

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: 58261

Documentnummer: 150350

Indieners: J. Klaver, H. van der Haar

Datum: 24 mei 2022

Portefeuille(s): Onderwijs

Portefeuillehouder(s): L. Hillebregt

Begrotingsprogramma: Programma 4

Begrotingsdoel (nummer + duiding): Themaplan Opgroeien en Opvoeden

Contactpersoon: J. Klaver, H. van der Haar

Tel.nr.:

Emailadres: j.klaver@dronten.nl; h.van.der.haar@dronten.nl

Onderwerp

Nationaal Programma Onderwijs (NPO) gemeente Dronten

Samenvatting

Voor de schooljaren 2021-2022 t/m 2024-2025 zijn NPO-middelen door de Rijksoverheid beschikbaar gesteld voor het inhalen van de opgelopen onderwijsvertragingen en sociaal-emotionele achterstanden voor alle kinderen en jongeren die dat nodig hebben. Het gaat om de doelgroepen vroeg- en voorschoolse educatie (VVE), het primair- en het voortgezet onderwijs (PO en VO).

Het totaal te besteden bedrag is eind vorig jaar door de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap toegekend. Gemeente Dronten ontvangt in totaal € 760.060 aan NPO-middelen voor de schooljaren 2021-2022 tot en met schooljaar 2024-2025. Dit bedrag zal via de begrotingswijziging met nummer 16779 in de exploitatiebegroting worden verwerkt.

Voorstel

De raad besluit:

1. De in totaal te ontvangen Specifieke Uitkering Inhalen covid-19 gerelateerde onderwijsvertraging (SPUK) van € 760.060 voor het Nationaal Programma Onderwijs te begroten op FCL 6430200 Lokaal Onderwijsbeleid (ECL 438048, taak 20010) en de besteding te verdelen over de jaren 2022 (€ 200.000), 2023 (€ 200.000), 2024 (200.000) en 2025 (160.060);
2. De begrotingswijziging met nummer 16779 vast te stellen.

Toelichting

Schoolbesturen en gemeente Dronten hebben NPO-middelen ontvangen voor het inhalen van de opgelopen onderwijsvertragingen en sociaal-emotionele achterstanden voor alle kinderen en jongeren die dat nodig hebben. De individuele schoolbesturen en gemeenten bepalen op basis van hun lokale situatie zelf op welke wijze zij de ontvangen Rijksmiddelen willen inzetten of verdelen binnen de bestedingsdoelen van het NPO. Het doel van het NPO is om zo goed als mogelijk aan te sluiten bij de bestaande behoeftes en gesignaleerde knelpunten of hulpvragen van kinderen en jongeren.

Bijlage(n):



Het NPO is gericht op alle leeftijdsgroepen die begeleiding of ondersteuning nodig hebben (VVE, PO en VO).

Met de vaststelling van de begrotingswijziging kan gemeente Dronten de concretisering van de maatregelen in samenwerking met de scholen en netwerkpartners op korte termijn formaliseren en uitvoeren. De maatregelen/interventies vallen binnen de bestedingsdoelen uit het Landelijk Nationaal Programma Onderwijs;

1. Bovenschoolse maatregelen:

Het betreft maatregelen die nodig zijn om opgelopen coronavertragingen bij kinderen in te halen, en waarvan scholen in gezamenlijk overleg constateren dat de gemeente een toegevoegde waarde heeft;

2. Maatregelen voor zorg en welzijn

Maatregelen gericht op zorg en welzijn in de school of in de verlengde leertijd om de coronavertragingen op sociaal- en emotioneel-vlak in te halen. Het gaat hier om aanvullende interventies of extra beschikbaarheid van zorg op school die u en de schoolbesturen in gezamenlijk overleg en op basis van analyse van de vertragingen nodig achten, naast de reguliere verantwoordelijkheden en inzet van de gemeente voor de jeugd (vanuit de Jeugdwet);

3. Maatregelen in de voorschoolse periode

Maatregelen gericht op het inhalen van coronavertragingen opgelopen in de voorschoolse periode. Het gaat hier om activiteiten bedoeld voor kinderen die in aanmerking komen voor de voorschoolse educatie (VE) en al geïndiceerd zijn, én voor kinderen die onder de VE-groep vallen maar nog niet geïndiceerd zijn;

4. Maatregelen voor thuiszitters

Maatregelen om (dreigende) thuiszitters te betrekken bij de aanpak coronavertragingen;

5. Bevordering van samenwerking in de gemeente Dronten

Maatregelen gericht op het bevorderen van lokale samenwerking tussen schoolbesturen, samenwerkingsverbanden passend onderwijs en andere lokale partijen voor de aanpak van coronavertragingen en integrale ondersteuning van jongeren op sociaal, emotioneel, executief en cognitief vlak.

De maatregelen in het NPO zijn bedoeld om zowel de leerlingen als de scholen te ondersteunen. Wij blijven dicht bij onze rol als gemeente waarbij extra aandacht en ondersteuning geboden wordt voor alle leerlingen die dat nodig hebben. We vinden het belangrijk dat aan leerlingen maatwerk wordt geleverd.

Ondersteuning op bijvoorbeeld het gebied van sociaal-emotionele welzijn of andere hulpvragen worden in samenwerking met de partners effectief opgepakt. We dragen bij aan aanbod en/of oplossingen die schooloverstijgend zijn als ook duurzame interventies die gericht zijn op het vergroten van kansengelijkheid binnen het onderwijs. We sluiten hierbij aan bij beproefde interventies en versterken wat goed gaat. Daarnaast, door te investeren in vroegsignalering, dragen we zorg voor het steeds actualiseren van het aanbod, zodat acute of nieuwe hulpvragen niet alleen worden gesignaleerd maar ook in samenwerking met de netwerkpartners vertaald worden naar passende ondersteuning. Vanaf september 2021 is veelvuldig met partners vanuit het onderwijs en maatschappelijk voorveld gesproken om de verschillende ondersteuningsvragen in kaart te brengen en mogelijke maatregelen met elkaar te bespreken en voor te bereiden.



Argumenten

1.1 De in totaal te ontvangen Specifieke Uitkering Inhalen covid-19 gerelateerde onderwijsvertraging (SPUK) van € 760.060 voor het Nationaal Programma Onderwijs te begroten op FCL 6430200 Lokaal onderwijsbeleid (ECL 438048, taak 20010) en over de jaren 2022 (€ 538.375), 2023 (€ 221.685), 2024 en 2025 te verdelen.

Door de bijgevoegde begrotingswijziging wordt voldaan aan de begrotingsrechtmatigheid voor het onderdeel Programma Onderwijs. De gemeenteraad heeft naast de taak om de begroting te bepalen ook de taak om de rechtmatigheid en doelmatigheid van de gepleegde uitgaven te controleren. Door dit budget onderdeel aan te passen wordt de gemeenteraad in staat gesteld om deze bevoegdheid adequaat in te vullen. De specifieke uitkering wordt maandelijks uitgekeerd tot en met 31 juli 2023. De bestedingstermijn is verlengd van 31 juli 2023 naar 31 juli 2025.

1.2 De begrotingswijziging met nummer 16779 vast te stellen.

Door de vaststelling van de begrotingswijziging wordt gemeente Dronten in staat gesteld om samen met o.a. de schoolbesturen en samenwerkingsverbanden de extra middelen binnen het NPO-beleid in 2022 tot en met 31 juli 2025 effectief en verantwoord in te zetten.

Kanttelingen, risico's en alternatieven

Risico's

Tempo in de uitvoering

De Rijksmiddelen zijn bedoeld om de gevolgen van de coronacrisis, waaronder opgelopen onderwijsachterstanden of -vertragingen bij leerlingen, zo snel mogelijk op te pakken en te herstellen. Door de mate van urgentie is slagvaardigheid in besluitvorming en de uitvoering van belang.

Verbinding tussen NPO en reguliere inzet

Er komen gelijktijdig verschillende corona compensatie middelen naar de gemeente en samenwerkingspartners. De verschillende maatregelen en interventies verschillen in de te doorlopen procedures en reikwijdte, maar dienen in samenhang te worden ontwikkeld en uitgevoerd. Dit vraagt om zorgvuldige afstemming met alle betrokkenen om de samenhang te waarborgen.

Tijdelijkheid van financiering uit NPO-middelen

De NPO-financiering is van tijdelijke aard. Scholen en gemeenten hebben tot het einde van schooljaar 2022-2025 de tijd om (extra) interventies te financieren. Iedere interventie moet niet alleen gericht zijn op het realiseren van duurzame effecten, maar moeten ook, waar mogelijk, structureel worden ingebed. Daarnaast moeten samenwerkingspartners ook zorg dragen dat acute signalen adequaat worden opgepakt. Het is hierdoor van belang dat bij de extra inzet van de NPO-financiering, waar nodig en mogelijk, te werken aan de soepele overgang tussen de SPUK en de reguliere budgetten.

Participatie

In de afgelopen periode zijn alle relevante partijen benaderd en/of geconsulteerd om dit traject vorm te geven. Het betrof onder andere de schoolbesturen, maatschappelijke organisaties en de samenwerkingspartners. In de komende periode zal de gemeente in gesprek gaan met vertegenwoordigers uit drie dorpskernen als ook met de groep jongeren



en zal tijdens de bijeenkomst ook het NPO als thema worden besproken.

Financiële gevolgen

In totaal betreft het € 760.060 dat van 1 augustus 2021 t/m 31 juli 2023 volgens de verleningsbeschikking door het Rijk zal worden uitgekeerd. Dit bedrag wordt over de komende 2 jaar (24 maanden) maandelijks aan de gemeente uitbetaald. Op deze specifieke uitkering is de SISA van toepassing.

- In december 2021 ontving de gemeente in één keer het bedrag voor 2021 (5/24 = € 158.345);
- In 2022 ontvangen we 12/24 = € 380.030;
- In 2023 ontvangen we 7/24 = € 221.685.

Deze inkomsten worden op balanspost 'vooruit ontvangen specifieke uitkeringen' geparkeerd om uitgegeven te kunnen worden tot 31 juli 2025.

In de begroting worden zowel de inkomsten als de uitgaven verdeeld tot 31 juli 2025 volgens bestedingsplan.

De middelen zullen worden besteed aan maatregelen/interventies die vallen binnen de bestedingsdoelen uit het Landelijk Nationaal Programma Onderwijs in de periode tot 31 juli 2025:

- in 2022 € 200.000
- in 2023 € 200.000
- in 2024 € 200.000
- in 2025 tot en met 31 juli: € 160.060

Deze verdeling van het beschikbare budget is een inschatting op basis van de gesprekken die met onderwijspartners zijn gevoerd en de door hen doorgegeven behoeftes aan ondersteuningsmaatregelen. De werkelijke verdeling van de middelen kan uiteindelijk achteraf verschillen van wat in eerste instantie is begroot.

We stellen de gemeenteraad voor om de beschikbare middelen ad € 760.060 via bijgevoegde begrotingswijziging toe te voegen aan het Programma Onderwijs.

Communicatie en vervolgproces

Communicatie naar buiten

Het streven van gemeente Dronten is om samen met de betrokken partners zo snel mogelijk concrete afspraken te maken voor het vormgeven en uitvoeren van de ondersteuningsmaatregelen, teneinde in 2022 en de daarop volgende jaren de beschikbare middelen effectief en verantwoord in te zetten.

Vervolgproces

Bij de Voortgangsrapportage 2022 worden de uitgaven op dit programmaonderdeel budgettair beoordeeld en kan, in voorkomende gevallen, tussentijds een voorstel worden gedaan om de begroting aan te passen.

Evaluatie

Voor de start van ieder nieuwe schooljaar worden de ingezette maatregelen geëvalueerd.

Samenhang met regio en andere beleidsdoelen

- Lokale Educatieve Agenda (LEA)



De Lea is bedoeld om als gemeente, schoolbesturen en overige partners tot gezamenlijke afspraken te komen over het onderwijs- en jeugdbeleid.

- Gemeentelijk Onderwijsachterstandenbeleid

Het onderwijsachterstandenbeleid (OAB) heeft als doel onderwijsachterstanden van kinderen, waaronder taalachterstanden, vroegtijdig te signaleren en te bestrijden. Dit gebeurt o.a. door het realiseren van een aanbod van voorschoolse educatie en taalondersteuning voor kinderen in de basisschoolleeftijd.

Bevoegdheid gemeenteraad

De raad is bevoegd om over dit voorstel een besluit te nemen op grond van:

- Begroting (191 Gemeentewet)

De Secretaris,

De Burgemeester,



