

## Verslag telefonisch gesprek medewerker gemeente en Gijs Tenthof 27-10-2023

*Medewerker is akkoord met het delen van dit verslag waarin hij de tekst voor 5 en 6 heeft aangeleverd en onderstaand is overgenomen.*

1. Gijs geeft aan het erg op prijs te stellen dat de Gemeente proactief contact opneemt!
2. Aanleiding was het gesprek op 25-10-2022 met een andere medewerker van de gemeente Dronten met verschillende vertegenwoordigers van Boschberg en Bremerberg. Gijs typeert dit als een prettig gesprek.
3. In dit gesprek stonden de jarenlange inspanningen vanuit Bremerberg en Boschberg over de Toekomstbestendigheid van deze unieke parken in de Gemeente centraal. Daarbij kwam de urgentie aan de orde rondom het ter besluitvorming liggende paraplubestemmingsplan eind 2023 ter sprake (bijlage 1 verslag van dit gesprek met voorstel hoe verder).
4. Beide medewerkers van de gemeente hebben hier onderling contact over gehad. Dit telefoongesprek is bedoeld om de impact op het te nemen besluit voor het proces (zie 3) toe te lichten en in juist perspectief plaatsen.
5. Allereerst de reden waarom de procedure voor dit paraplubestemmingsplan in gang is gezet. Het paraplubestemmingsplan betreft de puur juridische kwestie van het repareren van een fout in de regels van het bestemmingsplan Randmeerzone. Voor alle recreatieparken en recreatiewoningen die onder laatstgenoemd bestemmingsplan vallen, en dit zijn ook De Boschberg en De Bremerberg, was het de bedoeling dat alle recreatiewoningen enkel mochten worden gebruikt voor recreatie – tenzij er sprake is van de aanduiding ‘permanente bewoning toegestaan’ zoals in een deel van de recreatiewoningen op De Boschberg en De Bremerberg het geval is – en dat elk gebruik dat niet-recreatief is, verboden zou zijn.  
Naar aanleiding van een handhavingsverzoek in de zomer van 2021 ziende op bewoning door arbeidsmigranten van recreatiewoningen, bleek dat de regels in het plan Randmeerzone zodanig waren geformuleerd dat enkel permanente bewoning verboden was (tenzij er sprake was van de aanduiding ‘permanente bewoning toegestaan’), en dat alle andere vormen van gebruik, zoals de huisvesting van bijzondere doelgroepen als arbeidsmigranten en asielzoekers, gewoon was toegestaan. Dit was niet de bedoeling van het bestemmingsplan en om te voorkomen dat er (meer) ongewenste vormen van gebruik kwamen, is het voorbereidingsbesluit genomen en is vervolgens het parapluplan in procedure gebracht. Op basis van beide voornoemde planologische maatregelen is de situatie weer geworden zoals deze ook bedoeld is: recreatiewoningen mogen enkel worden gebruikt voor recreatie, tenzij deze de aanduiding hebben dat permanente bewoning is toegestaan of wanneer permanente bewoning is toegestaan op basis van het overgangsrecht.  
Op basis van het voorbereidingsbesluit en straks het parapluplan kan ook handhavend worden opgetreden tegen ongewenste vormen van gebruik anders dan recreatie of permanente bewoning (indien permanente bewoning niet is toegestaan op grond van de aanduiding of het overgangsrecht).
6. Betekenis voor proces (zie 3). Medewerker gemeente gaf uitdrukkelijk de boodschap mee dat het parapluplan enkel is gericht op reparatie van het plan Randmeerzone om redenen zoals hierboven omschreven onder 5. Het parapluplan staat dus uitdrukkelijk geheel los van de

gesprekken tussen De Boschberg, De Bremerberg en de gemeente over de toekomst van de parken (deze gesprekken worden weer opgepakt door de nieuwe accountmanager voor de recreatie). Het parapluplan belemmert dus op geen enkele wijze mogelijk toekomstige planologische wijzigingen van de status en het gebruik van de zich op beide genoemde parken bevindende recreatiewoningen. Deze toekomst vormt – zoals gezegd – onderwerp van gesprek tussen de beide parken en de gemeente.

7. Gijs gaf aan blij te zijn met deze boodschap maar dat de zorg blijft dat het enkel een mondelinge uitspraak is door een ambtenaar. Medewerker gemeente gaf aan dat er wel degelijk status verbonden is aan uitspraken maar dat het van belang is op welk niveau (niet de receptiemedewerker) met inhoudelijke relatie tot de materie. Gijs bleef de wens uitspreken dat deze boodschap (ook voor de achterban gerust te stellen) bij het besluit op papier komt met juridische zekerheid naar de toekomst. Gijs gaf aan dat hier reeds een voorstel voor neergelegd te hebben bij zijn collega (zie bijlage 1).
8. Verder bracht Gijs in dat de term Dubbelbestemming (juridisch juiste Dubbele Bestemming) in kader van het traject beter kan worden vervangen met Gemengde Bestemming (binnen kaders bestemmingsplan en statuten en HR beider verenigingen).
9. De medewerker wilde geen standpunt innemen over de wenselijkheid van deze uitkomst voor beide parken. Hiervoor wil hij de ins en outs eerst in beeld te krijgen. Ook hiervoor hebben beide parken een voorstel gedaan.
10. Conclusie Gijs. We zijn blij met de proactieve opstelling vanuit de Gemeente en dit informerende gesprek! Zowel onze achterban als betrokken bestuurs- en cie-leden zien wel graag zwart op wit bij het te nemen besluit over het paraplubestemmingsplan dat dit het proces niet tegenwerkt en de Raad College de opdracht meegeeft om dit lang lopende traject – *mede in het kader van herwinnen vertrouwen en burgerparticipatie* – in 2023 gezamenlijk tot een einde brengt: een besluit voor de Raad. Zie ook bijlage.

Einde verslag

## Vragen die blijven en relevant zijn voor de gemeenteraad

Intern zijn we blij met de stapjes, maar blijven er nog vele vragen open en die onzekerheid geven over wat er concreet gaat gebeuren. Hier enkele vragen / opmerkingen:

### Juridische waarde nulmeting:

N.a.v. de beantwoording van de zienswijzes. Daarin staat oa. over de nulmeting voor handhaving dat het onderzoek van Gaby (CCV) in 2020 de nulmeting is. In het verleden heeft Gaby op vragen vanuit de Boschberg het volgende geschreven:

In de Drontenaar van 14 februari 2021 stond de opmerking dat het CCV elk afzonderlijk vakantieverblijf bekijkt en bij twijfel het betreffende verblijf voor de tweede en indien noodzakelijk een derde maal bezoekt.

Vraag 1: Zijn inderdaad alle vakantieverblijven door het CCV bezocht en indien noodzakelijk een tweede en derde keer? **Ik heb niet alle recreatieverblijven bezocht en ga dit ook niet zonder aanleiding of opdracht doen. Ik heb een schouw (rondhang over elk vakantiepark gelopen) en vanaf de doorgaande wegen en paden de recreatieverblijven bekeken. Ik heb mijn informatie voornamelijk uit de interviews, GBA en de gegevens van het nachtregister. Waar de Drontenaar op doelt is een zin uit de offerte ri de gemeente.**

Vraag 2: Wat gaat CCV met de verkregen informatie doen wetende dat huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten in recreatieverblijven momenteel niet verboden is? **Het CCV gaat alleen de lijntjes tussen de partners (gemeente, politie, brandweer, parkbeheerders en parkeigenaren versterken zodat er een goede samenwerking ontstaat). Ik kan aan de gemeente vragen om het onderwerp "huisvesting arbeidsmigranten" op de agenda te zetten.**

Vraag 3: Hoe definieer je 'tijdelijke arbeidsmigrant'? Is tijdelijk 1 jaar of 2 jaar of nog langer? (Omdat zij zich veelal niet bij de gemeente inschrijven, is dit overigens nauwelijks te constateren). **Ik laat dit op de agenda van de vergadering zetten.**

Vraag 4: Is er nog steeds sprake van 'tijdelijke verhuur' als na bijvoorbeeld 2 jaar een arbeidsmigrant terugkeert naar zijn vaderland en de bungalow vervolgens verhuurd wordt aan een andere 'tijdelijke' arbeidsmigrant? **Ik laat dit op de agenda van de vergadering zetten.**

Op basis van deze antwoorden kunnen we niet concluderen dat er een echte nulmeting is. En daarom kan handhaving nooit goed plaatsvinden. Het paraplubestemmingsplan lijkt daarmee een papieren tijger en dat er van handhaving geen sprake kan zijn. Dit zou de gemeenteraad in haar besluitvorming moeten meenemen.

### Praktische betekenis

Is er voldoende praktisch doorgedacht over de betekenis vanaf het besluit. Dit besluit gaat invloed hebben op arbeidsmigranten die gehuisvest zijn na aannahme begin vorig jaar van het voorbereidingsbesluit paraplubestemmingsplan (maar daarbij geldt de onzekerheid over de 'nulmeting'. Overgangsrecht zal vermoedelijk gaan gelden voor de huisvesting van voor maart 2021. Hoe wordt dit geregeld? Is het overdraagbaar en zo ja op naam, welke condities?

We hebben nieuwe burens, asielzoekers. Wordt hun eventuele huisvesting via het paraplubestemmingsplan ook geblokkeerd?

## Bijlage 1: Voorstel Boschberg en Bremerberg

In aanmerking genomen dat:

- a) we al sinds 2016 proactief de Gemeente Dronten benaderen om te zoeken naar een Toekomstbestendige oplossing voor de bungalowparken Boschberg en Bremerberg,
- b) het in zowel het belang van de Gemeente Dronten als Bremerberg en Boschberg is, dat beide unieke parken (ouderdom, gebruik, multi-eigenaren, perspectief) een maatwerk oplossing verdienen in de Gemeente Dronten omdat ze niet vergelijkbaar zijn met commerciële parken in bezit van één (commerciële) eigenaar,
- c) van alle inspanningen naar zowel College, Raad, provincie als ambtenaren veel correspondentie is waar we naar verwijzen,
- d) er urgentie is op korte termijn in relatie tot beslissing paraplubestemmingsplan waar we sinds dit voorjaar reeds over in gesprek willen gaan en zienwijzen hebben ingediend, maar dit proces pas op 25 oktober 2022 – op zeer prettige wijze – is besproken met de net aangestelde nieuwe beleidsmedewerker voor dit dossier; De zienswijzen nog onbeantwoord zijn,
- e) we tot afronding willen komen in 2023 van dit (te) lang lopende project - *en hiermee College de kans bieden conform landelijk nieuwe beleid tussen overheid en burger en door College opgepakt betreffende samenwerking met de burger (participatie)* - College zo de kans krijgt zich hiermee te profileren en zo vertrouwen te herwinnen bij de burger.

Doelen korte en(voor beslissing paraplubestemmingsplan) middellange termijn

- a) Korte termijn. Voorkomen dat aanname van het paraplubestemmingsplan in de toekomst negatief werkt voor het beoogd ingezette proces voor Boschberg en Bremerberg (onderbouwd in de zienswijzen) door een toevoeging op te nemen / de raad voor te stellen waarin expliciet uitzondering wordt gemaakt voor de Bremerberg en de Boschberg.
- b) Middellange termijn (2023). In een gezamenlijk projectgroep met vertegenwoordiging van alle betrokken ambtenaren gezien de vele dossiers die geregeld moeten worden, gefiatteerd en ingesteld door College, gewerkt wordt aan een bestendige oplossing binnen wetgevend kader en gebruik maken van de verruiming in de laatste jaren op dit vlak.

Voorstel tekst / addendum bij paraplubestemmingsplan:

Voor de bungalowparken de Boschberg en de Bremerberg wordt een reparatieplan opgesteld in 2023 ter beoordeling door de gemeenteraad waarin een maatwerk aanpak komt gericht op de Toekomstbestendigheid van beide recreatieparken en waarin op basis van maatwerk ook terug te vinden zal zijn hoe de huisvesting van arbeidsmigranten, welke betiteld is als ongewenst in een recreatiebungalow, vorm gegeven kan worden. Het gaat hier tevens om een voorbeeldtraject van burgerparticipatie waar belanghebbenden (Boschberg en Bremerberg) samen met Gemeente Dronten tot een haalbare uitkomst komen!

## Bijlage 2: akkoord op verslag en verzending door medewerker gemeente

**Verzonden:** donderdag 27 oktober 2022 15:38

Beste Gijs,

Een mooi en compleet gespreksverslag! Ik heb enkel de onderdelen 5 en 6 wat herschreven. Niet omdat jouw weergave verkeerd of onvolledig is, maar het gaat me meer om zo expliciet weer te geven wat de bedoeling is van het parapluplan en dat dit op geen enkele wijze belemmeringen in het leven roept voor de gesprekken tussen beide parken en de gemeente én eveneens niet voor mogelijke wijzingen in de bestemming van beide parken in de toekomst als gevolg van de gesprekken.

Met vriendelijke groet,

Op 27 okt. 2022 om 18:24 heeft Gijs Tenthof <[info@suc7.net](mailto:info@suc7.net)> het volgende geschreven:

Beste ...,

Dank voor de snelle reactie en nog betere duiding vanuit jullie kant! Ben je akkoord dat ik deze informatie kan gebruiken ter informatie van onze achterban en om de Raad deze situatie helder te maken?

Groet en dank,

Gijs Tenthof

**Verzonden:** donderdag 27 oktober 2022 20:48

Beste Gijs,

Daarmee ben ik akkoord.  
Groeten en fijne avond!

Medewerker gemeente