

Gemeenteraad van Dronten

|                |                                                                           |
|----------------|---------------------------------------------------------------------------|
| Datum          | 30 juni 2021                                                              |
| Kenmerk        | 19840                                                                     |
| Contactpersoon | Carolien Stuurman                                                         |
| Onderwerp      | Vaststelling Jaarverslag vergunningverlening, toezicht en handhaving 2020 |

Geachte leden van de raad,

Hierbij bieden wij u het Jaarverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2020 ter informatie aan. Met dit jaarverslag wordt inzichtelijk gemaakt in hoeverre de in het Uitvoeringsprogramma 2019-2022 geplande activiteiten zijn gerealiseerd (monitoring) en gestelde doelen zijn behaald (beleidsevaluatie).

Het opstellen van een (jaarlijks) uitvoeringsprogramma en jaarverslag zijn wettelijke verplichtingen, die onderdeel zijn van de zogenoemde "Big 8" beleidscyclus binnen het omgevingsrecht.

De werkzaamheden en activiteiten in het VTH-werkveld werden in 2020 in aanzienlijke mate beïnvloed door de coronamaatregelen. Hierdoor was het nodig flexibel te zijn in het uitvoeren van werkzaamheden. Er werd meebewogen met de steeds veranderende regelgeving. Binnen deze regelgeving werd zoveel mogelijk met burgers en bedrijven gezocht naar mogelijkheden en oplossingen.

Door de steeds veranderende omstandigheden en bijstelling van werkzaamheden is het lastig om conclusies te verbinden aan in hoeverre voorgenomen werkzaamheden zijn uitgevoerd.

Hoogachtend,

het college van Dronten



M.M.L. van Esterik-Beelen MPM  
locosecretaris



drs. J.P. Gebben  
burgemeester

Bijlage(n):



# Jaarverslag vergunningverlening, toezicht & handhaving 2020

Ruimtelijke ordening, bouwen, horeca  
en openbare ruimte

# Inhoud

|    |                                                                                |    |
|----|--------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. | Inleiding                                                                      | 2  |
| 2. | Strategische en operationele beleidsdoelstellingen                             | 3  |
| 3. | Uitgevoerde werkzaamheden vergunningen                                         | 4  |
|    | 3.1 Bouwen en RO                                                               |    |
|    | 3.2 APV                                                                        |    |
|    | 3.3 Drank & horeca en kansspelen                                               |    |
|    | 3.4 Afhandelingstermijnen                                                      |    |
|    | 3.5 Bezwaarschriften                                                           |    |
| 4. | Uitgevoerde werkzaamheden toezicht en handhaving                               | 8  |
|    | 4.1 Bouwen en sloop                                                            |    |
|    | 4.2 Ruimtelijke ordening, gebruik i.s.m. bestemmingsplan, niet zijnde bewoning |    |
|    | 4.3 Ruimtelijke ordening, permanente bewoning strijdig met bestemmingsplan     |    |
|    | 4.4 Openbare ruimte, inclusief strafrechtelijke handhaving                     |    |
|    | 4.5 Klachten, meldingen en handhavingverzoeken                                 |    |
|    | 4.6 Drank en horeca                                                            |    |
|    | 4.7 Project Windsingels                                                        |    |
|    | 4.8 Project oneigenlijk grondgebruik                                           |    |
|    | 4.9 Brandveiligheid (taak uitbesteed aan Brandweer Flevoland)                  |    |
| 5. | Uitgevoerde werkzaamheden veiligheid                                           | 23 |
|    | 5.1 Toezicht en handhaving bij evenementen                                     |    |
|    | 5.2 Toezicht en handhaving bij sluiting drugspannen                            |    |
| 6. | Ondersteunende werkzaamheden                                                   | 25 |
|    | 6.1 Anticiperen op de komst Omgevingswet                                       |    |
|    | 6.2 Beleid Drank- en Horecawet                                                 |    |
|    | 6.3 Beleidscyclus VTH                                                          |    |
|    | 6.4 BAG-registraties                                                           |    |
|    | 6.5 Beleid schaarse vergunningen                                               |    |
| 7. | Verantwoording kwaliteitscriteria VTH                                          | 28 |
| 8. | Financiële verantwoording                                                      |    |
|    | BIJLAGE 1 Overzicht en activiteiten brandveiligheid                            | 31 |
|    | BIJLAGE 2 Verantwoording kwaliteitscriteria                                    | 32 |



# 1. Inleiding

Dit is het jaarverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) 2020. Op basis van de wettelijke kwaliteitscriteria die vastliggen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Verordening VTH wordt er jaarlijks een VTH-Jaarverslag opgesteld.

Het vertrekpunt voor de uitvoering zijn de doelstellingen in het WABO-vergunningsbeleid 2018, Toezichts- en handhavingsbeleid 2019-2021 en Uitvoeringsprogramma VTH 2019-2022. Per werkveld is deels een cijfermatige en deels een beschrijvende verantwoording van de in 2020 uitgevoerde VTH-taken gegeven.

## Ontwikkelingen

In 2020 heeft de uitbraak van COVID-19 gezorgd voor een nieuwe werkelijkheid, zoals de anderhalve-meter-afstand, het verplicht thuiswerken, de horeca die op slot ging, winkels die moesten sluiten. Hierdoor konden werkzaamheden bij de fysieke handhaving niet of maar beperkt worden uitgevoerd. Ondernemers zochten naar creatieve oplossingen naar wat er nog wel mogelijk was en vergunningverleners en toezichthouders dachten daarin mee.

Echter de impact van COVID-19 was wel het grootst voor de boa's in de openbare ruimte. Van de boa's werd verwacht dat zij – naast het reguliere werk – ook handhaafden op de landelijk ingevoerde maatregelen, zoals het tegengaan van samenscholing/groepsvorming.

De impact van COVID-19 is nog dagelijks merkbaar en heeft de nodige invloed gehad op de taakuitvoering in 2020.

Daarnaast waren er ontwikkelingen die wel waren voorzien, zoals de voorbereidingen op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). Inmiddels is bekend dat de wetten niet per 1 januari maar per 1 juli 2022 van kracht worden.

## Reikwijdte/afbakening

Naast de wettelijke verslagleggingsplicht op grond van de Wet administratieve bepalingen Omgevingsrecht (WABO/bouwen, ruimtelijke ordening en brandveiligheid) ziet dit verslag ook op VTH-taken op het gebied van de APV, Drank- en Horecawet, Wet op de Kansspelen en Afvalstoffenverordening. Naast de gemeentelijke werkzaamheden zijn in dit jaarverslag ook de werkzaamheden die namens ons door Brandweer Flevoland worden uitgevoerd opgenomen.

Over de aan de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek overgedragen taken rapporteert deze dienst in een eigen jaarverslag.

## Leeswijzer

Hoofdstuk 2 geeft een beschrijving van de strategische en operationele beleidsdoelstellingen die richting gevend zijn voor de taakuitvoering VTH. In de hoofdstukken 3 en 4 is de inzet op de werkvelden Vergunningverlening respectievelijk Toezicht en Handhaving beschreven. Per taakveld wordt inzicht gegeven in o.a. het aantal verleende vergunningen, de uitgevoerde werkzaamheden, aantal uitgevoerde (her)controles en hoe vaak handhavend is opgetreden. Daar waar mogelijk zijn de uitkomsten vergeleken met de doelstellingen en planning uit het Uitvoeringsprogramma en wordt het taakveld afgesloten met analyse van wat opvalt en/of een conclusie.

Hoofdstuk 5 beschrijft de werkzaamheden die VTH doet voor het werkveld Veiligheid. In hoofdstuk 6 en 7 wordt achtereenvolgens ingegaan op de ondersteunende werkzaamheden en verantwoording van de kwaliteitscriteria. Afsluitend wordt in hoofdstuk 8 ingegaan op de financiële verantwoording.

## 2. Strategische en operationele beleidsdoelstellingen

De uitvoering van activiteiten in 2020 moet bijdragen aan onderstaande twee strategische beleidsdoelstellingen die in het Uitvoeringsprogramma 2019-2022 (deels) zijn geoperationaliseerd met inachtneming van:

- de vier kernwaarden;
- het coalitieakkoord 2018-2022;
- het advies van de Raad (tijdens raadssessie op 24 januari 2019).

### Strategisch inhoudelijke doelstelling

|                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| De gemeente Dronten streeft een gezond en vitaal leef- en woonklimaat na.                                                                                                                                                                                                          |
| Concrete en meetbare doelstellingen VTH                                                                                                                                                                                                                                            |
| Naast de reguliere monitoring van de uitvoering, zijn de volgende concrete doelstellingen VTH geformuleerd alsmede op welke wijze daarmee zal worden bijgedragen aan de doelen van de organisatie en voor de Dronten samenleving:                                                  |
| De door de Raad geadviseerde doelen passen binnen de Visie op Dienstverlening (Raad, december 2018) en worden in 2019 uitgerold binnen de gemeentelijke organisatie, waaronder ook team VHV. Jaarlijks zal de Raad worden gerapporteerd over de resultaten van de Dienstverlening. |
| Projectmatig wordt de toegankelijkheid van de website verbeterd in samenwerking met team Communicatie. In 2019 is hier een start mee gemaakt met als eerste het project Woonoverlast.                                                                                              |
| Bijdragen aan de klimaatdoelstellingen doordat alle Wabo aanvragen worden getoetst aan de duurzaamheidseisen.                                                                                                                                                                      |
| Projectmatig wordt geanticipeerd op de Omgevingswet. Het programma is organisatie breed nog in ontwikkeling. Actualisatie van het Hondenbeleid zal in de geest van Omgevingswet worden opgepakt in samenwerking met de teams Groen Technisch Beheer/Samen Actief en Communicatie.  |
| De Provincie Flevoland ziet in het kader van Interbestuurlijk toezicht (IBT) toe op een goede uitvoering van de VTH taken en kwaliteitseisen. De gemeente Dronten zet zich in, om over haar taakuitvoering in 2019, de beoordeling "adequaat" te scoren.                           |
| De uitvoering van dit Uitvoeringsprogramma wordt gemonitord en in relatie tot de financiën en ontwikkelingen in de samenleving wordt daarover jaarlijks verslag gedaan aan de Raad.                                                                                                |

### Strategische procesdoelstelling

|                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| De gemeente zorgt in samenspraak met burgers en bedrijven (verbinden), waarbij de klant centraal staat (vertrouwen), voor deskundige invulling (vakmanschap) van innovatieve projecten (vernieuingskracht). |
| Procesdoelen VHV                                                                                                                                                                                            |
| Communicatie intern en extern                                                                                                                                                                               |
| Betrekken bewoners bij nieuw beleid en evaluatie bestaande beleid                                                                                                                                           |
| Betrekken inwoners bij uitvoering naleving/preventie                                                                                                                                                        |
| Strakke begrotingsdiscipline                                                                                                                                                                                |

Alle geplande VTH-taken moeten bijdragen aan bovengenoemde doelstellingen. Het meten van de uitvoering en beoordelen in hoeverre deze uitvoering heeft bijgedragen aan de gestelde doelen is niet altijd meetbaar. De doelstellingen zijn vaak algemeen geformuleerd. Ook andere maatschappelijke ontwikkelingen hebben effect.

### 3. Uitgevoerde werkzaamheden vergunningen

#### Doelstellingen uitvoeringsprogramma 2019-2022

- Op alle ontvankelijke aanvragen wordt tijdig beschikt;
- Op alle ontvankelijke aanvragen, waarop de reguliere Wabo-procedure van toepassing is, wordt binnen 6 weken beschikt;

De beschikkingen zijn van een goede kwaliteit.

In de tabellen hieronder wordt een overzicht gegeven van het verwachte aantal meldingen en aanvragen om vergunningen of ontheffing en het aantal dat daadwerkelijk is afgehandeld. De verwachte aantallen zijn gebaseerd op ervaringscijfers in de afgelopen jaren.

De corona-pandemie en -maatregelen hadden invloed op de prognose van het aantal en soort aanvragen. Hierover meer onder het kopje Analyse/Wat valt op.

#### 3.1 Bouwen en RO

| Verleende omgevingsvergunningen, afhandelen meldingen sloop | Aantal verwachte aanvragen/meldingen | Werkelijk behandeld 2020 |
|-------------------------------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------|
| Aanvragen activiteit bouwen                                 | 269                                  | 324                      |
| Aanvragen activiteit bouwen; gefaseerde vergunningen        | 1                                    | 0                        |
| Aanvragen meervoudige activiteiten milieu en bouwen         | 7                                    | 21                       |
| Aanvragen activiteit aanleggen                              | 25                                   | 19                       |
| Aanvragen activiteit brandveilig gebruik                    | 17                                   | 3                        |
| Aanvragen activiteit kappen                                 | 7                                    | 5                        |
| Aanvragen activiteit monumenten                             | 3                                    | 2                        |
| Aanvragen activiteit opslag roerende goederen               | 1                                    | 3                        |
| Aanvragen activiteit reclame                                | 1                                    | 4                        |
| Aanvragen activiteit strijdig gebruik                       | 56                                   | 57                       |
| Aanvragen activiteit uitweg/inrit/uitrit aanleggen/wijzigen | 33                                   | 56                       |
| Conceptaanvragen per jaar                                   | 105                                  | 97                       |
| <i>Conceptaanvragen per jaar die niet formeel worden</i>    | <i>68</i>                            | <i>81</i>                |
| Aanvragen buiten behandeling                                |                                      | 20                       |
| Aanvragen geweigerd                                         |                                      | 20                       |
| Aanvragen ingetrokken                                       |                                      | 28                       |
|                                                             |                                      |                          |
| Slopmeldingen                                               | 115                                  | 151                      |
| Sloop vergunningsvrij                                       | 1                                    | -                        |
| Melding brandveilig gebruik                                 | -                                    | 5                        |

#### Constructieve berekeningen en tekeningen

Het controleren van constructieve berekeningen en tekeningen is belangrijk om veiligheidsrisico's in de constructie zoveel mogelijk vroegtijdig op te sporen. Bij de meeste omgevingsvergunning-aanvragen worden ook de gegevens van de constructieve opbouw gevraagd. Bij kleine bouwwerken, of wijzigingen aan bouwwerken, die constructief eenvoudig zijn wordt niet om deze gegevens gevraagd.

In 2020 werden in Dronten ruim 816 berekeningen/tekeningen gecontroleerd. In ruim 19 % van de berekeningen / tekeningen ontbraken cruciale gegevens of werden serieuze fouten geconstateerd waarna deze voor correctie aan de constructeur zijn geretourneerd.

ca. 20 % van de berekeningen / tekeningen waren niet volledig of bevatte kleine fouten. Aan de constructeur wordt dan gevraagd een aanvulling / aanpassing te maken.

ca. 61 % van de berekeningen / tekeningen zijn voor akkoord geretourneerd.

De controle van constructieve gegevens van objecten en tenten/alu-hallen bij grote festivals wordt uitbesteed aan een extern constructiebureau. De resultaten van deze controles zijn niet opgenomen in bovenstaand overzicht.

### 3.2 APV

| Verlenen vergunningen en ontheffingen, afhandelen meldingen           | Aantal verwachte aanvragen/meldingen | Aantal behandeld 2020 |
|-----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|-----------------------|
| Vergunning/instemmingsbesluit voor het leggen van kabels en leidingen | 100                                  | 173                   |
| Ontheffing verbranden snoeihout                                       | 76                                   | 23                    |
| Ontheffing flyer                                                      | 13                                   | 14                    |
| Ontheffing plaatsen voorwerpen op/aan de weg                          | -                                    | 65                    |
| Evenementenvergunning/ontheffing/melding                              | 172                                  | 123                   |
| Standplaatsvergunning markt                                           | 13                                   | 29                    |
| Standplaatsvergunning markt - intrekking                              | 4                                    | 5                     |
| GPP (Gehandicaptenparkeerplaats bij de woning)                        | 8                                    | 15                    |
| GPP - intrekking                                                      | 8                                    | 12                    |
| GPP - wijziging onderbord                                             | -                                    | 11                    |
| GPP - overschrijving                                                  | -                                    | 1                     |
| Ligplaatsontheffing                                                   | 5                                    | -                     |
| Kledinginzameling vergunning                                          | 4                                    | 4                     |
| Kledinginzameling weigering                                           | 22                                   | 15                    |
| Ontheffing geluidhinder in de openlucht                               | 1                                    | 7                     |
| Melding koopzondagen                                                  | 24                                   | 26                    |
| Collectevergunning                                                    | -                                    | 10                    |
| Verkeersontheffing                                                    | -                                    | 38                    |

### 3.3 Drank & horeca en kansspelen

| Verlenen drank- en horeca-, terras- en kansspelvergunningen | Aantal verwachte aanvragen/meldingen | Aantal behandeld 2020 |
|-------------------------------------------------------------|--------------------------------------|-----------------------|
| Drank- en horecavergunning                                  | 30                                   | 5                     |
| Drank- en horecavergunning wijziging aanhangsel             | 15                                   | 5                     |
| Terrasvergunning (Apv)                                      | 5                                    | 1                     |
| Aanwezigheidsvergunning speelautomaten                      | 2                                    | 1                     |
| Speelautomatenhalvergunning                                 |                                      |                       |
| Aanvragen buiten behandeling gelaten                        |                                      |                       |
| Aanvragen geweigerd                                         |                                      |                       |
| Vergunningen ingetrokken                                    |                                      |                       |

### 3.4 Afhandelingstermijnen

| Soort vergunning                                   | Geldende beslistermijn                                    | Afhandelingstermijnen 2019                                        | Afhandelingstermijnen 2020                                                             |
|----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| Omgevingsvergunningen                              | reguliere procedure: wettelijk 8 weken<br>Dronten 6 weken | < 6 weken vrijwel alle aanvragen<br>6 – 8 weken enkele aanvragen* | ≤ 6 weken → 362<br>6 – ≤ 8 weken → 119<br>> 8 weken → 178<br>5 van rechtswege verleend |
| Drank- en horecaverunning (13)                     | standaard 8 weken<br>verlenging 6 weken<br>26 weken       | ≤ 8 weken → 5<br>8 – 14 weken → 6<br>2 onbekend                   | 3<br>1<br>0                                                                            |
| Paracommercieel horecabedrijf                      |                                                           |                                                                   |                                                                                        |
| Wijziging aanhangsel drank- en horecaverunning (8) |                                                           | ≤ 8 weken → 8                                                     | 5                                                                                      |
| Terrasvergunning (21)                              | Standaard 8 weken                                         | ≤ 8 weken → 21                                                    | 1                                                                                      |
| Aanwezigheidsvergunning kansspelautomaten (7)      | Standaard 8 weken                                         | ≤ 8 weken → 7                                                     | 2                                                                                      |

\* Bij enkele aanvragen was nadere afstemming met aanvrager nodig om te komen tot een ontvankelijke en te honoreren aanvraag. Dit kost extra tijd.

#### Analyse/wat valt op?

In het uitvoeringsprogramma is een inschatting gemaakt van het verwachte aantal aanvragen en meldingen. Dit is een aanname en blijft altijd lastig.

Niet altijd zijn afwijkingen in “verwacht en verleend” te verklaren, maar in 2020 is dit verschil te verklaren door het effect van coronacrisis.

#### Vergunningaanvragen

Er was een aanzienlijke toename in het aantal aanvragen omgevingsvergunningen.

Daarentegen werden er minder aanvragen ingediend voor bijvoorbeeld drank- en horecaverunningen, aanwezigheidsvergunningen, flyer, collectes enz., terwijl er weer meer aanvragen kwamen voor bijvoorbeeld plaatsen voorwerpen (bouwcontainers).

De verklaring hiervoor is dat mensen tijdens de lockdown periodes meer zijn gaan klussen in en rondom huis, waaronder (ver)bouwactiviteiten, terwijl de horeca-activiteiten voor een groot deel van het jaar stil lagen.

Veel tijd vroeg de versoepeling van de maatregelen voor de terrassen in mei en juni. Met 25 horecaondernemers zijn er gesprekken gevoerd en was er een schouw over hoe de terrasuitbreiding te realiseren. Er worden gedoogbeschikkingen gemaakt en belijning voor de terrasgrenzen op straat aangebracht. In korte tijd werd flexibel op de verruiming ingespeeld.

#### Vergunningen windparken

In 2020 was er voor een periode van 4 maanden een piekbelasting bij de aanvragen omgevingsvergunningen voor het realiseren van de parkinfrastructuur en schakelkasten ten behoeve van bouw en exploitatie van de windparken blauw en groen. Hierdoor was er 4 uur per week extra personele capaciteit benodigd. Dit werd door extra te werken binnen de bestaande formatie opgepakt.

#### Klantvragen

Het aantal klantvragen van zowel burgers als ondernemers nam toe.

Ondernemers zochten naar andere mogelijkheden, bijvoorbeeld op het vlak van standplaatsen/foodtrucks, maar ook over uitstallingen/ kraampjes voor winkels. Daarnaast moest de uitbrei-



ding van terrassen door middel van een gedoogtoestemming worden geregeld. Ook werd zorg gedragen voor beantwoording van vragen via het Corona Coördinatie Team.

Door de vele vragen naar mogelijkheden binnen de coronaregels, ging er veel tijd zitten in integrale afstemming om te zoeken naar passende oplossingen. Op hoogtepunten nam die soms de helft van de beschikbare tijd in beslag. Daar stond tegenover dat andere werkzaamheden APV en bijzondere wetten wegvielen.

In 2020 is gestart met het actualiseren van het bestand van de drank- en horecaverGUNningen. De houdt in het aanschrijven van de horecaondernemers en checken of de gegevens/vergunningen nog kloppen. Het is belangrijk dat drank- en horecaverGUNningen en de leidinggevenden die daarop staan actueel zijn.

#### Afhandelingstermijnen

In vergelijking met 2019 worden aanvragen om omgevingsvergunningen minder snel afgehandeld. De cijfers zien op alle omgevingsvergunningen en niet specifiek op de reguliere omgevingsvergunning. Dit heeft onder andere te maken met een toename van het aantal klantvragen en aanvragen die met dezelfde personele formatie moest worden afgehandeld.

Bij de APV- en drank en horecaverGUNningen is er vergunning buiten de (verlengings) termijn verleend. Bij deze vergunning moest de Bibob-procedure worden gevolgd.

### **3.5 Bezwaarschriften**

In deze paragraaf wordt verantwoord hoe vaak er tegen de in paragrafen 3.1 t/m 3.3 verleende vergunningen en ontheffingen een bezwaarschrift is ingediend.

De verantwoording over de afhandeling van de bezwaarschriften is te lezen in het jaarverslag van de commissie bezwaarschriften.

| <b>Bezwaar tegen</b>                             | <b>Aantal</b> | <b>(Hoger) Beroep</b> | <b>Aantal</b> |
|--------------------------------------------------|---------------|-----------------------|---------------|
| Verleende omgevingsvergunningen                  |               |                       |               |
| Bouwen                                           | 5             | 2                     | 7             |
| Uitweg                                           | 1             | 1                     | 2             |
| Strijdig gebruik bestemmingsplan                 | 2             | 1                     | 3             |
| - Gehandicaptenparkeerplaats/<br>verkeersbesluit | 2             |                       | 2             |
| - Oneigenlijk grondgebruik                       | 1             |                       | 2             |
| - Standplaatsvergunning                          | 1             | 1                     | 1             |
| Geweigerde omgevingsvergunningen                 |               |                       |               |
| Bouwen                                           | 3             |                       | 3             |
| Last onder dwangsom                              |               |                       |               |
| Bewoning                                         |               | 1                     | 1             |
| Bouwtechnische eisen                             |               |                       |               |
| Overig                                           | 3             |                       | 3             |
| Diversen                                         | 1             |                       | 1             |
| <b>Totaal</b>                                    | <b>19</b>     | <b>6</b>              | <b>25</b>     |

Van de 19 bezwaarzaken, waren 8 bezwaarmakers niet ontvankelijk. Vier bezwaarschriften zijn ingetrokken en 6 bezwaarschriften zijn ongegrond verklaard. Er is nog 1 bezwaarschrift in behandeling. Van de zes beroepszaken zijn er nog twee in behandeling bij de rechtbank en zijn de overige beroepen ofwel ongegrond of niet ontvankelijk.

## 4. Uitgevoerde werkzaamheden toezicht en handhaving

### 4.1 Bouwen en sloop

Het toezicht van de medewerkers BWT beslaat uit een divers palet aan werkzaamheden:

1. Toezicht houden op:
  - omgevingsvergunningen bouw (constructief en verschillende bouwfases) en illegale bouw;
  - start en gereed meldingen bouw;
  - BAG;
  - sloopvergunningen en –meldingen en sloopmelding vrij;
  - brandveiligheid;
  - ruimtelijke ordening (gebruik van gronden, gebouwen en eisen maatvoering o.g.v. bestemmingsplan);
  - asbest gerelateerde werkzaamheden bij particulieren, calamiteiten en dumpingen;
  - evenementen (tenten, podia, tribunes en andere tijdelijke constructies; de verantwoording hiervan komt terug in hoofdstuk 5);
2. Advisering:
  - intern en extern als Asbestdeskundige SC 570;
  - preventief Politie Keurmerk Veilig Wonen (inwoners kunnen gratis advies vragen);
  - Invoering Omgevingswet;
3. Bevindingen rapporteren, overtredingen melden, optreden en afstemming met handhaving voor eventuele vervolgstappen;
4. Behandelen van voorvallen, klachten, meldingen en verzoeken tot handhaving.

#### Omgevingsvergunningen

In deze paragraaf staat het toezicht op bouwactiviteiten op basis van een verleende omgevingsvergunning centraal.

#### **Doelstelling uitvoeringsprogramma 2019-2022**

- In 2019-2022 wordt op 60% van de verleende en in uitvoering zijnde omgevingsvergunningen voor bouwactiviteiten, tenminste één keer toezicht uitgeoefend tijdens de uitvoering.
- Er is een toezichtprotocol in ontwikkeling.

#### **Geplande activiteiten**

Uitgaande van de geraamde 300 te verlenen omgevingsvergunningen bouw is in 60% van de gevallen, dat is 180 gevallen, één keer toezicht uitgeoefend.

#### **Werkzaamheden 2020**

| Toezicht                         | 2020                          |
|----------------------------------|-------------------------------|
| Controles inclusief hercontroles | 476                           |
| Voornemens last onder dwangsom   | Zie bij juridische handhaving |
| Last onder dwangsom              | Zie bij juridische handhaving |

#### **Analyse/wat valt op?**

Het bouwtoezicht is afgestemd op de vergunningverlening en meldingen.

Met het oog op de beschikbare personele capaciteit is in 2019 gestart met een nadere prioritering bij de uitvoering van toezichtwerkzaamheden. Prioriteit krijgt het toezicht op omgevingsvergunningen waarvan de bouwkosten hoger zijn dan € 150.000. Dit houdt in dat daar waar de bouwsom

onder de € 150.000,00 uitkomt, automatisch een procedure wordt opgestart die aangeeft dat er geen toezicht wordt gehouden op dat dossier, tenzij een uitzetprocedure van toepassing is. Dit uitgangspunt wijkt af van de doelstelling in het uitvoeringsprogramma 2019-2022 dat op 60% van de verleende en in uitvoering zijnde omgevingsvergunningen bouw één keer toezicht wordt uitgeoefend.

In 2020 zijn 345 omgevingsvergunningen bouwen verleend, daarvan waren er 100 boven de € 150.000.

Er zijn 476 controles uitgevoerd. Dit betreffen zowel de controles en hercontroles op verleende omgevingsvergunningen bouw als de uitzetverzoeken (proces start bouw). In de huidige registratie wordt geen onderscheid gemaakt naar toezicht op verleende omgevingsvergunningen en medewerking verlenen aan uitzetverzoeken.

In de toezichtspraktijk blijkt dat bij een eerste controle op de omgevingsvergunning nagenoeg in alle gevallen sprake is van het niet voldoen aan de voorschriften. Prioriteit bij de controles krijgen de constructieve - en brandveiligheid. De geconstateerde afwijking(en) komen in een toezichtrapport dat naar de bouwer/aannemer/opdrachtgever/constructeur gaat. In onderling overleg worden afspraken gemaakt om de tekortkoming(en) te herstellen, waarna er hercontrole(s) plaatsvinden. De huidige registratie maakt geen onderscheid in controles en hercontroles.

Het bouwtoezicht op verleende omgevingsvergunningen met betrekking tot gemeentelijke bouwwerken gaat mee met het reguliere bouwtoezicht. Dit wordt niet apart geregistreerd.

## **Conclusie**

### Bijstelling doelstelling/prioritering

De doelstelling van 60% één keer toezicht uit het uitvoeringsprogramma 2019-2022 is door een andere prioriteitstelling bijgesteld naar:

- prioriteit krijgt het toezicht op omgevingsvergunningen waarvan de bouwkosten hoger zijn dan € 150.000.

### Toeziht- en Handhavingsbeleid

Het hanteren van bovenstaand specifiek uitgangspunt om te prioriteren is een concretisering van onderstaande, algemene beleidsuitgangspunten in het Toezihts- en handhavingsbeleid 2019-2021:

- De gemeente Dronten werkt met "Risico Gestuurd Toeziht" (hierna: "RGT") waarbij het accent van het beleid komt te liggen op het beheersbaar houden en terugdringen van de bestaande grote omgevingsrisico's en het voorkomen van nieuwe grotere omgevingsrisico's. RGT wordt ingezet vanuit de visie "meer toezicht waar nodig, minder waar mogelijk" en het principe "High trust - high penalty". Het doel is de aandacht van toezicht vooral te leggen op die locaties waar een verhoogd risico aanwezig is, zowel op aspecten als veiligheid als op niet-naleving van de wet- en regelgeving. Door RGT vindt er een efficiëncyslag plaats, omdat toezichthouders minder tijd kwijt zijn met het houden van controles. Er is dus sprake van een betere inzet van de schaarse middelen. Het RGT dient bij de gemeente Dronten nog verder uitgewerkt te worden.
- De indeling, soort toezicht en frequenties van het RGT gaan opgenomen worden in het uitvoeringsprogramma. Hierdoor is het mogelijk ze jaarlijks op basis van evaluatie aan te passen. De verwachting is dat de gemeente Dronten op deze wijze het toezicht effectiever kan inzetten en het maatschappelijk effect groter zal zijn.
- Prioritering van TH-taken is niet bedoeld om een bepaalde volgorde in de handhaving aan te geven. Prioritering bepaalt wél de intensiteit van het toezicht.
- De rode draad is dat de inschatting van de risico's voor de leefomgeving doorslaggevend is voor de prioriteiten die we stellen bij het stimuleren en/of afdwingen van het naleefgedrag.

Omdat er beperkte capaciteit is die niet op alles ingezet kan worden, geven we prioriteit aan de gevallen waarin de risico's van niet-naleving (kans maal effect) het grootst zijn.

- Net als bij de toetsing (na ontvangst van aanvragen en meldingen), wordt ook bij het toezicht onderscheid gemaakt in uitvoeringsniveaus. Ook hier geldt dat het toezicht niet 100% kan zijn. Immers, in dit geval zou gemeente Dronten bij iedere activiteit continue als toezichthouder aanwezig moeten zijn en alle aspecten moeten controleren. Deze toezichtniveaus dienen te worden vastgesteld in een toetsingsprotocol.

#### Wijze van gegevensregistratie

Op basis van de huidige wijze van gegevensregistratie, waarbij de controles op uitzetverzoeken ook worden gerekend tot de controles op omgevingsvergunningen kan niet goed worden beoordeeld of alle omgevingsvergunningen boven de € 150.000 worden gecontroleerd.

Door de huidige werkwijze van registreren bestaat er ook geen goed inzicht in het naleefgedrag, omdat onduidelijk is in hoeveel gevallen alles in één keer goed is en in hoeveel gevallen er één of meerdere hercontroles nodig zijn.

Op dit moment wordt niet geregistreerd of er bij een controle wel of geen overtredingen zijn geconstateerd. Ook wordt niet geregistreerd of na een geconstateerde overtreding een hercontrole volgt.

#### **Vergunningenvrije bouwwerken**

Voor deze bouwwerken geldt geen vergunnings- of meldingsplicht. Ze moeten echter wél voldoen aan technische eisen in o.a. het Bouwbesluit en het bestemmingsplan. Hierbij is het de vraag hoe de gemeente goed zicht kan krijgen op wat er zonder vergunning, echter niet regelvrij, wordt gebouwd.

#### **Geplande activiteiten uitvoeringsprogramma 2019-2022**

Op basis van klachten of handavingsverzoeken (zogenaamde piepsysteem) worden circa 200 controles per jaar uitgevoerd op vergunningsvrije bouwwerken.

#### **Analyse/wat valt op?**

Over het algemeen is er geen duidelijk beeld van wat vergunningenvrij wordt gebouwd. Er wordt niet actief gecontroleerd op het vergunningenvrij bouwen, omdat daarvoor de beschikbare, personele capaciteit ontoereikend is. Alleen op het moment dat er klachten worden ingediend, volgen er controles.

#### **Illegale bouw**

De focus op het toezicht bij illegale bouw ligt op de situaties waarin een omgevingsvergunning is aangevraagd, maar deze is geweigerd.

#### **Doelstelling uitvoeringsprogramma 2019-2022**

Er wordt niet gebouwd of gesloopt zonder de vereiste vergunning.

#### **Geplande activiteiten**

Van de geweigerde vergunningen wordt 5 % binnen het jaar gecontroleerd.

#### **Werkzaamheden 2020**

In 2020 zijn 20 aanvragen omgevingsvergunning geweigerd. Daarop zijn geen gerichte controles uitgevoerd.



### **Analyse/wat valt op?**

De personele capaciteit voor toezicht op illegale bouw is beperkt. Het toezicht vindt hoofdzakelijk plaats als er signalen zijn van collega's, klachten zijn van burgers of handhavingsverzoeken worden ingediend.

### **Conclusie**

Deze doelstelling is niet behaald.

### **Sloopactiviteiten/-meldingen**

#### **Geplande activiteiten uitvoeringsprogramma 2019-2022**

Bij aanvragen omgevingsvergunningen voor verbouwen en sloop wordt gecontroleerd of er een asbestinventarisatierapport moet worden gemaakt en of dit rapport is bijgevoegd.

Asbestinventarisatierapportages zijn alleen noodzakelijk als het gaat om bouwwerken die voor 1994 zijn gebouwd. Na 1993 mocht er geen asbest meer worden gebruikt.

#### **Werkzaamheden 2020**

In 2020 werden er 151 sloopmeldingen ontvangen. Al deze sloopmeldingen komen bij de gemeente binnen. Dit betreft sloopmeldingen met soms een component asbest en sloopmeldingen met asbest.

Asbesttoezicht is een basistaak voor de Omgevingsdienst, slooptoezicht niet. In de praktijk blijkt een groot deel van de sloopmeldingen te gaan over een combinatie van asbestverwijdering en renovatie of sloop.

#### Werkzaamheden bij bedrijfsmatige asbestsaneringen

De gemeente:

- controleert op compleetheid sloopmelding + asbestinventarisatierapport;
- stuurt dit door voor inhoudelijke beoordeling naar de OFGV;
- verwerkt de reactie /het advies van de OFGV en reageert naar de melder "wel of niet akkoord".

De OFGV:

- houdt toezicht en handhaaft zo nodig op een correcte asbestsanering;
- maakt rapportages, verzamelt vrijgave- en stortbonnen van saneringen;
- sluit toezicht-/handhavingdossiers en zorgt dat de dossiers voor zowel gemeente als OFGV beschikbaar zijn.

De gemeente:

- is eindverantwoordelijk en dossierhouder van de sloopmelding en voegt alle informatie toe aan het betreffende sloopmelding dossier.

#### Werkzaamheden gemeente bij particuliere en illegale asbestsaneringen en calamiteiten:

- Voor particuliere saneringen tot 35 m<sup>2</sup> (hecht gebonden geschroefd enz) moet ook een sloopmelding worden gedaan, maar particulieren mogen dit zelf uitvoeren.
- Toezicht en handhaving op de saneringswerkzaamheden die particulieren conform geldende wet- en regelgeving moeten uitvoeren. Dit betreft in 2020 6 particuliere saneringen.

### **Analyse/wat valt op?**

Het grootste deel van het toezicht op de asbestsaneringswerkzaamheden en de vervolgacties zijn onder gebracht bij de OFGV. De gemeente heeft hierin hoofdzakelijk een administratieve - en archieftaak. In reactie op klachten of signalen vinden er controles op sloopmeldingen plaats.

## **Vernieuwde integrale bedrijfscontroles VIBE (voormalige Bliksemacties)**

Tot en met 2018 organiseerde Dronten de Bliksemacties, waarbij veelal twee keer per jaar, twee teams, twee dagen lang preventieve, integrale controles uitvoerden bij bedrijven op het gebied van de fysieke leefomgeving.

In 2020 is besloten om een andere invulling te geven aan de integrale handhavingsacties “Bliksem” op de bedrijventerreinen. Er blijft behoefte om op een efficiënte wijze een beeld te krijgen en behouden van de activiteiten op de bedrijventerreinen. Echter de focus in de aanpak is verschoven van specifieke Wabo-activiteiten naar openbare orde en veiligheid en maatschappelijke thema's, specifiek ondermijning. De acties zijn doorgegaan onder de naam VIBE.

### **Doel**

*Toezicht & Handhavingstraject nieuwe stijl*

De doelstelling van het project is om zicht te krijgen op mogelijke ondermijnende activiteiten op bedrijventerreinen in de gemeente.

Er zijn nieuwe partners als het RIEC, de Belastingdienst en Liander toegevoegd aan het team, naast de bestaande partners (brandweer, politie, OFGV).

Met de verkregen inzichten op basis van controles op het gebied van milieu, brandveilig gebruik, stroomgebruik, APV, openbare orde en veiligheid kan de criminaliteit en overlast in de gemeente gerichter worden aangepakt. Het beoogd resultaat is de faciliterende rol van de ondermijnende criminaliteit doorbreken om te komen tot een verdere verbetering van de veiligheidsbeleving van inwoners en onze ondernemers. Naast de inhoudelijke resultaten, is ook de signaalfunctie die uitgaat van de integrale controles van groot belang.

### **Werkzaamheden & werkwijze**

In 2020 is uitvoering gegeven aan het project VIBE. Hierin hebben we anders dan bij BLIKSEM vooraf een risico- en data-analyse gedaan om gerichter te kunnen controleren. De gemeente is zorgvuldig te werk gegaan bij het voorbereiden en uitvoeren van de controles. Om de ondernemers in de gelegenheid te stellen om zelf ter plaatse te komen, heeft het projectteam de controles een half uur tot één uur van tevoren aangekondigd bij de eigenaar/huurder van de betreffende opslagbox, loods en/of bedrijfsruimte. De eigenaren/ huurders van de panden werden zo in de gelegenheid gesteld zelf ter plaatse te komen en hun pand te openen.

Na circa een uur werden de opslagboxen, loodsen en/of bedrijfsruimten met medewerking van eigenaren/ huurders geopend. Wanneer men niet kon of wilde komen, werd op een proportionele wijze dit pand geopend door een specialiseerde slotenmaker en het slot vervangen door een nieuw kwaliteitsslot. Dit hebben we gedaan om goed zicht te krijgen op de activiteiten in de panden, wat voor de inventarisatie van belang was. Dit is slechts in een handvol gevallen uiteindelijk gebeurd. De bewuste eigenaren/huurders zijn hiervan op de hoogte gebracht en in de gelegenheid gesteld om hun sleutels op te halen. Ook is proactieve en preventieve communicatie een groot onderdeel gaan uitmaken van de controles.

### **Resultaten/conclusie**

Tijdens de twee controledagen in 2020 zijn ruim 90 locaties op dergelijke wijze gecontroleerd. Het betrof diverse locaties op het bedrijventerrein Business Zone Delta en Houtwijk/Staalwijk.

Hierbij zijn onder meer onderstaande zaken aan het licht gekomen: milieudelicten, zoals onveilig opgeslagen materialen waaronder een grote partij lachgas. Illegale bewoning, een illegale kroeg, fraude met energiecontracten, brandonveilige situaties en meer. De raad is over de resultaten middels een raadsinformatiebrief (U20.009545) op 24 november 2020 geïnformeerd.

VIBE 2020 kan worden gezien als een succes en zal met dezelfde insteek worden voortgezet.

## 4.2 Ruimtelijke ordening; gebruik ism bestemmingsplan, niet zijnde bewoning

### **Doelstellingen uitvoeringsprogramma 2019-2022**

Het gebruik van gronden en gebouwen en de daarvoor verleende vergunningen zijn in overeenstemming met ruimtelijk beleid. Hiertoe worden gebieden, volgens een nog te bepalen prioriteit gecontroleerd:

- Controle 80% van alle locaties waar een signaal over is ontvangen;
- Na hercontrole voldoet 80% aan de regels.

### **Werkzaamheden 2020**

De controles op dit illegaal gebruik vormen een klein onderdeel van de diverse toezichthoudende taken binnen de gemeente Dronten.

### **Wat valt op**

De signalen over illegaal gebruik anders dan bewoning komen via heel veel verschillende kanalen binnen. Er is geen centrale registratie van dit soort signalen.

Uitgangspunt is dat alle klachten en meldingen behalve de anonieme worden behandeld en onderzocht. De prioriteit bij de afhandeling is afhankelijk van de status die een melding/klacht heeft. Betreft of impliceert deze een verzoek om handhaving, dan krijgt deze een hogere prioriteit.

## 4.3 Ruimtelijke ordening; permanente bewoning strijdig met bestemmingplan

Deze activiteiten betreffen het toezicht op en de handhaving van huisvesting studenten, arbeidsmigranten en het bewonen van industrieterreinen dan wel recreatieparken.

### **Doelstelling uitvoeringsprogramma 2019-2022**

Er wordt een langetermijnvisie ontwikkeld voor de huisvesting van studenten en arbeidsmigranten met daarin een voorstel voor een aanpak.

### **Geplande activiteiten uitvoeringsprogramma 2019-2022**

Vooruitlopend op de visievorming is er een aanpak voor de korte termijn om de overlast in Dronten-Noord terug te dringen. Hiervoor worden 2 BOA's voor 24 uur per week en 1 jurist voor 36 uur per week ingehuurd voor de periode 1-3-2019 tot 1-3-2020.

Beoogd wordt een preventieve werking door:

- zichtbare aanwezigheid van BOA's in uniform in de wijk en het aanspreken van overlastveroorzakers;
- in reactie op uitgevoerde controles, zo nodig, consistent een handhavingstraject te starten.

### **Werkzaamheden 2020**

De controles/toezicht op de huisvesting van studenten en arbeidsmigranten zijn in 2020 voor een belangrijk deel van de tijd stopgezet i.v.m. het coronavirus. Het werd vanwege de aangescherpte richtlijnen betreffende het afstand houden e.d. te risicovol gevonden om in de woningen controles uit te voeren. Er is met name administratief gecontroleerd op de inschrijvingen in de Basisregistratie Personen en er zijn van buitenaf waarnemingen gedaan. In de loop van 2020 zijn de controles weer opgepakt nadat de nodige beschermingsmiddelen beschikbaar waren gekomen en er werkafspraken zijn gemaakt over hoe deze controles uit te voeren.

### Huisvesting arbeidsmigranten

Bij 6 adressen met arbeidsmigranten zijn in 2020 controles uitgevoerd, waaronder adressen aan De Drieslag en De Morinel.

### Huisvesting studenten

De reguliere controles zijn pas eind 2020 weer opgepakt vanwege de corona.

In geval van klachten en overlast zijn wel controles uitgevoerd en is gehandhaafd.

|                                                    | 2020 |
|----------------------------------------------------|------|
| 1. Uitgevoerde controles                           | 25   |
| 2. Controlebrieven (constateringen/waarschuwingen) | 12   |
| 3. Voornemen last onder dwangsom                   | 8    |
| 4. Oplegging last onder dwangsom                   | 3    |
| 5. Intrekking last onder dwangsom                  | 1    |
| 6. Bezwaarprocedure (reactienota, hoorzitting)     | 1    |

### **Analyse/Wat valt op**

#### Integrale controle huisvesting arbeidsmigranten

Naar aanleiding van zorgwekkende signalen over de huisvesting van arbeidsmigranten op het Campusterrein aan de Drieslag is er een integrale controle uitgevoerd in de diverse gebouwen die door de school zijn verhuurd ten behoeve van de huisvesting van arbeidsmigranten.

Punt van aandacht was met name de woon- en arbeidsomstandigheden van arbeidsmigranten. Ook de inschrijving in de BRP bij een verblijf langer dan vier maanden in Nederland vraagt aandacht en is meegenomen.

#### *De controle is uitgevoerd in augustus 2020.*

Er is onaangekondigd gecontroleerd op de naleving van de verleende vergunning, de SNF voorschriften, de verplichting tot het inschrijven in de BRP en de naleving van de noodverordening. Hiervoor heeft de gemeente met verschillende externe partners, zoals de politie, de arbeidsinspectie, Stichting Normering Flexwonen en intern deskundigen over dit onderwerp gesproken. Worst cases zijn in beeld gebracht en ook de communicatie en een folder met een nadere uitleg over de controle in een toereikende vertaling is hierin meegenomen.

Er ontstond een goede samenwerking tussen verschillende disciplines. Dit resulteerde in een doordacht plan van aanpak. Ook de samenwerking met de politie (die flyers in verschillende talen uitdeelde) en communicatie was goed. De uitkomst van de controle leverde eigenlijk een redelijk beheerst beeld op. Er zijn geen excessen of erbarmelijke leefomstandigheden aangetroffen. Er wordt voldaan aan de SNF-norm. Dit houdt in dat de huisvesting voldoet aan de minimale oppervlakte, het minimaal aantal douche- en wasgelegenheden, de ventilatie, daglichttoetreding en het minimale aantal kookplaten. Wel waren er enkele brandtechnische punten die na de controle als nog zijn aangepakt en opgelost.

Ook de middelgrote huisvestingslocatie aan De Morinel is gecontroleerd. Ook daar zijn geen bijzonderheden aangetroffen. Over deze locatie bereiken de gemeente ook nauwelijks klachten vanuit de omgeving.

De integrale controle in augustus 2020 geeft een beeld, maar is ook een momentopname. Er zijn meer controles (met name in het hoogseizoen) nodig om een realistisch beeld te krijgen.

In 2020 zijn daarnaast nog enkele adressen in onderzoek genomen vanwege klachten of andere meldingen die wezen op de aanwezigheid van arbeidsmigranten. Excessen zijn daarbij niet aangetroffen.



In totaal zijn er circa 23 adressen bekend en vergund voor de huisvesting van arbeidsmigranten in de vorm van het samen bewonen van een woning door meer dan één huishouding. Bij de gemeenten bekende adressen leveren woonruimte op voor omstreeks 800 arbeidsmigranten.

Er zijn nog circa 20 adressen in onderzoek. Deze adressen zijn in beeld gekomen door klachten of inschrijvingen in de Basisregistratie Personen.

Een deel van deze adressen kan mogelijk gelegaliseerd worden en op een deel moet worden gehandhaafd. Het komt ook voor dat de meldingen onterecht zijn, omdat er sprake is van één huishouding die zich ter plaatse heeft gevestigd.

#### Aanpak permanente bewoning en tijdelijke huisvesting arbeidsmigranten recreatieparken

In reactie op signalen over diverse, ongewenste ontwikkelingen (permanente bewoning, criminaliteit, ondermijning en ander oneigenlijk gebruik) op de recreatieparken in Dronten is onderzocht hoe deze opgave integraal te benaderen (gebiedsontwikkeling -beleid op vitale vakantieparken, publiekszaken-(landelijke aanpak adreskwaliteit) en toezicht en handhaving)

Er is door het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid inventariserend onderzoek gedaan naar de aard en omvang van bewoning op recreatieparken en in oktober 2020 is het onderzoeksrapport "Vakantieparken in de gemeente Dronten" uitgebracht. Op basis van het onderzoeksrapport wordt voor 2021 de vervolgaanpak gemaakt.

Het toezicht en handhaving beperken zich voor alsnog tot signaaltoezicht tijdens reguliere controles.

#### **Conclusie**

##### Huisvesting arbeidsmigranten en studenten

In het Uitvoeringsprogramma 2019-2022 was het voornemen opgenomen om extra capaciteit in te huren voor het uitvoeren van extra controles en handhaving, totdat de lange termijnvisie met voorgestelde aanpak in werking zou treden. Er is echter geen sprake geweest van inhuur. Het toezicht en de handhaving is binnen de bestaande capaciteit opgepakt.

Bij het toezicht en de handhaving op de huisvesting van studenten en studenteoverlast kreeg de wijk Dronten-Noord prioriteit.

Een groot deel van het jaar zijn de programmatische controles/toezicht op de huisvesting van studenten en arbeidsmigranten stopgezet i.v.m. het coronavirus. In het geval van klachten en meldingen zijn wel controles uitgevoerd en is gehandhaafd.

##### Project woon- en leefomstandigheden arbeidsmigranten 2020

In 2020 is het project huisvesting arbeidsmigranten gestart. Vanuit toezicht en handhaving is in deze projectgroep geparticipeerd. In de loop van 2020 is regelmatig via raadsbrieven de stand van zaken met de gemeenteraad gedeeld.

Dit project moet in 2021 resulteren in een manifest waarin de diverse betrokken partijen zich uitspreken over de uitgangspunten voor goede woon- en leefomstandigheden.

In 2021 moeten controles op de woon- en leefomstandigheden weer worden opgepakt. Het vertrekpunt daarbij is de in 2020 geactualiseerde lijst met woonadressen van arbeidsmigranten, waarbij meerdere huishoudens samen op een adres zijn gehuisvest.

De insteek is adressen waarover klachten bekend zijn, prioriteit te geven bij de controles.

De controles worden integraal met de brandweer uitgevoerd, zodat gelijktijdig de brandveiligheid kan worden beoordeeld.

Uitgangspunt in het manifest is dat de vergunde locaties ieder jaar worden gecontroleerd.

Huisvesters die zijn aangesloten bij het manifest kunnen bij goed gedrag in aanmerking komen voor een lagere frequentie van deze controles. Anderen kunnen vaker een controle verwachten.

Naast de totstandkoming van een manifest en het uitvoeren van controles zal het realiseren van voldoende goede huisvesting voor arbeidsmigranten overeenkomstig de afspraken in het convenant in 2021 moeten worden opgepakt.

#### 4.4 Openbare ruimte, inclusief strafrechtelijke handhaving

De buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) houden toezicht in de openbare ruimte. De controles betreffen een breed pakket van werkzaamheden gericht op de aanpak van overlast en kleine ergernissen en andere feiten die de leefbaarheid binnen de openbare ruimte betreffen, zoals:

- Milieuovertredingen;
- Acuut handelen op calamiteiten;
- Opsporingsonderzoeken;
- Verkeersovertredingen zoals hinderlijk en/of gevaarlijk parkeren, stallen, laden, lossen;
- Vernielingen/beschadigen gemeentelijke eigendommen;
- Aantasting/vernieling/illegaal gebruik openbaar groen;
- Overlast van honden: hondenpoep, loslopende en gevaarlijke honden;
- Zorgplicht zwerfdieren/plaagdieren;
- Dumpingen (bedrijfs)afval, grofvuil, gevaarlijk afval (zoals asbest, en drugs, chemicaliën);
- Verkeerd aangeboden afval.

#### Doelstellingen uitvoeringsprogramma 2019-2022

Verbeteren van de leefomgeving door naleefgedrag van de regels in de openbare ruimte te verbeteren door:

- zichtbaar aanwezig te zijn;
- \* bij overtredingen op te treden (aanspreken of beboeten);
- in gesprek te gaan en uitleg te geven van regels.

#### Geplande activiteiten

Als algemene activiteiten zijn benoemd:

1. Reguliere aanpak in geheel Dronten (surveillance gemeentebreed);
2. Behandelen meldingen en klachten;
3. Verkeersveiligheid;
4. Handhaving afval;
5. Handhaving (brom)fietsoverlast;

Vanwege de toename van onveilige situaties, onder andere parkeeroverlast, is de verkeersveiligheid rond het winkelcentrum Suydersee en de scholen in 2019 een speerpunt.

#### Werkzaamheden 2020

Zoals aan het begin van dit hoofdstuk al is aangegeven is in 2020 veel tijd geïnvesteerd in het toezicht op de naleving van de coronamaatregelen.

De inzet van de boa's is voor een groot deel aanbodgestuurd door klachten, meldingen en incidenten. Er zijn in 2020 op naam van VHV 793 MOR-meldingen gedaan, waarvan meer dan de helft ter afhandeling naar de boa's is gegaan.

| Meest voorkomende MOR-meldingen                                                     | Aantal 2019                | Aantal 2020                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|-----------------------------|
| Parkeer-/voertuigoverlast<br><i>caravans, aanhangwagens, fietsen en autowrakken</i> | 60                         | 185                         |
| Zwerfvuil/dumping/afval naast container e.d.                                        | 65                         | 85                          |
| Woonoverlast<br><i>geluid, stank, drugs-/alcohol, kamerverhuur, pesten, rijen</i>   | 17 boa<br>65 Ondersteuning | 90 boa<br>247 Ondersteuning |

|                                                                                                 |                  |                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-----------------------------|
| Dierenoverlast<br><i>Honden, ratten/muizen, zwurfkatten, vogels/hanen, wespen/bijen, overig</i> | 50 Ondersteuning | 46 Boa<br>166 Ondersteuning |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-----------------------------|

| Aard van de overtreding                                                                                                                                                      | Aantal p.v.'s<br>2019 | Aantal p.v.'s<br>2020 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|
| Afvalgerelateerd                                                                                                                                                             | 14                    | 4                     |
| Voertuig hinderlijk/op stoep/fietspad parkeren                                                                                                                               | 34                    | 19                    |
| Parkeerverboden (doorgetrokken gele streep, alleen voor aangegeven categorie, zonder vereiste parkeervergunning, één zijde van de weg, grote voertuigen binnen bebouwde kom) | 23                    | 22                    |
| Zonder vereiste parkeerontheffing parkeren                                                                                                                                   | 15                    |                       |
| Zonder verplichte parkeerschijf parkeren                                                                                                                                     | 18                    |                       |
| Overschrijding maximale parkeerduur                                                                                                                                          | 2                     |                       |
| Gebruik gehandicaptenparkeerplaats zonder kaart                                                                                                                              | 2                     | 4                     |
| Kampeervagen, caravan of ander dergelijk voertuig langer dan vastgestelde termijn parkeren                                                                                   | 8                     | 9                     |
| Inrijverbod                                                                                                                                                                  | 5                     | 7                     |
| Geluidshinder dier                                                                                                                                                           | 1                     |                       |
| Hondenoverlast (niet aanlijnen of opruimen hondenpoep)                                                                                                                       | 4                     | 1                     |
| <b>Totaal</b>                                                                                                                                                                | <b>126</b>            | <b>66</b>             |

### Analyse/Wat valt op

Van de 793 geregistreerde MOR-meldingen is door de wijze van registreren niet altijd goed te duiden tot welke (sub)categorie de melding behoort. Daarvoor zijn dan niet genoeg specifieke gegevens vastgelegd. Voor een deel gaan deze meldingen rechtstreeks naar de boa's, voor een deel komen de meldingen via een collega toezichthouder of jurist naar de boa's.

Naast de meldingen via Mozaard handelen de boa's ook veel ongeregistreerde meldingen af. Dit zijn meldingen die telefonisch, via Whatsapp of op straat/mondeling worden gedaan.

Duidelijk is dat maar een beperkt deel van de meldingen die door de boa's wordt opgepakt zijn geregistreerd.

Vanaf medio maart 2020 stonden de werkzaamheden van de boa's voor een groot deel in het teken van controleren en handhaven van de Noodverordening Covid-19 en de tussentijdse versoepelingen en aanscherpingen hierop. Op 1 december trad de Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 in werking en wordt er op basis van deze wet gecontroleerd.

Vanaf dat moment is de boa-capaciteit uitgebreid van 2,5 fte naar 3 fte. Daarnaast is ondersteuning geboden door een toezichthouder RO-APV, zodat er in twee koppels gecontroleerd kon worden op de coronamaatregelen.

### Conclusie

De boa's zijn zichtbaar, treden op bij overtredingen, gaan in gesprek en bevorderen daarmee het naleefgedrag. Dit draagt bij aan het verbeteren van de leefomgeving en hiermee is de doelstelling gehaald.

## 4.5 Klachten/meldingen en handhavingsverzoeken

### Doelstellingen/geplande activiteiten uitvoeringsprogramma 2019-2022

Voor deze werkzaamheden zijn geen concrete doelstellingen opgenomen.

In het uitvoeringsprogramma is opgenomen dat voor het fysiek domein wordt uitgegaan van de behandeling van gemiddeld 2200 meldingen/ klachten, handhavingsverzoeken per jaar.

### **Werkzaamheden**

Klachten en meldingen worden ontvangen via de website, per email, telefonisch, schriftelijk of direct buiten "op straat". Hierdoor zijn niet alle meldingen en klachten geregistreerd.

De klachten en meldingen variëren van simpele vragen die direct werden beantwoord tot de afhandeling van handhavingsverzoeken die soms leiden tot complexe bestuurlijke handhavingstrajecten. Meer dan de helft van deze signalen gaat ter afhandeling naar de boa's. Zie de verantwoording hierover bij 4.4.

### **Werkzaamheden bestuursrechtelijke handhaving**

| <b>Handhavingsactiviteiten Horeca</b> | <b>2019</b> | <b>2020</b> |
|---------------------------------------|-------------|-------------|
| Voornemen last onder dwangsom         | 2           | 0           |
| Last onder dwangsom                   | 4           | 0           |
| Intrekken last onder dwangsom         | 4           | 0           |
| Invordering dwangsom                  | 2           | 0           |
| Intrekken invorderingsbesluit         | 1           | 0           |

De horeca is in 2020 hard getroffen door de maatregelen ter voorkoming van de verspreiding van corona. Een groot deel van het jaar waren beperkende maatregelen van toepassing. Met de horeca is gekeken hoe de bedrijven zo goed mogelijk konden worden geholpen. Daarbij is vooral ingezet op overleg en uitleg over de verschillende maatregelen. Er zijn geen handhavingstrajecten geweest die hebben geleid tot een juridische procedure.

| <b>Verzoeken om handhaving</b>      | <b>2019</b> | <b>2020</b> |
|-------------------------------------|-------------|-------------|
| Bouwen                              | 2           |             |
| APV                                 | 3           | 1           |
| Bestemmingsplan                     | 3           | 5           |
| Brandveiligheid                     | 1           |             |
| <b>Totaal</b>                       | <b>9</b>    | <b>6</b>    |
| waarvan:                            |             |             |
| - verzoeken zijn ingetrokken        | 2           |             |
| - verzoeken zijn afgewezen          | 5           | 3           |
| - last onder dwangsom werd opgelegd | 2           | 3           |

De ontvangen verzoeken om handhaving betroffen verschillende strijdigheden. Vooral constateerde men strijd met het bestemmingsplan voor zover het ging om de bewoning of het gebruik van een adres. In een drietal gevallen is aan het verzoek om handhaving tegemoet gekomen. In één geval is de overtreding ongedaan gemaakt voordat een besluit werd genomen op het verzoek. In dat geval was het dus terecht dat om handhaving is gevraagd, maar is uiteindelijk geen handhavingsbesluit opgelegd. In de overige twee gevallen is het verzoek afgewezen.

| <b>Handhavingsactiviteiten overig</b> | <b>2019</b> | <b>2020</b> |
|---------------------------------------|-------------|-------------|
| Klachten/meldingen studentenoverlast  | 45          | 30          |
| Bouwstop met last onder dwangsom      | 2           | 1           |
| Intrekken bouwstop                    | 2           | 1           |
| Voornemen last onder dwangsom         | 6           | 13          |
| Last onder dwangsom:                  |             |             |
| - Bouwen regulier zonder verzoek      | 1           | 2           |
| - Bestemmingsplan                     | 3           | 2           |
| - APV                                 | 2           | 1           |
| Intrekken last onder dwangsom         | 2           | 4           |

|                                    |   |   |
|------------------------------------|---|---|
| Invorderingsbesluit dwangsom       | 2 | 3 |
| Voornemen last onder bestuursdwang | 2 | 4 |
| Last onder bestuursdwang           | 3 | 3 |

Er waren in 2020 minder klachten over studentenoverlast. Mogelijk dat de studenten in dat jaar meer thuis verbleven en online lessen hebben gevolgd en dus minder vaak in Dronten woonden.

Het opleggen van een bouwstop is een uiterste middel. In de meeste gevallen wordt in goed overleg met de bouwtoezichthouder de bouw stilgelegd om een overtreding te verhelpen. In een enkel geval wordt de bouwstop schriftelijk bevestigd en vastgelegd om overtreding ervan in de toekomst te voorkomen.

Het aantal voornemens was meer dan in 2019, namelijk 13 daarvan waren er drie voornemens die betrekking hadden op een situatie met oneigenlijk grondgebruik.

De voornemens zijn een vervolg op toezicht van onze toezichthouders, maar soms ook een vervolg op een klacht of melding. In 2020 was het nodig om in totaal 5 lasten onder dwangsommen op te leggen omdat een eerder geconstateerde overtreding op dat moment nog steeds niet ongedaan was gemaakt. De ingetrokken lasten onder dwangsom hadden vooral betrekking op voor 2020 opgelegde lasten onder dwangsom die inmiddels waren uitgewerkt of waarvan de overtreding inmiddels structureel ongedaan was gemaakt. Er is dan geen reden meer om deze lasten te laten voortbestaan.

In totaal 3 keer is een invorderingsbesluit genomen. Dit moet de overtreder alsnog doen besluiten om de verbeurde dwangsommen te gaan betalen. Voor een deel van deze ingevorderde dwangsommen loopt nog een juridische procedure bij de rechtbank.

De lasten onder bestuursdwang hebben allen betrekking op in de openbare ruimte achtergelaten auto's waarvan de eigenaar niet meer te achterhalen is of waarvan deze klaarblijkelijk deze auto heeft achtergelaten en zelf in het buitenland verblijft. De auto's bezetten dan een parkeerplaats in een woonwijk en zijn van een oudere datum en in slecht onderhouden staat. Deze auto's zijn door een bergingsbedrijf weggesleept en tijdelijk in bewaring genomen. Alle drie de auto's zijn inmiddels verschroot.

### **Analyse/Wat valt op**

De vele vragen die binnen kwamen om verduidelijking van de coronaregels, beoordeling en advisering over initiatieven en de advisering aan het Corona Coördinatie Team (CCT) vroegen veel tijd van de juristen. Als er geen versoepelingen mogelijk zijn, wordt naar creatieve oplossingen gezocht, bijvoorbeeld op de recreatieparken. Vanuit handhaving werd ook capaciteit voor het CCT beschikbaar gesteld.

De afhandeling van formele handhavingsverzoeken en de handhavingsactiviteiten horeca en overig, zoals hierboven verantwoord, betreft maar een klein deel van de werkzaamheden in reactie op klachten, meldingen en handhavingsverzoeken.

Een groot deel van de klachten, meldingen en handhavingsverzoeken wordt opgelost door:

- interventie(s) door de Boa's en toezichthouders;
- gesprekken door juridisch medewerkers.

In een klein aantal gevallen waarbij niet uit eigen beweging een overtreding wordt beëindigd, volgt een bestuursrechtelijk handhavingstraject.



## 4.6 Drank- en horeca

### **Doelstellingen uitvoeringsprogramma 2019-2022**

Het inperken van alcohol drinken door met name minderjarigen.  
Van de gecontroleerde horeca voldoet 100% na hercontrole aan de regels.

### **Geplande activiteiten**

Controle op het schenken van alcohol aan 18-minners door:

- 6 keer een avondcontrole uit te voeren bij de horeca;
- 3 evenementen te controleren.

De overige tijd toezien op het voldoen van de reguliere horecabedrijven (150 bedrijven) aan de geldende inrichtingseisen.

### **Werkzaamheden 2020**

Tot november 2019 heeft de gemeente Noordoostpolder een dag per week boa-capaciteit geleverd voor controles op de DHW in Dronten. Vanaf dat moment is er (naast tijdelijke inhuur van boa-capaciteit) inzet gepleegd op het in dienst nemen en opleiden van een eigen boa voor handhaving op dit onderwerp.

In 2020 is de horeca bijna het gehele jaar gesloten geweest in verband met COVID-19. Dit betekent dat er zo goed als geen controles zijn uitgevoerd. De boa-capaciteit is ingezet op het handhaven van de maatregelen rondom COVID-19. In het laatste kwartaal van 2020 zijn voorbereidingen getroffen voor het actualiseren van de DHW-vergunningen.

### **Analyse/Wat valt op**

Eind 2019 is er een einde gekomen aan de samenwerking in het toezicht op de Drank- en Horecawet (DHW) met de gemeente Noordoostpolder.

Inmiddels beschikt de gemeente Dronten zelf weer over 2 boa's die bevoegd zijn toezicht te houden op de naleving van de Drank- en Horecawet.

### **Conclusie**

Door de situatie in 2020 en het nauwelijks geopend zijn van de horeca is het trekken van een conclusie over de doelstellingen niet mogelijk.

## 4.7 Project Windsingels

In het verleden zijn veel agrarische erven voorzien van een singel om het erf. Deze windsingels zijn beeldbepalend voor Dronten. Het behoud hiervan heeft bestuurlijke prioriteit.

### **Doelstelling**

Alle erven voldoen aan de eisen in het bestemmingsplan.

### **Geplande activiteiten**

Vanaf 2020 moeten er nog 40 veehouderijen worden aangeschreven. Deze adressen zijn in afwachting van opname in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied. De reguliere controles hebben in 2020 voor een groot deel stilgelegen vanwege de corona.

### **Werkzaamheden**

Het project Windsingels breidt zich uit door het instromen van nieuwe procedures. Oorzaak hiervan is herplant van de windsingels door erfvergrotingen.

De handhaving loopt middels het proces: controle – waarschuwing – voornemen last onder dwangsom – last onder dwangsom.

Begin 2019 waren er 43 percelen in procedure en staan nog 40 veehouderijen op de wachtlijst tot aanpassing van het bestemmingsplan rond is.

| Activiteiten                                   | 2019 | 2020 |
|------------------------------------------------|------|------|
| Controles in het veld                          | 24   | 8    |
| Waarschuwbrieven verzonden                     | 11   | --   |
| Voornemen last onder dwangsom                  | 2    | 1    |
| Last onder dwangsom opgelegd                   | 2    | 1    |
| Percelen waar erfingelbeplanting is aangeplant | 6    | 1    |

### **Conclusie**

De doelstelling is verschoven/gekanteld van een projectmatige inhaalslag naar reguliere beheersituatie. In 2020 is de reguliere beheersituatie nog niet bereikt. Daarnaast zijn de veehouderijen nog niet aangeschreven.

## **4.8 Project Handhaving oneigenlijk grondgebruik**

Het project om het oneigenlijk grondgebruik terug te dringen is in 2011 gestart. In 2018 is de 2<sup>e</sup> fase van het project ingegaan.

### **Doelstelling uitvoeringsprogramma 2019-2022**

Het oneigenlijk grondgebruik van de gemeente Dronten stoppen, verjaring stuiten en gemeentelijk eigendom terug te vorderen.

### **Geplande activiteiten**

Over de periode 2018-2020 staan 450 zaken gepland.

Van deze 450 zaken zijn er in 2018 circa 132 aangeschreven. Het is de bedoeling dat in 2019 en 2020 per jaar circa 150 gevallen worden aangeschreven.

### **Werkzaamheden 2020**

Op grond van controles worden dossiers gesloten als het oneigenlijke grondgebruik is beëindigd door ontruiming of verkoop van de grond. Voor het jaar 2020 is ervoor gekozen in ieder geval alle gevallen aan te schrijven. Het jaar 2021 wordt dan nog gebruikt om zoveel mogelijk lopende zaken af te ronden.

In 2020 zijn:

- Alle openstaande gevallen aangeschreven. Dit ging met name nog om Biddinghuizen waar circa 100 bewoners zijn aangeschreven. Voor de overige kernen zijn nog ongeveer 35 aangeschreven;
- Voor Dronten, Swifterbant en Biddinghuizen zijn zaken gesloten;
- 115 gevallen gesloten, waarvan 78 bewoners hebben ontruimd en 37 bewoners de grond hebben aangekocht voor een bedrag van circa € 57.827 ;
- circa 228 gevallen in behandeling. Hiervan hebben er circa 60 aangegeven de gemeentegrond te willen gaan kopen.

### **Analyse/voorlopige conclusie**

Fasegewijs wordt door terugvordering dan wel grondverkoop gewerkt aan het zoveel mogelijk beëindigen van het oneigenlijk grondgebruik binnen de gemeente Dronten.

Terugvordering vindt plaats door de verjaring van grond te beëindigen en/of grond weer te laten gebruiken conform de bestemming. Verkoop van grond kan slechts beperkt plaatsvinden. Een voorwaarde is dat de grond in beginsel geen deel mag uitmaken van de groene hoofdstructuur,

het is de wens deze structuur in stand te houden. Ook geldt de voorwaarde om zoveel mogelijk een rechte achtergrens te hanteren en kanteelvorming te voorkomen.

In onderstaande tabel is aangegeven wat de totale opgave was, hoeveel inmiddels is afgehandeld, hoeveel gevallen in behandeling zijn en hoeveel zaken er nog moeten worden opgepakt. Dit is het volledige beeld.

|                      | <b>Totale opgave*</b> | <b>Afgehandeld</b> | <b>In behandeling</b> | <b>Oppakken**</b> |
|----------------------|-----------------------|--------------------|-----------------------|-------------------|
| <b>Dronten</b>       | 451                   | 336                | 115                   | -                 |
| <b>Biddinghuizen</b> | 191                   | 93                 | 98                    | -                 |
| <b>Swifterbant</b>   | 114                   | 99                 | 15                    | -                 |
|                      | 756                   | 528                | 228                   | -                 |

\* Exclusief de bedrijfsterreinen.

\*\* Er is voor gekozen om een realiteitscheck te laten plaatsvinden. Dit betekent dat in een aantal gevallen het oneigenlijke grondgebruik niet meer speelt of zodanig weinig omvangrijk is dat het betreffende geval niet wordt opgepakt.

## 4.9 Brandveiligheid

De wettelijk, verplichte taken die gaan over brandveilig gebruik zijn uitbesteed aan de Brandweer Flevoland. Deze taak betreft het beoordelen van/adviseren over aanvragen voor omgevingsvergunningen voor brandveilig gebruik respectievelijk de algemene regels uit het Bouwbesluit en de controle op brandveiligheidsaspecten bij het gebruik van gebouwen.

De Brandweer Flevoland doet de ambtelijke voorbereiding met betrekking tot de brandveiligheidsaspecten. Bij het team VHV wordt het procedurele gedeelte van de vergunning en de juridische handhaving gedaan.

### Prestatiecijfers 2020

|                                | <b>Totaal Flevoland</b> | <b>Dronten</b> |
|--------------------------------|-------------------------|----------------|
| Adviezen evenementen C (VR)    | 2                       | 2              |
| Adviezen risicobeheersing      | 852                     | 137            |
| Controles risicobeheersing     | 328                     | 75             |
| Voorlichting Brandveilig leven | 257                     | 29             |
| Adviezen Brandveilig leven     | n.v.t                   | n.v.t          |
| Brandonderzoek                 | 16                      | 1              |

Als gevolg van de corona-pandemie zijn in 2020 diverse taken, zoals controle gebruik, voorlichting en toezicht, minder of anders uitgevoerd. In plaats van het fysieke toezicht op de naleving van brandveiligheidsvoorschriften van bestaande gebouwen zijn er voor een groot deel van het jaar controles op afstand (digitaal) uitgevoerd. De taken op het gebied van bouw en leefomgeving hebben niets of nauwelijks gevolgen van de coronacrisis ondervonden.

#### Bijzonderheden:

- In kwartaal 1 heeft er in Dronten voorlichting na brand plaatsgevonden. Dit is door de wijk als zeer prettig ervaren.
- De brandpreventieactie "de roze wolk" loopt ook in Dronten. Er worden geboortepakketten aan jonge ouders aangeboden, na het toesturen van hun geboortekaart aan de brandweer.
- Toezicht heeft daar waar mogelijk op afstand plaatsgevonden.
- In het laatste kwartaal heeft er een verbeterslag plaatsgevonden ten aanzien van registratie. Dit zal in 2021 worden gecontinueerd.

In bijlage 1 zijn per thema de door de brandweer verrichte activiteiten voor Dronten weergegeven.

## 5. Uitgevoerde werkzaamheden veiligheid

Voor het werkveld Veiligheid zijn de activiteiten uitgewerkt in het Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2023. De verantwoording in dit jaarverslag beperkt zich de werkzaamheden die VTH op het veiligheidsterrein verricht.

### 5.1 Toezicht en handhaving bij evenementen

Jaarlijks worden in Dronten veel en een aantal grote evenementen georganiseerd.

#### **Doelstelling uitvoeringsprogramma 2019-2022**

Bijdragen aan veilige evenementen in Dronten waar geen incidenten plaatsvinden.

#### **Geplande activiteiten**

In het jaarverslag 2019 is aangegeven het invoeren van systeemgericht toezicht voor alle grote evenementen.

| Controle veiligheid bij evenementen                                 | Geplande controles                                                             |
|---------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| Verleende evenementenvergunningen ± 234<br>Evenement meldingen ± 66 | 25 controles, waarvan 10 bij C-evenementen<br><br>15 steekproef of na klachten |

#### **Werkzaamheden 2020**

Veel evenementen konden en mochten door de regelgeving in dit coronajaar niet plaatsvinden.

De volgende vergunningen zijn verleend dan wel meldingen zijn geaccepteerd:

| Categorie                   | Aantal | Controle op                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| A-evenement                 | 7      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| B-evenement                 | 1      | Oud- en nieuwfeest: controle brandveiligheid                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| B+-evenement                | 2      | MudMasters: controles brandveiligheid, bouw- en woningtoezicht, en Technische Hygiëne Zorg.<br>Schouw met alle diensten (gemeente, politie, brandweer, GGD)<br><br>Halloween Fright Nights: controles bouw- en woningtoezicht, GGD en politie is na de zaterdag van het eerste weekend gestopt.<br><br>De gemeente controleerde op vergunningsvoorschriften betreffende de Vovi-19 maatregelen |
| C-evenement                 | geen   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Melding                     | 50     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Verklaring van geen bezwaar | 1      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

#### **Conclusie**

In 2020 lag de evenementenorganisatie door de Corona-pandemie nagenoeg stil.

De Halloween Fright Nights werden op de tweede dag in goed overleg met de gemeente en Veiligheidsregio door Walibi Holland gestaakt.

In 2020 is het onderzoek naar het invoeren van systeemgericht toezicht bij evenementen nog niet afgerond.

## 5.2 Toezicht en handhaving bij sluiting drugspanden

### ***Doelstelling uitvoeringsprogramma 2019-2022***

In het uitvoeringsprogramma is voor het taakveld veiligheid de volgende algemene doelstelling opgenomen:

Georganiseerde criminaliteit krijgt geen voet aan de grond in Dronten door gelaagde aanpak vanuit meerdere invalshoeken. Georganiseerde criminaliteit blijft weg van Dronten omdat de pakkans groot is.

### ***Werkzaamheden 2020***

In 2020 heeft de gemeente over 5 adressen in de gemeente Dronten een Hennepinformatiebericht ontvangen. Daarvan waren er twee woningen van OFW betrokken en twee van een particuliere verhuurder en 1 bedrijfspand.

Van alle 4 de huurwoningen is de huurovereenkomst ontbonden en hebben de huurders de woning moeten verlaten. De woningen zijn inmiddels ofwel opnieuw aan een nieuwe huurder verhuurd of ze zijn verkocht.

De eigenaar van het bedrijfspand heeft een last onder bestuursdwang opgelegd gekregen. Op basis daarvan moest het bedrijfspand gedurende drie maanden gesloten worden gehouden. Deze is daartoe verzegeld door de gemeente. Op de verzegeling heeft de gemeente gecontroleerd. Het pand is inmiddels weer toegankelijk voor de eigenaar.

### ***Conclusie***

De uitgevoerde acties en activiteiten dragen bij aan de hierboven omschreven algemene doelstelling.



## 6. Ondersteunende werkzaamheden

Naast de werkvelden Vergunningen en Toezicht & handhaving kent het team VHV ook het werkveld Ondersteuning en ontwikkeling. Dit werkveld is ondersteunend aan de vergunningverlening, toezicht en handhaving door het bieden van algemene administratieve ondersteuning, functioneel beheer, beleidsmatige - en bedrijfsvoeringstaken.

### 6.1 Anticiperen op de komst van de Omgevingswet

Naast de normale, reguliere werkzaamheden is in het jaar 2020 rekening gehouden met de komst van de Omgevingswet. Omdat de Omgevingswet vraagt om andere werkprocessen en de oude applicatie (Key2 vergunningen) niet meer ondersteund wordt, is er gekozen voor een nieuw VTH systeem.

Deze applicatie (Centric Leefomgeving) moet op het niveau van Dronten worden ingericht en gereed gemaakt voor de Omgevingswet. Het nieuwe VTH systeem moet kunnen aansluiten op de landelijke voorziening (DSO).

Vanuit VHV is geparticipeerd in werkgroepen om mee te denken en voorbereidingen te treffen op de digitale inrichting voor VTH aan de Omgevingswet.

In 2020 is door de functioneel beheerder van VTH veel voorbereid werk verricht om over te gaan tot implementatie en het inrichten van werkprocessen binnen het nieuwe VTH-systeem. Ook 2021 zal in het teken staan van verdere inrichting van dit nieuwe, specifieke zaakstelsel.

### 6.2 Beleid Drank en Horecawet

De gemeente Dronten beschikt niet over actueel DHW-beleid ten aanzien van preventie en handhaving. De samenwerking op dit punt met de gemeenten Urk en Noordoostpolder is niet voortgezet.

Het evalueren en actualiseren van het handhavingsbeleid is door de werkzaamheden die voortvloeiden uit de aanpak van COVID-19 in 2020 niet opgepakt. Deze situatie is niet wenselijk. Dit wordt nu in 2021 opgepakt, zodat voor inwoners, bedrijven, externe en interne partners duidelijk wordt welke lijn in Dronten wordt gehanteerd.

In het nieuwe DHW beleid zal met name ook de preventie uit het Themaplan Gezonde Leefstijl 2019-2020 en daarmee de uitwerking van het gezondheidsbeleid een prominenter rol krijgen dan voorheen. Voorkomen is beter dan genezen.

Bij de beleidsontwikkeling wordt ook de wijziging van de DHW betrokken. Deze wetswijziging is op 1 december 2020 aangenomen en treedt naar verwachting op 1 juli 2021 in werking. De DHW wordt dan omgedoopt tot Alcoholwet. Belangrijke wijzigingen die per 1 juli gaan gelden hebben betrekking op o.a. de strafbaarheid van doorverkoop van alcohol door meerderjarigen aan minderjarigen, meer leeftijdscontrole bij online verkoop en de beperking van stuntaanbiedingen.

Verder wordt in 2021 een nieuw horecaconvenant afgesloten.

### 6.3 Beleidscyclus VTH

De verschillende documenten die in het kader van de "Big 8" beleidscyclus binnen het omgevingsrecht verplicht zijn, worden door de beleidsadviseur binnen dit werkveld gemaakt.

#### **Doelstellingen uitvoeringsprogramma 2019-2022**

- Jaarverslag VTH gereed in 1<sup>e</sup> kwartaal van het opvolgende jaar, inclusief evaluatie en indien nodig aanpassing Uitvoeringsprogramma 2019-2022.
- Beleid is actueel.
- Gemeente Dronten voldoet aan de kwaliteitseisen.

## **Werkzaamheden 2020**

### Uitvoeringsprogramma bijstelling/aanscherping 2021

Bij het maken van het Jaarverslag VTH 2019 is geconcludeerd dat het met een meerjarig uitvoeringsprogramma lastig is tot een goede prioriteitstelling te komen. Daarentegen maken ervaringen in de afgelopen jaren duidelijk dat de vraag om inzet van toezicht en handhaving hoog is. Een scherpere prioriteitstelling en meer risicogestuurd/programmatisch werken zijn noodzakelijk om de objectief, grootste veiligheids- en gezondheidsrisico's voldoende aandacht te kunnen geven. Om die reden is in november 2020 gestart met het maken van een jaarprogramma voor 2021 als aanscherping van het meerjarig uitvoeringsprogramma.

### Toetsing aan de kwaliteitscriteria 2.2.

Medio 2020 is aan een extern bureau opdracht gegeven om een 0-meting uit te voeren en in beeld te brengen in welke mate aan de VTH Kwaliteitscriteria 2.2 is voldaan.

## **Analyse/Wat valt op?**

### Aandachtspunten vanuit IBT 2019

De provincie Flevoland beoordeelt in het kader van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) of de uitvoering van VTH-taken binnen het omgevingsrecht van voldoende niveau "adequaat" is. De IBT-beoordeling over de taakuitvoering in 2019 was "redelijk adequaat". Op een aantal onderdelen zijn nog verbeteringen nodig om adequaat te scoren. Aan de volgende zaken is in 2020 aandacht besteed:

### *Omvang takenpakket - benodigde en beschikbare capaciteit*

Eind 2020 is voor het jaarprogramma 2021 de totale takenomvang voor VTH in beeld gebracht en op basis van ervaringscijfers en aannames over normuren is voor de 1<sup>e</sup> keer een raming gemaakt van de benodigde capaciteit voor de uitvoering van de toezichts- en handhavingstaken. Vervolgens zijn op basis van de risicoanalyse uit 2019 en een aanscherping daarvan keuzes gemaakt in de uit te voeren taken/activiteiten. Bij het maken van de keuzes is de beschikbare personele formatie randvoorwaardelijk.

### Toetsing aan de kwaliteitscriteria 2.2

Het onderzoek, inhoudende het uitvoeren van een 0-meting, is in 2021 afgerond. De verantwoording over de uitkomsten van dit onderzoek komt terug in hoofdstuk 7 van dit jaarverslag.

### *VTH-beleid (uitgangspunten jaarprogramma impliceren evaluatie-aanvulling huidige beleid)*

Sinds 2019 zijn stappen gezet om te komen tot een actueel VTH-beleid. Echter er zijn nog verbeteringen nodig, om de beleidscyclus echt sluitend te maken. Zaken staan nu in documenten waarin ze niet thuis horen. Dit geldt voor de risicoanalyse en de in 2019 met samen met de raad geformuleerde beleidsdoelen. Deze zijn nu opgenomen in het Uitvoeringsprogramma 2019-2022, maar horen thuis in het VTH-beleid.

Dit geldt ook voor de werkprocessen VTH. De werkprocessen zijn vastgelegd in het systeem Key-2-vergunningen. Dit om te borgen dat iedereen op dezelfde manier werkt. Om dit helemaal goed te borgen moeten de werkprocessen en de keuzes die worden gemaakt over diepgang van toetsing en frequenties van toezichtcontroles opgenomen zijn in het Wabo-vergunningenbeleid en toezichts- en handavingsbeleid.

De afweging is gemaakt dat het niet efficiënt is om in het overgangsjaar naar de inwerkingtreding van de Omgevingswet en Wkb een nieuwe risicoanalyse en toezicht- en handavingsbeleid te maken en met de beleidsmatige verbeterpunten praktisch om te gaan.

Er is voor gekozen om een jaarprogramma te maken als bijstelling/aanscherping van het meerjarig uitvoeringsprogramma. Dit jaarprogramma heeft het karakter van een "tussen- en groeidocu-

ment". Het anticipeert met aanvullende uitgangspunten voor de prioriteitstelling al op een nieuw VTH-beleid onder de Omgevingswet en de nieuwe manier van werken onder de Wkb. De aanvullende, beleidsmatige uitgangspunten krijgen aandacht in het Uitvoeringsprogramma 2021 en hiermee is door ons expliciet ingestemd.

Voorop staat dat wij door meer risicogestuurd te gaan werken willen bijdragen aan de bedoeling "de personele capaciteit inzetten op daar waar de risico's voor een veilige en gezonde leefomgeving het grootst zijn".

Vanwege de voorbereidingen op de nieuwe wetgeving is het efficiënter tijd te steken in het beleid schrijven voor de nieuwe situatie.

### **Conclusie**

De aanscherping van het meerjarig uitvoeringsprogramma via een jaarprogramma voor 2021 is op 25 mei 2021 door het college vastgesteld. Weliswaar is het jaarverslag niet voor 1 april vastgesteld, inhoudelijk is er met de bijstelling via dit uitvoeringsprogramma een kwaliteitsslag gemaakt.

De beleidscyclus is nog niet sluitend. Om geen onduidelijkheid over de aanvullende uitgangspunten voor de prioriteitstelling te laten bestaan zal er een aanvulling/addendum op het VTH-beleid worden vastgesteld, zodat sprake is van een sluitende beleidscyclus.

### **6.4 BAG-registraties**

Ook de werkzaamheden in het kader van de Basisadministratie Gebouwen (mutaties in de registratie als gevolg van omgevingsvergunningen, nieuwe objecten e.d.) behoren tot dit werkveld.

Voor 2020 zijn de volgende registraties in de BAG doorgevoerd:

- Aantal verleende omgevingsvergunningen welke leidden tot 1 of meer mutaties in de BAG: **215**
- Aantal verleende omgevingsvergunningen welke leidden tot 1 of meer mutaties in de WOZ: **338**
- Aantal gereed gemelde woningen in de BAG: **320**

Eén van de BAG medewerkers oefent acht keer per jaar fysieke controle uit op de status van de vergunde verbouw en nieuwbouw.

In de BAG registratie moet de start en de gereedmelding van de bouw worden opgenomen.

### **6.5 Beleid schaarse vergunningen**

Kern van de ontwikkelingen in de rechtspraak sinds 2016 is dat gemeentebesturen in elk door hen gehanteerd vergunningstelsel waarin het aantal vergunningen is beperkt, een zodanig verdeelingsbeleid zullen moeten voeren, dat aan alle gegadigden gelijke mededingingskansen (naar die vergunningen) wordt geboden. Bovendien zal het gekozen verdeelingsbeleid evenredig moeten zijn in verhouding tot het relevante te dienen legitieme doel van het stelsel. De uitwerking van dit beleid is in 2020 niet opgepakt.

## 7. Verantwoording kwaliteitscriteria VTH

Op 24 november 2016 heeft de gemeenteraad de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Dronten (hierna: de verordening) vastgesteld. Op basis van deze verordening stelt het college bij Nadere regels de van toepassing zijnde kwaliteitscriteria vast. De meest recente versie, de kwaliteitscriteria 2.2. is op 28 april 2020 door het college vastgesteld.

De kwaliteitscriteria gelden verplicht voor de basistaken die de OFGV uitvoert, maar zijn niet (expliciet) van toepassing verklaard op de "thuis taken" van de gemeente. Op grond van artikel 5.5 van de wet VTH heeft de gemeente een zorgplicht om de kwaliteit van de thuis taken te borgen.

Voor de thuis taken geldt dat de kwaliteitscriteria op vrijwillige basis van toepassing zijn. Ze kunnen dienen als richtlijn voor de beschikbaarheid en deskundigheid van de personele formatie, de zogenaamde "kritieke massa" om een adequate, kwalitatieve taakuitvoering te bereiken. Er moet dan ook óf voldaan worden aan de kritieke massa ('comply'), óf aangetoond worden dat gemotiveerd en verantwoord wordt afgeweken ('explain'). In het kader van interbestuurlijk toezicht, controleert de Provincie of gemeenten voldoen aan de kwaliteitscriteria of gemotiveerd en verantwoord hiervan afwijken.

De gemeente heeft adviesbureau Libereaux medio 2020 opdracht gegeven om een 0-meting uit te voeren door middel van registratie- en actualisatietrajecten gericht op de VTH Kwaliteitscriteria 2.2. Door de organisatie langs de lat van de geldende kwaliteitscriteria te leggen krijgen wij inzicht in de borging van VTH-taken en het kwaliteitsniveau van de thuis taken. De taken die de gemeente Dronten bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (RUD) en de Veiligheidsregio Flevoland heeft ondergebracht, maken geen deel uit van de 0-meting. Deze organisaties zijn zelf verantwoordelijk om robuustheid in expertise aan te tonen ten opzichte van de deskundigheidsgebieden waarbij naar hen wordt verwezen.

In het overzicht in bijlage 2 Kwaliteitscriteria 2.2 zijn de uitkomsten en bijbehorende percentages verwerkt en is per deskundigheidsgebied een conclusie opgenomen. Daarbij is het aantal medewerkers benoemd dat op het betreffende deskundigheidsgebied getoetst is en hoeveel hiervan 'groen', 'oranje', of 'rood' scoren. Er is ook aangegeven of het betreffende deskundigheidsgebied volgens de richtlijnen van de VTH Kwaliteitscriteria mag worden uitbesteed aan een marktpartij of dat ze binnen de overheid moeten worden uitgevoerd. Omgevingsdiensten of veiligheidsregio's worden als overheidsinstanties gezien.

### Conclusie 0-meting

Uit de 0-meting blijkt dat de gemeente in 2021 op een groot aantal deskundigheidsgebieden voldoet als het gaat om kennis en ervaring.

Het gaat hier om de volgende deskundigheidsgebieden:

- Casemanagen;
- Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening;
- Behandelen juridische aspecten handhaving;
- Bouwfysica.

De kennis van en ervaring met de bodemtaken vraagt nog extra aandacht. Daarnaast is een groot aantal deskundigheidsgebieden nog niet beoordeeld.

Voor zes deskundigheidsgebieden is de score oranje. Het gaat om de volgende zes deskundigheidsgebieden:

- Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening;
- Behandelen juridische vergunningverlening;

- Behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten;
- Buitengewone opsporing;
- Energie en duurzaamheid;
- Stedenbouw en inrichting openbare ruimte.

In de bijlage 2 Kwaliteitscriteria 2.2 worden de afzonderlijke deskundigheidsgebieden toegelicht en worden voor de thuishaken die oranje scoren de zorgplicht verantwoordt.

#### Boa's

Voor de taken die voortvloeien uit de APV en bijzondere wetten gelden deze criteria echter niet. Voor de toezichthouders (BOA's) die grotendeels belast zijn met deze taak geldt echter dat zij een eigen opleidingstraject hebben met vaste her- en bijscholingsmomenten. Ter info: (De Boa's voor domein milieu zijn bij de OFGV).

#### **Borging**

In 2021 zal binnen de bedrijfsvoering van VTH worden onderzocht of er noodzaak is en mogelijkheden zijn om de bovengenoemde deskundigheidsgebieden ook aan de toetsingscriteria te laten voldoen. Dit kan worden meegenomen in het Uitvoeringsprogramma 2022, opleidingsplan of worden betrokken bij de jaargesprekken. .



## 8. Financiële verantwoording

De personele capaciteit voor de uitvoering van de VTH-taken die het college tot zijn beschikking heeft, wordt door de gemeenteraad vastgesteld bij de begrotingbehandeling.

De voor deze taken benodigde financiële capaciteit is in de gemeentelijke begroting vastgelegd onder de volgende projectnummers en omschrijvingen:

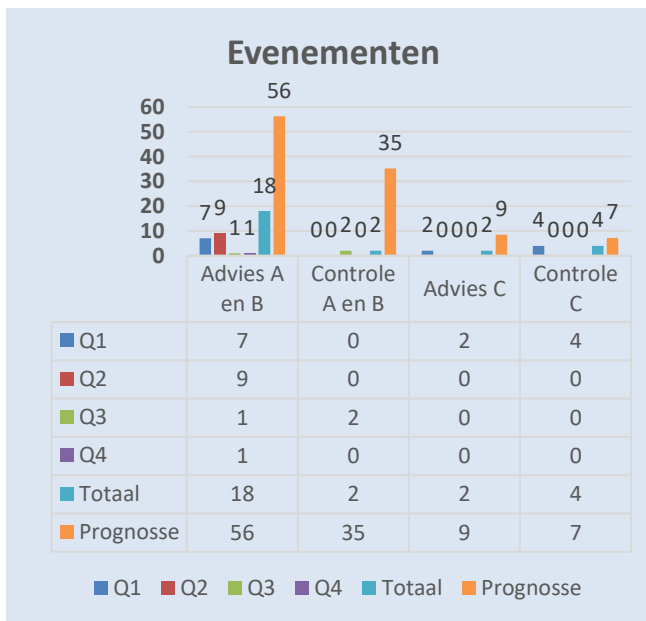
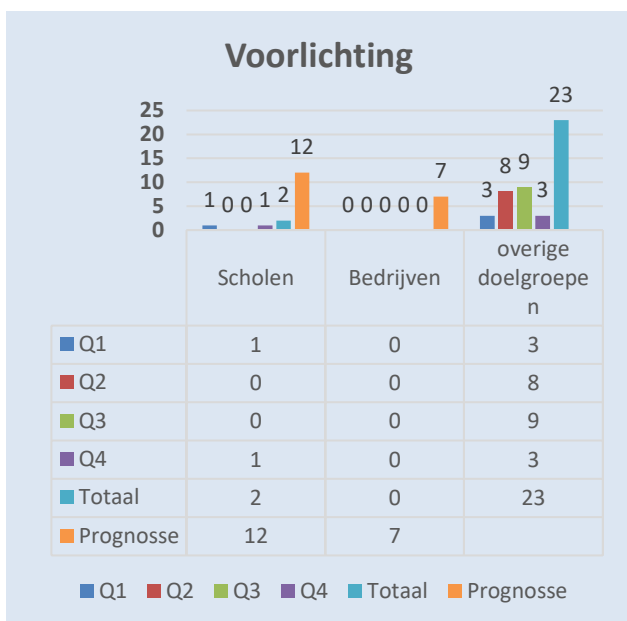
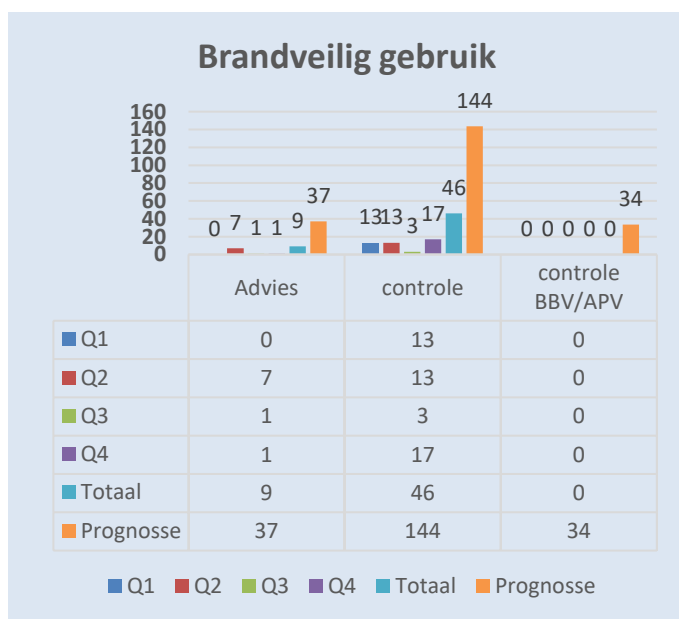
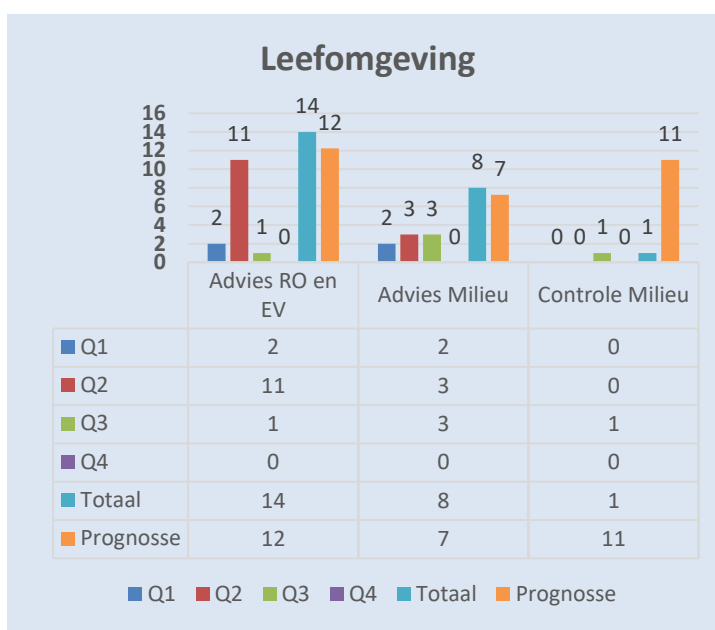
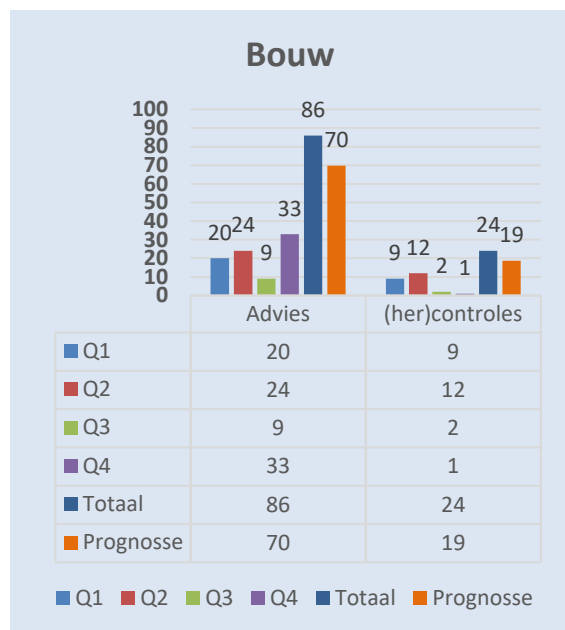
|      | <b>Uitvoering</b>                             | <b>Begroot</b> | <b>Realisatie</b> |
|------|-----------------------------------------------|----------------|-------------------|
| 2020 | Personeelskosten team VHV inclusief over-head | 2.266.622      | 2.364.250         |
| 2021 | Personeelskosten team VHV inclusief over-head | 2.617.001      | * 628.287         |

\*Realisatie van eerste kwartaal

Ten opzichte van de begroting voor VTH is in 2020 € 97.628 meer uitgegeven dan begroot.

# Bijlage 1

## Overzicht thema's en activiteiten Brandweer Flevoland voor de gemeente Dronten



## Bijlage 2 Verantwoording kwaliteitscriteria

Hieronder een overzicht van de analyse die de gemeente Dronten heeft laten uitvoeren naar de mate waarin aan de VTH Kwaliteitscriteria 2.2 is voldaan. Per deskundigheidsgebied is een conclusie is getrokken. De organisatie voldoet aan een deskundigheid indien minimaal twee medewerkers aantoonbaar voldoen aan minimaal 75% van de criteria. Van de kwaliteitscriteria mag worden afgeweken als de organisatie een duidelijke toelichting geeft waarom deze deskundigheidsgebieden niet voldoende zijn aangetoond (explain).

|  |                                              |
|--|----------------------------------------------|
|  | voldoet aan de Kwaliteitscriteria 2.2        |
|  | wordt uitgevoerd door de OFGV of de VRF      |
|  | voldoet nog niet, uitleg en/of verbeteractie |

| Generieke deskundigheden                                            | Conclusie | uitleg en verbeteractie's                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Casemanagen                                                      |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 2. Vergunningverlening bouwen en RO                                 |           | De regisseur vergunningverlening was niet in de gelegenheid om te toetsen. Bij het wel doorlopen van de toetsing scoort de gemeente Dronten hier groen.                                                                                                                                                             |
| 3. Vergunningverlening milieu                                       |           | wordt uitgevoerd door de OFGV                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 4. Toezicht en handhaving bouwen en RO                              |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 5. Toezicht en handhaving milieu                                    |           | wordt uitgevoerd door de OFGV                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 6. Toezicht en handhaving bodem                                     |           | wordt uitgevoerd door de OFGV                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 7. Toezicht en HH groene wetgeving                                  |           | wordt uitgevoerd door de OFGV                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Juridische deskundigheden</b>                                    |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 8. Behandelen juridische aspecten VV                                |           | De formatie wordt uitgebreid, wordt nog nader onderzocht of de basis cursus Woningwet en bouwbesluit nog noodzakelijk zijn, mede gelet op de Ow.                                                                                                                                                                    |
| 9. Behandelen juridische aspecten HH                                |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 10. Behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten              |           | De afhandeling van de complexe afwijkingsbesluiten is bij het team GO belegd                                                                                                                                                                                                                                        |
| 11. Ketentoezicht                                                   |           | wordt uitgevoerd door de OFGV                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 12. Buitengewone opsporing natuur en milieu en fysieke leefomgeving |           | Door de coronacrisis zijn de Boa's niet getoetst. Inmiddels beschikken wij over vier Boa's die aan de permanente educatievereisten voldoen.                                                                                                                                                                         |
| <b>Specialistische deskundigheden</b>                               |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 13. Bouwfysica                                                      |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 14. Brandveiligheid                                                 |           | wordt uitgevoerd door de VRF                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 15. Constructieve veiligheid                                        |           | Is extern belegd, niet afzonderlijk getoetst                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 16. Sloop en asbest                                                 |           | wordt uitgevoerd door de OFGV                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 17. Afvalwater (indirecte lozingen)                                 |           | wordt uitgevoerd door de OFGV                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 18. Bodem, bouwstoffen, water                                       |           | wordt uitgevoerd door de OFGV                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 19. Externe veiligheid                                              |           | wordt uitgevoerd door de OFGV                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 20. Geluid (milieu- en bouw)                                        |           | wordt uitgevoerd door de OFGV                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 21. Groen en ecologie Wabo                                          |           | Wordt zeer beperkt uitgevoerd aangezien daar, vooralsnog, te weinig werkvoorraad binnen de gemeentegrenzen is. Er is ondersteuning van de Ecoloog van Lelystad beschikbaar.                                                                                                                                         |
| 22. Groen en ecologie Nb-wet                                        |           | wordt uitgevoerd door de OFGV                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 23. Luchtkwaliteit                                                  |           | wordt uitgevoerd door de OFGV                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 24. Stedenbouw, inrichting openb. ruimte                            |           | niet meegenomen in deze toetsing, is bij het team Gebiedsontwikkeling ondergebracht. Bij (grote)projecten wordt gebruik gemaakt van externe deskundigheid                                                                                                                                                           |
| 25. Exploitatie en planeconomie                                     |           | niet meegenomen in deze toetsing, is bij het team Gebiedsontwikkeling ondergebracht. wordt nog afzonderlijk getoetst                                                                                                                                                                                                |
| 26. Cultuurhistorie                                                 |           | Wordt zeer beperkt uitgevoerd aangezien daar, vooralsnog, te weinig werkvoorraad binnen de gemeentegrenzen is.                                                                                                                                                                                                      |
| 27. Energiebesparing en duurzaamheid                                |           | Niet meegenomen in de toetsing. Wordt beperkt uitgevoerd aangezien daar, vooralsnog, te weinig werkvoorraad binnen de gemeentegrenzen is. Een deel van deze taken wordt door de OFGV uitgevoerd, (energiebesparingplannen en EED audits). Bij het team Gebiedsontwikkeling is een duurzaamheidscoördinator aanwezig |

