarissen van de collectieve sector (alle lagen van overheden, waterschappen en instellingen voor sociale zekerheid) weer. De incidentele stijging wordt niet begroot, omdat dit vanuit de systematiek van de begroting op het einde van de schaal bekostigd moet worden.

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- De LPO-index is de gemeentelijke tariefsindexatie voor belastingen en leges waarbij tot maximaal 2 jaar terug de mutaties worden meegenomen;
- De indexatie van personeelslasten wordt volgordeijk gedaan aan de hand van cao, inschatting cao-onderhandelingen of de het kerncijfer Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers.
- Indexatie is ter dekking van inflatie.

7. Ontwikkelingen

Zelfredzaamheid

De rijksoverheid stimuleert al enkele jaren de zelfredzaamheid van gemeenten. Dit betekent dat gemeenten meer ruimte en verantwoordelijkheid krijgen om lokaal beleid te voeren, passend bij de behoeften van hun inwoners. Deze ontwikkeling sluit aan bij het streven naar een overheid die dichter bij de burger staat en maatwerk kan leveren.

In het verlengde hiervan werkt het Rijk aan een verruiming van het gemeentelijk belastinggebied. Gemeenten moeten meer mogelijkheden krijgen om eigen inkomsten te genereren, zodat zij minder afhankelijk zijn van rijksbijdragen. Dit kan bijvoorbeeld door het invoeren van nieuwe lokale belastingen of het aanpassen van bestaande heffingen.

Het doel van deze verruiming is tweeledig:

1. **Financiële autonomie vergroten** – zodat gemeenten beter kunnen inspelen op lokale uitdagingen;
2. **Verantwoordingsdruk verlagen** – door minder centrale sturing en meer vertrouwen in lokaal bestuur.

Uiteraard betekent financiële autonomie dan ook dat minder middelen vanuit het Rijk ontvangen zullen worden en het gemeentefonds er anders uit zal zien dan dat we het nu kennen. Het Rijk is al vrij lang bezig om zelfredzaamheid van een gemeente te vergroten middels wet- en regelgeving. Er is nog geen uitzicht op daadwerkelijke aanpassingen.

Planbatenheffing of vergelijkbaar systeem

Het ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO) heeft onderzoek gedaan naar modernisering van het grondbeleid. Een optie is een planbatenheffing, maar ook is onderzoek gedaan naar een ander soort vergelijkbaar systeem.

Een planbatenheffing is een nieuw instrument die gemeenten wellicht in de toekomst kunnen inzetten. Dit is een heffing op de waardestijging van grond als gevolg van een bestemmingswijziging. Bijvoorbeeld: als landbouwgrond wordt omgezet naar bouwgrond, stijgt de waarde vaak fors. Deze waarde sprongen wordt een planbate genoemd. Het doel van de planbate belasting is dat een deel van deze waardestijging niet alleen ten goede komt aan de grondeigenaar, maar ook aan de gemeenschap. De opbrengsten kunnen gemeenten gebruiken voor publieke investeringen, zoals infrastructuur, groenvoorzieningen of sociale woningbouw. Daarnaast kan het grondspeculatie tegengaan.

Daarnaast kunnen gemeenten ontwikkelaars laten meebetalen aan publieke voorzieningen via het zogeheten kostenverhaal. Dit past gemeente Dronten al toe via de Nota Kostenverhaal. Het Rijk onderzoekt momenteel of dit instrument kan worden uitgebreid en versterkt als alternatief voor een aparte planbatenheffing. De Tweede kamer is recentelijk (20 juni 2025) door de minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO) geïnformeerd over de voor- en nadelen van beide systemen. Waarbij al geschetst wordt dat door een overgangsregeling pas vanaf 2035-2040 de eerste opbrengsten en effecten van een planbatenheffing of het vergelijkbare systeem worden verwacht.

Beleidsuitgangspunten gemeente Dronten

- Bij wet- en regelgevingswijzigingen wordt onderzocht wat de impact van invoering is en of het wenselijk is.

8. Kwijtschelding en oninbaarheid

8.1. Kwijtschelding

Gemeente Dronten houdt zich net als elke andere gemeente aan de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 en de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden. In deze regelingen staat de grondslag beschreven voor kosten van bestaan. Kosten van bestaan is samengevat hoeveel geld je nodig hebt om normaal te kunnen leven. Het gaat om de uitgaven voor dingen die je echt nodig hebt, zoals wonen, eten, kleding, vervoer en zorg. Gemeente Dronten heeft een Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen opgesteld. Dit is een verruiming op de eerder aangehaalde wet- en regelgeving.

In deze verordening wordt geregeld over welke heffingen wel of geen kwijtschelding aangevraagd kan worden. En vervolgens waarover kwijtschelding verleend kan worden. Alleen voor de afvalstoffen- en rioolheffing is tot op heden beperkte kwijtschelding mogelijk. Recentelijk is de raadsmotie “Scenario’s voor draagkracht” aangenomen (12 juni 2025). Op basis van deze motie zal de Kwijtscheldingverordening worden uitgebreid waardoor ook voor OZB kwijtschelding mogelijk wordt.

8.2. Oninbaarheid

Jaarlijks heffen wij als gemeente (via GBLT) verschillende belastingen. Ondanks inspanningen zoals herinneringen, aanmaningen en eventueel een incassotraject kan het voorkomen dat het niet lukt om het verschuldigde bedrag te innen. Dit kan bijvoorbeeld gebeuren als een inwoner langdurig in financiële problemen verkeert, failliet is gegaan of onvindbaar is. Jaarlijks houden wij als gemeente rekening met een voorziening voor oninbaarheid. Dit is een inschatting die wij (en GBLT) maken. Het gaat bij gemeente Dronten om de voorziening dubieuze debiteuren. Dit is een verzameling van inschattingen van oninbaarheid. De voorziening wordt jaarlijks herzien op basis van actuele inzichten. Voor een nadere duiding van de opbouw wordt verwezen naar de Nota Reserves en voorzieningen.

9. Mogelijkheden om inkomsten te genereren

Gemeente Dronten heeft mogelijkheden om aanvullende structurele inkomsten te genereren of om gelijkblijvende inkomsten te genereren, waarbij bijvoorbeeld de lokale gemeenschap, burgers, lokale ondernemers of een combinatie hiervan ontzien wordt. Het verhogen van tarieven kan tevens (op termijn) een nadelig effect hebben, waardoor per saldo minder ontvangen kan worden. In hoofdstuk 11 wordt een overzicht weergegeven van de mogelijke heffingen. Hierbij is onderscheid gemaakt in of we het heffen, of het algemeen te besteden is en of doelgroep verbreding mogelijk is.

9.1. Verhogen van inkomsten

De volgende onderstaande punten kunnen in overweging genomen worden om de structurele inkomsten te verhogen. Daar waar data beschikbaar is, wordt aangegeven welk effect het heeft. Daar waar nog informatie ontbreekt zal aanvullend onderzoek gedaan moeten worden.

- **Hogere belasting indexatie te hanteren:**
De intentie van indexering is het opvangen van inflatie. Toch kan een hogere indexatie van de belastingen zorgdragen voor het verhogen van de structurele inkomsten. Een verhoging van 0,01% draagt bij aan een verhoging van ongeveer € 3.000;
- **Hondenbelasting herintroduceren:**
De hondenbelasting is in 2018 afgeschaft. De inkomsten waren destijds rond de € 260.000 per jaar. De hondenbelasting is een inkomst die vrij besteedbaar is voor een gemeente;
- **OZB verhogen, waarbij gekozen kan worden om meer te heffen bij niet-woningen:**
De OZB is een vrij besteedbare inkomst. Het verhogen van het gemiddelde OZB-tarief per 0,0001% komt neer op ongeveer €11.500. Daarentegen kan ook gekozen worden de belasting voor woningen te ontzien en de stijging van lasten door te voeren bij de niet-woningen. De woningeigenaren en huurders worden hiermee ontzien, maar de bedrijven zullen dan meer moeten betalen;
- **Tariefdifferentiatie toeristenbelasting:**
Gemeenten kunnen tariefdifferentiatie doorvoeren met de keuze om bepaalde doelgroepen zwaarder te belasten. Een mogelijkheid is bijvoorbeeld evenementen. Een verhoging van € 0,01 draagt bij aan een verhoging van baten van ongeveer € 14.350;
- **Watertoeristenbelasting loskoppelen van reguliere toeristenbelasting en een eigen tarief hiervoor introduceren:**
De watertoeristenbelasting en de reguliere toeristenbelasting kennen hetzelfde tarief. Omdat het twee verschillende belastingen zijn, kan een ander tarief worden gehanteerd voor watertoeristenbelasting. Een verhoging van € 0,01 draagt bij aan ongeveer € 250 baten;
- **Forensenbelasting verhogen:**
De Forensenbelasting wordt nu regulier verhoogd met indexatie. Het is mogelijk om het tarief te verhogen om meer inkomsten te genereren;
- **Parkeerheffingen uitbreiden:**
Alleen bij de stranden wordt op het moment parkeergeld betaald. De heffing kan uitgebreid worden naar het centrum van Dronten. Op het moment is onduidelijk hoeveel inkomsten hiermee gegenereerd kunnen worden en wat het kost om deze faciliteit mogelijk te maken;
- **Kostendekkendheid leges verhogen**
Leges mogen maximaal kostendekkend zijn. Voor de leges geldt dat deze vaak niet kostendekkend zijn. De kostendekkendheid kan verhoogd worden waardoor meer inkomsten gegenereerd worden. Deze inkomsten moeten dus wel de lasten dekken en zijn niet vrij besteedbaar.

- **Vermakelijkheidsretributie invoeren**

Gemeente Dronten heeft jaarlijks veel bezoekers voor evenementen en het attractiepark. Een vermakelijkheidsretributie kan de lasten afdekken van bijvoorbeeld (onderhouds)kosten voor infrastructuur, veiligheid en andere gemeentelijke voorzieningen waar gebruik van wordt gemaakt. Een dergelijke heffing is gebonden aan het afdekken van kosten die gebonden zijn aan het aanbieden van de voorziening en niet vrij besteedbaar.

9.2. Ontlasten van inwoners

De punten in 9.1 hebben ook impact op de inwoners van Dronten. Via onderstaande aanpassingen kunnen de inwoners (deels) ontzien worden. Dit kan doorwerking voor de lokale economie betekenen.

- **Verhogen van (Water)toeristenbelasting**

Dit betreft een belasting die geheven wordt op overnachtingen van niet inwoners van de gemeente. Het verhogen van deze belasting komt dus niet bij de eigen inwoners vandaan.

- **Verhogen van forensenbelasting;**

Dit betreft een belasting die geheven wordt bij niet inwoners van de gemeente. Het verhogen van deze belasting komt dus niet bij de eigen inwoners vandaan.

- **OZB-tarief woningen / niet-woningen aanpassen**

Met de verdeling en verzwaring van het tarief niet-woningen zal het tarief woningen lager worden. De niet-woningen zullen dan meer OZB betalen. Dit betekent dat de (lokale) ondernemers de rekening betalen;

- **Parkeerheffing uitbreiden**

De intentie is dat bezoekers van buiten de gemeente de meeste lasten dragen. Onduidelijk is hoeveel bezoekers van buiten de gemeente komen, of dat toch de inwoner de belasting betaalt;

- **Kostendekkendheid voor riool- en afvalstoffenheffing verlagen.**

De kostendekkendheid van beide heffingen kan beleidsmatig verlaagd worden. De afgesproken kostendekking is nu 100%.

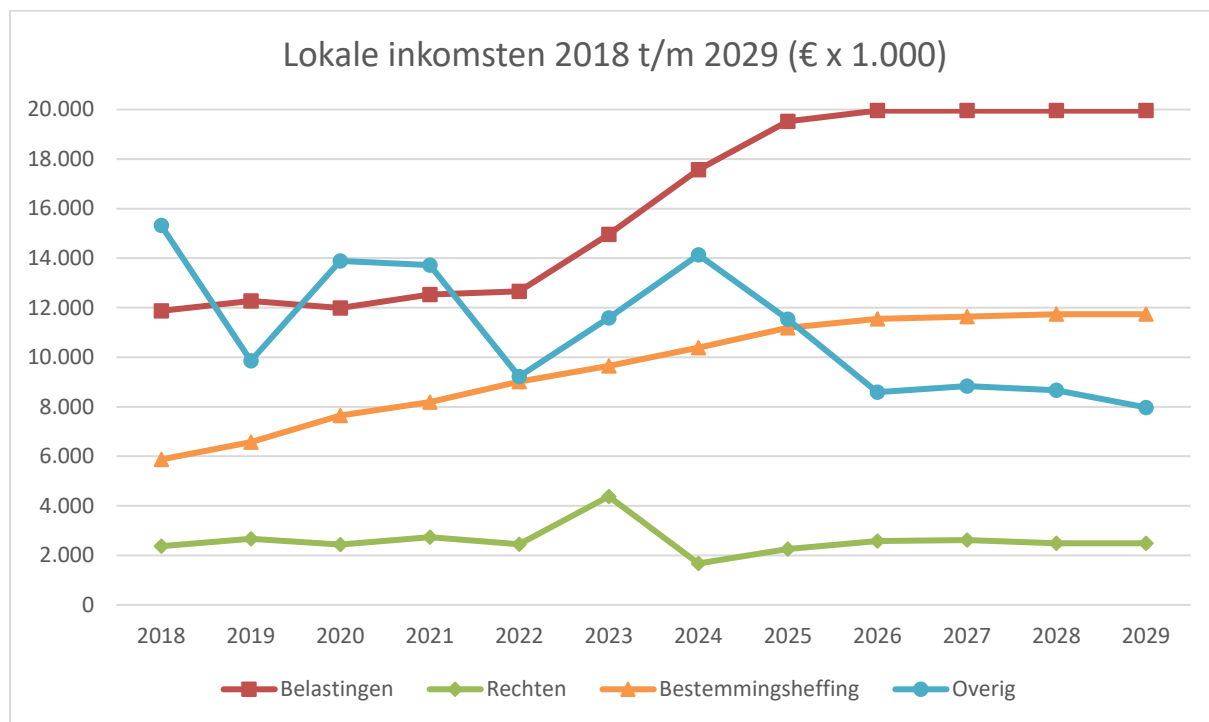
10. Overzicht van inkomsten

In de onderstaande tabel zijn de baten van Gemeente Dronten weergegeven. Dit zijn de externe inkomsten van onder andere het Rijk, lokale belastingen en rentes, maar ook de interne inkomsten vanuit reserves en voorzieningen. De jaren 2018 tot en met 2024 geven de werkelijke cijfers weer. De jaren 2025 tot en met 2029 betreft de begroting. De baten zoals getoond in de tabel betreft zowel de incidentele als structurele baten.

Inkomsten gemeente Dronten 2018-2029										(Bedragen in € x 1.000)		
Type inkomst	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Gemeentefonds	50.089	58.570	65.036	69.493	81.162	82.900	89.280	92.918	95.193	94.963	93.211	94.797
SPUK	10.446	10.866	15.595	13.632	18.743	20.493	20.720	18.921	18.763	14.069	14.069	14.094
Uitkeringen	7.667	124	683	147	-73	388	801	925	965	965	965	925
Subsidies	2.118	2.839	1.106	817	1.198	3.124	2.763	521	538	268	268	268
Subtotaal Rijk en andere overheden	70.320	72.399	82.420	84.089	101.030	106.905	113.564	113.285	115.460	110.265	108.514	110.084
Belastingen	11.873	12.274	11.995	12.534	12.656	14.966	17.577	19.529	20.493	20.493	20.493	20.493
Bestemmingsheffing	5.874	6.579	7.646	8.193	9.010	9.652	10.387	11.181	11.545	11.642	11.737	11.737
Grondexploitaties	8.022	5.247	6.475	3.899	4.500	5.178	4.876	6.229	3.564	4.152	3.520	2.970
Rechten (o.a. Leges)	2.371	2.668	2.432	2.735	2.456	4.380	1.675	2.255	2.574	2.612	2.484	2.484
Huur en pacht	2.133	1.153	1.605	1.631	1.676	1.603	1.738	1.716	1.762	1.762	1.810	1.822
Rente en dividend	816	784	1.250	1.141	1.316	2.866	4.364	1.536	1.470	1.276	1.295	1.139
Overig	4.347	2.666	4.564	7.049	1.726	1.946	3.154	2.106	1.845	1.702	2.087	2.094
Subtotaal Lokale baten	35.436	31.371	35.967	37.182	33.340	40.591	43.771	44.554	43.254	43.640	43.426	42.739
Reserves	30.369	50.437	6.732	20.611	10.905	11.387	21.514	15.474	2.790	3.308	2.676	2.126
Voorzieningen	2.628	1.274	2.266	4.856	5.388	1.870	1.539	199	207	207	309	90
Bespaarde rente	-	4.911	4.642	5.257	5.487	5.753	3.162	4.988	5.261	5.261	5.261	5.261
Subtotaal interne baten	32.997	56.622	13.640	30.724	21.780	19.010	26.215	20.661	8.258	8.776	8.246	7.477
Totaal	138.753	160.392	132.027	151.995	156.150	166.506	183.550	178.499	166.971	162.681	160.185	160.300

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat door de jaren heen de baten op totaal niveau van 138 miljoen naar 159 miljoen gestegen zijn. Optisch heeft vooral het gemeentefonds hieraan bijgedragen. Kijken we echter naar de lokale baten, dan zien we daar grote verschillen. De belastingen en bestemmingsheffingen (rioolheffing en afvalstoffenheffing) zijn het hardst gestegen. Hier ligt met name prijsstijging en indexatie aan ten grondslag.

De lokale baten in lijn met de Nota zijn hieronder grafisch weergegeven. De categorie overig is een weergave van grondexploitaties, huur en pacht, rente en dividend en overig gezamenlijk.



11. Mogelijke heffingen in de gemeente

Omschrijving heffing	Heffing in Dronten	Algemeen te besteden	Doelgroep verbreding
Onroerende zaakbelasting eigenaren voor woningen	Ja	Ja	Niet mogelijk
Onroerende zaakbelasting eigenaren voor niet-woningen	Ja	Ja	Niet mogelijk
Onroerende zaakbelasting gebruikers voor niet-woningen	Ja	Ja	Niet mogelijk
Parkeerbelasting	Ja	Ja	Ja mogelijk
Precariobelasting	Ja	Ja	Niet mogelijk
Reclamebelasting	Ja	Ja	Niet mogelijk
Leges aanwezigheidsvergunning (o.a. voor speelautomaten)	Ja	Nee	Niet mogelijk
Leges APV-vergunning	Ja	Nee	Niet mogelijk
Leges drank & horeca	Ja	Nee	Niet mogelijk
Leges evenementenvergunning	Ja	Nee	Niet mogelijk
Leges i.v.m. ontheffingen wegenverkeerswet	Ja	Nee	Niet mogelijk
Leges kabels en leidingen	Ja	Nee	Niet mogelijk
Leges ondergrondse ordening/graafwerkzaamheden in de openbare ruimte	Ja	Nee	Niet mogelijk
Leges telecommunicatie	Ja	Nee	Niet mogelijk
Marktgelden	Ja	Nee	Niet mogelijk
Staanplaatsgelden	Ja	Nee	Niet mogelijk
Standplaatsvergunning	Ja	Nee	Niet mogelijk
Forensenbelasting	Ja	Ja	Niet mogelijk
Kermisgelden	Ja	Nee	Niet mogelijk
Toeristenbelasting	Ja	Ja	Niet mogelijk, Tariefdifferentiatie mogelijk
Leges gehandicaptenparkeerplaats/kaart	Ja	Nee	Niet mogelijk
Leges riolaansluiting	Ja	Nee	Niet mogelijk
Rioolheffing op niet-woningen	Ja	Nee	Niet mogelijk
Rioolheffing op woningen	Ja	Nee	Niet mogelijk
Afvalstoffenheffing	Ja	Nee	Niet mogelijk
Reinigingsrechten	Ja	Nee	Niet mogelijk
Lijkbezorgings- of begraaf(plaats)rechten, grafrechten	Ja	Nee	Niet mogelijk
Leges leegstandsvergunning/Leegstandwet	Ja	Nee	Niet mogelijk
Leges vergunningen huisvestingswet	Ja	Nee	Niet mogelijk
Liggelden woonschepen	Ja	Nee	Niet mogelijk
Omgevingsvergunningen	Ja	Nee	Niet mogelijk
Reclamevergunning (onderdeel omgevingsvergunning)	Ja	Nee	Niet mogelijk
Staangelden woonwagens	Ja	Nee	Niet mogelijk

Omschrijving heffing	Heffing in Dronten	Algemeen te besteden	Doelgroep verbreding
Aanlegvergunning (onderdeel omgevingsvergunning)	Onderdeel omgevingsvergunning	Nee	Niet mogelijk
Bouwvergunning (onderdeel omgevingsvergunning)	Onderdeel omgevingsvergunning	Nee	Niet mogelijk
Gebruiksvergunning brandveiligheid gebouwen (onderdeel omgevingsvergunning)	Onderdeel omgevingsvergunning	Nee	Niet mogelijk
Kapvergunning (onderdeel omgevingsvergunning)	Onderdeel omgevingsvergunning	Nee	Niet mogelijk
Monumentenvergunning (onderdeel omgevingsvergunning)	Onderdeel omgevingsvergunning	Nee	Niet mogelijk
Opslagvergunning gebruik openbare weg (onderdeel omgevingsvergunning)	Onderdeel omgevingsvergunning	Nee	Niet mogelijk
Sloopvergunning (onderdeel omgevingsvergunning)	Onderdeel omgevingsvergunning	Nee	Niet mogelijk
Uitwegvergunning (onderdeel omgevingsvergunning)	Onderdeel omgevingsvergunning	Nee	Niet mogelijk
Leges BIBOB	Onderdeel leges drank & horeca	Nee	Niet mogelijk
Leges bestuur- en commissieverslagen	Niet	Nee	Niet van toepassing
Leges kadastrale gegevens	Nee	Nee	Niet van toepassing
Secretarieleges burgerzaken	Nee	Nee	Niet van toepassing
Leges gemeentearchief	Nee	Nee	Niet van toepassing
Baatbelasting	Nee	Nee	Niet van toepassing
Hondenbelasting	Nee	Ja	Niet van toepassing
Roerende zaakbelasting eigenaren voor bedrijfsruimten	Nee	Ja	Niet van toepassing
Roerende zaakbelasting eigenaren voor woonruimten	Nee	Ja	Niet van toepassing
Roerende zaakbelasting gebruikers voor bedrijfsruimten	Nee	Ja	Niet van toepassing
Leges vergunning brandveilig gebruik inrichting (niet zijnde onderdeel omgevingsvergunning)	Nee	Nee	Niet van toepassing
Leges vergunning vuurwapenwet	Nee	Nee	Niet van toepassing
Brug- en sluisgelden (recreatievaart)	Nee	Nee	Niet van toepassing
Haven- en liggelden (recreatievaart)	Nee	Nee	Niet van toepassing
Scheepvaartrechten (recreatievaart)	Nee	Nee	Niet van toepassing
Wal- en kadegelden (recreatievaart)	Nee	Nee	Niet van toepassing
Brug- en sluisgelden (beroepsvaart)	Nee	Nee	Niet van toepassing
Haven- en liggelden (beroepsvaart)	Nee	Nee	Niet van toepassing
Kade- en kraangelden	Nee	Nee	Niet van toepassing
Scheepvaartrechten (beroepsvaart)	Nee	Nee	Niet van toepassing
Wal- en kadegelden (beroepsvaart)	Nee	Nee	Niet van toepassing

Omschrijving heffing	Heffing in Dronten	Algemeen te besteden	Doelgroep verbreding
Veergelden	Nee	Nee	Niet van toepassing
BIZ-bijdrage	Nee	Nee	Niet van toepassing
Leges winkelsluitingswet	Nee	Nee	Niet van toepassing
Ventvergunning	Nee	Nee	Niet van toepassing
Vermakelijkhedenretributies	Nee	Nee	Niet van toepassing
Kampeervergunning	Nee	Nee	Niet van toepassing
Leges jagen op gemeentegrond	Nee	Nee	Niet van toepassing
Leges (register) kinderopvang	Nee	Nee	Niet van toepassing
Diftar	Nee	Nee	Niet van toepassing
Leges bestrijden ongedierte	Nee	Nee	Niet van toepassing
Leges ontheffing route gevaarlijke stoffen	Nee	Nee	Niet van toepassing
Leges stookontheffing	Nee	Nee	Niet van toepassing
Afkoop grafonderhoud	Nee	Nee	Niet van toepassing