

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: 190515
Documentnummer: 190527

Indiener: Jolke Stuiver
Datum: 24 mei 2022
Portefeuille(s): Openbare orde en veiligheid
Portefeuillehouder(s): drs. J.P. Gebben
Begrotingsprogramma:
Begrotingsdoel (nummer + duiding)
Contactpersoon: Jolke Stuiver
Tel.nr.: 303
Emailadres: j.stuiver@dronten.nl

Onderwerp Actualisatie Algemene plaatselijke verordening Dronten

Samenvatting

De APV is een verordening die van tijd tot tijd aangepast wordt naar aanleiding van wijzigingen in de maatschappij, wijziging in werkwijze van de gemeente of van hogere wet- en regelgeving. Inhoudelijk wordt met deze actualisatie toevoeging van artikelen en wijzigingen van bestaande artikelen voorgesteld ten behoeve van de strijd tegen ondermijning. Zoals exploitatievergunningenstelsel en vergunningsplicht branches, gebieden en gebouwen en wijziging naar aanleiding van wijziging van de Wet aanpak woonoverlast. Daarnaast worden nog een tal van technische en tekstuele wijzigingen voorgesteld.

Voorstel

De raad besluit:

1) De verordening tot wijziging van Algemene plaatselijke verordening Dronten (193633) vast te stellen.

Inleiding

Op basis van artikel 149 Gemeentewet heeft de gemeente Dronten in de Algemene plaatselijke verordening regels gesteld ter bevordering van de openbare orde. Het grootste gedeelte van de Algemene plaatselijke verordening (verder: APV) blijft door de jaren heen ongewijzigd. Op gedeelten wordt deze van tijd tot tijd herzien en geactualiseerd naar aanleiding van veranderingen in de maatschappij, werkwijze van de gemeentelijk organisatie en wijziging van hogere wet- en regelgeving enz.

De laatste grote wijziging heeft plaatsgevonden in 2016. In 2020 heeft er nog een wijziging van de APV 2016 plaatsgevonden die voornamelijk gericht was op het aanpassen van technische aspecten (verwijzing naar wet- en regelgeving, taalkundige verbeteringen enz.)

Inhoudelijke wijzigingen

De grootste inhoudelijke wijzigingen die uw raad worden voorgesteld hebben betrekking op:

Exploitatievergunningenstelsel

In de strijd tegen ondermijning zijn in Flevoland afspraken gemaakt tussen de zes Flevolandse gemeenten en de Provincie Flevoland om georganiseerde criminaliteit in

Bijlage(n):



Flevoland dezelfde barrières op te leggen welke zijn vastgelegd in de Flevolandse norm.

Eén van deze barrières is de invoering van een exploitatievergunningstelsel voor de gehele horeca, zowel de droge horeca (snackbar, pizzeria, dönerzaak) als de natte horeca (horeca ondernemingen die beschikken over een vergunning op grond van de Alcoholwet).

Een exploitatievergunningstelsel biedt de gemeente de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen. Uit verschillende landelijke en regionale onderzoeken is gebleken dat bepaalde branches vatbaarder zijn voor ondermijnende criminaliteit dan andere branches. Door een exploitatievergunning voor deze branches verplicht te maken, kan vooraf een Bibob-toetsing gedaan worden. Hiermee kan getoetst worden of er sprake is van bonafide en legale bedrijfsvoering.

Geconstateerd wordt dat exploitanten op zoek gaan naar gemeenten waar geen exploitatievergunning nodig is (en waar dus ook geen Bibob-toets wordt uitgevoerd). Hier zijn ook binnen de gemeente Dronten duidelijke signalen van. Om deze bewegingen te voorkomen, is het nodig om het exploitatiestelsel in te voeren.

Vergunningsplicht branches, gebieden en gebouwen

Een andere afspraak uit de Flevolandse norm is de invoering van een vergunningsplicht branches, gebieden en gebouwen.

Met een dergelijke vergunningsplicht, kan de burgemeester gebieden, straten, gebouwen of branches aanwijzen waar een vergunningsplicht geldt voor bepaalde bedrijfsmatige activiteiten. De vergunningsplicht moet voorkomen dat criminele of overlastgevende activiteiten worden uitgevoerd. De vergunningsaanvragen worden getoetst aan de Wet Bibob en de eisen in de Algemene plaatselijke verordening.

Wet aanpak woonoverlast

Vooralsnog was de gedragsaanwijzing aan verhuurders alleen mogelijk als de persoon die overlast gaf niet als ingezetene in de desbetreffende gemeente stond ingeschreven. Met de inwerkingtreding van de Wet toeristische verhuur van woonruimte is die beperking vervallen. Om woonoverlast beter tegen te gaan, geldt de zorgplicht voortaan in alle gevallen voor verhuurders van woonruimten. Dat betekent dat verhuurders zorgdragen dat de woningen die zij verhuren geen ernstige en herhaaldelijke hinder veroorzaken. Als de verhuurder zich niet of op een verkeerde manier inzet tegen ernstige en herhaaldelijke hinder, kan de burgemeester direct een verhuurder aanspreken en hoeft de burgemeester daarvoor niet eerst de huurder te hebben aangesproken. Dit is wenselijk wanneer verschillende huurders van dezelfde verhuurder hinder hebben veroorzaakt. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn in panden waar meerdere huurders wonen of waar huurders snel wisselen. De burgemeester kan dan dus – *als ultimum remedium* – direct aan een verhuurder een last onder bestuursdwang of dwangsom opleggen.

Technische wijzigingen

Daarnaast worden er een tal van technische wijzigingen voorgesteld, die verwijzingen naar veranderde wet- en regelgeving corrigeren, kleine omissie verhelpen, voorwaarden naar aanleiding van de praktijk aanscherpen of de leesbaarheid van artikelen verbeteren.

Omgevingswet

Op 3 februari 2022 is de Verordening Fysieke Leefomgeving vastgesteld. Hierin zijn de artikelen opgenomen uit alle gemeentelijke verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Waaronder artikelen uit de APV.



Hetgeen wat overblijft in de APV heeft grotendeels betrekking op de openbare orde. Ook in de achterblijvende artikelen zijn verwijzingen opgenomen die naar wet- en regelgeving die onder de Omgevingswet veranderen. Ook deze wijzigingen zijn geïnventariseerd. Deze wijzigingen zullen echter niet eerder kunnen worden verwerkt dan bij inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2023. Deze wijzigingen zullen uw raad later dit jaar worden voorgelegd.

Was-Wordt tabel

Bij dit raadsvoorstel is naast een raadsbesluit een Was-Wordt tabel toegevoegd. In dit document is aan de rechterkant het huidige artikel opgenomen (APV 2016) en aan de linkerkant het voorgestelde gewijzigde artikel (APV 2022), er onder gevolgd door een toelichting op de wijziging.

Argumenten

1.1 Met de wijzigingen is de APV weer up to date

De wijzigingen zorgen ervoor APV dat regelgeving aansluit bij de huidige praktijk, het biedt de gemeente de beschikking over de juiste instrumenten om in te zetten en situaties te reguleren.

1.2 Met de wijzigingen zijn we beter in staat om ondermijning te bestrijden en wordt een waterbed effect voorkomen

Door toevoegen van artikelen en wijziging van artikelen in de APV ten aanzien van *exploitatievergunning voor de horeca en vergunningplicht branches, gebieden en gebouwen* wordt voldaan aan de afspraken die zijn gemaakt in de Flevolandse norm in de strijd tegen ondermijning. De invoering van de maatregelen zijn tevens belangrijk voor het voorkomen dat er een waterbed effect ontstaat omdat de maatregelen door de overige Flevolandse gemeenten worden genomen en niet malafide ondernemers de gemeente/plaats gaan opzoeken waar ze de minste worden tegen gewerkt.

1.3 Door de actualisatie is de APV juridisch weer kloppend

Met de wijziging worden verschillende verwijzingen naar hogere wet- en regelgeving aangepast of aangescherpt, zodat duidelijker is waarnaar verwezen wordt. Voorbeeld hiervan is dat de verwijzing naar de Drank- en Horecawet zijn vervangen door verwijzing naar de Alcoholwet die op 1 juli 2021 inwerking is getreden.

Kanttelingen, risico's en alternatieven

Kanttelingen en (financiële) risico's

N.v.t.

Alternatieven / scenario's

N.v.t.

Participatie

Voor de wijziging van de APV zijn zowel de interne relevante teammanagers en collega's betrokken als wel extern partners als politie en brandweer.



Financiële gevolgen

N.v.t.

Duurzaamheid

N.v.t.

Communicatie en vervolgprocesCommunicatie naar buiten

Na vaststelling en bekendmaking van de gewijzigde APV wordt dit naar buiten toe gecommuniceerd doormiddel van een artikel op de gemeentepagina in de Flevopost.

Vervolgproces

Na vaststelling van de raad volgt bekendmaking doormiddel van publicatie in het digitale Gemeenteblad en op de website overheid.nl. Daarnaast volgt een publicatie op de gemeentepagina van de Flevopost.

Evaluatie

N.v.t.

Samenhang met regio en andere beleidsdoelen

De wijziging van de APV draagt bij aan de regionale afspraken zoals die zijn opgenomen in de Flevolandse norm.

Bevoegdheid gemeenteraad

Op grond van artikel 149 van de Gemeentewet is de raad bevoegd om verordeningen vast te stellen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt.

Bijlagen

- Was – Wordt tabel.

Bijlage(n) bij dit voorstel:

1. Was-Wordt tabel (193853)

De Secretaris,

De Burgemeester,

