

INBURGEREN, INTEGREREN EN PARTICIPEREN



Beleidsnota nieuwe Wet inburgering 2021 - 2025
15 maart 2021



INHOUD

	Voorwoord	4
	Inleiding	5
	Leeswijzer	6
1.	Uitgangspunten	7
1.1	Verantwoordelijkheid gemeente Dronten	8
1.2	Doelgroep	10
1.3	Taakstelling	11
2.	De Drontense-aanpak	12
2.1	Voorinburgering en 'Brede-intake'	13
2.1.1	Resultaat Voorinburgeren	14
2.2	Plan Inburgering en Participatie (PIP)	15
2.2.1	Voortgang inburgering	16
2.2.2	Resultaat PIP en voortgang inburgeren	17
2.3	Duale leerroutes	19
2.3.1	Resultaat duale leerroutes	20
2.4	Klankbordgroep	21
2.5	Pilot inburgering	22
2.6	Communicatie en informatievoorziening	23
3.	Financiën en prestatie indicatoren	24
3.1	Financiën	25
3.2	Prestatie financiering	26
3.3	Indicatoren	27
Bijlage 1:	Geraadpleegde bronnen	28
Bijlage 2:	Betrokken organisaties	29
Bijlage 3:	Participatieverklaring	30
Bijlage 4:	Beeldplaten	31
Bijlage 5:	Begrippenkader	35

VOORWOORD

De gemeente Dronten streeft naar een samenleving met gelijke kansen voor iedereen. Een samenleving waarin ook inburgeringsplichtigen volwaardig mee kunnen doen. De gemeente Dronten ziet de nieuwe Wet inburgering, die per 1 januari 2022 in werking treedt, niet alleen als een kans om de effectiviteit van de inburgering te verhogen maar evenzeer als kans om inburgeringsplichtigen mee te laten doen, binnen de eigen mogelijkheden, bij voorkeur via (betaald) werk. Dit is analoog aan de visie sociaal domein, specifiek de doelstellingen in de themaplannen Participatie, Zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden en Opgroeien en Opvoeden.

De ambitie van de gemeente Dronten is dat inburgeringsplichtigen zo snel mogelijk volwaardig mee doen in de samenleving: inburgeren op het hoogst haalbare niveau (B1), sociaal-maatschappelijk integreren en participeren via (betaald) werk.

De nieuwe beleidsnota 'Inburgeren, Integreren en Participeren' bouwt voort op de vorige nota 'Aanpak integratie statushouders'¹. De kern van de vorige aanpak is, het verbeteren van de integratie van inburgeringsplichtigen door naast het reguliere inburgeringsaanbod extra te investeren in het verwerven van de Nederlandse taal, gerichte ondersteuning te bieden op het terrein van gezondheid, w.o. het stimuleren van een gezonde levensstijl, en het begeleiden bij het vinden van werk o.a. via re-integratie- en werk-leer-trajecten.

In de nieuwe Drontense, niet-vrijblijvende, aanpak worden inburgeringsplichtigen via een integraal aanbod, waarbij inburgeren, integratie en (arbeids)participatie parallel worden aangeboden, begeleid naar (betaald) werk. Het doel van de dienstverlening is het creëren van een sluitende integrale samenhangende aanpak door vanaf dag één intensief in te zetten op inburgeren, integreren en participeren. Het voertuig voor de uitvoering is de lokale 'Sociale Coalitie Dronten' (SCD), bestaande uit vertegenwoordigers van de gemeente, het maatschappelijk middenveld, ondernemers, opleidingsinstellingen, taalinstututen, reïntegratiebedrijven, etc. De ondersteuning door de 'Sociale Coalitie Dronten' gaat hand in hand met de verantwoordelijkheid van de inburgeringsplichtigen zelf om alles in het werk te stellen om (weer) regie over zijn/haar eigen leven te nemen en te hebben.

"Een goede inburgering is het halve werk", de Drontense-aanpak voorziet hierin.

Peter van Bergen

Wethouder

INLEIDING

Voor u ligt de beleidsnota 'Inburgeren, Integreren en Participeren'. Met de nieuwe Wet inburgering, die per 1 januari 2022 in werking treedt, krijgen gemeenten een belangrijke regierol in het nieuwe inburgeringsstelsel en worden zij verantwoordelijk voor het bieden van een integraal samenhangend inburgeringsaanbod. Het doel van de nieuwe Wet inburgering is dat iedereen meedoet in de samenleving, bij voorkeur via betaald werk. In de nieuwe wet is de inzet van de inburgeringsplichtigen, gemeenten en samenwerkingspartners hierop gericht. De nieuwe Wet kent hoge ambities, vergeleken met het huidige inburgeringsstelsel. Participatie (betaald werk) wordt gezien als hoofddoel en het vereiste taalniveau wordt verhoogd van A2 naar B1. Samenwerking tussen de inburgeringsplichtige, de gemeente en partners is cruciaal om deze doelen te behalen. Doordat de regie van de uitvoering van het nieuwe inburgeringsstelsel bij de gemeente ligt kan inburgering gepositioneerd worden als onderdeel van het brede sociaal domein.

In de nieuwe Wet verandert de positie van gemeenten. Zo worden gemeenten, ten opzichte van het huidige inburgeringsstelsel, verantwoordelijk voor de inkoop van de drie leerroutes (B1-route, Onderwijs-route en Zelfredzaamheids-route) gericht op het behalen van het

inburgeringsexamen binnen de inburgeringstermijn van drie jaar, de Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP), Kennis van de Nederlandse Maatschappij (KNM) en het Participatieverklaringstraject (PVT) voor inburgeringsplichtigen. Bij gezinsmigranten en overige migranten² voor de inkoop van de MAP en het PVT.

De nieuwe Wet inburgering vereist een tijdige start die de snelheid van inburgering borgt, uitgaat van maatwerk en een kwalitatief en integraal aanbod kent waarbij het leren van de Nederlandse taal en (arbeids) participatie gecombineerd wordt aangeboden.

De huidige tijd, (de onderhavige beleidsnota is opgesteld tijdens de coronacrisis) vraagt van menigeen offers. De economie, bedrijvigheid en werkgelegenheid in regio Flevoland staan onder druk en zal vermoedelijk de komende jaren een krimp laten zien. Sommige groepen lopen meer risico op werkloosheid. Jongeren die net zijn afgestudeerd en die willen of net zijn begonnen met werken, mensen met een arbeidsbeperking, ouderen (55+) en mensen met een migratie achtergrond, w.o. inburgeringsplichtigen. Deze nota voorziet in een aanpak waarin ook inburgeringsplichtigen hun talenten, competenties en kwaliteiten kunnen blijven ontdekken, ontwikkelen en inzetten, bij voorkeur via werk in kansrijke sectoren en beroepen.

¹ 'Aanpak integratie statushouders': In januari 2018 door het College van Dronten vastgesteld.

² Gezinsmigranten zijn mensen (geen Schengenland) die naar Nederland komen voor een partner, maar ook bijvoorbeeld kinderen die bij hun ouders in Nederland gaan wonen.

Deze beleidsnota 'Inburgeren, Integreren en Participeren' beschrijft wat de gemeente Dronten met ingang van de nieuwe Wet inburgering voor ogen heeft met de Drontense-aanpak. Hierbij zijn de hoofdlijnen van de nieuwe Wet inburgering als uitgangspunt gehanteerd en zijn diverse bronnen geraadpleegd (zie bijlage 1). Tevens zijn samenwerkingspartners en inburgeringsplichtigen geconsulteerd en zijn hun bijdragen meegenomen in deze beleidsnota.

In hoofdstuk 1 staan de uitgangspunten en ambities beschreven. In hoofdstuk 2 staat de 'Drontense-aanpak'. Hoofdstuk 3 geeft inzicht in de financiën en de prestatie-indicatoren en de bijlagen bestaan uit een overzicht van de geconsulteerde organisaties en instellingen, een lijst van geraadpleegde bronnen, de aanpak in beeldplaten en een begrippenlijst.

1. UITGANGSPUNTEN

Centraal uitgangspunt is dat de effectiviteit en doelmatigheid van de inburgering moet worden vergroot en dat de inburgering tot doel moet hebben om zo snel mogelijk te integreren en te participeren, bij voorkeur via betaald werk. Gemeenten worden verantwoordelijk voor de inkoop van het inburgeringsaanbod, de drie voorgeschreven leerroutes, waardoor inburgeringsplichtigen binnen de inburgeringstermijn van drie jaar, hun inburgeringsexamen succesvol kunnen afsluiten.

De drie leerroutes zijn:

1. B1-route: de route die erop is gericht dat inburgeringsplichtigen zo snel mogelijk hun inburgeringsexamen op niveau B1 behalen. Daartoe wordt het leren van de taal zoveel mogelijk met werk gecombineerd.
2. Onderwijsroute: de route die is gericht op het behalen van een Nederlands diploma. Met name jonge inburgeringsplichtigen worden daarop voorbereid door het volgen van een taalschakeltraject waarin zij niet alleen de

Nederlandse taal leren op minimaal niveau B1, maar ook andere vakken en vaardigheden leren om succesvol te kunnen instromen in een mbo-, hbo- of universitaire opleiding.

3. Zelfredzaamheidsroute (Z-route): voor degenen voor wie de andere twee routes buiten bereik liggen. In deze route leren zij de Nederlandse taal en worden zij voorbereid om zich zoveel mogelijk zelfstandig in de Nederlandse samenleving te kunnen redden. Deze route wordt niet afgesloten met een inburgeringsexamen, maar is voltooid na een eindgesprek met de gemeente en het behalen van een minimale urennorm van 1.600 uur (800 uur taal en 800 uur participatie).

Bovenstaande leerroutes dienen wettelijk uitgebreid te worden met een Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP), Kennis van de Nederlandse Maatschappij (KNM) en het Participatieverklaringstraject (PVT). De te volgen leerroute wordt individueel, in een Plan Inburgering en Participatie (PIP), per beschikking door de gemeente vastgesteld.

1.1 VERANTWOORDELIJKHEID

GEMEENTE DRONTEN

Hieronder volgt een opsomming van de wettelijke taken die de gemeente Dronten in het kader van de nieuwe Wet inburgering per 1 januari 2022 zal uitvoeren.

- **Maatschappelijke begeleiding:** praktische begeleiding in de eerste fase van de (voor)inburgering. Begeleiding bij de verhuizing van het asielzoekerscentrum (AZC) naar de gemeente Dronten, kennisgeving met de buurt en bureaus, het opdoen van 'woonvaardigheden'³, het inregelen van een huis- en tandarts, school voor de kinderen, kinderopvang, het aanbieden van de 'Pas van Dronten' voor eventueel deelname aan sport- en culturele activiteiten, etc. gericht op integreren in de Drontense samenleving.
- **Financieel ontzorgen:** Financieel ontzorgen: om te bevorderen dat inburgeringsplichtigen, met een Participatiewet-uitkering, zich direct na huisvesting in Dronten, Swifterbant of Biddinghuizen kunnen focussen op hun inburgering, integratie en participatie. Ter preventie van het ontstaan van schulden worden gemeenten verplicht om bijstandsgerechtigde inburgeringsplichtigen gedurende een periode van zes maanden, na vestiging in de gemeente, financieel te ontzorgen. De zes maanden gaan in op het moment dat het recht van bijstand ontstaat.

Deze verplichting maakt geen onderdeel uit van de nieuwe Wet inburgering maar van de Participatiewet (artikel 56a). In de praktijk betekent dit dat

de gemeente Dronten in eerste instantie voor een periode van zes maanden tijdelijk budgetbeheer in zet, waarbij het beheer over de gehele financiën, inclusief het aanvragen van onder andere toeslagen en kinderbijslag wordt overgenomen. Indien daar echter nog een noodzaak toe is, kan ontzorging worden voortgezet conform het al bestaande artikel 57 van de Participatiewet. Naast het 'financieel ontzorgen' zet de gemeente parallel hieraan in op:

- het vergroten van de vaardigheden van inburgeringsgerechtigden om financieel zelfredzaam te worden en te blijven;
- een modulair trainingsaanbod, verplicht en vrijwillig, op het terrein van: financiële digitale vaardigheden en budgettraining;
- het optimaliseren van de samenwerking met ketenpartners op het terrein van preventie van schulden en schuldhelpverlening.
- **Brede-intake:** binnen het AZC wordt al een start gemaakt met de 'brede-intake'⁴. De brede-intake geeft een zo compleet mogelijk beeld van de startpositie en ontwikkelmogelijkheden van de inburgeringsplichtigen.
- **Plan Inburgering en Participatie (PIP):** de 'brede-intake' markeert het startpunt van de inburgeringsplichtige waarin wordt bepaald welke van de drie leerroutes gevolgd gaat worden. Dit resulteert in een persoonlijk plan: Plan Inburgering en Participatie (PIP). Dit plan wordt opgesteld voor alle inbur-

geringsplichtigen uiterlijk 10 weken na inschrijving in het BRP en wordt per beschikking vastgesteld.

Dit plan is maatwerk: een persoonlijk programma bestaande uit een leerroute inclusief Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP), Kennis van de Nederlandse Maatschappij (KNM) en een Participatieverklaringstraject (PVT), gecombineerd met een vorm van werk en de begeleidingsfrequentie (voortgang inburgering).

- **Voortgang inburgering:** het (tussentijds) monitoren van de ontwikkelingen en vorderingen van de inburgeringsplichtige zoals dat per beschikking is vastgelegd in het PIP en waar nodig bijsturen.
- **Inburgeringsaanbod:** gemeenten krijgen de wettelijke plicht om de inburgeringsplichtige een inburgeringsaanbod te bieden, analoog aan en in combinatie met de drie (voorgeschreven) leerroutes. Dit geldt niet voor gezinsmigranten en overige migranten. Deze groep krijgt wettelijk een beperkt ondersteuningsaanbod t.w.: MAP en PVT.

De Wet Taaleis valt niet onder het verplichte inburgeringsaanbod. Dit is een verplichting vanuit de Participatiewet.

- **Kwaliteit van het inburgeringsaanbod:** de kwaliteit van het inburgeringsaanbod is geborgd via het keurmerk 'Blik op werk'. Gemeenten mogen alleen inburgeringscursussen aanbieden met dit keurmerk.

Voor de onderwijsroute geldt dat deze route aan de norm van de Wet educatie en beroepsonderwijs (WEB) moeten voldoen.

- **Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP):** Binnen de MAP brengt de inburgeringsplichtige de eigen competenties en arbeidsmarktkansen in beeld via werkervaringsstages, vrijwilligerswerk of betaald werk.
- **Participatieverklaringstraject (PVT):** het PVT bestaat voor alle inburgeringsplichtigen uit twee delen t.w.:
Deel 1:
Inleiding in de Nederlandse kernwaarden. De volgende onderwerpen worden behandeld:
 - het thema democratie;
 - de Nederlandse rechtstaat;
 - het recht op zelfbeschikking;
 - de vrijheid van meningsuiting;
 - gelijkwaardige behandeling;
 - verbod op discriminatie;
 - sociale rechten, recht op medische zorg en onderwijs;
 - de wijze waarop Nederlanders met elkaar omgaan;
 - participatie en wat de samenleving hiervan verwacht; en
 - en overige sociale regels en plichten in Nederland.

Aan minimaal één van de onderdelen wordt een praktische invulling gegeven in de vorm van een excursie of activiteit. Door deze activiteit leert de inburgeringsplichtige de opgedane kennis te vertalen naar de praktijk.

³ Woonvaardigheden: Kennis opdoen van het gebruik van een (huur)woning, binnen en buiten: zoals afval(scheiding), onderhoud van de tuin, gebruik van water en energie, onderhoud van keuken, badkamer, geluidsoverlast, etc.

⁴ De brede-intake wordt vormgegeven in nauwe samenspraak met de inburgeringsplichtige. Tijdens de brede-intake komen de volgende onderdelen aan de orde: Leerbaarheid(toets), opleiding, werkervaring en/of vrijwilligerswerk, praktische competenties, werknemersvaardigheden, taalniveau, motivatie/interesses, mate van zelfredzaamheid, digitale vaardigheden, gezinssituatie, fysieke- en mentale gezondheid en sociaal netwerk.

1.2 DOELGROEP

Deel 2:

Ondertekening van de participatieverklaring, zie bijlage 3.

- **Ontheffing inburgeringsplicht:** In de nieuwe Wet Inburgering zijn twee gronden opgenomen voor ontheffing van de inburgeringsplicht t.w.:
 1. ontheffing vanwege medische redenen (een psychische of lichamelijke belemmering of een verstandelijke beperking);
 2. ontheffing vanwege bijzondere individuele omstandigheden (is bedoeld voor zeer uitzonderlijke, onvoorziene gevallen, die niet aan de inburgeringsplichtige zijn te wijten en waarbij het vasthouden aan de inburgeringsplicht voor de inburgeringsplichtige tot een zeer schrijnende situatie leidt).

Een 'gedeeltelijke ontheffing' behoort tot de mogelijkheid: Hiermee wordt bereikt dat inburgeringsplichtigen, ook al kunnen zij niet aan alle onderdelen van de inburgeringsplicht voldoen, wel naar vermogen kunnen meedoen aan de inburgering.

- **Handhaving:** De gemeente en DUO hebben de taak om de voortgang van de inburgering te monitoren en kunnen bij verwijtbaar gedrag een boete opleggen aan de inburgeringsplichtige.
 - Gefixeerde boete⁵;
 - Boete bij het niet naleven van de afspraken uit het PIP;
 - DUO controleert of de inburgeringsplichtige tijdig aan alle onderdelen van de inburgeringsplicht heeft voldaan. Als dit niet het geval is, wordt er na afloop van de vastgestelde inburgeringstermijn een boete aan de inburgeringsplichtige opgelegd.

De doelgroep van de nieuwe Wet inburgering, 1 januari 2022, bestaat uit:

- Vreemdelingen die in het bezit zijn van een verblijfsvergunning voor een niet tijdelijk doel:
 - asielstatushouders (inburgeringsplichtigen) en hun familie of gezinsleden;
 - gezins- en overige migranten.

Er komt geen overgangsregeling voor de huidige inburgeraars. Het nieuwe inburgeringsstelsel geldt voor inburgeraars die vanaf de inwerkingtreding van

de nieuwe Wet inburgering een inburgeringsplicht hebben. Inburgeraars van voor deze datum vallen onder het oude stelsel van de Wet inburgering 2013. Dit betekent dat die inburgeringsplichtigen die voor 1 januari 2022 gehuisvest zijn in Dronten, voor zover zij een Participatiewet-uitkering ontvangen, ondersteuning en begeleiding ontvangen bij hun re-integratie en arbeidsparticipatie vanuit de Participatiewet. Daarnaast kunnen zij gebruik maken van de reguliere voorzieningen van de gemeente Dronten. In onderstaande tabel (tabel 1.0) staat de dienstverlening naar doelgroep uitgesplitst.

Tabel 1.0: Dienstverleningsaanbod gespecificeerd naar doelgroep

Dienstverleningsaanbod	Inburgeringsplichtigen en hun familie en gezinsleden ⁶	Gezins- en overige migranten ⁷
Maatschappelijke begeleiding	X	
Financieel ontzorgen	X	
Begeleiding bij inburgering (brede-intake, PIP, voortgangsgesprekken, etc.)	X	X
Alfabetisering (voor zover opgenomen in het PIP)	X	
Keuze uit 3 leerroutes en KNM (Kennismaking Nederlandse Maatschappij)	X	
Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP)	X	X
Participatieverklaringstraject (PVT)	X	X
In het PIP opgenomen afspraken m.b.t. participatie (gecombineerde aanpak gericht op werk)	X	

Bron: nieuwe Wet inburgering (Ministerie van SZW)

⁵ Gefixeerde boete: Een bij wettelijk voorschrift vastgestelde boete.

⁶ Inburgeringsplichtigen en hun familie en gezinsleden (na-reizigers van inburgeringsplichtigen).

⁷ Gezins- en overige migranten die niet gedwongen hun thuisland hebben verlaten maar vanwege werk, opleiding of huwelijk met een (buitenlandse) partner naar Nederland zijn gekomen.

1.3 TAAKSTELLING

De gemeente Dronten is wettelijk verplicht elk half jaar een aantal statushouders te huisvesten, de zogenaamde taakstelling. De taakstelling hangt af van het aantal inwoners van een gemeente en het verwachte aantal statushouders. Het Centraal

Orgaan opvang Asielzoekers (COA) bemiddelt bij het zoeken van een eerste woonruimte. Oost Flevoland Woondiensten (OFW) stelt de woningen beschikbaar.

Tabel 2.0: Kwantitatieve taakstelling gemeente Dronten

Gemeenten	Taakstelling 2018	Taakstelling 2019	Taakstelling 2020	Taakstelling 2021
Dronten	57	33	28	58 ⁸

Bron: Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Vanwege de relatief lage aantallen inburgeringsplichtigen in de gemeente Dronten is het niet mogelijk, het is feitelijk onbetaalbaar, om de B1-route en Onderwijs-route lokaal in te kopen. Dit geldt niet voor de Zelfredzaamheidsroute (Z-route), deze route wordt lokaal uitgevoerd.

Reden voor de gemeente Dronten om voor de inkoop⁹ van de B1-route en Onderwijs-route aan te schuiven bij het Regionaal Werkbedrijf Flevoland (RWF), specifiek wordt de samenwerking aangegaan met de gemeen-

ten Almere en Lelystad, om zo een volledig aanbod te kunnen organiseren met voldoende instroommomenten verspreid over het jaar.

Het inburgeringsaanbod, bestaande uit de drie leerroutes, dat de gemeente Dronten per 1 januari 2022 moet aanbieden is wettelijk voorgeschreven en staat los van het inhoudelijke beleidskader. Gezamenlijk met de gemeenten Almere en Lelystad wordt een inkoopstrategie opgesteld welke dient als voorbereiding op het Europese aanbestedingstraject.

2 DE DRONTENSE-AANPAK

Om een snelle start van inburgeren, integreren en participeren te bevorderen start de gemeente Dronten al vanaf het AZC, vanuit de asielopvang, met het inzetten van de dienstverlening. De tijd in de opvang wordt op deze wijze zo optimaal mogelijk benut. Op het moment dat een statushouder gekoppeld wordt aan onze gemeente wordt er een start gemaakt met de 'brede-intake'. Op basis van de brede-intake krijgt de gemeente (in) zicht in de startpositie en ontwikkelmogelijkheden van de inburgeringsplichtige en het (gewenste en realistische) vervolgtraject. Tevens worden er afspraken gemaakt om alvast kennis te maken met de buurt, burens, (basis)school, etc. en wordt de inburgeringsplichtige voorgesteld aan organisaties en instellingen die een bijdrage leveren aan de 'Drontense-aanpak'.

De 'brede-intake', inclusief leerbaarheidstoets¹⁰, resulteert in een persoonlijk Plan Inburgering en Participatie (PIP). De inburgeringsplichtige is hier in eerste instantie zelf voor verantwoordelijk, desgewenst met ondersteuning van samenwerkingspartners die zijn vertegenwoordigd in de Sociale Coalitie Dronten (SCD) waaraan ook de gemeente deelneemt. In het PIP wordt voortgebouwd op de taak die de gemeente

heeft in het kader van de Participatiewet: handhaven medewerkingsplicht, Wet Taaleis en uitvoering geven aan de tegenprestatie.

Vertrekpunt voor de begeleiding vormt het PIP. Iedere inburgeraar krijgt een vaste gids/re-integratie consulent vanuit de gemeente Dronten. De gids/re-integratie consulent monitort continu de kwaliteit van het dienstverleningsaanbod en de voortgang van de inburgeringsplichtige. Er wordt 'maatwerk' geleverd: rekening gehouden met persoonlijke factoren (zoals eventuele zorg voor kinderen en psychische gesteldheid). Einddoel is dat inburgeringsplichtigen zo snel mogelijk op eigen kracht deelnemen aan de samenleving, bij voorkeur via (betaald) werk. De Sociale Coalitie Dronten faciliteert hierbij: ondernemers stellen hun bedrijven open voor een bedrijfsbezoek waardoor inburgeringsplichtigen een realistisch beeld krijgen van 'werken in Nederland'. Personeelsfunctionarissen van bedrijven helpen bij het oefenen van sollicitatiegesprekken. Taalinstituten worden gevraagd (aanvullend) taalonderwijs te bieden, vooral gericht op vaktaal. En sport- en cultuur-verenigingen en maatschappelijke organisaties worden gevraagd, samen met de inburgeringsplichtigen, een bijdrage te leveren aan de sociaal-maatschappelijke integratie.

⁸ Vanwege achterstanden die bij de IND in het eerste kwartaal van 2021 worden ingelopen is de taakstelling voor 2021 aanzienlijk hoger dan in heel 2020.

⁹ MT Regionaal Werkbedrijf Flevoland, 30 januari 2020.

¹⁰ Leerbaarheidstoets: De leerbaarheidstoets wordt afgenomen door een of meer bij ministeriële regeling aangewezen instanties.

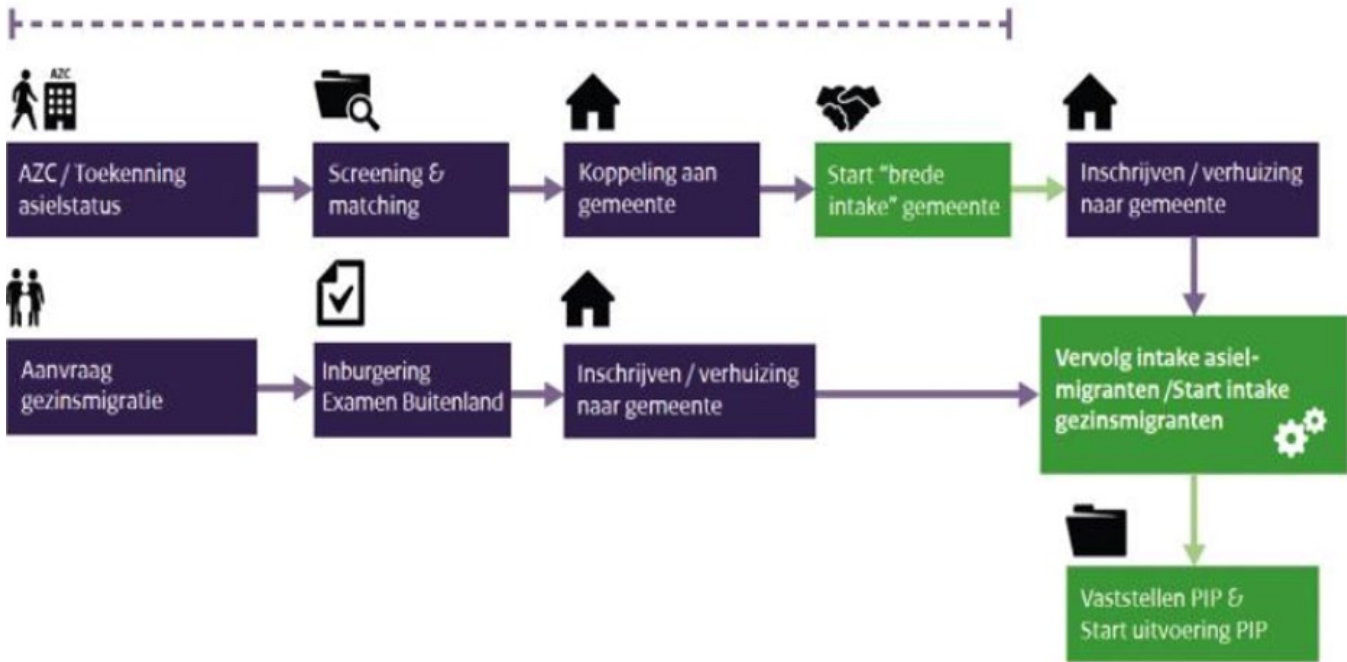
2.1 VOORINBURGERING EN ‘BREDE-INTAKE’

De start van de dienstverlening begint in het AZC: Voorinburgering. De gemeente Dronten ontvangt vanuit het AZC, circa tien weken voor de daadwerkelijke verhuizing naar de gemeente Dronten, informatie over het gezin dat zich komt huisvesten in Dronten, Swifterbant of Biddinghuizen. Deze periode, de voorinburgering, wordt benut om alvast kennis te maken, op het AZC en in de gemeente, met de nieuwe inwoners van de gemeente Dronten. Er wordt een start gemaakt met de ‘brede-intake’ waarbij informatie en kennis wordt uitgewisseld tussen het AZC, de inburgeringsplichtige en de gemeente.

Alle leefdomeinen worden in kaart gebracht, specifiek de startpositie en de ontwikkelmogelijkheden van de inburgeringsplichtige. Tevens wordt een aanvang gemaakt met het persoonlijk kennismaken met de buurt, buren, (basis)school, het bezoeken van de (toekomstige) woning, etc.

De gemeente start tijdens de voorinburgering alvast die (administratieve)processen¹¹ op waardoor inburgeringsplichtige zich na de feitelijke inschrijving in de gemeente Dronten daadwerkelijk kunnen focussen op hun inburgering, integratie en participatie.

Figuur 1.0: Schematische weergave voorinburgering AZC



Bron: Kamerstuk 34 584

¹¹ Processen: waaronder aanvraag participatiewet-uitkering, toewijzen klantmanager, aanvraag inrichtingskrediet, inregelen financieel ontzorgen, etc.

2.1.1 RESULTAAT VOORINBURGEREN

Activiteiten	Verantwoordelijke organisatie	Partners	Resultaat
Brede-intake	Gemeente Dronten	• AZC • COA • Maatschappelijk middenveld • Klankbordgroep	(in)Zicht op de leef domeinen, startpositie en ontwikkel-potentieel
Integreren	Gemeente Dronten	• Sport- cultuur- en buurt- verenigingen • Kerken • Vluchtelingenwerk • Maatschappelijk middenveld • Klankbordgroep • Etc.	• Persoonlijke ontmoeting met de buurt, buren, etc. • Kennismaking met de huis- en tandarts, (basis)school, maatschappelijk middenveld, etc.
Financiën (ontzorgen)	Gemeente Dronten	• OFW • MDF • Klankbordgroep	• Inregelen PW-uitkering • Inregelen inrichtingskrediet • Inregelen financieel ontzorgen • Inregelen borg en huur

2.2 PLAN INBURGERING EN PARTICIPATIE (PIP)

De uitkomsten van de 'brede-intake' wordt voor iedere inburgeringsplichtige per beschikking in een Plan Inburgering en Participatie (PIP) vastgesteld.

Het PIP is maatwerk: de uitkomsten van de 'brede-intake' worden in het PIP vertaald naar einddoelen van de inburgering en dient uiterlijk 10 weken na inschrijving in de BRP te zijn vastgesteld. Deze einddoelen zijn op de inburgeringsplichtige afgestemd. Het PIP bevat de beslissing over de vastgestelde leerroute en informatie over de manier waarop de inburgeringsplichtige aan zijn inburgeringsplicht moet voldoen, waaronder de verdere invulling van het Participatieverklaringstraject (PVT), Kennis van de Nederlandse Maatschappij (KNM) en de Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP). In het PIP wordt ook vermeld hoe de gemeente begeleiding en ondersteuning biedt aan de inburgeringsplichtige bij het inburgeringstraject. Relevante onderdelen van de Participatiewet worden ook in de PIP opgenomen als de inburgeringsplichtige bijstandsgerechtigd is.

De gemeente moet de inhoud van het PIP zoveel mogelijk in samenspraak met de inburgeringsplichtige vaststellen, maar het is uiteindelijk de gemeente die vaststelt welke leerroute de inburgeringsplichtige gaat volgen. Het PIP is daarmee een besluit van de gemeente. Dit maakt het ook mogelijk om het niet nakomen van het PIP te handhaven. Dat het PIP wordt gekwalificeerd als beschikking, geeft de inburgeringsplichtige de mogelijkheid tegen de beschikking in bezwaar te gaan bij de gemeente en eventueel in beroep te gaan bij de rechter.

Onderdelen van het PIP zijn:

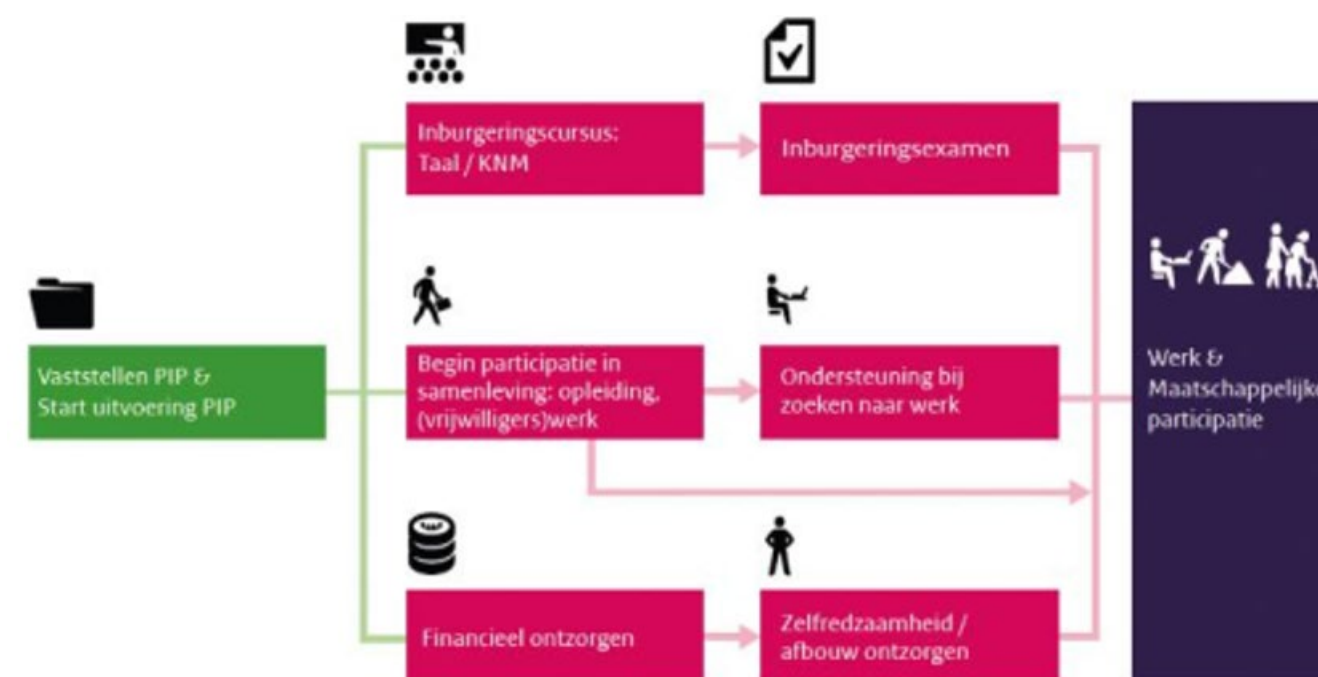
- De te volgen leerroute, opmaat naar het inburgeringsexamen
- Praktische workshops gericht op sociaal-maatschappelijk integreren in de gemeente Dronten
- Aanvullend (vak)taalonderwijs
- Versterken van de digitale vaardigheden
- Empowerment
- Opbouwen netwerk
- Praktische werkervaring; bijvoorbeeld via stage, leerwerktraject, vrijwilligerswerk, etc.
- Het Participatieverklaringstraject (op onderdelen)
- Kennismaking met het onderdeel MAP

2.2.1 VOORTGANG INBURGERING

De gemeente Dronten, de gids/re-integratie consulent, monitort de voortgang van de inburgering op basis van het PIP. Tijdens voortgangsgesprekken wordt onder andere besproken of de vastgestelde leerroute voldoende aansluit bij de capaciteiten en persoonlijke situatie van de inburgeringsplichtige. De gemeente heeft hierbij de verantwoordelijkheid om relevante informatie over de inburgeringsplichtige vanuit bijvoorbeeld de aanbieder van de leerroute, de

werkgever, het taalinstituut en de financieel-ontzorgers op te halen om een beeld te krijgen van de voortgang. Wanneer blijkt dat er onvoldoende voortgang is, kan de gemeente in samenspraak met de inburgeringsplichtige bepalen dat de inburgeringsplichtige eventueel via een andere leerroute alsnog aan de inburgeringsplicht kan voldoen. Verwijtbaar gedrag kan tot gevolg hebben dat er een boete wordt opgelegd.

Figuur 2.0: Schematische weergave PIP



Bron: Kamerstuk 34 584

2.2.2 RESULTAAT PIP EN VOORTGANG INBURGEREN

Activiteiten	Verantwoordelijke organisatie	Partners (Sociale Coalitie Dronten)	Resultaat
PIP	Gemeente Dronten	• Aanbieders inburgeringsaanbod (leerroutes) • Taalinstituten • Ondernemers • Onderwijsinstellingen • GGD • UWV • Kinderopvang Dronten • De Meerpaal • Klankbordgroep • Etc.	PIP: plan voor en door de inburgeringsplichtige gericht op het behalen van het inburgeringsexamen, integratie in de Drontense samenleving en ‘naar vermogen’ (betaald) werken
Integreren	Gemeente Dronten	• Sport- cultuur- en buurtverenigingen • Sport-en buurtcoaches • De Meerpaal • Kerken • Klankbordgroep	Vergroten netwerk. Deelname aan activiteiten: sport, cultuur, etc.
Financiën (ontzorgen)	Gemeente Dronten	• MDF • OFW • Klankbordgroep	Financieel zelfredzaam (in)Zicht op financiële tegemoetkomingen ('Pas van Dronten', toeslagen, etc.)
Voortgang inburgeren	Gemeente Dronten	• Aanbieders inburgeringsaanbod (leerroutes) • Taalinstituten • Ondernemers • Onderwijsinstellingen • GGD • UWV • Kinderopvang Dronten • Klankbordgroep • Etc.	Monitoren voortgang en indien noodzakelijk bijstellen PIP

2.3 DUALE LEERROUTES

In het nieuwe stelsel staat inburgeren ten doel van zo snel mogelijk participeren, bij voorkeur via (betaald) werk. Het leren van de taal, keuze uit één

van de drie leerroutes (inclusief MAP en PVT), wordt altijd gecombineerd met (betaald) werk, vrijwilligerswerk of stage.

Figuur 3.0: Schematische weergave Inburgeringsroutes



Bron: Kamerstuk 34 584

2.3.1 RESULTAAT

DUALE LEERROUTES

Activiteiten	Verantwoordelijke organisatie	Partners (Sociale Coalitie Dronten)	Resultaat
B1-route	Gemeente Dronten	• Opleidingsinstellingen • Taalinstituten • ROC • Ondernemers • Brancheorganisaties • Werkgeversservicepunt	Examen op B1-niveau, binnen de inburgerings-termijn van drie jaar. Werken naar vermogen, bij voorkeur betaald.
Onderwijsroute, inclusief stage en werk	Gemeente Dronten	• ROC • Ondernemers • Taalinstituten • Taalhuis • Brancheorganisaties • Werkgeversservicepunt	Vakgericht opleiden op B1-niveau. Gericht op het behalen van een startkwalificatie waarna een doorlopende leerlijn, instroom in het Mbo, Hbo, etc. mogelijk is, gecombineerd met stage en/of betaald werk, binnen de inburgerings-termijn van drie jaar.
Zelfredzaamheidsroute	Gemeente Dronten	• Re-integratiebedrijven • Ondernemers • Taalinstituten • Taalhuis • De Meerpaal • Brancheorganisaties • Werkgeversservicepunt	Een passend aanbod 'op maat', gebaseerd op de urenverplichting van 1.600 uren: 800 uren: Nt2-les 800 uren: activering, zelfredzaamheid en participatie, waar de module MAP en PVT onderdeel van zijn. De Z-route wordt niet met een inburgeringsexamen afgesloten maar de 1.600 uren dienen binnen drie jaar te zijn afgerond.

2.4 KLANKBORDGROEP

De gemeente Dronten heeft de afgelopen jaren, vanaf 2014, al veel inburgeringsplichtigen gehuisvest. Deze ex-inburgeraars hebben meegemaakt wat net gehuisveste inburgeringsplichtigen in de gemeente Dronten meemaken. Vanuit het perspectief van de inburgeringsplichtigen heeft dit een behoorlijke impact: zoals een nieuwe woonomgeving, misschien voor het eerst een woning, nieuwe burens, nieuwe omgeving, voldoen aan allerlei formele en informele regels, verplichtingen, gedrag en houding, onbekendheid met organisaties en instellingen en hun dienstverlening en weinig sociale contacten, etc.

Kortom er komt zeer veel op hen af. Wie kan nu beter uitleggen waarom en hoe zaken in Dronten, Swifterbant en Biddinghuizen zijn geregeld, een luisterend oor bieden, weten wat een inburgeringsplichtige écht doormaakt dan een ex-inburgeraar die een dergelijke zoektocht 'aan den lijve' heeft meegemaakt.

Reden voor de gemeente Dronten om een klankbordgroep in te stellen bestaande uit maximaal zes ex-inburgeraars die nieuwe inburgeringsplichtigen, als mentor, bij staan bij hun inburgering, integratie en participatie in de Drontense samenleving.

2.5 PILOT INBURGERING

Gedurende de periode november 2020 tot en met juni 2021 is in de vorm van een pilot een start gemaakt met een verkenning om onderhavige beleidsnota en hiermee de 'Drontense-aanpak' in de praktijk te toetsen teneinde adequaat voorbereid te zijn op de invoering van de nieuwe Wet inburgering per 1 januari 2022.

Een drietal partijen is gevraagd om een groep van niet-westerse migranten waaronder inburgeringsplichtigen, die tevens een Participatiewet-uitkering ontvangen, een dienstverleningsaanbod te bieden analoog aan

de 'Drontense-aanpak' (een duaal traject gericht op het leren van de Nederlandse taal en 'werken naar vermogen'). De pilot wordt geëvalueerd waarbij onderzoek wordt verricht naar de werkbare bestanddelen van de 'Drontense-aanpak'.

Het voertuig voor de uitvoering is de Sociale Coalitie Dronten (SCD). Het bijzondere aan de SCD is dat hier alle partijen in vertegenwoordigd zijn die een rol spelen in de inburgeringsketen. De SCD werkt integraal en faciliteert de inburgeringsplichtige bij de inburgering, integratie en participatie.

2.6 COMMUNICATIE EN INFORMATIEVOORZIENING

Een belangrijk onderdeel bij de inburgering, integratie en participatie van inburgeringsplichtigen is de communicatie en informatievoorziening.

Inburgeringsplichtigen ontvangen gericht voorlichting over de Drontense-aanpak (waarbij gebruik wordt gemaakt van beelden (beeldplaten, films, etc.)). Naast deze voorlichting ontvangen zij ook proactief informatie over rechten en plichten in het kader van de Participatiewet, informatie over het minimabeleid (Pas van Dronten, etc.) en integratie activiteiten (buurt-sport-coaches, buurt- en jongeren-werk, etc.).

De samenwerkingspartners, verenigd in de Sociale Coalitie Dronten, worden via kennis- en informatie bijeenkomsten geïnformeerd over de Drontense-aanpak.

Tevens zal een gerichte communicatie- en PR-campagne gericht op 'maatschappelijk verantwoord ondernemen' en om de toegevoegde waarde van een divers en inclusief personeelsbestand over het voetlicht te brengen, worden ontwikkeld. Zonder de inzet van (lokale) ondernemers die als rolmodel, mentor of ambassadeur fungeren om inburgeringsplichtigen aan (betaald) werk te helpen en te houden, is het onmogelijk om recht te doen aan de gecombineerde aanpak in het kader van de nieuwe Wet inburgering.

De communicatie zal zich ook richten op het vergroten van draagvlak voor de multiculturele samenleving.

3 FINANCIËN EN PRESTATIE INDICATOREN

3.1 FINANCIËN

De middelen voor de financiering van de inburgeringsvoorzieningen worden verstrekt via een specifieke uitkering. De middelen voor de financiering van de uitvoeringskosten worden verstrekt via het gemeentefonds. Over de verdeling van deze middelen wordt de gemeente

geïnformeerd via de gemeentefondscirculaires in mei en december.

In onderstaande tabel zijn de budgetten opgenomen die via een decentrale uitkering uitgekeerd worden aan de gemeente Dronten.

Tabel 3.0: Budgetten inburgering

Budget	2021 in €	2022 in €	2023 in €	2024 in €	2025 in €
Uitvoeringskosten nieuwe Wet inburgering	57.900	127.000	137.000	142.000	142.000
Overheveling 2020	92.600	-	-	-	-
Totaal	150.500	127.000	137.000	142.000	142.000

Bron: gemeente Dronten

Naast bovenstaande budgetten ontvangt de gemeente Dronten jaarlijks een Specifieke uitkering (SPUK) voor de inburgeringsvoorzieningen. Dit budget dient aangewend te worden voor de 3 leerroutes, PVT, maatschappelijke begeleiding, MAP en de inzet van tolken.

Het streven is de uitvoering budget neutraal te realiseren. Vanwege het feit dat het hier om de uitvoering van een nieuwe Wet gaat hebben wij geen (financiële) ervaringsgegevens waardoor het mogelijk is, mede op basis van de evaluatie van de pilot en voortschrijdend inzicht, dat de (financiële) panelen verschuiven.

Tabel 4.0: Uitvoeringskosten inburgering

Uitvoering	2021 in €	2022 in €	2023 in €	2024 in €	2025 in €
Incidentele kosten (implementatie inburgering)	15.000				
Personeel ICT	40.000	80.000	80.000	80.000	80.000
Klankbordgroep	12.000	12.000	12.000	12.000	12.000
Flankerende voorzieningen • Financieel ontzorgen • Kinderopvang • Etc.	15.000	25.000	35.000	40.000	40.000
Pilot	58.500				
Communicatie	10.000	10.000	10.000	10.000	10.000
Totaal	150.500	127.000	137.000	142.000	142.000

Bron: gemeente Dronten

3.2 PRESTATIE FINANCIERING

De middelen voor de financiering van de inburgeringsvoorzieningen worden grotendeels verdeeld op basis van inputfactoren. Zodra het praktisch mogelijk is wordt vanuit het Rijk een prestatiebekostiging gehanteerd, gebaseerd op de resultaten van de gemeente. Dit zal niet eerder het geval zijn dan 2025, omdat de eerste resultaten van de uitvoering van de nieuwe wet pas na enkele jaren bekend zullen zijn. Dit omdat een inburgeringstraject gemiddeld twee tot drie jaar duurt.

Er zal sprake zijn van een voorlopige vaststelling van de verdeling voorafgaand aan het uitvoeringsjaar en een definitieve vaststelling van de verdeling na afloop van het uitvoeringsjaar. De verdeling van de middelen zal

eerst voorlopig worden vastgesteld op basis van het aantal te verwachten inburgeringsplichtigen, gezins- en overige migranten en daarbij zal in latere jaren, vanaf 2025, rekening worden gehouden met de door de gemeente geleverde prestaties.

Na afloop van het uitvoeringsjaar zal de verdeling van het totaal aan beschikbare middelen nog worden aangepast om rekening te houden met de werkelijke volumes inburgeringsplichtigen in de gemeente. Hierbij sluit de verdeling van de middelen aan bij de daadwerkelijke verdeling van inburgeringsplichtigen over gemeenten. De aanpassing kan voor de gemeente zowel positief als negatief uitpakken afhankelijk van de werkelijke realisaties.

3.3 INDICATOREN

Het vertrekpunt zijn de indicatoren zoals genoemd in de themaplannen 'Participatie' en 'Zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden' aangevuld met indicatoren gebaseerd op het realiseren van de beleidsdoelen van onderhavige nota.

Indicatoren 'Themaplan Participatie'¹²

- Meer inwoners met een uitkering op grond van de Participatiewet hebben betaald werk of doen op een andere wijze mee in de samenleving naar vermogen.
- Meer jongeren die een uitkering op grond van de Participatiewet ontvangen, stromen uit naar het maximaal mogelijke niveau, mits zij leerbaar zijn.
- Meer inwoners doen vrijwilligerswerk.
- Statushouders zijn in toenemende mate geïntegreerd.
- Minder inwoners laaggeletterd.

Indicatoren 'Zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden'¹³

- Minder inwoners met eenzaamheid
- Meer inwoners die actief zijn als vrijwilliger
- Inwoners krijgen de hulp die nodig is
- Minder inwoners met financiële problemen

Prestatie indicatoren 'Inburgeren, Integreren en Participeren'



van alle Drontense inburgeringsplichtigen behaalt het inburgeringsexamen binnen de gestelde termijn van drie jaar.



heeft binnen een periode van 10 weken, vanaf de datum inschrijving gemeente, een persoonlijk Plan Inburgering en Participatie (PIP)



van de inburgeringsplichtigen werkt binnen 1 jaar na datum inschrijving gemeente 'naar vermogen'



van de inburgeringsplichtige is binnen 18 maanden na datum inschrijving gemeente geïntegreerd in de Drontense samenleving

¹² Indicatoren 'Themaplan Participatie': reeds vastgesteld

¹³ Indicatoren 'Themaplan Zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden': reeds vastgesteld

BIJLAGE 1: GERAADPLEEGDE BRONNEN

De navolgende documenten zijn geraadpleegd.

- [Nationale Ombudsman, 'Een valse start', oktober 2018](https://www.nationaleombudsman.nl/system/files/onderzoek/2018065%20RAP%20Inburgering%20Een%20Valse%20start_0.pdf)
(https://www.nationaleombudsman.nl/system/files/onderzoek/2018065%20RAP%20Inburgering%20Een%20Valse%20start_0.pdf)
- 'Veldonderzoek kosten nieuw inburgeringsstelsel', Andersson Elferris Felix, 30-08-2019
- [Kennisplatform Integratie & Samenleving, 'De rol van gezondheid bij inburgering van statushouders', september 2019](https://www.kis.nl/sites/default/files/gezondheid-inburgering-statushouders.pdf)
(<https://www.kis.nl/sites/default/files/gezondheid-inburgering-statushouders.pdf>)
- [Internetconsultatie nieuwe Wet inburgering, Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid](https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/inburgeren-in-nederland/nieuws/2020/09/09/start-internetconsultatie-besluit-en-regeling-inburgering)
(<https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/inburgeren-in-nederland/nieuws/2020/09/09/start-internetconsultatie-besluit-en-regeling-inburgering>)
- [Rijksoverheid, Wetsvoorstel inburgering](https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/06/04/wetsvoorstel-wet-inburgering) (<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/06/04/wetsvoorstel-wet-inburgering>)
- [Rijksoverheid, Memorie van toelichting](https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/06/04/memorie-van-toelichting-wetsvoorstel-wet-inburgering) (<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/06/04/memorie-van-toelichting-wetsvoorstel-wet-inburgering>)
- [Rijksoverheid, nieuwe Wet inburgering](file:///H:/Downloads/bijlage-1-ontwerp-besluit-inburgering-20%20(3).pdf) ([file:///H:/Downloads/bijlage-1-ontwerp-besluit-inburgering-20%20\(3\).pdf](file:///H:/Downloads/bijlage-1-ontwerp-besluit-inburgering-20%20(3).pdf))
- [Centraal Plan Bureau \(CPB\), 'Arbeidsmarktmonitor mei 2020'](https://www.cpb.nl/sites/default/files/omnidownload/CPB-arbeidsmarktmonitor-mei-2020.pdf) (<https://www.cpb.nl/sites/default/files/omnidownload/CPB-arbeidsmarktmonitor-mei-2020.pdf>)
- [Centraal Plan Bureau \(CPB\), 'Inkomensongelijkheid naar migratie achtergrond'](https://www.cpb.nl/inkomensongelijkheid-naar-migratieachtergrond) (<https://www.cpb.nl/inkomensongelijkheid-naar-migratieachtergrond>)
- [Kennisplatform Integratie & Samenleving \(KIS\), 'Inclusie op de werkvloer: wat laat de praktijk zien', juli 2020](https://www.kis.nl/publicatie/inclusie-op-de-werkvloer-wat-laat-%E2%80%98de-praktijk%E2%80%99-zien)
(<https://www.kis.nl/publicatie/inclusie-op-de-werkvloer-wat-laat-%E2%80%98de-praktijk%E2%80%99-zien>)
- [Kennisplatform Integratie en Samenleving \(KIS\), Monitor gemeentelijk beleid arbeidstoeileiding vluchtelingen 2020](https://www.kis.nl/publicatie/monitor-gemeentelijk-beleid-arbeidstoeileiding-vluchtelingen-2020)
(<https://www.kis.nl/publicatie/monitor-gemeentelijk-beleid-arbeidstoeileiding-vluchtelingen-2020>)
- [Centraal Plan Bureau \(CPB\), 'Open armen en dichte deuren'](https://www.scp.nl/publicaties/publicaties/2021/02/18/open-armen-en-dichte-deuren) (<https://www.scp.nl/publicaties/publicaties/2021/02/18/open-armen-en-dichte-deuren>)
- [Centraal Plan Bureau \(CPB\), Kansrijk integratiebeleid op de arbeidsmarkt](https://www.scp.nl/publicaties/publicaties/2020/10/15/kansrijk-integratiebeleid-op-de-arbeidsmarkt) (<https://www.scp.nl/publicaties/publicaties/2020/10/15/kansrijk-integratiebeleid-op-de-arbeidsmarkt>)
- [Centraal Plan Bureau \(CPB\), Werk in ontwikkeling?](https://www.scp.nl/publicaties/publicaties/2020/12/18/werk-in-ontwikkeling) (<https://www.scp.nl/publicaties/publicaties/2020/12/18/werk-in-ontwikkeling>)

BIJLAGE 2: BETROKKEN ORGANISATIES

Voor het vervaardigen van onderhavige beleidsnota zijn de navolgende samenwerkingspartners geconsulteerd:

- Ondernemers
- Oost Flevoland Woondiensten (OFW)
- Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA)
- Stichting VluchtelingenWerk West en Midden Nederland
- Stichting Lezen & Schrijven
- Huis voor Taal (Flevomeer Bibliotheek)
- Impact
- Flevotaal
- Totaalonderwijs
- Base to work
- W & L opleidingen
- Humanitas
- Kinderopvang Dronten
- Maatschappelijke Dienstverlening Flevoland (MDF)
- Adviesraad Sociaal Domein Dronten (ASD)
- Deltion College
- GGD
- De Meerpaal
- Etc.

BIJLAGE 3: PARTICIPATIE- VERKLARING



Participatieverklaring *Welkom in Nederland!*

Nederland is een democratie en een rechtstaat. Dat betekent dat iedereen dezelfde rechten heeft, en dat iedereen zich aan dezelfde regels moet houden. In Nederland spelen de waarden vrijheid, gelijkwaardigheid en solidariteit een centrale rol. Met deze waarden hangen rechten samen waarop u een beroep kunt doen. Deze waarden kunnen alleen stand houden als iedereen actief bijdraagt aan de samenleving. Participatie is in Nederland heel belangrijk.

Vrijheid:

In Nederland mag iedereen denken, doen en zeggen wat hij wil. Dit betekent dat:

- iedereen zijn eigen mening mag uiten;
- iedereen een eigen geloof mag hebben en vrij is wel of niet te geloven;
- iedereen mag uitkomen voor zijn of haar eigen seksuele geaardheid;
- iedereen recht heeft op eigen keuzen en zelfstandigheid (zelfbeschikkingrecht).

Hier zijn ook grenzen aan verbonden. Wat iemand doet of zegt mag nooit in strijd zijn met de wet. Je mag bijvoorbeeld niet discrimineren, aanzetten tot haat of oproepen tot vijandigheid.

Gelijkwaardigheid:

In Nederland worden alle burgers gelijkwaardig behandeld. Discriminatie naar geslacht, geloof, afkomst of seksuele geaardheid wordt niet geaccepteerd.

Solidariteit:

In Nederland zijn burgers samen verantwoordelijk voor de samenleving. Burgers hebben recht op een veilige leefomgeving, fatsoenlijke huisvesting, veilige arbeidsvoorwaarden, minimumloon bij werk, goed onderwijs en goede medische zorg. De overheid heeft de plicht mensen te beschermen tegen uitbuiting en ongelijke behandeling. Burgers moeten in principe in hun eigen levensonderhoud voorzien. Als dat niet op eigen kracht lukt, en er is niemand die kan helpen, dan biedt de overheid hulp.

Participatie:

In Nederland vragen we alle burgers bij te dragen aan een prettige en veilige samenleving, bijvoorbeeld door te werken, naar school te gaan of door vrijwilligerswerk te doen. Dat kan in de wijk, op school of in een vereniging. Het spreken van de Nederlandse taal is hierbij essentieel.

Ik verklaar dat ik kennis heb genomen van de waarden en spelregels van de Nederlandse samenleving en dat ik deze respecteer. Ik verklaar dat ik actief een bijdrage wil leveren aan de Nederlandse samenleving en reken erop dat ik daarvoor ook de ruimte krijg van mijn medeburgers.

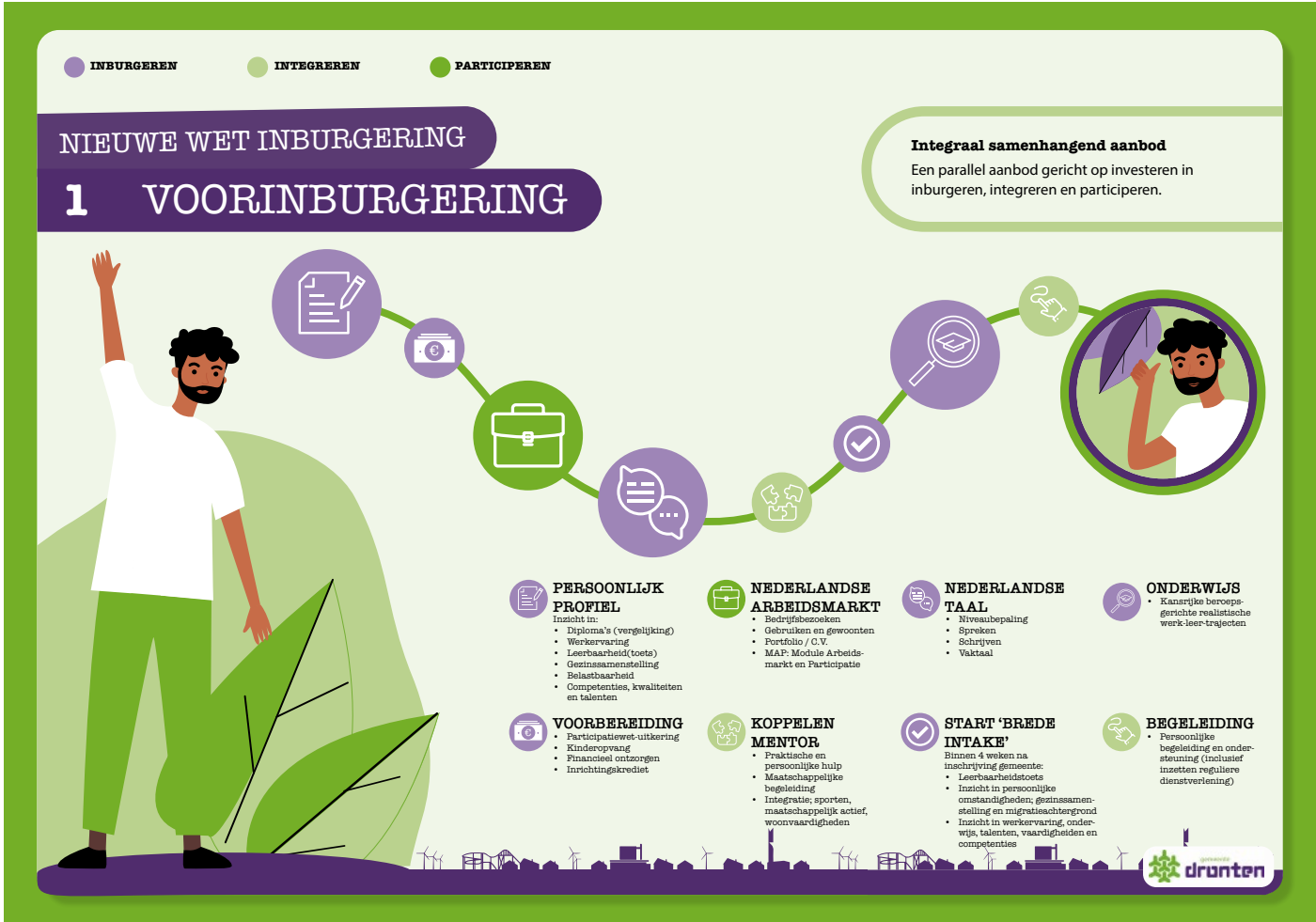
Naam: _____

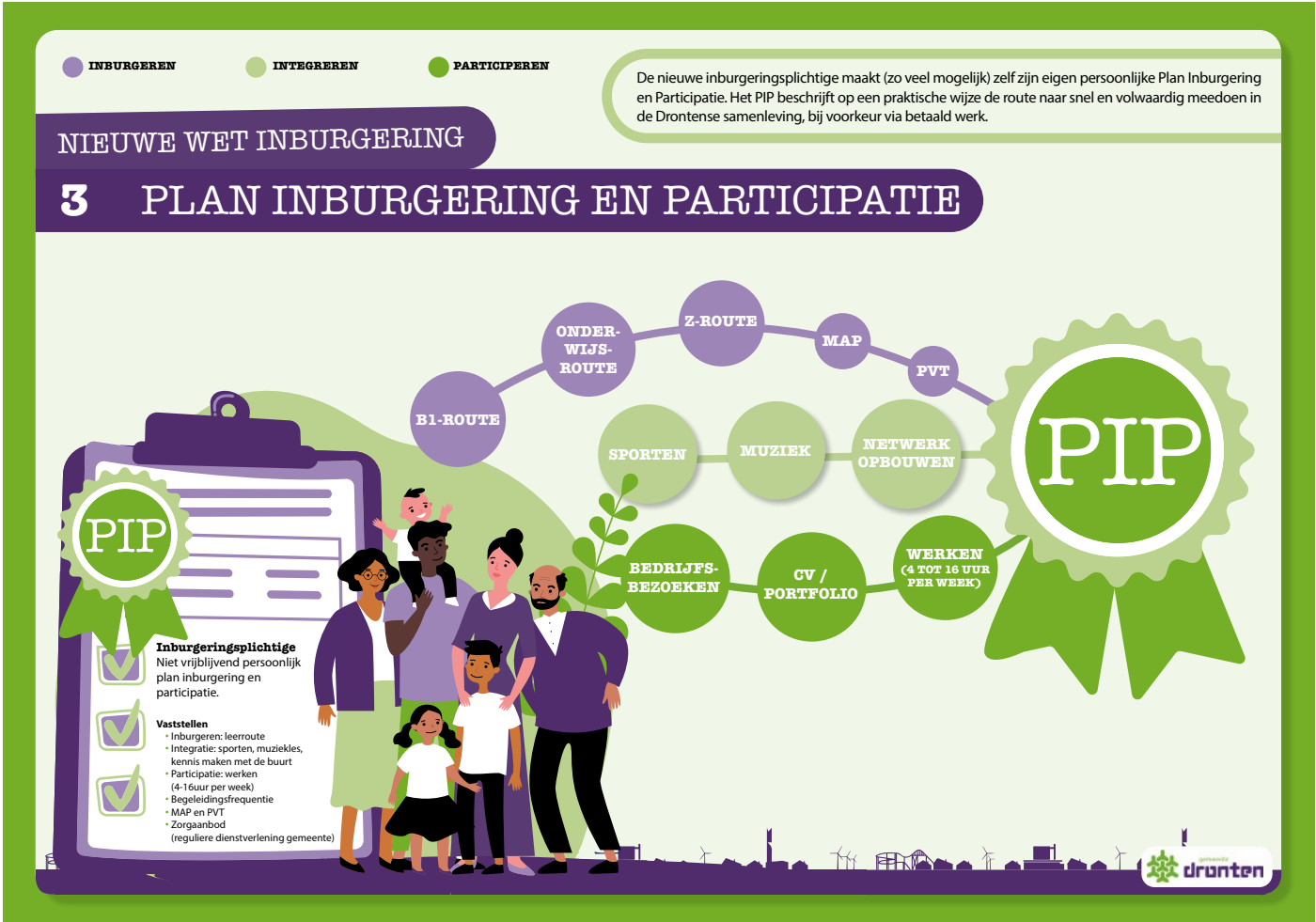
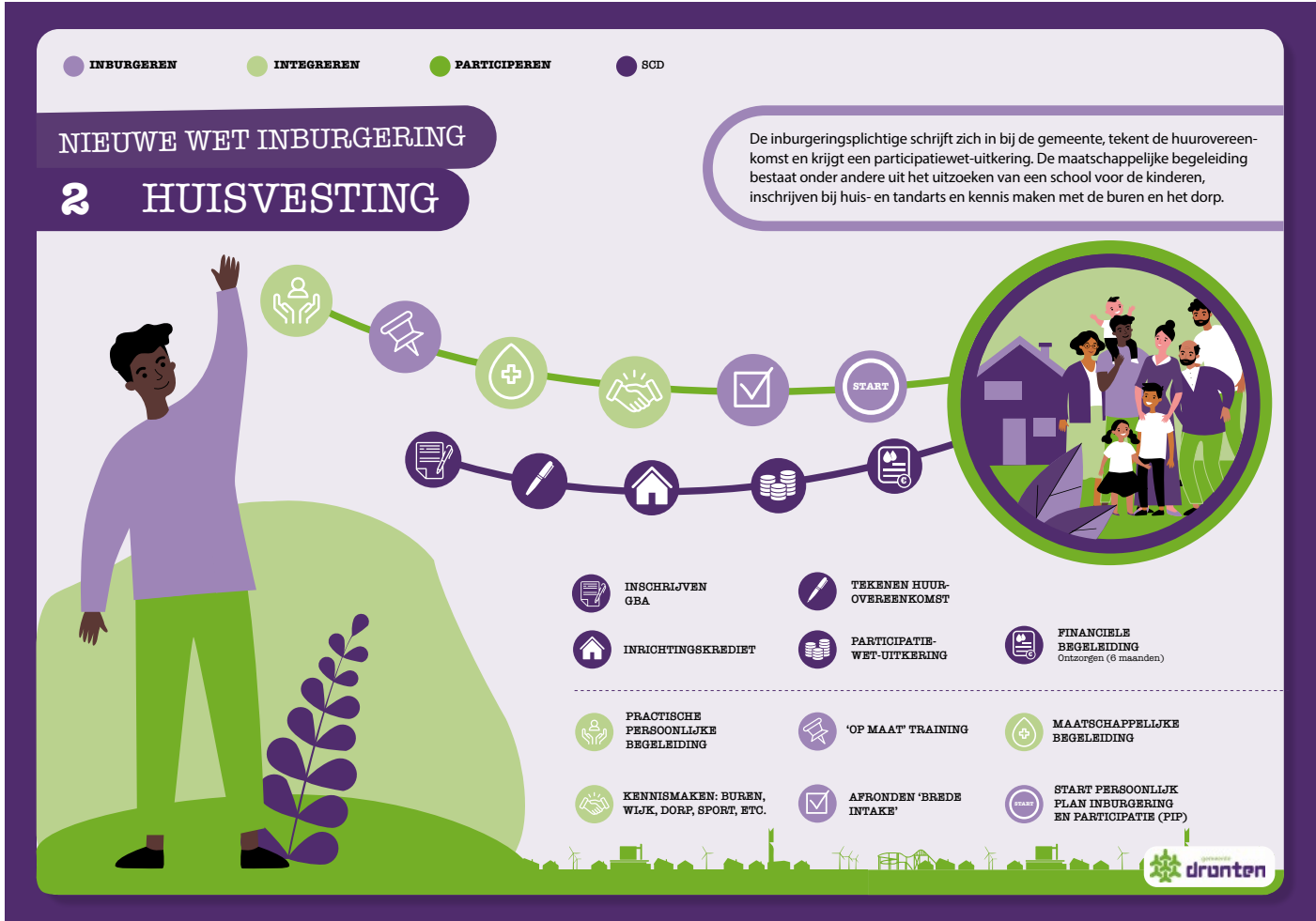
Geboortedatum: _____

Handtekening: _____

Datum ____ - ____ - ____ , te _____

BIJLAGE 4: BEELDPLATEN





BIJLAGE 5: BEGRIPPENKADER

B1-route	Het doel van de B1-route is dat mensen na drie jaar de examenonderdelen lezen, schrijven, luisteren en spreken hebben behaald op taalniveau B1. Daarnaast moeten zij ook KNM, PVT en MAP afronden. Waar relevant en mogelijk wordt ingezet op een combinatie van inburgering en participatie, waaraan op individueel niveau invulling moet worden gegeven.
Brede-intake	De gemeente moet voor alle inburgeraars (statushouders, gezinsmigranten en overige migranten) een 'brede-intake' afnemen. Doel is zicht krijgen op de startpositie en de ontwikkelmogelijkheden van de inburgeringsplichtige en het vaststellen van de inburgeringsroute.
Duaal	Het leren van de taal combineren met participatie: oefenen in de praktijk door stages, (vrijwilligers)werk, opleiding of bijvoorbeeld een taalmaatje (non- formeel- onderwijs).
Financieel ontzorgen	De gemeente is onder de nieuwe Wet inburgering verplicht om inburgeringsplichtige financieel te ontzorgen. Dit houdt in dat de gemeente vaste lasten (huur, energie, water en zorgverzekering) gedurende een verplichte periode van 6 maanden betaalt vanuit de Participatiewetuitkering. Aan het einde van de verplichte periode kan de gemeente in samenspraak met de statushouder kiezen om de periode te verlengen. Tevens wordt gedurende de periode gewerkt aan financiële zelfredzaamheid door het volgen van trainingen, etc..
Gezinsmigranten	Personen met een niet-Nederlandse nationaliteit die naar Nederland verhuizen om bij hun partner of ouder(s) te komen wonen. Gezinsmigranten die afkomstig zijn van buiten de EU, EER of Zwitserland, ouder zijn dan 18 en jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd zijn inburgeringsplichtig.
Inburgeringsplicht	De inburgeringsplicht onder de nieuwe Wet inburgering verschilt per leerroute. B1-route: Het behalen van het inburgerings- of staatsexamen op de onderdelen spreken, luisteren, lezen, schrijven en Kennis Nederlandse Maatschappij (KNM), afronden van het Participatieverklaringstraject (PVT) en afronden van de module arbeidsmarkt en participatie (MAP).

Onderwijsroute: Het behalen van het staatsexamen op de onderdelen spreken, luisteren, lezen, schrijven en Kennis Nederlandse Maatschappij (KNM), afronden van het Participatieverklaringstraject (PVT) en slagen voor deficiënte vakken.

Z-route: Minimaal 800 uur leren van de taal, 800 uur aan activatie en participatie, inclusief aangepast KNM, de module arbeidsmarkt en participatie en het Participatieverklaringstraject. Eindgesprek met de gemeente.

Inburgeringsplichtige Personen die op basis van de (nieuwe) Wet inburgering verplicht zijn om in te burgeren. Deze personen zijn statushouder, gezinsmigrant of vallen onder de categorie overige migranten, zoals geestelijk bedienaren.

Kennis Nederlandse Maatschappij (KNM) Inburgeringsexamen over Nederlandse instanties, regels en normen en waarden

**Keurmerk
Blik op Werk** De stichting Blik op Werk is houder van het 'keurmerk inburgering' en toetst of cursusinstellingen aan de normen voldoen op een aantal indicatoren: bedrijfsvoering (continuïteit en betrouwbaarheid), financiën, kwaliteit van de organisatie (kwaliteit van personeel, klachtafhandeling), kwaliteit van het taalonderwijs en didactiek (toezicht in de klas).

Leerbaarheidstoets De leerbaarheidstoets is een verplicht onderdeel van de brede-intake. Aan de leerbaarheidstoets moet iedere inburgeringsplichtige deelnemen. Mede aan de hand van de leerbaarheidstoets bepaalt de gemeente welke leerroute de inburgeringsplichtige gaat volgen. De leerbaarheidstoets wordt door SZW aangereikt en in eerste instantie door een onafhankelijke partij afgenomen. De gemeente bepaalt het moment van afname.

Leerroutes In de nieuwe Wet inburgering komen drie leerroutes waarmee een inburgeraar kan voldoen aan zijn inburgeringsplicht: de B1-route, de Onderwijsroute en de Zelfredzaamheidsroute. De inburgeringsplichtige volgt de route die het beste aansluit bij zijn of haar capaciteiten en behoeften.

Maatschappelijke begeleiding

Onder de nieuwe Wet inburgering bestaat de maatschappelijke begeleiding in ieder geval uit praktische hulp bij het regelen van basisvoorzieningen en voorlichting over basisvoorzieningen in de Nederlandse samenleving. Maatschappelijke begeleiding start op het moment dat de inburgeringsplichtige zich inschrijft in de gemeente. Samen met de maatschappelijk begeleider vindt de statushouder de weg in zijn nieuwe woonplaats en in de Nederlandse samenleving. De begeleiding bestaat daarnaast uit hulp bij praktische regelzaken, zoals het zoeken van een huisarts en een school voor de kinderen.

Module Arbeid en Participatie (MAP)

Verplichte module gericht op kennismaking met- en voorbereiding op deelname aan de Nederlandse arbeidsmarkt.

Non-formeel taalaanbod Taalonderwijs waarbij de omgeving niet (per se) is ontworpen als leeromgeving en waar geen diploma of certificaat behaald kan worden. Denk bijvoorbeeld aan cursussen (veelal gegeven door vrijwilligers) in een bibliotheek, wijkcentrum of kerk.

Onderwijsroute

Een taalschakeltraject dat de inburgeringsplichtige in ongeveer 1,5 jaar zo goed mogelijk voorbereidt op instroom in het Nederlands beroeps- of wetenschappelijk onderwijs. Het slagen voor deficiënte vakken is onderdeel van de Onderwijsroute.

Participatieverklaring- traject (PVT)

Een inleiding in de kernwaarden van de Nederlandse samenleving en wordt afgesloten met het ondertekenen van de participatieverklaring. Deze verklaring is bedoeld om nieuwkomers te wijzen op de fundamentele waarden en normen van de Nederlandse samenleving.

Persoonlijk plan Inburgering en Participatie (PIP)

Persoonlijk plan voor het leren van de taal in combinatie met (vrijwilligers)werk, opleiding of stage. Het PIP is officieel, dient binnen 10 weken na inschrijving in de BRP, middels een beschikking vastgesteld te zijn. Hierin zijn afspraken tussen de inburgeringsplichtige en de gemeente opgenomen.

Vergunninghouders

Personen die voormalig asielzoeker zijn en die op basis van het Vluchtelingenverdrag zijn erkend als vluchteling en met een (tijdelijke) verblijfsvergunning in Nederland wonen.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het vermogen om dagelijkse algemene levensverrichtingen zelfstandig te kunnen doen. Deze verrichtingen hebben betrekking op verschillende domeinen. Zoals in een inkomen voorzien, lichamelijk en geestelijk gezond te blijven, of een sociaal netwerk te onderhouden. Het gaat ook om het zelf organiseren van de juiste hulp op het moment dat een behoefte ontstaat waarin de persoon niet kan voorzien.

Zelfredzaamheidsroute (Z-route)

Een inburgeringsroute voor mensen voor wie de B1-route of onderwijsroute buiten bereik ligt. De Z-route is een intensief traject dat aansluit bij de persoonlijke capaciteiten van de inburgeringsplichtige, gericht op het verwerven van mondelinge en schriftelijke vaardigheden in de Nederlandse taal, zelfredzaamheid, activering en participatie in de Nederlandse maatschappij.