

Integrale visie op de leefomgeving

Aan de gemeenteraad

VOORSTEL

Wij stellen u voor:

De bestuurlijke startnotitie over de integrale visie op de leefomgeving vast te stellen.

INHOUD

INLEIDING

De komst van de Omgevingswet op 1 januari 2022 verplicht gemeenten om een Omgevingsvisie vast te stellen vóór 1 januari 2025. Een omgevingsvisie schetst vergezichten en geeft richting aan de manier waarop men de fysieke leefomgeving verder wil ontwikkelen en hoe men de kwaliteit daarvan wil beschermen.

In Dronten vinden we het belangrijk om uit te gaan van de leefwereld van onze inwoners. Zij ervaren geen scheiding tussen het fysieke domein en het sociale domein. De fysieke leefomgeving is maar één onderdeel van het verhaal, de sociale leefomgeving is net zo belangrijk. Daarom willen we in Dronten komen tot één *integrale visie op de leefomgeving*. Eén visie waarin we de integrale vergezichten schetsen en de integrale richting aangeven voor zowel het fysieke als het sociale domein.

Doel

Door vaststelling van de bestuurlijke startnotitie stelt de raad, voorafgaand aan het proces om tot de visie te komen, de uitgangspunten vast waarbinnen de visie tot stand moet worden gebracht. Uiteindelijk stelt de raad de integrale visie op de leefomgeving vast (eind 2022) en toetst daarbij de uitgangspunten die in de bestuurlijke startnotitie zijn opgenomen.

Uitgangspunten

In de bestuurlijke startnotitie worden 10 uitgangspunten benoemd voor het tot stand brengen van de integrale visie. Dit zijn:

Uitgangspunten over de aard van de visie

- a. De visie beschrijft maatschappelijke effecten en ambities
- b. Eén leefomgeving dus integraal
- c. Adaptief en dus onbepaalde looptijd

Uitgangspunten voor de visie als instrument, als gebruiksmiddel

- d. Werken vanuit de bedoeling
- e. Denk vanuit gebruikerswensen, -waardes, -eisen
- f. Vorm waarin de visie verschijnt

Uitgangspunten voor het inhoudelijk vullen van de visie

- g. Open houding
- h. Denken in 3 visionaire niveaus
- i. Faciliteren van de samenleving die de visie maakt
- j. Leidende principes
- k. Wettelijke eisen Omgevingswet

Voor de inhoudelijke uitwerking van deze uitgangspunten verwijzen we naar de startnotitie.

Een kanttekening die moet worden gemaakt, is dat de uitgangspunten niet per se in beton gegoten zijn. Het zou kunnen zijn dat sommige uitgangspunten gaandeweg het proces moeten worden bijgesteld of verder moeten worden ingevuld. Bijvoorbeeld als het gaat om de vorm van de visie (punt e). Daarbij is het uitgangspunt dat de visie digitaal wordt en dat daarbij wordt gedacht aan een website. Maar wellicht blijkt later dat een website toch niet de juiste vorm is. Als uitgangspunten veranderen of verder moeten worden ingevuld, dan gaan wij daarover uiteraard vroegtijdig in gesprek met de raad.

Financiën

De middelen die nodig zijn voor het opstellen van de integrale visie op de leefomgeving komen uit het invoeringsbudget Omgevingswet.

Samenwerking met partners/inwoners

Op grond van de Omgevingswet moet de raad bij de vaststelling van de visie aangeven hoe zij inwonersparticipatie heeft toegepast en wat er gedaan is met de uitkomsten. Participatie is daarmee een verplichting vanuit de Omgevingswet. Maar ook zonder deze wettelijke verplichting zien we de toegevoegde waarde van het betrekken van inwoners bij de totstandkoming van de integrale visie op de leefomgeving. We denken hierdoor de kwaliteit van het beleid en instrumenten te verhogen, bewustwording voor de komende veranderingen te creëren en eigenaarschap te stimuleren.

De manier waarop wij inwonersparticipatie toe passen is gebaseerd op de visie op inwonersparticipatie die door de raad is vastgesteld en het bijbehorende uitvoeringsplan dat door het college is vastgesteld. In hoofdstuk 6 van de startnotitie zijn een aantal keuzes gemaakt rondom participatie. Daarbij is per fase in het proces om te komen tot de visie een verschil mogelijk in participatiedoelen en ook het niveau van participatie verschilt per fase. De startnotitie besteedt vooral aandacht aan de *uitgangspunten* van participatie. Een verdere uitwerking van de manier waarop we de participatie invullen volgt later in het proces.

Rol en betrokkenheid raad

Uiteindelijk stelt de gemeenteraad de integrale visie vast eind 2022 (raad als beslisser). Een formele eis uit de Omgevingswet is dat de raad daarbij ook aangeeft hoe inwoners en andere belanghebbenden betrokken zijn bij de totstandkoming van de visie en wat er met de inbreng is gebeurd. Voordat het zover is zijn er ongeveer twee jaar nodig (2021, 2022) om de visie te maken. Het maken van de visie is de verantwoordelijkheid van het college. Maar ook in deze periode heeft de een taak bij het invullen van de bekende drie rollen: kadersteller, volksvertegenwoordiger, controleur.

Raad als kadersteller

Met het vaststellen van de bestuurlijke startnotitie geeft de raad invulling aan zijn kaderstellende rol. Ook gaandeweg het proces zullen waarschijnlijk aanvullende kaders worden gevraagd aan de gemeenteraad. Het college zorgt voor de totstandkoming van de visie binnen deze kaders.

Raad als volksvertegenwoordiger

Cruciaal voor de visie is dat alles wat ertoe doet ook wordt afgewogen in het visieproces. Luisteren, rondkijken, lezen zijn voor een raadslid dus uiterst belangrijk. Daar ligt de mogelijkheid om invulling te geven aan de rol van volksvertegenwoordiger van de Dronter samenleving. De raad verzorgt daarmee ook eigen inbreng in de uiteindelijke visie.

Raad als controleur

De vastgestelde kaders vormen ook de criteria op basis waarvan de gemeenteraad kan controleren of het visieproces goed verloopt of dat bijsturing nodig is. Daar ligt de controlerende rol tijdens het visieproces.

Maar ook na vaststelling van de integrale visie is er een controlerende rol voor de raad en wel op twee punten: Ten eerste het telkens weer checken of toekomstige raadsbesluiten wel in lijn zijn met de vastgestelde visie. Ten tweede de controle of de vastgestelde visie nog wel voldoende actueel is. Dit laatste is van groot belang. De dynamiek in de samenleving is tegenwoordig zo groot en de (onverwachte) ontwikkelingen volgen elkaar zo snel op dat een visie al snel aan actualiteit inboet. Daarom is het zaak om als raad regelmatig even stil te staan bij de actualiteit van de visie. En als blijkt dat er aanpassing of aanvulling nodig is, dat dan ook te doen. Daarmee wordt de integrale visie een visie zonder einddatum. Het wordt juist een levende visie die steeds actueel is omdat de visie door de raad wordt aanpast als de omstandigheden daarom vragen.

Proces en planning

In het onderstaande schema is een globale planning opgenomen. Op diverse momenten in het proces wordt de raad betrokken, deze zijn echter nog niet exact bepaald. De informatie over de totstandkoming van de visie zal steeds gedeeld worden met de werkgroep Omgevingswet van de Raad, via raadsinformatiebrieven en algemene raadsinformatiebijeenkomsten. Daarnaast zullen wij raadsleden actief benaderen om aanwezig te zijn bij bijeenkomsten met betrokkenen vanuit de samenleving, om ook op die manier te horen wat er leeft. Deze werkwijze is eerder succesvol toegepast bij de totstandkoming van de strategie en de themaplannen van het sociaal domein.

Stappenplan Integrale visie	2021												2022											
	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Vaststellen startnotitie en plan van aanpak																								
Bekendmaken & Uitnodigen (wettelijke vereisten)																								
Participatie – uitwerken plan																								
Participatie – voorbereiden																								
Participatie – uitvoering																								
Participatie – verwerken resultaten																								
Fase Identiteit																								
Fase Verzamelen – ophalen																								
Fase Verzamelen – verwerken resultaten																								
Fase Dromen																								
Fase Effecten																								
Fase Ambities																								
Formuleren visie																								
1 ^e presentatie tussenstand aan samenleving en andere betrokkenen																								
2 ^e presentatie tussenstand aan samenleving en andere betrokkenen																								
Vaststellen visie via formele besluitvormingstraject																								
	huidige raad												volgende raad											
	huidige college												demissionair											
													volgend college											

Het college

drs. T. van Lenthe
Secretaris

drs. J.P. Gebben
Burgemeester