

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: 62782

Documentnummer: 66254

Indiener: N. de Boer

Datum: 2 november 2021

Portefeuille(s): Omgevingswet / Inwoners- en Overheidsparticipatie

Portefeuillehouder(s): wethouder G.J. Veldhoen

Begrotingsprogramma: Invoering Omgevingswet 6810200

Begrotingsdoel (nummer + duiding)

Maatschappelijk effect: Het duurzaam benutten en beschermen van de fysieke en sociale leefomgeving.

Beleidsdoel: De Omgevingswet stimuleert vroegtijdige participatie om tijdig, belangen, meningen en creativiteit op tafel te krijgen. Activiteiten: De gemeente neemt bij het behandelen van de vergunning participatie mee als bouwsteen.

Contactpersoon: N. de Boer

Tel.nr.: 184

Emailadres: n.de.boer@dronten.nl

Onderwerp Participatiebeleid binnen de Omgevingswet

Ter informatie: Het vernieuwde format van het raadsvoorstel vraagt om het voorstel zo te schrijven dat het onafhankelijk van een bijgevoegde nota te lezen en beoordelen is. Daarom is er veel overlap tussen de tekst in dit raadsvoorstel en de bijgevoegde nota Participatiebeleid binnen de Omgevingswet. Voor een gedetailleerdere uitwerking van het beleid wordt u verwezen naar de nota.

Samenvatting

De Omgevingswet (de wet) vraagt om een nieuwe bestuursstijl en een ja, mits houding. De wet wil participatie stimuleren en legt het eigenaarschap daarvoor bij de initiatiefnemer neer. De Omgevingswet wil ruimte voor belangen creëren. De Omgevingswet vraagt van gemeenten om bij de totstandkoming van de verschillende instrumenten¹ van de wet inwonersparticipatie toe te passen. De gemeente vraagt dan aan inwoners en organisaties om te participeren in het initiatief dat door de gemeente gestart is. Daarnaast vragen initiatieven vanuit de samenleving om overheidsparticipatie: de gemeente is dan participant in het initiatief van inwoner/organisatie. Participatie is een aanvraagvereiste voor vergunningen bij binnenplanse initiatieven (activiteiten die passen binnen de regels van het Omgevingsplan). Ook is er de mogelijkheid voor gemeenten om een lijst met gevallen vast te stellen waarbij de initiatiefnemer van een buitenplans initiatief (activiteiten die niet passen binnen de regels van het Omgevingsplan) verplicht is participatie te organiseren. De wet geeft opdracht om participatiebeleid vast te stellen. Ook maatschappelijke ontwikkelingen en actuele casuïstiek vragen om een heldere kijk op rolneming en een proces dat het samenspel van belangen goed vormgeeft.

¹ Instrumenten van de Omgevingswet zijn bijvoorbeeld het Omgevingsplan en de Omgevingsvisie (integrale visie in Dronten)

In Dronten hebben wij leidende principes voor de brede Omgevingswet bepaald:

- Draagkracht samenleving
- Vertrouwen
- Vernieuwend
- Verantwoordelijkheid
- Ruimte geven

Datgene wat de Omgevingswet zegt over participatie en de leidende principes van Dronten maakt: we kunnen niet al te veel eisen stellen en we willen dit ook niet doen. We willen participatie dan ook niet vormgeven door allerlei regelgeving maar door een goed proces mogelijk te maken. Want participatie, het horen en samenbrengen van verschillende belangen rond initiatieven, hebben we hoog in het vaandel.

Door verschillende ingrediënten als bestaande visies, uitkomsten van inwonersparticipatie en maatschappelijke ontwikkelingen samen te voegen komen we tot onze bedoeling van participatie:

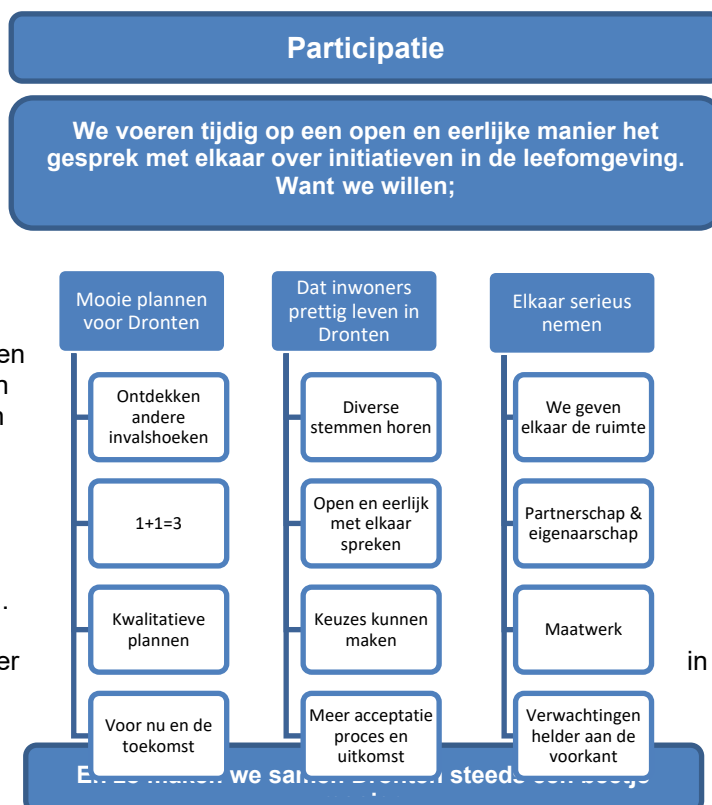
Participatie is tijdig op een open en eerlijke manier in gesprek gaan met elkaar over initiatieven in de leefomgeving. Zo maken we samen Dronten elke keer een beetje mooier. Wat we doen in Dronten doen we samen, met bewoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties. Ieder in zijn eigen rol. We zijn blij met mensen die met goede ideeën voor de kernen en het buitengebied komen en willen hen ruimte geven en eigen verantwoordelijkheid. Wij staan ten dienste van de samenleving; we ondersteunen de eigen kracht van mensen. Tegelijkertijd willen we hier ook uiting aan geven door een stem te geven aan eenieder Dronten en het algemeen belang te behartigen.

We nemen elkaar in Dronten serieus; we zijn allemaal uniek en volwaardig. Als overheid zien we participatie als

onmisbare bouwsteen voor het maken van beslissingen. Of het nu gaat om Inwonersparticipatie waarbij de gemeente eigenaar van een initiatief is of overheidsparticipatie waarbij de initiatiefnemer eigenaar is. Alleen als we verschillende belangen kennen kunnen we een goede afweging maken. Participatie is een middel en geen doel op zich. Draagvlak is daarmee ook niet het doel, maar het doel is het horen van de verschillende belangen.

We vertalen vanuit die bedoeling de eerder vastgestelde leidende principes van de Omgevingswet naar kernwaarden van participatie als volgt:

Draagkracht samenleving • Balans benutten en bevragen • Stem geven aan belangen	Vernieuwend • Geen beton maar maatwerk • Het vroegtijdige fatsoenlijke gesprek centraal • Leren door te doen
Verantwoordelijkheid • Elke partij draagt zijn eigen verantwoordelijkheid	Vertrouwen • We zien elkaar als partners • Verwachtingen en rolverdeling helder aan de voorkant
Ruimte geven	



- Regie aan de samenleving; eigenaarschap en invloed
- Een goed plan? Kom maar op!

Om participatie goed te kunnen uitvoeren willen we verwachtingen helder hebben tussen alle betrokkenen. Besluitvorming daarover willen we naar voren trekken. Bij de uitvoering van inwonersparticipatie werken we volgens de al vastgestelde visies op inwonersparticipatie². Als het gaat om overheidsparticipatie hanteren we de volgende uitgangspunten:

We

Participatie is een bouwsteen voor het maken van een besluit over de aanvraag.

Participatie heeft als doel belangen te horen en te kunnen afwegen

Wij kiezen primair voor stimuleren van participatie, maar bij complexe initiatieven voor een actievere rol.

Participatie verschilt bij binnenplanse en buitenplanse initiatieven

Bij binnenplanse initiatieven is participatie niet verplicht en stellen wij hier dus ook geen eisen aan. We faciliteren initiatiefkracht, maar op kleine schaal.

Bij buitenplanse initiatieven stellen we in specifieke gevallen participatie verplicht, in andere gevallen volgen ze de lijn van binnenplanse initiatieven.

stellen participatie in sommige gevallen verplicht namelijk bij buitenplanse initiatieven waarbij de verwachting is dat:

- A. deze aanzienlijke gevolgen heeft voor de leefomgeving,
- B. verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben.

De uitvoering van dit participatiebeleid maken we onderdeel van het proces van de Omgevingstafel. Hierbij gebruiken we de methodiek van het participatieplan en stappenplan vanuit de Uitvoeringsnota Inwonersparticipatie en hebben we verwachtingen en rollen van de initiatiefnemer en gemeente geformuleerd waarbij de initiatiefnemer altijd eigenaar blijft van het participatieproces. De Omgevingswet is voor ons allen nieuw en de uitvoering van dit participatiebeleid is een ontwikkelproces. Een ontwikkelproces van alle betrokkenen. Leren en bijsturen is hiermee verbonden.

N.B. Een initiatiefnemer kan op basis van de huidige wetgeving niet verplicht worden gesteld om participatie uit te voeren. Dit onderdeel van de beleidsnota kan dan ook pas in werking treden op de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet. Tot het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, willen wij initiatiefnemers wel al stimuleren om participatie uit te voeren.

Voorstel

De raad besluit:

1. De nota "Participatiebeleid binnen de Omgevingswet" met nummer 66319 vast te stellen.

Inleiding

Aanleiding

Op 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet (de wet) in werking; één van de grootste wijzigingen in de

² Raadsvisie Inwonersparticipatie en Uitvoeringsnota Inwonersparticipatie

ruimtelijke wetgeving in de Nederlandse geschiedenis. De nieuwe wet zorgt voor een samenhangende aanpak van de leefomgeving, ruimte voor lokaal maatwerk en betere en snellere besluitvorming. Participatie is een belangrijke pijler onder de Omgevingswet. Wens is dat door het vroeg betrekken van de omgeving bij initiatieven (participatie) kennis, creativiteit en verschillende perspectieven op tafel komen. Zo zorgt participatie voor het kunnen horen van verschillende belangen, een transparant proces en betere besluiten. De wet vraagt aan elke gemeente om participatiebeleid vast te stellen.

We hebben naast deze gegeven opdracht ook zelf als Dronten de behoefte om met een visie te komen op hoe we als gemeente willen omgaan met participatie binnen de Omgevingswet. Over het betrekken van inwoners bij initiatieven (inwonersparticipatie) vanuit de gemeente hebben we al een visie vastgesteld in Dronten. Echter, als de samenleving met een initiatief komt zijn we (samenleving, raad, college en organisatie) zoekende in de vraag hoe een ieders (nieuwe) rol er uit ziet. Het is belangrijk dat betrokkenen, zowel initiatiefnemers, andere belanghebbenden en ketenpartners als medewerkers en bestuurders van de gemeente, weten wat de verwachtingen zijn op het gebied van participatie. Dit geldt zowel wanneer we te maken krijgen met initiatieven uit de samenleving, als wanneer de gemeente het initiatief neemt bij een ontwikkeling en daarbij participatie wil inzetten.

De bedoeling van participatie is om Dronten steeds een beetje mooier te maken door nieuwe verbindingen te maken met onze inwoners, (maatschappelijke) organisaties en ondernemers. Vanwege de belangen die bij nieuwe initiatieven kunnen spelen, willen we zorgvuldig met participatie omgaan. Daarom is het doel van deze nota om samenhang te creëren in de praktijk van participatie, besluitvorming naar voren te trekken en helderheid te creëren in rolneming. Het geeft duidelijkheid over de rol die de gemeente Dronten inneemt, maar ook over wat dat betekent voor inwoners, ondernemers en (maatschappelijke) organisaties die deelnemen in participatietrajecten.

Het proces

Voor u ligt de nota over participatie binnen de Omgevingswet. Deze nota is tot stand gekomen met behulp van verschillende bronnen. Zo is er aangesloten bij verschillende landelijke informatie- en netwerkbijeenkomsten en is er uitgewisseld met andere gemeenten en betrokken partijen. Ook heeft er inwonersparticipatie plaatsgevonden. Daarnaast zijn er verschillende afstemmings- en inspiratiemomenten geweest met college, medewerkers van de gemeente, raad en raads werkgroep.

- In juni 2020 is er met de Raads werkgroep gesproken over de actuele ontwikkeling rond participatie en de opdracht waar we als gemeente voor stonden.
- In september 2020 is de raads werkgroep geïnformeerd over de voortgang en is er gesproken over het vormgeven van inwonersparticipatie bij dit onderwerp.
- December 2020 heeft de raads werkgroep de kaders voor het inwonersparticipatieplan besproken.
- In januari 2021 is er een Raadsinformatiebrief verstuurd. Daarin is de raad geïnformeerd over het thema participatie binnen de Omgevingswet (feitelijke kennis), het inwonersparticipatieplan, planning en proces van de nota.
- In maart 2021 zijn de leden van de raads werkgroep uitgenodigd om als toehoorder aan te sluiten bij de dialoogsessies met partijen in het kader van het inwonersparticipatieproces.
- In juni 2021 is de raads werkgroep geïnformeerd over de uitkomsten van het proces van inwonersparticipatie. Daarnaast is zij meegenomen in de hoofdlijnen van het concept van de beleidsnota en heeft zij hier input op geleverd. De raads werkgroep heeft aangegeven in het verdere ontwikkelproces (dus na besluitvorming en bij implementatie) graag te willen meedenken over communicatie en verwachtingsmanagement naar initiatiefnemers toe. Ook om zelf te willen nadenken over wat deze visie betekent voor hun eigen rol.

Al deze bronnen gezamenlijk hebben mede geleid tot de nota die nu voor ligt.

Dit is geen beleidsnota met alle antwoorden op alle mogelijke vragen. We hebben ervoor gekozen om, passend bij de geest van de Omgevingswet en de stijl van Dronten, vooral in te steken op de bedoeling, principes, uitgangspunten en het werkproces en ons streven om een lerende organisatie te zijn. Omdat bij participatie geldt; geen enkel geval is hetzelfde, elke casus is uniek. Zo willen we de logica van de inwoner zoveel mogelijk blijven volgen en dus niet van te voren alles bepaald hebben. Daarnaast is de Omgevingswet nieuw. Er wordt wel gezegd “we bevinden ons niet in tijden van verandering, maar in een verandering van tijden.” Het omgaan met participatie is onderdeel van deze forse vernieuwing. Wij hebben nog geen ervaring met het werken volgens deze Wet. We moeten hierin dus ervaren, leren en aanpassen. We zien deze visie en de uitvoering daarvan dan ook als een ontwikkelproces. Hierbij zijn

reflectie en evaluatie belangrijk en noodzakelijk. Deze visie is opgesteld in de wetenschap dat deze al doende zichzelf zal gaan verbeteren. De visie gaat niet in op de uitwerking van de concrete hulpmiddelen voor participatie en specifieke invulling van de onderdelen van het werkproces. Na vaststelling van deze nota zal die verdere uitwerking gedaan worden door de organisatie.

Inhoud

De hoofdlijnen van het participatiebeleid vind u in de samenvatting hierboven.

Argumenten

Vaststellen van participatiebeleid is een opdracht vanuit de Omgevingswet

De Omgevingswet vraagt van gemeenten om bij de totstandkoming van de verschillende instrumenten van de wet inwonersparticipatie toe te passen. De wet geeft gemeenten de ruimte om een lijst met gevallen waarbij participatie verplicht is vast te stellen. Daarnaast is er via de Motie Nooren opdracht gegeven tot participatiebeleid: *“Verplichting aan overheden om Participatiebeleid op te stellen waarin vastgelegd wordt hoe participatie wordt vormgegeven en welke eisen daarbij gelden en dit Participatiebeleid vast te stellen door de gemeenteraad. Liefst voor inwerkingtreding van de Omgevingswet”*. Door middels deze nota zowel beleid op inwoners- als overheidsparticipatie binnen de Omgevingswet vast te stellen geven we handen en voeten aan de principes rond participatie die de wet nastreeft. Door participatie intern onderdeel uit te laten maken van het proces van de Omgevingstafel, wordt invulling gegeven aan het “1 loket” principe binnen de wet.

Het sluit aan bij en bouwt verder op al vastgestelde visies

De nota is onder andere gebaseerd op al door de raad en/of college vastgestelde beleidsdocumenten zoals de strategie sociaal domein, visie op dienstverlening, leidende principes van de Omgevingswet, de raadsvisie inwonersparticipatie en de uitvoeringsnota inwonersparticipatie. Het voorliggende participatiebeleid maakt daarnaast een vertaling van ambities uit de eerder genoemde visies naar concrete kernwaarden, uitgangspunten en een werkproces. En is daarmee logisch.

Het sluit aan bij de actuele behoefte om strategie rond participatie bij initiatieven vanuit de samenleving.

Het doel van deze nota om samenhang te creëren in de praktijk van participatie, besluitvorming naar voren te trekken en helderheid te creëren in rolneming. Als de samenleving met een initiatief komt zijn we (samenleving, raad, college en organisatie) zoekende naar het antwoord op de vraag hoe een ieders (nieuwe) rol er uit ziet. Het is belangrijk dat betrokkenen, zowel initiatiefnemers, andere belanghebbenden en ketenpartners als medewerkers van de gemeente, weten wat de verwachtingen zijn op het gebied van participatie. Dit geldt zowel wanneer we te maken krijgen met initiatieven uit de samenleving, als wanneer de gemeente het initiatief neemt bij een ontwikkeling en daarbij participatie wil inzetten. Deze beleidsnota geeft duidelijkheid over de rol die de gemeente Dronten inneemt, maar ook over wat dat betekent voor inwoners, ondernemers en (maatschappelijke) organisaties die deelnemen in participatietrajecten. De behoefte aan de aanwezigheid van participatie, maar ook aan een duidelijke strategie hierin, wordt hierdoor beantwoord.

Het bouwt verder op de uitkomsten van het proces van inwonersparticipatie

Invulling gevend aan de raadsvisie op participatie en de uitvoeringsnota inwonersparticipatie, is er bij de totstandkoming van deze nota aan inwoners van Dronten gevraagd hun ervaringen en meningen te delen. Deze inbreng is meegenomen bij het formuleren van het voorliggende participatiebeleid. participatiebeleid sluiten hier op aan.

Participatie verplicht stellen bij initiatieven met de benoemde criteria draagt bij aan de bedoeling van participatie

Het draagt bij aan een zorgvuldig proces waarin eenieder de kans heeft gekregen zijn stem te laten horen. Dit is passend bij onze verantwoordelijkheid als overheid om (verschillende) belangen de ruimte te geven en daardoor mee te kunnen nemen in de te maken afweging. Het uitvoeren van participatie wordt daarmee een afwijzingsgrond. Daarmee is participatie een waardevolle bouwsteen voor de totale afweging bij besluitvorming over een initiatief. Het spreken over en ontwerpen van participatie komt op deze manier (meer) naar de voorkant van het proces en zorgt voor een gezamenlijk beeld hiervan. Zo kunnen we met elkaar in gesprek en eventuele aanpassingen doen als dingen anders gaan dan afgesproken of verwacht.

Kantttekeningen, risico's en alternatieven

Het is een optie om dit beleid niet vast te stellen. We hoeven ook geen gebruik te maken van de mogelijkheid om in sommige gevallen participatie verplicht te stellen. Aangezien wij als Dronten al visie op inwonersparticipatie hebben vastgesteld voldoen we aan de motie Nooren. Het negatieve effect hiervan kan echter zijn dat er geen beleid is dat ons gaat helpen om duidelijkheid over participatie te geven aan initiatiefnemers, belanghebbenden en ons zelf. Ontwikkelingen in de samenleving laten zien dat hier behoefte aan is. Daarnaast is het zonder eenduidig beleid en een daarop aansluitend werkproces voor alle betrokkenen lastiger om handen en voeten te geven aan de geest van de Omgevingswet.

Het is mogelijk om geen enkel initiatief te verplichten tot participatie. De vraag is echter of dit een goed proces voor alle belanghebbenden tot gevolg heeft. Zo ook voor het meenemen van de belangen bij de afwegingen die we als overheid moeten maken. Het is ook mogelijk om veel striktere criteria te hanteren voor de verplichting van participatie (wel alleen bij buitenplanse initiatieven). Maar in Dronten geloven wij in maatwerk, in de zelfstandigheid van initiatiefnemers en inwoners en in een dienstverlenende houding. Daar past een uitputtende lijst van criteria niet bij. Aanvullend hebben initiatiefnemers die betrokken waren bij het participatieproces aangegeven verplichte participatie een goed idee te vinden.

Een risico van het voorliggende participatiebeleid is dat het een ontwikkelproces is. Werken volgens dit beleid hebben we nog niet eerder gedaan, de wet waar deze aan gekoppeld is moet nog in werking treden en vraagt een andere manier van denken en doen. Op dit moment oefenen al wel in deze nieuwe manier van werken zoals bij de Flevomanege en rond de huisvesting van arbeidsmigranten. We zullen dus al werkende weg dit beleid ons eigen moeten maken en daarmee ontdekken wat wel en niet werkt, wat de ervaringen zijn van alle betrokkenen en wat ons helpt en weerhoudt volgens dit beleid te werken. Het risico zit er daarmee ook in dat we niet meteen of wellicht nooit de ambitie in dit beleid zullen halen. We vinden het echter geen onrealistische ambitie. We willen een lerende organisatie zijn en dat de wet er komt is een feit, dus daarmee gaan we wel deze uitdaging aan. Evaluatie en eventuele bijsturing is daaraan gekoppeld.

Participatie

Invulling gevend aan de raadsvisie op participatie en de uitvoeringsnota inwonersparticipatie, is er bij de totstandkoming van deze nota aan inwoners van Dronten gevraagd hun ervaringen en meningen te delen. Deze input hebben we meegenomen bij het formuleren van het voorliggende participatiebeleid (participatieniveau raadplegen). Het participatieproces is vormgegeven op basis van het eerder gecommuniceerde participatieplan (bijlage van de nota).

1. Enquête via Dronten.ikpraatmee.nl

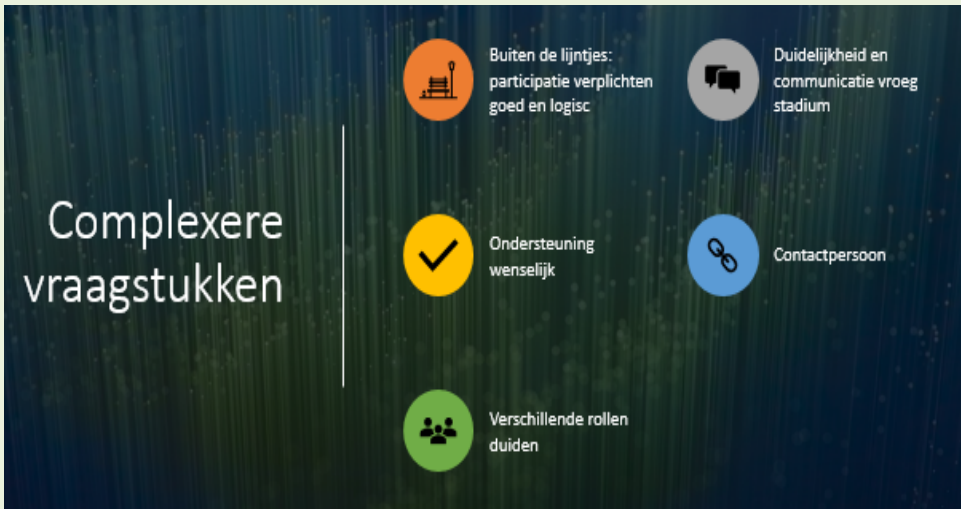
Hoe	Digitale enquête via het platform dronten.ikpraatmee.nl
Wie	Iedereen die wilde kon via het digitale platform meedoen aan de enquête. Maar de enquête was specifiek gericht op potentiële of ervaren initiatiefnemers van binnenplanse initiatieven.
Respondenten	Er hebben 263 mensen de enquête ingevuld. Doel van dit onderzoek was het verkrijgen van een goede indruk van wat inwoners vinden van participatie bij omgevingsinitiatieven. Omdat dit een onderwerp is dat voor niet iedereen relevant is, hebben niet alle leden van het panel gereageerd. Rekening houdend met dit feit zijn wij tevreden met dit aantal respondenten en zien wij de uitkomsten als betrouwbaar.
Onderwerpen	• Ervaring in de afgelopen 5 jaar met omgevingsinitiatief en omgevingsvergunning • In gesprek met burens over een omgevingsinitiatief • U neemt zelf een initiatief; wat vindt u redelijk? • Er wordt door anderen een initiatief genomen in uw omgeving, wat vindt u redelijk? • Uw advies aan de gemeente

Uitkomsten	 Binnenplans dronten.ikpraatmee • 66% buren informeren prima maar hoe? • 17% niet actief informeren • 83% zegt gemeente goed informeren en mogelijk ondersteunen • Bv door online tool en voorbeelden • Bij problemen advies • Zelf initiatief: 33% informeert, 33% vraagt mening • Ander initiatief: goed geïnformeerd worden
-------------------	---

2. Vragenlijst aan eerdere initiatiefnemers van maatschappelijke activiteiten

Hoe	Digitale enquête via mail. Verstuurd aan het netwerk van Samen Actief.
Wie	Bewoners die bij Samen Actief bekend zijn als initiatiefnemers van maatschappelijke initiatieven en daarmee kunnen spreken vanuit hun ervaring.
Respondenten	Er hebben 26 van de 110 mensen gereageerd.
Onderwerp / vragen	• Ervaring werkwijze gemeente verleden • Wensen voor de toekomst van de werkwijze van gemeente • Wat stimuleert het opstarten van maatschappelijk initiatief?
Uitkomsten	 Vragenlijst maatschappelijke initiatiefnemers Verwachtingen • Initiatief bij bewoners. Verwachting is dat gemeente adviseert over regeling. • De gemeente toont interesse en weet wat er speelt, komt eens kijken. • Meer concrete hulp bij moeilijke vragen Tips • Meer publiciteit over mogelijkheden maatschappelijke initiatieven • Makkelijkere website met evt. tools om je op weg te helpen • 1 aanspreekpunt • Betrokkenheid, ook als het initiatief is afgerond

3. Online dialoog sessies met betrokkenen bij buitenplanse Initiatieven

Hoe	Kwalitatief gesprek; de diepte in kunnen gaan. Daarom kleinschalig. Dialoog in 3 online sessies onder begeleiding van Bureau Twist met de methodiek van Lego Serious Play.
Wie	• Initiatiefnemers en belanghebbenden van buitenplanse initiatieven. • Diverse groep (bv bouwbedrijf, kleine ondernemer, agrariër) Via bestaand netwerk uitgenodigd bv partijen die betrokken zijn (geweest) bij de omgevingstafel.
Deelnemers	Van de 30 genodigden waren er 15 aanwezig. Dit is passend bij het aantal buitenplanse initiatieven dat er op jaarbasis een aanvraag doet. Ratio is ongeveer 90 % binnenplans en 10% buitenplans. De dialogen zijn van waarde geweest doordat we met de aanwezigen de diepte in hebben kunnen gaan en zij veel praktijkervaring met zich meebrachten.
Onderwerpen / vragen	• Wat is participatie voor jou vanuit de rol die je nu hebt? • Waarom en wanneer is het nuttig participatie verplicht te stellen? • Wat verwacht u van de gemeente?
Uitkomsten	

Financiële gevolgen

Structurele kosten:

Op dit moment gaan we er vanuit dat de uitvoering van dit beleid (waaronder de rol van een initiatievenmanager) past binnen de huidige formatie. Als we eenmaal een periode volgens deze visie hebben gewerkt, kunnen we pas echt scherp krijgen wat het maatschappelijke effect van deze beleidsdoelen voor resultaat heeft. En welke inspanningen nodig zijn om het gewenste effect te behalen inclusief financieel kader. Wanneer nodig koppelen we resultaten van evaluatie terug aan het bestuur aangevuld met een beleids- en financieel advies over het vervolg.

Incidentele kosten:

Kosten voor het uitvoeren van inwonersparticipatie door de gemeente (wanneer wij zelf initiatiefnemer zijn) moeten worden bekostigd uit het budget van het betreffende project, zoals nu ook het geval is.

Ontwikkelkosten

Ontwikkelkosten, denk hierbij bijvoorbeeld aan het inregelen van informatievoorziening over participatie en training van medewerkers in de nieuwe manier van werken, kunnen gedekt worden uit het

bestaande transformatiebudget Omgevingswet, dat bij de Programmabegroting 2022 is aangevraagd voor de periode 2022-2025.

Samenvattend wordt er op dit moment dus niet om extra dekking gevraagd.

Duurzaamheid

Dit beleid heeft geen gevolgen voor duurzaamheid. Hoogstens kan het een bijdrage leveren aan het stimuleren van initiatieven op dit gebied.

Communicatie en vervolgproces

Communicatie naar buiten

Wanneer de raad het participatiebeleid heeft vastgesteld zal dit document worden gepubliceerd. Daarnaast zullen de betrokkenen van het inwonersparticipatieproces geïnformeerd worden.

Vervolgproces

Het totaal proces van de totstandkoming en uitvoering van het participatiebeleid binnen de Omgevingswet kent een aantal stappen.

1. Formuleren en vaststellen van de nota
2. Implementatie
3. Uitvoering
4. Evalueren / door ontwikkelen
5. Uitvoering

Deze beleidsnota is het product van fase 1 en bij vaststelling door de raad kan verder gegaan worden met stap 2 implementatie en verder. Hierbij benoemen we in ieder geval de volgende 4 aandachtspunten:

- Informatievoorziening betrokkenen realiseren
- Beleid en werkproces implementeren
- Ontwikkelproces en evaluatie vormgeven
- Inwonersparticipatie bij instrumenten uitvoeren
- Vaststellen raadsbesluit verplichte participatie
- Onderzoeken participatieverordening
- Procedure raad en college bij verplichte participatie bespreken

Evaluatie

Zoals gezegd kiezen we voor een ontwikkelproces. Evaluatie van de uitvoering van dit participatiebeleid is dus nodig. Op basis daarvan kan wanneer nodig beleid of uitvoering worden aangepast. In de implementatiefase zullen we ook de wijze van monitoren en evalueren verder vormgeven. Hierbij willen we kijken of en op welke wijze we inwonersparticipatie kunnen toepassen om zo ook het perspectief van inwoners, initiatiefnemers en andere belanghebbenden onderdeel te laten zijn van evaluatie.

Samenhang met regio en andere beleidsdoelen

Het voorstel geeft uitvoering aan de opdracht vanuit de Omgevingswet om op een nieuwe manier om te gaan met participatie bij initiatieven in de leefomgeving en om participatiebeleid vast te stellen. Er is kennis uit gewisseld met andere gemeenten. Een verdere samenwerking is niet nodig voor dit thema. De inhoud van deze nota levert een (indirecte) bijdrage aan de uitvoering van eerder vastgestelde visies zoals de strategie voor het brede Sociaal Domein, het Themaplan Leefbaarheid & veiligheid en de visie

op Dienstverlening.

Participatie is één van de instrumenten die onder de Omgevingswet van invloed zijn op de procedure bij de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsactiviteit. Het instrument participatie hangt samen met een aantal andere instrumenten, te weten bindend adviesrecht en toepassing van de uitgebreide procedure. De initiatieven die te maken hebben met 'bindend advies' zijn dermate groot dat deze ook de component (verplichte) participatie in zich hebben. Er zijn dus raakvlakken tussen deze twee instrumenten. De visies op deze twee instrumenten zijn dan ook afgestemd op elkaar en moeten in samenhang met elkaar bekeken worden.

Bevoegdheid gemeenteraad

De raad is bevoegd dit beleidsstuk vast te stellen.

Bijlagen

Bijlage(n) bij dit voorstel:

1. De nota "Participatiebeleid binnen de Omgevingswet" met nummer 82608.

De Secretaris, De Burgemeester,
