

Gemeenteraad van Dronten

Datum	29 juni 2021
Kenmerk	16890
Contactpersoon	Gerry Drijfhout
Onderwerp	Convenant implementatie woonplaatsbeginsel

Leden van de raad

Met deze brief informeren wij u over een wijziging van de Jeugdwet betreffende het woonplaatsbeginsel.

Het woonplaatsbeginsel wijzigt

De definitie van het woonplaatsbeginsel in de Jeugdwet wijzigt per 1 januari 2022. Aan de hand van de woonplaats wordt bepaald welke gemeente verantwoordelijk is voor (betaling van de) jeugdhulp. Nu wordt de verantwoordelijke gemeente nog bepaald op basis van wie het *gezag* heeft van de jeugdige. Het nieuwe woonplaatsbeginsel gaat uit van de *woonplaats* waar de jeugdige staat ingeschreven op het moment van de zorgvraag.

Jeugdigen mogen hier geen last van ondervinden

De wetswijziging is ingrijpend voor alle jeugdigen met jeugdhulp. Met name voor jeugdigen die nu al in jeugdhulp met verblijf zitten, dit wordt de migratiegroep genoemd. Onduidelijkheden tussen gemeenten onderling (en ook zorgaanbieders) kunnen nadelige gevolgen hebben voor deze jeugdigen.

In Dronten betreft het aantal jeugdigen dat wij warm gaan overdragen van ons naar een andere gemeente ongeveer de helft van de jeugdigen in jeugdhulp met verblijf (circa 34). Het aantal jeugdigen dat na 1 januari 2022 aan onze zorg wordt toevertrouwd, bedraagt volgens een simulatie van CBS uit circa 25 jeugdigen. In totaal zullen we dus voor rond de 60 jeugdigen overdrachten moeten regelen en afspraken moeten maken met andere gemeenten en zorgaanbieders. In aanvulling op de wetswijziging is in het convenant opgenomen hoe gemeenten handelen als er geen overeenstemming is over welke gemeente verantwoordelijk is.

Overgangsrecht

In de wet is overgangsrecht geregeld. Jeugdigen hebben maximaal één jaar recht op voortzetting van de hulp die voor 2022 is ingezet. Hiervan is één onderdeel uitgezonderd, huidig (langdurige) pleegzorg wordt voortgezet bij dezelfde pleegouders tot maximaal 23 jaar. In aanvulling op de wet is in het convenant opgenomen dat als er geen zorginhoudelijke reden is om de jeugdhulp te wijzigen of te stoppen, de jeugdhulp ook na het overgangsrecht wordt voortgezet.

Bijlage(n): 1

Hiervoor moeten alle gemeenten een convenant ondertekenen vóór 1 juli

Voor de migratiegroep zijn de aanvullende afspraken vastgelegd in een convenant. Alle gemeenten worden opgeroepen om dit convenant vóór 1 juli 2021 te ondertekenen. In het convenant worden twee afspraken (financieel en inhoud) gemaakt.

1. Het convenant regelt dat als gemeenten er onderling niet uitkomen wie verantwoordelijk is, een adviescommissie geconsulteerd kan worden. Als dit ook niet tot een oplossing leidt, kan de Geschillencommissie Sociaal Domein geraadpleegd worden. Totdat een uitspraak komt, is de 'oude' gemeente verantwoordelijk voor de jeugdhulpkosten.
2. En het convenant regelt dat jeugdhulp gecontinueerd moet worden die:
 - nog niet is afgerond
 - en doorloopt na de wettelijke overgangstermijn van één jaar
 - en waarvan er geen zorginhoudelijke redenen zijn om de jeugdhulp te wijzigen of te stoppen.

Zorgvuldige communicatie is nodig en mogelijk zijn er extra zorgkosten

Voor gemeenten en zorgaanbieders is de implementatie van het nieuwe woonplaatsbeginsel een pittige klus. Op dit moment wordt door alle gemeenten uitgezocht welke jeugdigen door deze wetwijziging straks 'administratief verhuizen' naar een andere gemeente. Het tweede halfjaar 2021 wordt benut voor zorgvuldige communicatie naar alle betrokkenen.

De invoering van het nieuwe woonplaatsbeginsel heeft budgettaire consequenties. De integratie-uitkering van het Rijk wordt daarom ook herijkt. In de meicirculaire wordt de uitkering voor Dronten op basis van de simulatie van CBS vooralsnog naar beneden bijgesteld omdat er verwacht wordt dat Dronten meer jeugdigen gaat overdragen naar andere gemeenten dan we van andere gemeenten overgedragen krijgen. In de raadsinformatiebrief over de meicirculaire ontvangt u hierover nadere informatie. In de tweede helft van 2021 wordt duidelijk of de wijziging in het woonplaatsbeginsel in Dronten gaat leiden tot een daling van de zorgkosten.

Mogelijk verloopt het administratieve proces van de wetwijziging bij veel gemeenten niet vlekkeloos. Omdat de hulp aan de jeugdige hier geen hinder van mag ondervinden, is het niet ondenkbaar dat extra zorgkosten gemaakt moeten worden. Ook verwachten we extra zorgkosten omdat we verplicht zijn de financiële afspraken van de latende gemeenten over te nemen.

Hoogachtend,

het college van Dronten

M.M.L. van Esterik-Beelen MPM
locosecretaris

drs. J.P. Gebben
burgemeester



Aan de leden**Datum**

9 juni 2021

Kenmerk

TISB/U202100503

Lbr. 21/049

Telefoonnummer

070-373 8393

Bijlage(n)

-

Onderwerp

Verzoek om ondertekening convenant Wet wijziging
woonplaatsbeginsel

Geachte leden van college en gemeenteraad,

Zoals u wellicht weet wordt per 1 januari 2022 de Wet wijziging woonplaatsbeginsel Jeugdwet van kracht. Het woonplaatsbeginsel in de Jeugdwet regelt welke gemeente (financieel) verantwoordelijk wordt. Het huidige woonplaatsbeginsel is gebaseerd op de woonplaats van de gezagsdrager van een jeugdige. Het nieuwe woonplaatsbeginsel gaat uit van de woonplaats waar de jeugdige staat ingeschreven op het moment van de zorgvraag. Doel van de wetwijziging is het verminderen van administratieve lasten, het sneller kunnen leveren van zorg en ondersteuning aan jeugdigen en het versterken van preventie.

Voor gemeenten en zorgaanbieders betekent de implementatie van het nieuwe woonplaatsbeginsel een behoorlijke (administratieve) verandering. We verwachten dat per 1 januari 2022 zo'n 12.000 jeugdigen 'administratief' zullen gaan verhuizen. We zijn verheugd dat bijna alle gemeenten al aan de slag zijn met invoering zodat we voorkomen dat jeugdigen bij de overgang naar het nieuwe woonplaatsbeginsel tussen wal en schip vallen.

Convenant Implementatie woonplaatsbeginsel Jeugd

Om de implementatie van deze wet soepel te laten verlopen én de administratieve lasten voor gemeenten en zorgaanbieders zo laag mogelijk te houden, hebben we een convenant opgesteld.

Wij verzoeken het college dit convenant te ondertekenen door middel van het invullen van het ondertekeningsregister, graag vóór 1 juli 2021. Voor alle duidelijkheid: met het tekenen van het ondertekeningsregister heeft u het convenant ondertekend. U hoeft het convenant niet fysiek of digitaal naar ons terug te sturen. U vindt het convenant en het register op

<https://vng.nl/reactieformulier-ondertekening-convenant-implementatie-woonplaatsbeginsel-jeugd>.

In deze brief lichten we achtereenvolgens toe waarom dit convenant is opgesteld, wat er in dit convenant wordt geregeld en hoe de implementatie van het woonplaatsbeginsel verloopt. Een bericht van gelijke strekking gaat ook naar uw ambtelijke organisatie.

Waarom dit convenant?

Op dit moment wordt door gemeenten uitgezocht welke jeugdigen nu jeugdhulp (met verblijf) ontvangen waarvan de zorg doorloopt na 2022. De jeugdigen die per 1 januari 2022 door het nieuwe woonplaatsbeginsel 'administratief' gaan verhuizen naar een andere gemeente, noemen we de migratiegroep. Dit zullen bijna uitsluitend jeugdigen zijn met verblijf.

Gemeenten en zorgaanbieders hebben uitgesproken behoefte te hebben aan duidelijke afspraken over de implementatie van het Woonplaatsbeginsel om te voorkomen dat onduidelijkheden nadelige gevolgen hebben voor jeugdigen waarvoor gemeenten verantwoordelijk zijn. Daarom zijn aanvullende afspraken gemaakt, in nauwe afstemming met gemeenten, die zijn vastgelegd in het convenant.

Hoofdpijnen van het convenant

Ten aanzien van de migratiegroep worden in het convenant enkele aanvullende afspraken gemaakt. Het gaat feitelijk om twee afspraken:

1. De afspraak dat de beslissing of de startdatum van (aaneengesloten) verblijf, vanwege het ontbreken van historische gegevens, niet of zeer moeilijk te achterhalen is, is een gezamenlijke beslissing van twee gemeenten:
 - de gemeente die vóór de inwerkingtreding van de Wet wijziging woonplaatsbeginsel verantwoordelijk is, en
 - de gemeente die na de inwerkingtreding van de Wet wijziging woonplaatsbeginsel verantwoordelijk wordt.

En dat, wanneer de twee gemeenten er gezamenlijk niet uitkomen, de gemeente die vóór de inwerkingtreding van de Wet wijziging woonplaatsbeginsel verantwoordelijk was, verantwoordelijk blijft.

Daarbij geldt nog dat bij een verschil van inzicht eerst een adviescommissie geconsulteerd kan worden. Deze adviescommissie bestaat uit de regioadviseurs van het Ketenbureau i- Sociaal Domein. Wanneer het advies van de adviescommissie het verschil van inzicht tussen twee gemeenten niet oplost, kunnen de gemeenten zich wenden tot de Geschillencommissie Sociaal Domein.

2. Tijdens de behandeling van de wet is een motie aangenomen, de motie van het lid Westerveld. In deze motie wordt de regering gevraagd om afspraken te maken met VNG en gemeenten om jeugdhulp die nog niet is afgerond, die doorloopt na de wettelijke overgangstermijn van één jaar, en waarvan er geen zorginhoudelijke redenen zijn om de jeugdhulp te wijzigen of te stoppen, te continueren.

Met de ondertekening van het convenant zijn gemeenten gebonden aan de afspraken. De afspraken in het convenant zijn enkel van toepassing op de migratiegroep. Het convenant is goedgekeurd door de VNG-commissie Zorg, Jeugd en Onderwijs van de VNG op 15 april 2021.

Implementatie woonplaatsbeginsel

Dit convenant staat niet op zich. De voorbereidingen van de implementatie zijn al in het voorjaar 2020 gestart. Gemeenten en zorgaanbieders worden ondersteund door een projectgroep Implementatie woonplaatsbeginsel bestaande uit Ketenbureau i-Sociaal Domein, VNG, VWS en zorgbranches Jeugd. Ook is een referentiegroep met gemeenten, zorgaanbieders en gecertificeerde instellingen nauw betrokken bij de implementatie. Via een community, webinars en regiobijeenkomsten hebben we veel contact met gemeenten en zorgaanbieders. Daarnaast zijn al diverse handreikingen en andere documenten opgeleverd.

Meer informatie over deze implementatie-ondersteuning is terug te vinden in de [community Groep Woonplaatsbeginsel Jeugd](#) op de website i-sociaaldomein.nl.

Vragen

Heeft u nog vragen dan kunt u contact opnemen met [naam].

Met vriendelijke groet,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten