



raadsleden gemeente Dronten

Onderwerp: Beantwoording vragen GroenLinks (ex. art. 33 RvO) betreffende Bibob en zorgfraude.  
Betreft portefeuille wethouder van Bergen

Geachte raadsleden,

Op 20 april hebben wij vragen van de fractie van GroenLinks ontvangen (ex. art. 33 RvO) met als onderwerp Bibob en zorgfraude. In onderstaande brief beantwoorden wij deze vragen. Door de gebroken weken afgelopen periode was het voor ons niet mogelijk ons aan de gestelde termijn van beantwoording te houden.

Inleiding uit de brief van GroenLinks

“Donderdag 8 april zond Nieuwsuur een reportage uit over fraude in de zorg die aan gemeenten wordt geleverd. Nog maar weinig gemeenten blijken ook voor zorgaanbestedingen de wet Bibob te gebruiken terwijl daar relatief veel geld in om gaat.”

Dronten was één van de gemeenten die, samen met 29 andere bevroegde gemeenten, expliciet in beeld werd gebracht als gemeente waarin de Bibob niet gebruikt wordt voor de zorg.

De gemeenten hebben er de afgelopen jaren veel taken en geld bijgekregen op het gebied van zorg. Hierdoor is een nieuwe ‘zorgmarkt’ ontstaan waarop ook criminelen zich begeven blijkt uit de reportage van Nieuwsuur; met als cynisch hoogtepunt het knippen van wiettoppen als ‘dagbesteding’”.

Vragen:

- **Ligt er een bewuste keuze aan ten grondslag om de Bibob niet op zorgaanbestedingen toe te passen?**

Tot 1 augustus 2020 was het alleen mogelijk om de Wet Bibob toe te passen op overheidsopdrachten in de categorieën bouw-, informatie- en communicatietechnologie- en milieusector.

Bijlage(n): --



Vanaf 1 augustus 2020 is de Wet Bibob gewijzigd en kunnen alle overheidsopdrachten, dus ook zorg, als bedoeld in artikel 1.1 van de Aanbestedingswet 2012 worden onderworpen aan een Bibob onderzoek.

Het is tijdens de afgelopen aanbesteding dan ook een bewuste keuze geweest om de Wet Bibob niet toe te passen op de aanbestedingsprocedure (2018) voor Jeugdhulp en Wmo

De gemeente Dronten is naar aanleiding van deze wetswijziging haar beleid aan het aanpassen, waarna een traject van implementatie volgt met o.a. bewustwording over het bestaan van de wet, de werking van het instrument Bibob en wanneer deze toe te passen.

- **Heeft het college aanwijzingen dat er wel/geen reden zou zijn om de Bibob toe te passen op de besteding zorggelden?**

Het college heeft tot op heden geen aanwijzingen dat zorgfraude plaats vindt bij onze gecontracteerde partijen.

De gemeente neemt tot op heden, om zorgfraude te voorkomen en te ontdekken de volgende acties:

- De gemeente Dronten is aangesloten bij het IKZ, Informatie Knooppunt Zorgfraude, hiermee worden wij als gemeente ingelicht als er frauduleuze zorgaanbieders binnen onze regio actief zijn.
- De gemeente Dronten is aangesloten bij CCV, Centrum Criminaliteitspreventie en Veiligheid, en heeft hiermee samen gewerkt aan een barrièremiddel zorgfraude.
- De ervaringen met zorgaanbieders binnen de provincie worden onderling besproken tussen de verschillende toezichthouders van de verschillende gemeenten.
- De GGD doet elk jaar kwaliteitsonderzoeken bij zorgaanbieders op verzoek van de gemeente Dronten, deze onderzoeken zijn niet signaal gestuurd.
- De toezichthouder van de gemeente Dronten heeft begin 2021 een opleiding "Inzicht Jaarverslaglegging Zorgaanbieders" gevolgd.
- Nieuwe en of onbekende zorgaanbieders voor PGB worden bezocht door de toezichthouder na accordering zorgovereenkomst binnen de SVB portal.
- Minimaal 1 keer per jaar vinden er gesprekken plaats tussen de contractmanager van de gemeente Dronten en de gecontracteerde zorgpartijen waarin o.a. klachten, fraude, kwaliteit, doorlooptijden en cliënt aantallen worden doorgenomen.

Tot voorkort was er alleen de mogelijkheid om achteraf in het toezicht en in de handhaving zorgfraude te constateren en hier consequenties aan te verbinden.

Het is, gelet op de landelijke signalen, daarom wenselijk om door middel van een Bibob onderzoek mogelijke gevallen van fraude op te sporen.

Ook al gaat het om een verruiming van de mogelijkheden voor het toepassen van de Wet Bibob, toch is enige verwachtingsmanagement voor het praktische toepassing van deze wet op zijn plaats.



In de gemeente Dronten wordt bij het uitbesteden van zorg gebruik gemaakt van:

1. verlening van subsidies;
2. overheidsopdrachten;

Op beiden (subsidies en overheidsopdrachten) kan de Wet Bibob worden toegepast.

Ad. 1 Binnen de gemeente Dronten wordt voornamelijk bij preventie opdrachten, dus niet bij wettelijke zorgtaken, gebruik gemaakt van subsidies.

Een Bibob toets zal daarom weinig effect hebben op zorgfraude aan de voorkant.

Ad. 2 Bij overheidsopdrachten heeft de gemeente sinds 1 augustus 2020 de mogelijkheid zorgaanbieders te onderwerpen aan een Bibob toets. Tijdens de beoordelingsronde in een aanbestedingsprocedure kan een Bibob onderzoek worden meegenomen in de score die wordt gegeven aan een zorgaanbieder om voor een gunning in aanmerking te komen.

Na een aanbesteding, als een raamovereenkomst is afgesloten, is het lastig om een zorgaanbieder alsnog uit te sluiten (Nederlandse Wetgeving). Dit komt omdat er in de Aanbestedingswet (Europese regelgeving) sprake is van een limitatief stelsel van uitsluitingsgronden. In de praktijk betekent dit dat een partij alleen kan worden uitgesloten van deelname aan de aanbesteding als die valt onder één van deze uitsluitingsgronden uit de Aanbestedingswet. Een 'ernstig gevaar' gebleken uit een Bibob onderzoek kan alleen tot uitsluiting leiden als dit de motivering van één van de uitsluitingsgronden uit de Aanbestedingswet ondersteunt.<sup>1</sup> Mocht de gemeente na gunning, dus na het afsluiten van een raamovereenkomst, vanuit een Bibob onderzoek signalen ontvangen van één van deze uitsluitingsgronden, dan heeft de gemeente de mogelijkheid de zorgtoewijzing van cliënten aan de desbetreffende zorgaanbieder stop te zetten.

- **In het recent verschenen Plan van Aanpak Ondernijning gemeente Dronten 2021 – 2024 wordt onder overige werkzaamheden PGB-fraude genoemd als onderwerp dat in kaart zal worden gebracht. Valt de inzet van de Bibob hieronder? Zo nee, is het college bereid dat in overweging te nemen?**

Het uitbreiden van de toepassing van de Wet Bibob is onderdeel van het Plan van Aanpak Ondernijning. Hiervoor wordt het Bibob beleid van de gemeente Dronten aangepast, o.a.

---

<sup>1</sup> *Verplichte uitsluitingsgronden*: deelneming aan een criminele organisatie, omkoping, fraude, witwassen van geld, terroristische misdrijven, kinderarbeid en andere vormen van mensenhandel. *Facultatieve uitsluitingsgronden* (alleen als deze van toepassing zijn verklaart): schendingen op het gebied van milieu, sociaal en arbeidsrecht, slechte financiële situatie bijvoorbeeld faillissement of liquidatie, ernstige fout in de beroepsuitoefening overtreding van de mededinging, belangenconflict in de zin van artikel 1.10b van de Aanbestedingswet 2012, vervalsing mededinging wegens betrokkenheid bij de voorbereiding (art. 2.51), aanzienlijke tekortkomingen bij eerdere opdrachten, valse verklaringen onrechtmatige beïnvloeding van de besluitvorming, niet voldaan aan het betalen van belastingen en/of sociale verzekeringspremies (zonder onherroepelijke uitspraak).



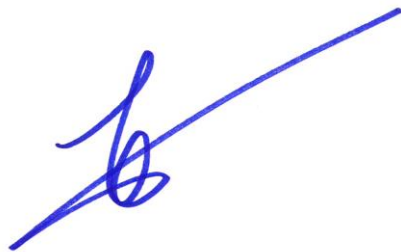
voor subsidies en overheidsopdrachten, zodat de gemeente de mogelijkheid krijgt om de wet Bibob breder in te zetten.

De Wet Bibob kan niet gebruikt worden bij een persoonsgebonden budget (PGB)  
De subsidie paragraaf uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is niet van toepassing bij een persoonsgebonden budget, wat een voorwaarde is voor het toepassen van deze wet.

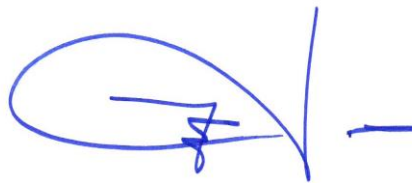
In de nieuwe verordening (mei 2020) van het sociaal domein, nadere regels Jeugdhulp en nadere regels Wmo, zijn de regels voor het verkrijgen van een PGB en voor PGB aanbieders aangescherpt. De kwaliteitseisen, zoals o.a. de verantwoording van ingezette zorg middels rapportages, zijn gelijk getrokken met de kwaliteitseisen van gecontracteerde aanbieders.

Hoogachtend,

het college van Dronten



drs. T. van Lenthe  
Secretaris



drs. J.P. Gebben  
Burgemeester

