

Verordening afvalstoffenheffing 2022

Aan de gemeenteraad

VOORSTEL

Wij stellen u voor:

1. De uitwerking van de motie 'SMART' zoals opgenomen in dit voorstel vast te stellen;
2. De Verordening Afvalstoffenheffing 2022 vast te stellen;
3. De in het Grondstoffenbeleidsplan opgenomen investeringskredieten in 2022 beschikbaar te stellen;
4. Bijgevoegde begrotingswijziging 15458 voor het dienstjaar 2022 vast te stellen.

INHOUD

INLEIDING

In dit raadsvoorstel lichten wij u de effecten van de ontwikkelingen op het tarief afvalstoffenheffing van 2022 toe. Het voorgestelde tarief wordt bepaald door enerzijds autonome ontwikkelingen (tarieven, tonnage afval en grondstoffen en indexering) en anderzijds financiële effecten door het effectueren van de maatregelen zoals op 1 juli jl. door uw raad zijn vastgesteld in het Grondstoffenbeleidsplan.

Op basis van de huidige inzichten is voor het kostendekkend uitvoeren van de afvalinzameling een tarief per woonhuisaansluiting voor een éénpersoonshuishouden € 279,18 en een meerpersoonshuishouden € 348,79 noodzakelijk. Het basisbedrag wat hier aan ten grondslag ligt betreft € 327,78. Dit ligt in lijn met het geprognosticeerde tarief, zoals voorgesteld in het Grondstoffenbeleidsplan à € 27,70.¹

Tabel 1 Opbouw tarief afvalstoffenheffing 2022

Tarief 2021	€ 298,78
Indexering op tarief 2021 met 1,8%	€ 304,16
Totale kosten 2022 incl. BTW, incl. overhead	€ 5.405.012,84
Aantal aansluitingen	16.490
Tarief 2022	€ 327,78
Stijging %	107,76%

Dit betekent ten opzichte van het tarief van 2021 een stijging van 7,8% na inflatiecorrectie. In dit tarief zijn de eenmalige voorbereidingskosten uit 2021 van € 75.000) verwerkt evenals de implementatiekosten van het Grondstoffenbeleidsplan voor 2022. Exclusief het Grondstoffenbeleidsplan is sprake van een trendmatige stijging van de kosten. In de Kadernota 2022 en in de Programmabegroting 2022 wordt uitgegaan van 100% kostendekkendheid van het tarief. De afvalstoffenheffing is daarmee een 'gesloten financieel circuit' waarin de afvalbeheerskosten gedekt dienen te worden door de inkomsten.

In lijn met het vastgestelde Grondstoffenbeleidsplan wordt vanaf 2022 het tarief gedifferentieerd naar één en meerpersoonshuishoudens. In de berekening van dit tarief wordt, zoals voorgesteld in het Grondstoffenbeleidsplan, rekening gehouden met:

- de verhouding tussen één en meerpersoonshuishoudens ten opzichte van het totaal aantal

¹ Per aansluiting bestaat dit bedrag uit € 4,55 voorbereidingskosten in 2021 + € 23,15, zie ook blz. 32 Grondstoffenbeleidsplan

- aansluitingen in Dronten volgens opgaaf CBS en;
- het landelijk beeld in verschil in afvalstoffenheffing en afvalaanbod tussen één en meerpersoonshuishoudens volgens COELO en CBS.

Onderstaande tabel laat zien wat dit betekent voor 2022, rekening houdend met inflatiecorrectie en de maatregelen uit het Grondstoffenbeleidsplan. Voor een één persoonshuishoudens betekent dit dat zij in 2022 door de wijziging een lager tarief betalen (€ 279,18 in plaats van € 327,78) en dat meerpersoonshuishoudens een hoger tarief betalen € 348,97 in plaats van € 327,78)

Tabel 2 Differentiatie één en meerpersoonshuishouden

	GBP 2021	Indexering 1,8% 2022 zonder wijziging	Tarief 2022	Stijging
Tarief	€ 298,78	€ 304,16	€ 327,78	7,77%
Eenpersoonshuishoudens	€ 255,20	€ 259,79	€ 279,18	7,46%
Meerpersoonshuishoudens	€ 319,00	€ 324,74	€ 348,97	7,46%

Ten aanzien van de autonome ontwikkelingen wordt geconstateerd dat:

- De hoeveelheid restafval per inwoner naar verwachting in 2021 lager zal zijn dan in 2020 maar nog steeds significant hoger dan 2019 als gevolg van de aanhoudende thuiswerkmaatregelen². Verwacht wordt in 2022 het restafval verder zal dalen. Enerzijds doordat de COVID-restricties verder worden losgelaten, anderzijds door de invoering van de maatregelen uit het Grondstoffenbeleidsplan; Dit effect zal in 2023 en verder nog sterker zijn is de verwachting;
- Een positieve ontwikkeling ten aanzien van de stromen die geld opbrengen (karton, textiel, metaal) door sterk toegenomen vraag naar grondstoffen;
- Het opnieuw afsluiten van overeenkomsten voor de verwerking van afvalstromen plaats vindt tegen hogere tarieven, zoals reeds aangekondigd in het Grondstoffenbeleidsplan en wat een landelijke tendens is.

Op 1 juli 2021 heeft uw raad het Grondstoffenbeleidsplan vastgesteld, waarin de ambities voor de komende jaren staan beschreven ten aanzien van het verminderen van het restafval en beter scheiden van afvalstromen en de maatregelen die hieraan gaan bijdragen.

In het Grondstoffenbeleidsplan zijn in 2022 onderstaande investeringen opgenomen om de benoemde doelen te kunnen realiseren.

- Vervanging minicontainers en invoering CMS € 1.302.000
- Aanpassing voertuigen CMS € 140.000
- Mobiele Milieustraat € 55.000
- Aankoop Grond € 158.000
- Aanpassing milieustraat € 605.000
- Kringloopcontainer € 25.000

Met het vaststellen van de bijgevoegde begrotingswijziging worden deze beschikbaar gesteld.

Tabel 3

Basistarief Afvalstoffenheffing 2022	€ 304,61
Invloed GBP	€ 23,17
Inclusief €75.000 voorbereidingskosten 2021	€ 4,55
<i>VLG GBP 2021-2025 (blz. 32 GBP)</i>	€ 23,15

In de voorliggende Verordening Afvalstoffenheffing 2022 zijn de effecten verwerkt en zijn de volgende wijzigingen in de tarieventabel opgenomen:

- Het tarief is aangepast naar een één- en meerpersoonshuishouden;
- Het tarief voor de stromen groen, puin, grond zijn op gratis gesteld.

² In 2019 was de hoeveelheid restafval 120 kilogram per jaar, in 2020 was dit 140 en voor 2021 verwachten we 130 kilogram per inwoner per jaar.

Van een aantal diensten is in de afgelopen jaren het tarief ongewijzigd gebleven. Uit oogpunt van bedrijfsvoering en achtergebleven indexering is het wenselijk deze tarieven te actualiseren. Opbrengsten en kosten van deze diensten worden verwerkt in de begroting. Deze diensten worden buiten de afvalstoffenheffing op aanvraag apart gefactureerd wanneer deze worden afgenomen. Het gaat om de volgende diensten:

1. De aanvraag van een nieuwe afvalpas. Voorgesteld wordt:
 - a. Het tarief voor de aanvraag van een afvalpas bij een nieuwe woning of bij verhuizing binnen de gemeente waarbij de pas niet is achtergelaten door een vorige bewoner te verhogen van € 10 naar € 12,50 (kostendekkend);
 - b. Het tarief voor de aanvraag van een afvalpas in andere gevallen (verloren of defect indien de oorzaak ligt bij de gebruiker) te verhogen van € 10 naar € 25.
Dit in verband met de beperking van de administratieve belasting en dekking van personele inzet van de interne organisatie.
2. Het bedrag voor de aanvraag van een kleinere of grotere container (volumewissel) te stellen op € 40 ter dekking van de personele inzet, transportkosten en minicontainer. Standaard krijgen bewoners van laagbouwoningen een minicontainer voor PMD (240 liter), groen afval (240 liter) en papier (180 liter) toegewezen. Regelmatig ontvangt de gemeente aanvragen voor kleinere containers. Ter dekking van deze inzet wordt voorgesteld de aanvragen te belasten met een tarief van € 40 per aanvraag.
3. Het is wenselijk het brengen van grofvuil te stimuleren en het ophalen te ontmoedigen. Het ingezamelde grofvuil (onbruikbaar huisraad) wordt ongescheiden ingezameld en verwerkt en daardoor tegen het hoogste tarief verwerkt. We stellen daarom voor om een differentiatie aan te brengen in de tarieven voor het ophalen van grof huishoudelijk afval en voor het ophalen van grof tuinafval (takkenroute), te weten van nu € 25 per m³ met een maximum van 4m³, naar per aanvraag, met een maximum van 5m³;
 - € 35 per 1 m³
 - € 45 per 2 m³
 - € 55 per 3 m³
 - € 65 per 4 m³
 - € 75 per 5 m³
 Het effect is dat het tarief bij hoeveelheden, groter dan 1m³, voor de inwoners van Dronten goedkoper wordt.

Motie SMART

Bij het vaststellen van het Grondstoffenbeleidsplan is door uw raad de motie SMART aangenomen, waarin uw raad het college heeft verzocht om naar aanleiding van het grondstoffenbeleidsplan de voorgestelde maatregelen en investeringen die nu in het plan genoemd zijn SMART (ook ten aanzien van kosten, tarieven en effecten op afvalreductie en preventie) te formuleren als aanvulling op de Verordening Afvalstoffenheffing 2022, zodat deze gelijktijdig behandeld kunnen worden en de gemeenteraad weet aan welke knoppen men kan draaien om het grootste effect te bereiken. Hierna treft u de uitwerking aan van de motie SMART.

We streven met het Grondstoffenbeleidsplan naar een daling van de hoeveelheid restafval en schone gescheiden ingezamelde grondstoffen. Immers alleen schone stromen kunnen goed gerecycled worden. We sluiten daarbij aan op bestaande doelstellingen van het Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP) maar ook de in 2020 herziene doelstellingen van het VANG programma³.

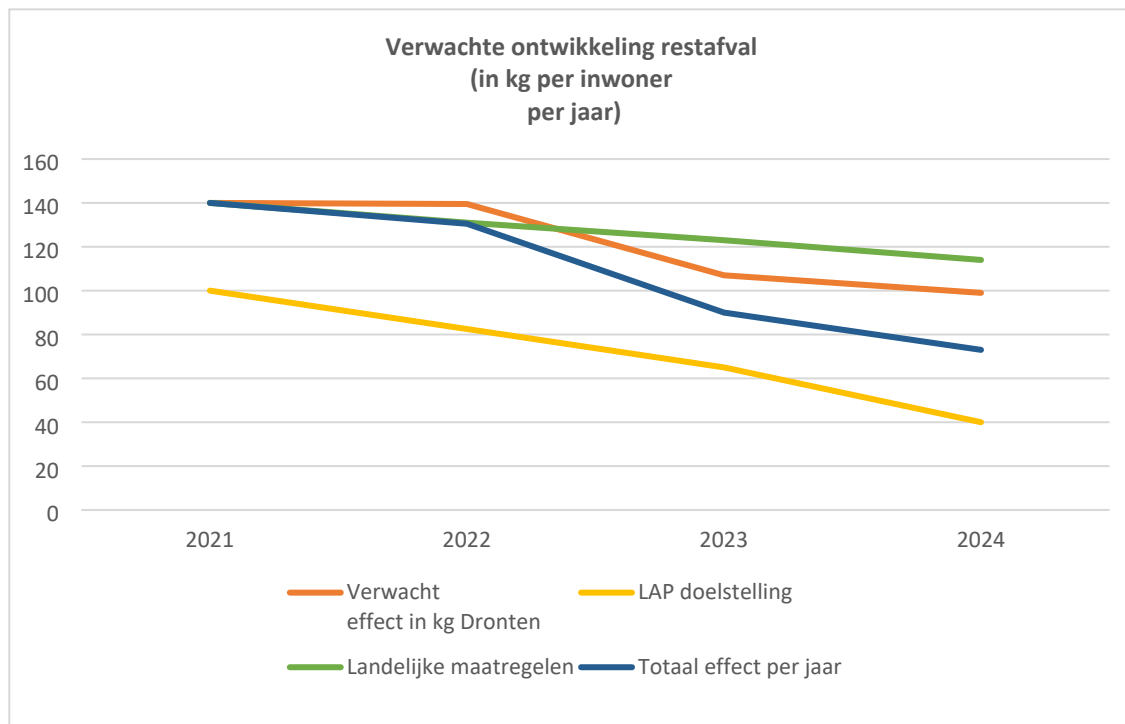
Doelstellingen

- **VANG-programma 2015-2020**
 - 2020: 100 kilo restafval
 - 2025: 30 kilo restafval
- ➔ **Van 250 in 2015 naar 180 kilo in 2019**
- **Verbrandingsbelasting** in 2019 van 13 naar 32 euro.
- **VANG-programma 2021-2025:**
 - 100 kilo restafval in 2025
 - Verminderen hoeveelheid huishoudelijk afval (preventie!)
 - Maximaliseren hoogwaardige recycling (gescheiden deelstromen)
 - Beperken nadelige effecten bij afvalinzameling (bijplaatsingen, zwerfafval, etc)
- **2050: Nederland Circulair** (zo veel mogelijk recycling: 10-30 kilo)



Figuur 1 Doelstellingen VANG programma 2021-2025 (NVRD presentatie Raadsinformatiebijeenkomst 3 juni 2021)

Onderstaande grafiek laat de meerjarige ontwikkelingen (prognose) zien ten aanzien van de daling van het restafval. Deze wordt geprognosticeerd op basis van de invoering van enerzijds lokale maatregelen uit het Grondstoffenbeleidsplan en anderzijds landelijke maatregelen in combinatie met autonome ontwikkelingen.



Toelichting op de tabellen:

In het restafval zit nog een aanzienlijk aandeel stromen die gerecycled kunnen worden, zoals ook te zien in de kolom “% in restafval” en “kg/inw/jr in restafval”. Met de maatregelen in het Grondstoffenbeleidsplan richten we ons op scheiden van deze stromen uit het restafval. De kolommen “doel % uit restafval” en “kg/inw/jr uit het restafval” laat zien wat we verwachten te bereiken met de voorgestelde maatregelen op basis van 140 kilogram restafval per jaar in 2020.

De verwachte financiële effecten van de maatregelen op de afvalstromen (minder verwerkingskosten en meer opbrengsten) zijn verwerkt in de begroting 2022 en daarmee het voorgestelde tarief. Zo is voor restafval voor 2022 het tonnage op 5400 ton gesteld. Hiermee houden we rekening met een daling van 10 kilogram per inwoner per jaar in 2022, wat bestaat uit minder restafval door minder thuiswerken maar ook door verwachte effecten van het grondstoffenbeleidsplan en landelijke ontwikkelingen.

De tweede tabel laat zien welke landelijk maatregelen en ontwikkelingen aanvullend een positief effect hebben op de daling van het restafval.

Op basis van huidige inzichten verwachten we van 140 kilogram restafval in 2020 naar 73 kilogram restafval per inwoner per jaar in 2025 te bereiken. Resultaten worden tussentijds gemonitord door middel van sorteeranalyses en weeggegevens van afvalstromen en jaarlijks gerapporteerd aan de Raad.

De realisatie van de begroting rondom afval is omgeven met onzekerheden. In deze begroting en dus ook

³ Zoals in de beantwoording van vraag 1 van de technische vragen van de Raadsinformatiebijeenkomst van 3 juni jl staat zijn door het VANG programma (een samenwerking tussen VNG, Rijkswaterstaat en NVRD) de doelstellingen op lange termijn ten aanzien van restafval geherformuleerd waarbij meer aandacht is voor kwaliteit van grondstoffen en preventie.

het tarief is op basis van de huidige inzichten rondom de tonnages en de tarieven per fractie een zo goed mogelijke inschatting gemaakt. Dit geldt ook voor de uitwerking van de motie SMART. Het is een inschatting en daarmee ook een risico omdat door marktontwikkelingen, wet- en regelgeving en de wijze waarom inwoners van de gemeente Dronten meer/minder hun afval scheiden, van invloed zijn/kunnen zijn op het begrotingsresultaat.

Tabel 1 Verwacht effect lokale maatregelen voortkomend uit GBP

Afvalstroom	Lokale maatregelen Dronten (Grondstoffenbeleidsplan)	% in restafval	Kg/inw/ jr in restafval	Doel % uit restafval	Kg/inw/ jr uit restafval	Verwachte effect op verwerkingskosten	Verwacht effect in jr
GFT	Voorzieningen in de keuken, proefcomposteer machines, compostbakken, tuin	35%	49	6%	8	€ 1,63	2023
Papier en karton	Groter volume papiercontainer/ ja sticker	5%	7	3%	4	€ 2,29	2023
PMD	Inzet maatwerk & communicatie buitengebied	7%	10	1%	2	€ 1,50	2022
PMD	Inzet maatwerk & communicatie buitengebied	7%	10	1%	2	€ 1,50	2023
Textiel	Herzien textielvergunningen	5%	7	1%	2	€ 1,71	2023
Glas	Subsidie uitbeiding glasbakken (2021)	3%	4	1%	1	€ 0,25	2022
Kunststoffen	Mobiele milieustraat	6%	8	2%	3	€ 1,00	2023
Grove stromen	Mobiele milieustraat, Milieustraat openingstijden, herinrichting, kringloopcontainer			3%	4	€ 0,90	2023
Metalen	Mobiele milieustraat	2%	3	1%	1	€ 0,67	2023
Apparaten	Mobiele milieustraat	1%	1	1%	1	€ 0,50	2023
Steen/ puin	regionale samenwerking commerciële/ Stortbeperking containers/ geen tarief	6%	8	4%	5	€ 1,88	2023
Restafval	Wering bedrijfsafval stortbeperking/ Chippen containers/	nvt	nvt	4%	5	€ 2,72	2024
Restafval	Luiers via restafval ipv GFT per 1.1.2022	nvt	nvt	-1%	-2	€ 0,90	2022
Restafval	Communicatie en gedragsbeïnvloeding (voorlichtingscampagne, educatie, afval	nvt	nvt	2%	3	€ 1,02	2023
Restafval	Versterkende werking door combinatie van maatregelen (1+1+3)	nvt	nvt	2%	3	€ 1,02	2024
Totaal				29%	41	€ 17,69	

Tabel 2 Verwacht effect landelijke ontwikkelingen

Afvalstroom	Landelijke maatregelen	% in restafval	Kg/inw/ jr in restafval	Doel % uit restafval	Kg/inw/ jr uit restafval	Verwacht effect op verwerkingskosten	Verwacht effect in jr
Textiel	Producentenverantwoordelijkheid Textiel	5%	7	1%	2	€ 1,71	2023
PMD	Statiegeld op flesjes en blikje	7%	10	1%	2	€ 1,02	2022
Restafval	Daling restafval door herstel Corona effect thuiswerken	nvt	nvt	4%	6	€ 2,04	2022
Restafval	Daling restafval door herstel Corona effect thuiswerken	nvt	nvt	4%	6	€ 2,04	2023
Luiers	Luierr recycling	3%	9	6%	9	€ 3,06	2024
Matrassen	Producenten verantwoordelijkheid op matrassen		2	1%	1	€ 0,34	2022
Totaal				19%	26	€ 10,23	
Verwacht totaal lokaal en landelijke ontwikkeling				48%	67		
Verwacht restafval kg/ inw/ jr in 2024					73	€ 27,92	

ARGUMENTEN

1.1 De uitwerking van de motie SMART zoals in dit voorstel beschreven vast te stellen

Met de uitwerking van motie SMART zoals in dit voorstel beschreven geeft het college invulling aan de door de Raad in motie gestelde vragen.

1.2 De Verordening Afvalstoffenheffing 2022 inclusief de daarin opgenomen tarieven vast te stellen.

De ontwikkelingen geschetst in dit voorstel maken dat een boven-trendmatige verhoging van het tarief noodzakelijk is om de afvalinzameling kostendekkend te kunnen uitvoeren.

1.3 De in het Grondstoffenbeleidsplan opgenomen investeringskredieten in 2022 beschikbaar te stellen

In het Grondstoffenbeleidsplan zijn investeringen opgenomen die noodzakelijk zijn om de gesteld doelen te kunnen bereiken. Met het vaststellen van de begrotingswijziging worden deze beschikbaar gesteld door de Raad.

1.4 Bijgevoegde begrotingswijziging voor het dienstjaar 2022 vast te stellen.

In de Programmabegroting 2022 is conform de Kadernota 2022 rekening gehouden met een trendmatige stijging van het tarief. Zoals toegelicht is een boven-trendmatige verhoging van 7,8% noodzakelijk om de afvalinzameling kostendekkend te kunnen uitvoeren in verband met de invoering van het Grondstoffenbeleidsplan en de autonome- en marktontwikkelingen.

KANTTEKENINGEN

Met het vaststellen van de verordening Afvalstoffenheffing 2022 worden de financiële kaders vastgesteld voor de nadere uitwerking van het Grondstoffenbeleidsplan. Begin 2022 zal de herzien Afvalstoffenverordening aan de Raad ter besluitvorming worden aangeboden met daarin aanpassingen voortkomend uit de recent herziene modelverordening VNG en aanpassingen voortkomend uit het Grondstoffenbeleidsplan die beleidsmatig verankerd dienen te worden in de verordening.

Het college,

drs. T. van Lenthe
Secretaris

drs. J.P. Gebben
Burgemeester