

Gemeenteraad van Dronten

Datum
Kenmerk 20359
Contactpersoon Erik Heldoorn
Onderwerp Omgevingsvergunning Roggebotbrug

Geachte leden van de raad,

Hierbij willen wij u informeren over onze besluitvorming omtrent de omgevingsvergunning voor de nieuwe Roggebotbrug in de N307.

Door de projectorganisatie is een vergunningaanvraag bij de gemeente Dronten ingediend voor de bouw van de nieuwe brug ter plaatse van de huidige Roggebotsluis. De brug komt in z'n geheel op Drontens grondgebied. Deze (ontwerp) omgevingsvergunning voor de bouw zal tezamen met 3 andere noodzakelijke vergunningen voor de brug (Watervergunning, vergunning Wet natuurbescherming en Wijziging projectplan Waterwet verwijderen Roggebotsluis), gecoördineerd ter inzage worden gelegd. Deze coördinatie van verschillende vergunningen is conform een eerder besluit hiertoe van uw gemeenteraad en is ter verduidelijking voor belanghebbenden.

Naar aanleiding van de toetsing van de vergunningaanvraag en de behandeling van de andere vergunningen bij de betreffende instanties, werd het college genoodzaakt twee besluiten te nemen omtrent de omgevingsvergunning voor de brug, waar het college u graag over wenst te informeren.

Welstand

De Welstandscommissie heeft op basis van het door uw raad vastgestelde '*Beeldkwaliteitsplan IJsseldelta fase II, onderdeel N307*' (BKP) een negatief advies afgegeven, omdat het ingediende bouwplan voor de brug op drie onderdelen formeel 'in strijd is met redelijke eisen van welstand'. De redenen dat niet aan de uitgangspunten van het BKP wordt voldaan zijn van praktische en technische aard. De welstandscommissie moet op basis hiervan echter formeel adviseren dat het ontwerp niet voldoet aan de redelijke eisen van welstand. De voorgestelde oplossingsrichtingen zijn echter van dien aard, dat deze volgens de welstandscommissie passen 'in de geest van het BKP'. Verder stelde de welstandscommissie een tweetal ontwerpvarianten voor ten aanzien van enkele zaken en hieraan is inmiddels voldaan.

Het college heeft om deze redenen besloten om af te wijken van het formele welstandsadvies en de (ontwerp) omgevingsvergunning wel te verlenen.

Directe inwerkingtreding omgevingsvergunning

Begin juni ontving het college in aanvulling op de vergunningaanvraag voor de brug, van de provincie een uitdrukkelijk verzoek tot directe inwerkingtreding van de

Bijlage(n):



omgevingsvergunning. Door de coördinatie van de vier vergunningen, zijn deze met elkaar verbonden qua planning. Door meer voorbereidingstijd bij de vergunningen elders is de start van de gecoördineerde procedure doorgeschoven. In dit proces valt de gemeente Dronten dus niets te verwijten. Maar omdat van deze vier vergunningen alleen de omgevingsvergunning voor de bouw niet direct in werking treedt en daardoor het geplande moment van start bouw in het gedrang komt, heeft Gedeputeerde Staten recent nog eens het dringende verzoek neergelegd tot directe inwerkingtreding. Dit verzoek treft u als bijlage bij deze brief. Vertraging in de start van de bouw kan namelijk grote gevolgen hebben voor de planning, omdat hierin rekening moet worden gehouden met enkele belangrijke maatschappelijke 'dwangpunten':

- Verkeer op de N307 moet doorgang behouden en lokale bestemmingen moeten bereikbaar blijven;
- de staande mast route voor scheepvaart mag alleen gestremd worden tussen 15 november en 1 april;
- Activiteiten waarvan de waterveiligheid van de waterkering bij maatgevende situaties niet geborgd is, mogen niet in het gesloten seizoen (van oktober – maart) plaatsvinden.
- Op doelsoorten van de aangrenzende Natura2000 gebieden en algemeen beschermde diersoorten mag geen significante verstoring optreden en de instandhouding mag niet negatief beïnvloed worden.

Gezien de grote maatschappelijke belangen, namelijk de tijdige beschikbaarheid van de hoogwaterveiligheid, de verkeersveiligheid en de verkeersdoorstroming ter hoogte van Roggebot, de doorstroming en reistijd voor scheepvaart en het voorkomen van langduriger overlast voor de omgeving en gebruikers van het traject N307, heeft het college besloten in beginsel medewerking te verlenen aan directe inwerkingtreding van de omgevingsvergunning voor de brug. Daarbij heeft het college meegewogen dat de belangen van de burgers blijven geborgd, doordat voorafgaand aan de definitieve vergunning (en inwerkingtreding) zienswijzen kunnen worden ingediend en de inwerkingtreding niet ten koste gaat van de mogelijkheden om beroep in te stellen tegen de definitieve vergunning.

Tot slot

Afgelopen woensdag 23 juni 2021 heeft de Raad van State uitspraak gedaan in het beroep tegen de hoofdbesluiten voor het project N307 Roggebot, waaronder het bestemmingsplan 'Dronten –N307 Roggebotcomplex (8091)'. De beroepen tegen deze hoofdbesluiten zijn niet-ontvankelijk en ongegrond verklaard. De hoofdbesluiten voor dit project zijn daarmee onherroepelijk.

Wij verwachten u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

het college van Dronten

M.M.L. van Esterik-Beelen MPM
locosecretaris

drs. J.P. Gebben
burgemeester





Het College van Burgemeester en Wethouders van de
Gemeente Dronten
Postbus 100
8250 AC DRONTEN



Verzenddatum

28 JUNI 2021

Onderwerp

Omgevingsvergunning bouwen brug t.b.v. project N307 Roggebot-Kampen

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

2812306

Geacht College,

Inleiding

Met de uitspraak van afgelopen woensdag 23 juni door de Raad van State (Uitspraak 202006825/1/R1) zijn de twee ingediende beroepen afgewezen dan wel niet ontvankelijk verklaard. Door deze uitspraak zijn de hoofdbesluiten ten behoeve van het project N307 Roggebot – Kampen onherroepelijk geworden.

Nu zijn alle hoofdbesluiten genomen om het IJsseldelta programma fase 2 af te kunnen ronden. Zo kan de waterveiligheid voor de regio definitief op orde gebracht worden en kan de doorstroming zowel op de weg als op het water verbeteren.

De provincie Flevoland en Overijssel, als verantwoordelijke partijen voor de uitvoering van het project N307, willen het College van Dronten danken voor de inzet bij de hoofdbesluiten. Door gezamenlijk op te trekken en het belang van onze burgers te onderkennen is er een breed draagvlak voor het project. Dit draagvlak willen we met elkaar vasthouden tijdens de uitvoering wetende dat de uitvoering ook hinder met zich mee zal brengen.

Uitvoeringsfase

De hoofdbesluiten (o.a. bestemmingsplannen en projectplannen Waterwet) vormen het kader waarbinnen de uitvoeringsvergunning aangevraagd worden door de aannemer van de N307 bij de diverse bevoegde gezagen. De uitvoeringsvergunningen worden zoveel mogelijk geclusterd en via de (verplichte) gecoördineerde procedure behandeld om het overzicht voor de betrokkenen te verbeteren en de samenhang tussen besluiten te bevorderen. Doordat een beroep alleen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State moet worden ingesteld (beroep in één instantie), kan vertraging door langdurige juridische procedures worden voorkomen. Binnen het vergunningencluster voor de brug lopen drie vergunningaanvragen (te weten de aanvraag watervergunning, de aanvraag omgevingsvergunning bouwen en de aanvraag wijziging vergunning Wet natuurbescherming) en de wijziging van het Projectplan Waterwet verwijderen Roggebotsluis. Gemeente Dronten heeft de rol van bevoegd gezag bij de omgevingsvergunning bouwen brug. De provincie Flevoland heeft twee verzoeken aan de gemeente Dronten, welke hieronder verder toegelicht worden:

1. Het positief besluiten **op het ontwerp** behorende bij de omgevingsvergunning bouwen brug.
2. Instemmen met de **directe inwerkingtreding** van de omgevingsvergunning bouwen brug.

Omgevingsvergunning bouwen brug

Provincie Flevoland als penvoerder van het project N307 heeft overleg gehad met de gemeente Dronten over deze omgevingsvergunning bouwen brug. In het bijzonder over het advies van het Q-team over het ontwerp van de brug in relatie tot het Beeldkwaliteitsplan en de te volgen procedure.

Advies Q-team ontwerp

Op 8 maart 2021 heeft uw College het advies van de welstandsc commissie ontvangen. De welstandsc commissie adviseert in lijn met het advies van het Q-team. Het Q-team heeft het voorliggende ontwerp van de brug getoetst aan het bij de hoofdbesluiten vastgestelde Beeldkwaliteitsplan (BKP). De conclusie van de welstandsc commissie is dat het ingediende plan niet voldoet aan redelijke eisen van welstand. Die redenen zijn vooral van praktische en technische aard. Met dit negatieve advies zijn bevoegde gezagen en provincies in overleg gegaan. Het Q-team heeft het volgende slot opgenomen:

'TOT SLOT De commissie wil het volgende meegeven. In het algemeen wordt opgemerkt dat bij de randvoorwaarden in het BKP onvoldoende rekening is gehouden met praktische c.q. realistische eisen, onder meer voor wat betreft maatvoering, technische randvoorwaarden, inpassing en uitwerking.'

Op basis van het bij het advies horende rapport met onder andere bovenstaande passage, de constatering dat het ontwerp voor het overgrote deel voldoet aan het BKP en de extra doorgevoerde aanpassingen in het ontwerp (die het Q-team ziet als verbeteringen), is uw College gevraagd positief te besluiten op het voorliggende ontwerp. In de periode van maart tot juni is door de provincie inbreng geleverd om daar waar mogelijk aanpassingen door te voeren. Uitgaande van het BKP is er een ontwerp gemaakt c.q. nader gedetailleerd dat in de geest van het BKP past. Gedeputeerde Staten doet het verzoek aan het College van de gemeente Dronten om uiterlijk 29 juni 2021 positief te besluiten **op het ontwerp** voor de omgevingsvergunning bouwen brug.

Te volgen procedure

Om de hinder in het project zoveel mogelijk te beperken zijn er een aantal dwangpunten in de planning vastgezet, zoals de stremming van de staande mastroute voor boten. Dit mag alleen in de periode van november tot april. Door meer voorbereidingstijd in de gecoördineerde vergunningenprocedure wordt het kritieke pad van de planning nu bepaald door de doorlooptijd van de vergunningprocedures voor en de bouw van de brug, waarbij start bouwen op 1 oktober 2021 nodig is om eind 2023 het project op te kunnen leveren. Het niet halen van deze dwangpunten betekent dat het project flink opschuift met alle hinder en maatschappelijke kosten van dien. Om te voorkomen dat het project deze dwangpunten niet haalt, zijn verschillende versnellingsmaatregelen doorgevoerd. Zo is de aannemer al geruime tijd bezig met de voorbereidende werkzaamheden. Parallel aan deze werkzaamheden wordt het definitieve ontwerp verder uitgewerkt en zijn de benodigde uitvoeringsvergunningen aangevraagd. Om op 1 oktober 2021 te kunnen starten met de werkzaamheden aan de brug, is de omgevingsvergunning bouwen brug qua doorlooptijd bepalend. In de procedure van de omgevingsvergunning voor de brug kan gekozen worden voor het direct inwerking treden van de vergunning op het moment dat het bevoegde gezag de definitieve vergunning verleent. Opgemerkt wordt dat binnen de gecoördineerde aanpak de andere besluiten wel al direct inwerking treden. Om de planning van het project meer zekerheid te bieden en overlast te voorkomen heeft provincie Flevoland het verzoek tot directe inwerkingtreding aan de gemeente Dronten namens de aannemer gedaan. Hiermee kan het hele vergunningencluster voor de brug met ingang van de dag na bekendmaking in werking treden. Er is door de provincie voor gekozen om dit verzoek te doen voordat de ontwerp vergunning gepubliceerd wordt, zodat eenieder hierop kan reageren middels een zienswijze.

Dit verzoek doet geen afbreuk aan de rechten van derden. Doordat de vergunning 1 oktober 2021 van kracht moet zijn en provincie Flevoland ervoor gekozen heeft om dit verzoek aan de voorkant in te dienen, realiseert de provincie zich dat de ruimte voor besluitvorming bij gemeente Dronten krap is. Immers de ontwerpvergunning moet uiterlijk begin juli 2021 gepubliceerd worden.

Gedeputeerde Staten benadrukt dat deze (druk op de) planning buiten de invloedssfeer van de gemeente Dronten ligt, tegelijkertijd vragen zij aan het College van de gemeente Dronten om uiterlijk 29 juni 2021 in te stemmen met het verzoek tot **directe inwerkingtreding van de omgevingsvergunning bouwen brug**.

Met vriendelijke groet namens College van Gedeputeerde Staten,
Namens de,



Drs. J. (Jan) de Reus
Gedeputeerde Provincie Flevoland