

Aan de leden van de gemeenteraad van Dronten
Postbus 100
8250 AC Dronten

Onderwerp: Stand van zaken project Nieuwe Natuur

Geachte leden van de raad,

Bij deze informeren wij u over het gebiedsproces Nieuwe Natuur Oostkant Dronten en de vervolgstappen die worden gezet om tot realisatie van de Nieuwe Natuur Oostkant Dronten te komen.

Achtergrond

Op 17 juli 2018 hebben wij ingestemd met de realisatieovereenkomst met de provincie Flevoland om in de verdere planuitwerking ca. 70 ha Nieuwe Natuur te gaan realiseren. Vastgelegd is dat het project Nieuwe Natuur project Oostkant Dronten met Staatsbosbeheer als samenwerkingspartner wordt voortgezet.

Door vier deelnemers zijn in juli 2018 intentieverklaringen getekend. In deze intentieverklaring geven de deelnemers aan zich in te spannen om te komen tot de realisatie en beheer van Nieuwe Natuur in het project Oostkant Dronten op basis van ingediende en besproken projectvoorstellen.

Een inrichtings- en beheerplan per deelnemer maakt onderdeel uit van het projectvoorstel. De projectvoorstellen, gekoppeld aan de vier deelnemers, zijn uitgewerkt in twee deelgebieden (de zogenaamde deelgebieden 2: omgeving Stobbenweg, en 3: omgeving Spijkweg).

Stappen richting uitvoering Nieuwe Natuur

Zowel bij de provincie als het Rijksvastgoedbedrijf (RVB) staan de lichten op groen om samen met de deelnemers over te gaan tot realisatie van de plannen. De deelnemers verwachten ook dat het proces voortvarend wordt opgepakt.

Voor het uitvoeren van de plannen moeten de deelnemers de benodigde gronden in eigendom krijgen. Het RVB zal de gronden via de provincie Flevoland aan de eindgebruikers overdragen zodra het RVB voldoende garantie heeft dat de gronden voor natuur worden ingezet. De provincie zal bij de eigendomsoverdracht van de grond een kwalitatieve verplichting aan de deelnemers opleggen om de realisatie van natuur af te dwingen.

In de op te stellen uitvoeringsovereenkomst tussen de gemeente Dronten en de deelnemers, zal per deelnemer vastgelegd worden dat de plannen overeenkomstig de inrichtings- en beheerplannen gerealiseerd zullen worden. Ook zijn we gestart met het opstellen van het bestemmingsplan, zoals in de realisatieovereenkomst met de provincie Flevoland en Staatsbosbeheer is vastgelegd.

De bovenstaande stappen werken we momenteel samen met de deelnemers en onze partners uit. We streven er naar om voor het einde van het jaar de uitvoeringsovereenkomsten met de deelnemers rond te hebben. In de uitvoeringsovereenkomsten leggen we vast dat de Nieuwe Natuur, voor zo ver passend in het bestemmingsplan, op zo kort mogelijke termijn gerealiseerd gaat worden.

Protest jonge ondernemers

Tijdens het proces hebben enkele jonge ondernemers in het werkgebied van het project aangegeven dat ze ook mee willen doen met het project. Zij hebben daarover enkele brieven geschreven en tijdens de commissievergadering van 15 november 2018 ingesproken. Voorafgaand aan de commissievergadering is op bestuurlijk niveau overleg gevoerd met de jonge ondernemers. In de commissievergadering heeft u gevraagd om met de jonge ondernemers verder in gesprek te gaan.

In februari 2019 hebben keukentafelgesprekken met de jonge ondernemers plaatsgevonden, waarin is gevraagd of ze aan een nieuw project wilden deelnemen. Het verschilde per ondernemer, maar er was interesse in een nieuw traject, zonder dat de jonge ondernemers de bezwaren tegen het lopende project Nieuwe Natuur wilden laten varen.

Enkelen hebben in de eerste helft van maart via twee rechtsbijstandverzekeringen laten weten deel te willen nemen aan het project Nieuwe Natuur. Het verzoek had betrekking op het openbreken van de realisatieovereenkomst. Dit kwam voor ons als een verrassing omdat we op dat moment nog in gesprek waren met de jonge ondernemers. Er was voor ons geen aanleiding om het project Nieuwe Natuur open te breken omdat er verwachtingen zijn gewekt bij de deelnemers, het risico ontstaat dat het project Nieuwe Natuur niet van de grond komt en er in dat geval sprake is van kapitaalvernietiging.

In de brieven van onze advocaat van 1 mei 2019 aan de rechtsbijstandverzekeringen is ons standpunt toegelicht en is het aanbod gedaan om met de jonge ondernemers in overleg te treden.

Op 24 mei 2019 heeft de advocaat van de jonge ondernemers een brief gestuurd dat zij zich niet met de gang van zaken kunnen verenigen. Op 12 juli 2019 is door onze advocaat een brief gestuurd aan de advocaat van de jonge ondernemers, waarin wij aangegeven

hebben dat wij bij ons eerder ingenomen standpunt blijven en wij geen mogelijkheden zien om de gemaakte afspraken met de partijen open te breken.

In de brief van onze advocaat is – na al eerder een handreiking gedaan te hebben – opnieuw het aanbod gedaan om door middel van begeleiding door een derde te onderzoeken welke projectideeën (buiten de kaders van het project Nieuwe Natuur) de jonge ondernemers hebben. Op 14 augustus 2019 heeft de advocaat van de jonge ondernemers tot onze spijt aan onze advocaat laten weten dat zij niet ingaan op ons aanbod.

Op dit moment is niet bekend of en wanneer de advocaat van de jonge ondernemers juridische vervolgstappen gaat ondernemen.

Analyse

Uit een nadere analyse van het dossier blijkt dat betoogd kan worden dat de gemeente bij de start van het project niet duidelijk heeft aangegeven welke criteria en voorwaarden er gelden om voor deelname aan het project Nieuwe Natuur in aanmerking te komen. Nadien hebben sommige inschrijvers aangegeven hierdoor geen projecten of ideeën te hebben aangeleverd. Dit kan mogelijk worden opgevat alsof de gemeente niet helemaal in overeenstemming heeft gehandeld met het zorgvuldigheids- en het vertrouwensbeginsel.

Daar staat tegenover dat het voor verschillende andere grondeigenaren en grondgebruikers wel duidelijk was dat zij zelf met concrete ideeën en projecten voor het project Nieuwe Natuur dienden te komen. Volgens ons mag van partijen een proactieve houding worden verwacht om gezamenlijk tot de realisatie van de Nieuwe Natuur te komen en dat het niet enkel een “eenrichtingsverkeer” vanuit de gemeente naar belangstellenden kan zijn.

Gedurende het proces hebben wij geregeld aan inschrijvers gevraagd om te komen met projecten of ideeën. Vanuit de gemeente zijn hierover in 2017 nog brieven gezonden aan degenen die niet met projecten of ideeën waren gekomen. Dit heeft niet geleid tot nieuwe concrete ideeën die aansluiten bij het project Nieuwe Natuur.

Onze richting

Vanwege de gesloten realisatieovereenkomst, de verregaande afspraken met de deelnemers en onze juridische positie ten opzichte van de jonge ondernemers, en de veelal beperkte inbreng van plannen en ideeën voor Nieuwe Natuur van andere gegadigden, kunnen wij niet anders dan de projecten in het kader van Nieuwe Natuur onverminderd uitvoeren.

We hebben op dit moment dan ook geen reden om de gesloten overeenkomst met de provincie Flevoland en Staatsbosbeheer open te breken. De gemaakte afspraken met de deelnemers van Nieuwe Natuur zijn in een vergevorderd stadium. Het afbreken van deze afspraken levert in dit stadium van de planvorming een te groot bestuurlijk en juridisch risico op omdat er richting de deelnemers vergaande verwachtingen zijn.

Datum 15 oktober 2019
Bladnr. : 4
Kenmerk : U19.008854/ GO/ EP
Geadresseerde :

Wij vinden het belangrijk dat de doelstellingen van het project Nieuwe Natuur gerealiseerd gaan worden, namelijk de realisatie van circa 70 ha Nieuwe Natuur aan de Oostkant van Dronten en de recreatieve versterking van het gebied.

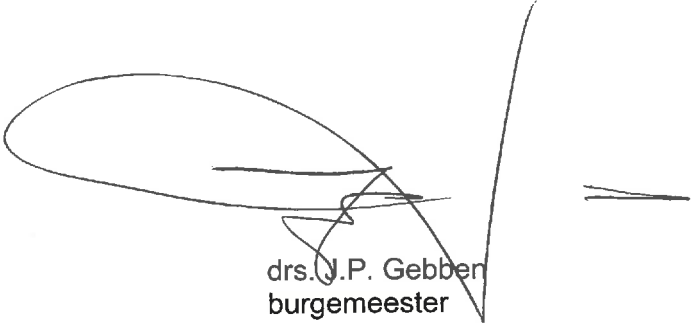
Wij vinden het jammer dat er sprake is van protest van de jonge ondernemers en betreuren de ontstane situatie. Wij blijven bereid in gesprek te gaan met de jonge ondernemers om aan de hand van hun ideeën te bekijken waar de gemeente behulpzaam kan zijn. Ons eerder gedane aanbod blijft staan.

Uiteraard kent het voortzetten van het project risico's, maar zij worden mede gelet op onze juridische positie aanvaardbaar geacht. Op het moment dat zich juridische ontwikkelingen voordoen, zullen wij u direct op de hoogte stellen.

Hoogachtend,

het college van Dronten


drs. T. van Lenthe
Secretaris


drs. J.P. Gebben
burgemeester