

RAADSINFORMATIEBRIEF

Zaaknummer: 176843

Documentnummer: 176848

Datum: 12 april 2022

Portefeuille(s): milieu

Portefeuillehouder(s): A. van Amerongen

Contactpersoon: J. Warrink

Tel.nr.: 0321-388214

E-mailadres: j.warrink@dronten.nl

Onderwerp: OFGV Jaarverslag 2021 en OFGV Uitvoeringsprogramma 2022

Context

- ☐ Afdoening motie [naam / raadsvergadering d.d.]
- ☐ Afdoening toezegging [commissievergadering/raadsvergadering d.d.]
- ☐ Beantwoording raadsragen
- ☐ Actuele bestuurlijke aangelegenheid
- ☒ Ter informatie en voldoening aan wettelijke verplichting

Korte samenvatting

De gemeente Dronten is als bevoegd gezag verantwoordelijk voor uitvoering van de wettelijke milieutaken. Dit draagt bij aan een schoon milieu en een veilige en gezonde leefomgeving. De milieutaken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zijn gemandateerd aan de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi- en Vechtstreek (hierna: OFGV). De uitvoering van deze taken door de OFGV vindt plaats conform een jaarlijks vastgesteld uitvoeringsprogramma. Vervolgens legt de OFGV over de uitvoering van die taken verantwoording af door middel van een jaarrapportage.

Wij hebben van de OFGV de “Jaarrapportage 2021” ontvangen en hebben daarnaast overeenstemming met de OFGV bereikt over het ‘Uitvoeringsprogramma 2022’. Aan de hand van de Jaarrapportage 2021 van de OFGV hebben wij de uitvoering van de milieutaken van het afgelopen jaar geëvalueerd. Onderstaand informeren wij u over deze evaluatie en tevens het ‘OFGV uitvoeringsprogramma 2022’ dat wij hebben vastgesteld.

Evaluatie VTH-milieutaken aan de hand van de OFGV Jaarrapportage 2021.

Het college is volgens het Besluit omgevingsrecht verplicht om jaarlijks verantwoording af te leggen aan de raad over de uitvoering van de VTH-taken. Dit geldt ook voor de (milieu)taken die aan een omgevingsdienst zijn overgedragen. Middels dit evaluatieverslag informeren wij u op hoofdlijnen over de taken die de OFGV in 2021 voor de gemeente Dronten heeft uitgevoerd.

Algemeen:

- Uit de evaluatie blijkt dat de OFGV in 2021 voor Dronten gemiddeld genomen de producten en diensten heeft geleverd zoals in het Uitvoeringsprogramma is afgesproken.

Vergunningen/meldingen:

- Er zijn dit jaar geen oprichtingenvergunningen (milieu) verleend maar daarentegen meer milieu neutrale veranderingsvergunningen dan geprognoseerd;
- Vanwege veelvuldige geurklachten afkomstig van vetsmelterijen zijn de bestaande vergunningen van deze bedrijven specifiek beoordeeld. Daaruit blijkt dat de vergunningen weliswaar actueel en handhaafbaar zijn maar dat de vereiste geurrapportages verouderd zijn. Het laten opstellen van nieuwe geurrapportages is alleen zinvol wanneer er een helder geurbeleid is om aan te toetsen. Ondertussen werken wij samen met de OFGV aan geurbeleid dat in 2022 door gemeente Dronten wordt vastgesteld. Dit is als speerpunt opgenomen in het uitvoeringsprogramma 2022;
- Er zijn meer meldingen Activiteitenbesluit en meldingen ‘gesloten bodemenergiesysteem’ ontvangen en afgehandeld dan in de prognose was opgenomen. Dit wordt vooral veroorzaakt vanwege de energietransitie.



Controles:

- In 2021 zijn meer milieucontroles uitgevoerd dan in de prognose is opgenomen;
- Bij de milieucontroles is het beeld dat de meeste bedrijven in 2021 hebben voldaan aan wet- en regelgeving. Het naleefpercentage voor bedrijven in Dronten is gestegen naar 76% ten opzichte van 71% in 2020;
- Het naleefpercentage bij bodemcontroles bedroeg in 2021 maar liefst 100%;
- Bij asbestcontroles was het naleefpercentage 94%. Tevens zijn diverse illegale asbestsaneringen stilgelegd en zijn daarbij bestuurlijke strafbeschikkingen milieu opgelegd.

Klachten:

- In 2021 zijn voornamelijk geur- en geluidklachten afgehandeld voor de gemeente Dronten. Verreweg de meeste klachten hebben betrekking op geuroverlast van vetsmelterijen. Naar aanleiding van de klachten zijn extra controles uitgevoerd.

Duurzaamheidsdoelen:

- De OFGV past 'Stimulerend toezicht energiebesparing' toe waarbij bedrijven tevens begeleiden krijgen bij het nemen van energiebesparingsmaatregelen. Er zijn met behulp van de stimuleringsregeling 'Versterkte Uitvoering Energiebesparing' (VUE) tien bedrijfsbezoeken uitgevoerd.

Adviezen:

- Er zijn meer milieuadviezen verleend voor de taakuitoefening van overige vakgebieden in Dronten.

Aandachtspunt

In de jaarrapportages van de OFGV wordt geen inzicht gegeven in de benodigde en beschikbare financiële en personele middelen. Daardoor kunnen wij in kader van IBT-toezicht niet tegemoet komen aan het verzoek van de provincie om daarvan in de jaarrapportage c.q. evaluatierapport een overzicht te geven. Weliswaar geeft de begroting en jaarrekening van de OFGV enig inzicht in de personele middelen, maar niet gespecificeerd per deelnemer. Teneinde dit te verbeteren wordt in 2023 in een werkgroep onder regie van de provincie naar oplossingen toegewerkt.

Conclusie

Wij hebben vastgesteld dat de afgesproken taken uit het 'OFGV Uitvoeringsprogramma 2021' conform de afspraken zijn uitgevoerd en daarmee invulling is gegeven aan de wettelijke taak. Deze inzet heeft geresulteerd in het behalen van de gestelde doelen. De uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bevorderen van gezondheid en veiligheid ten aanzien van de fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. Bovendien heeft de uitvoering van toezicht en handhaving het naleefgedag op de milieuregels bevordert en is er een bijdrage geleverd voor het stimuleren van energiebesparende maatregelen. Deze conclusie was voor ons aanleiding om de 'OFGV Jaarrapportage 2021' vast te stellen. De Jaarrapportage 2021 hebben wij als bijlage aan deze brief toegevoegd.

Uitvoeringsprogramma 2022 OFGV

Wij zijn met de OFGV het "Uitvoeringsprogramma 2022" voor de gemeente Dronten overeengekomen. Deze is opgesteld aan de hand van het 'Regionaal beleidskader VTH 2019-2022 OFGV (Samen sterk voor kwaliteit)' en de 'OFGV Kostenverdeelssystematiek 2021-2023'.

In het uitvoeringsprogramma zijn per milieuthema de gemeenschappelijke doelstellingen en speerpunten weergegeven. Deze zijn aangevuld met, waar relevant, specifieke aandachtspunten en prioriteiten die in 2022 specifiek voor Dronten gelden. Denk daarbij aan de ontwikkelingen met betrekking de windmolenparken, het Hanzekwartier, grote evenementen, de aanleg van de N307, diverse (woning)bouwprojecten, Vibe projectcontroles, actualisatie vergunningen windparken en actualisatie vergunningen vetsmelterijen.

Experimenteerjaar

Naast de reguliere taken zijn er een aantal taken en ontwikkelingen in 2022 die naar verwachting ingrijpende effecten hebben op de taakuitvoering van de omgevingsdienst.



Denk daarbij aan de voorbereidingen op de Omgevingswet, wetswijzigingen omgevingsveiligheid, het omzetten van bedrijven naar milieubelastende activiteiten, nieuwe landelijke prioriteiten en beleidsvoornemens op het gebied van klimaat, duurzaamheid, energie en CO2-reductie alsmede een bijdrage leveren aan de bestrijding van milieucriminaliteit en ondermijning.

Prognosetabel OFGV 2022

Het branchemodel (voor bedrijven) uit de 'OFGV Kostenverdeelssystematiek 2021-2023' is leidend voor het aantal producten voor de reguliere toezichtcontroles. Bij de uitvoering wordt uitgegaan van een uniforme werkwijze (level playing field) voor alle deelnemers. Daarbij wordt voor de frequenties van controles een minimaal kwaliteitsniveau vastgelegd die voldoet aan de gestelde kwaliteitseisen.

Eindconclusie

Het 'Uitvoeringsprogramma 2022' van de OFGV biedt een goed pakket aan taken en diensten. Door middel van professionele vergunningverlening worden de risico's van schade aan het milieu en hinder van inwoners zo laag mogelijk gehouden. Preventie, toezicht en handhaving bevordert de naleving van de gestelde voorschriften en het behalen van de gestelde doelen. Daarmee hebben wij dit uitvoeringsprogramma vastgesteld.

Financiële consequenties

Het vaststellen van het 'OFGV Uitvoeringsprogramma 2022' heeft geen financiële consequenties aangezien de kosten hiervoor al in de begroting voor 2022 zijn opgenomen.

Vervolg

In kader van Interbestuurlijk toezicht (IBT) wordt de 'OFGV Jaarrapportage 2021' en het 'OFGV Uitvoeringsprogramma 2022' ook ter beoordeling aangeboden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland. Daarmee kan de provincie haar tweedelijns bestuurlijke toezichttaken uitvoeren.

Bijlagen bij deze raadsinformatiebrief:

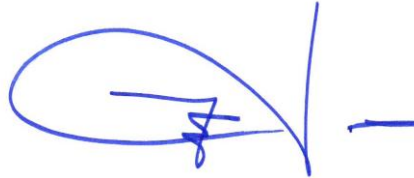
1. OFGV Jaarrapportage 2021;
2. OFGV Uitvoeringsprogramma 2022.

De Secretaris,



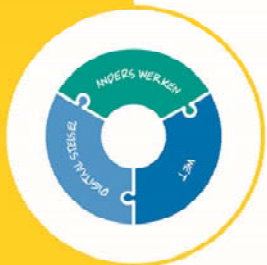
drs. T. van Lenthe

De Burgemeester,



drs. J.P. Gebben





GEMEENTE DRONTEN

In dienst
van de
leefomgeving



UITVOERINGS-
PROGRAMMA
2022



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1. Inleiding	3
1.1 Positie uitvoeringsprogramma in de Big-8 cyclus	4
1.2 Doelen uit het beleidskader VTH	5
1.3 Ontwikkelingen	7
1.4 Aandachtspunten gemeente Dronten	8
1.5 Prognosetabel en afwijkingen	9
2. Bedrijven	10
2.1 Afval	12
2.2 Akkerbouw en landbouw	12
2.3 Bouwnijverheid	13
2.4 Detailhandel	13
2.5 Fokken en houden van dieren	13
2.6 Glas- en tuinbouw	14
2.7 Groothandel	14
2.8 Handel in en reparatie van auto's, motorfietsen en aanhangwagens	14
2.9 Horeca, sport en recreatie	15
2.10 Industrie 1 (metaal gerelateerd)	15
2.11 Industrie 2 (papier / rubber / kunststof / chemie)	16
2.12 Industrie 3 (voedingsmiddelen / textiel / hout)	16
2.13 Jachthavens	17
2.14 Kantoren / verblijfsgebouwen	17
2.15 Nutsbedrijven	18
2.16 Reparatie en installatie machines en apparatuur	18
2.17 Tankstations	18
2.18 Transport en opslag	19
2.19 Overig	19
3. Bodem	19
4. Energiebesparing / duurzaamheid	21
5. Asbest	22
6. Geluid	24
7. Overige taken en dienstverlening	25
7.1 Juridische ondersteuning	25
7.2 Regionale samenwerking en overige advisering	26
7.3 Voorbereiding Omgevingswet	27
Bijlage 1: Prognosetabel OFGV 2022 Dronten	



1. Inleiding

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma 2022 van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). In dit uitvoeringsprogramma staat beschreven welke taken de OFGV in 2022 voor de gemeente Dronten uitvoert. De door de OFGV te behalen doelen en uit te voeren activiteiten dragen bij aan de strategische doelen van de gemeente Dronten. De OFGV streeft ernaar zoveel mogelijk aan te geven hoe de werkzaamheden van de OFGV (resultaten) bijdragen aan het welzijn van onze leefomgeving (outcome).

Regeerakkoord & nieuwe collegeprogramma's

In 2022 wordt een nieuw regeerakkoord verwacht. Ook vinden in 2022 de gemeenteraadsverkiezingen plaats en zullen de nieuwe colleges hun collegeprogramma's 2022-2025 opstellen. Hoewel de inhoud hiervan nog niet bekend is, is de verwachting dat er meer aandacht zal zijn voor duurzaamheid in de vorm van energiebesparing bij bedrijven, het opwekken van duurzame energie en het stimuleren van circulaire economie. Dit past bij de ontwikkelingen die de OFGV heeft opgenomen in paragraaf 1.3 van dit uitvoeringsprogramma.

Experimenteerjaar

De omschakeling naar de omgevingswet, het omzetten van bedrijven naar milieubelastende activiteiten, nieuwe landelijke prioriteiten en beleidsvoornemens op het gebied van klimaat, duurzaamheid, energie en CO₂-reductie alsmede de uitwerking en operationalisering van landelijke rapportages over de bestrijding van milieucriminaliteit en ondermijning en de werkwijze van omgevingsdiensten in het algemeen, zullen naar verwachting ingrijpende effecten hebben op de taakuitvoering van de omgevingsdienst.

Bij de milieucontroles is het beeld in de afgelopen jaren dat de meeste bedrijven voldoen aan wet- en regelgeving. Bij deze bedrijven kan de toezichtslast verminderd worden. Daarnaast merkt de OFGV dat er meer vraag is naar themacontroles op het gebied van onder andere ondermijning, circulaire economie en energiebesparing. De OFGV wil met de partners onderzoeken hoe er meer flexibiliteit in het milieutoezicht kan worden gebracht. Het voorstel is om in 2022 nog steeds de aantallen bedrijven uit de prognosetabel te controleren, maar niet allemaal met volledige initiële controles. In plaats daarvan experimenteert de OFGV met het uitvoeren van administratieve controles en themacontroles op die milieubelastende activiteiten waarbij het risico voor de leefomgeving het grootst is en/of waarbij vaak overtredingen worden geconstateerd. Hierdoor ontstaat ruimte om ook aandacht te besteden aan ondermijning, circulaire economie en energiebesparing.

Dat alles maakt dat 2022 een overgangsjaar en experimenteerjaar wordt. De ervaringen en conclusies kunnen worden verwerkt in het Regionaal Beleidskader Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2023-2026. Om de doorwerking op de volgende KVS-periode tot een minimum te beperken, wordt voor die berekening het uitgangspunt gehanteerd dat 2022 cijfermatig gelijk is aan 2021. De OFGV zet het reguliere werk zoveel mogelijk voort en maakt tegelijkertijd capaciteit vrij om nieuwe ontwikkelingen vorm en inhoud te geven. Dit vraagt uiteraard een voortdurend overleg tussen OFGV en opdrachtgevers.

Thema-indeling

Het takenpakket van de OFGV is gebaseerd op de Producten en Dienstencatalogus 2020 (PDC) van de OFGV. In dit uitvoeringsprogramma is dezelfde thema-indeling gehanteerd

als in de PDC, zoals milieu inrichting gebonden (bedrijven), asbest en bodem. Onder elk thema zijn de producten en diensten genoemd die terug te vinden zijn in de PDC en in de prognosetabel. Per thema zijn de gemeenschappelijke strategische doelstellingen voor de OFGV uit het Regionaal Beleidskader Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2019-2022 (hierna: Beleidskader VTH) vermeld. Daarnaast zijn deze aangevuld met lokale prioriteiten van de gemeente Dronten. Hierbij is zoveel mogelijk aangegeven welke activiteiten de OFGV inzet om de opgestelde doelen te bereiken of daaraan bij te dragen.

Uniforme uitvoering

De OFGV neemt de door de gemeente Dronten geformuleerde strategische doelen die een specifiek milieuthema raken op in het uitvoeringsprogramma. Dit gebeurt met inachtneming van een uniforme en efficiënte werkwijze. Het uitgangspunt is level playing field in de uitvoering van de wettelijke taken. De OFGV en de gemeente Dronten overleggen hoe ze lokale prioriteiten in het uitvoeringsprogramma kunnen inpassen.

Omgevingswet

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is uitgesteld. De exacte invoeringsdatum wordt later bekendgemaakt. Het grootste deel van de OFGV taken vindt straks hun wettelijke basis in de Omgevingswet. Het is nog niet te voorspellen welke impact de Omgevingswet heeft op de taakuitvoering door de OFGV. De aantallen producten die de OFGV voor de gemeente Dronten levert en de kengetallen van de producten zullen wijzigen. Het Algemeen Bestuur van de OFGV heeft besloten dat deze wijzigingen worden doorgerekend in de bijdragen van de partners vanaf 2024 (dit is volgende periode van de Kostenverdeelstelsel). Een uitzondering hierop is de verschuiving van taken van provincies naar gemeenten.

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet worden gemeenten verantwoordelijk voor de fysieke leefomgeving met inbegrip van bodem. De provincies blijven verantwoordelijk voor situaties die vanwege overgangsrecht onder de Wet Bodembescherming blijven vallen, zoals het afronden van de sanering van speedlocaties.

Ook worden gemeenten bevoegd gezag voor meervoudige ontgrondingen < 100.000 m³. Voor de uitvoeringsprogramma's wordt er van uitgegaan dat het bij de OFGV belegde takenpakket inzake bodem en ontgrondingen ongewijzigd blijft. Definitieve besluitvorming hierover inclusief besluitvorming over financiering moet nog plaatsvinden.

Leeswijzer

Het uitvoeringsprogramma bestaat uit twee delen:

- Hoofdstuk 1 geeft informatie over het uitvoeringsprogramma en de totstandkoming daarvan.
- De hoofdstukken 2 tot en met 7 bevatten per thema de taak van de OFGV, de wettelijke grondslag, de te behalen doelstellingen en de uit te voeren activiteiten. Ook zijn per thema de ontwikkelingen en aandachtspunten voor 2022 beschreven.



1.1 Positie uitvoeringsprogramma in de Big-8 cyclus

Dit uitvoeringsprogramma is uitgewerkt conform het Besluit omgevingsrecht (Bor). Hierin is vastgelegd dat gemeenten en provincies voor de uitvoering van toezichts- en handhavingstaken, op basis van een strategisch en een operationeel beleidskader, een uitvoeringsprogramma vaststellen.

Big-8 beleidscyclus

In de Big-8 beleidscyclus is het uitvoeringsprogramma het snijpunt van de strategische cyclus en de operationele cyclus. Het Big-8 model is hieronder toegelicht.



- 1 Strategisch beleidskader: dit zijn de te behalen doelen en effecten van de deelnemer zoals opgenomen in de programmabegroting. Denk aan een schoon milieu en een gezonde leefomgeving. De doelstellingen op het gebied van leefomgeving zijn opgenomen in het (door alle deelnemers van de OFGV vastgestelde) Beleidskader VTH. In dit uitvoeringsprogramma zijn de doelen benoemd onder de verschillende inhoudelijke thema's.
- 2 Operationeel beleidskader: dit kader bestaat uit een vertaling van de beleidsdoelen naar de manier waarop vergunningverlening, toezicht en handhaving worden ingezet. Deze VTH-strategie is beschreven in hoofdstuk 4 van het Beleidskader VTH. Een voorbeeld hiervan is dat juridische handhaving wordt toegepast wanneer een toezichthouder bij hercontrole nog steeds overtredingen constateert.
- 3 Programma & organisatie: als start van de operationele cyclus bespreken de OFGV en de deelnemer het concept uitvoeringsprogramma.
- 4 Voorbereiding: hieronder vallen onder andere voorbereidingen op nieuwe wetgeving, het inrichten van systemen en het inplannen van werkzaamheden.
- 5 Uitvoering: de feitelijke werkzaamheden en administratieve afhandeling, zoals toezicht houden, vergunningen verlenen en adviezen verstrekken.
- 6 Monitoring: inzicht in en overzicht van de voortgang van werkzaamheden zodat tijdig kan worden bijgestuurd.
- 7 Programma & organisatie: de OFGV rapporteert elk trimester over de uitvoering van het programma. Deze trimesterrapportages zijn de lenterapportage (over de maanden januari t/m april), de herftrapportage (over de maanden mei t/m augustus) en de jaarrapportage (cumulatief over het hele jaar).
- 8 Rapportage & evaluatie: hieronder valt de beoordeling op basis van de rapportages of de uitgevoerde werkzaamheden voldoende hebben bijgedragen aan de gestelde doelen en effecten. De uitkomsten van deze evaluatie kunnen leiden tot bijstelling van de beleidskaders en/of de uitvoering.



1.2 Doelen uit het Beleidskader VTH

In het Beleidskader VTH zijn uniforme doelstellingen voor de OFGV opgesteld. Deze doelstellingen zijn onder te verdelen in doelstellingen over het functioneren als overheidsorganisatie en doelstellingen over de inhoudelijke werkzaamheden.

Doelstellingen functioneren overheidsorganisatie

- De OFGV draagt bij aan een gevoel van vertrouwen in de overheid en klanttevredenheid over de overheid.
- De OFGV is een betrouwbare dienst.
- De medewerkers van de OFGV worden als deskundig op hun vakgebied getypeerd.
- De OFGV is helder, direct en proactief in de communicatie en dienstverlening naar burgers, bedrijven en verbonden partijen.
- De bereikbaarheid en reactiesnelheid van OFGV worden als zeer goed ervaren.
- De afhandeling door de OFGV wordt als correct, duidelijk en rechtsgelijk ervaren.

Doelstellingen verbeteren leefomgeving

- De OFGV draagt bij aan de gezondheid en veiligheid ten aanzien van de fysieke leefomgeving.
- De OFGV draagt bij aan een goede omgevingskwaliteit.

Doelstellingen vergunningverlening

- Het afhandelen van vergunningaanvragen binnen de wettelijke termijnen.
- Het beoordelen van meldingen op juistheid en volledigheid binnen de met de partners afgesproken termijnen.

Doelstellingen toezicht en handhaving

- Inzetten voor het behouden dan wel verhogen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving (veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid) door het houden van toezicht op de naleving van wet- en regelgeving.
- Alle initiële controles uit de jaarprogramma's van alle deelnemende partijen worden uitgevoerd.
- Waar nodig wordt handhavend opgetreden.
- De afhandeling van klachten gebeurt binnen de met de deelnemers afgesproken termijn.

Doelstellingen inhoudelijk en juridisch advies

- Verstrekken van passend en kwalitatief goed advies over het ontwikkelen, inrichten en beheren van een duurzame leefomgeving.
- Vertegenwoordigen van de OFGV en deelnemers in bezwaar- en beroepsprocedures.

Waar mogelijk zijn deze doelstellingen verwerkt in de tabellen bij de thema's. De doelen die cursief gedrukt staan zijn afkomstig uit het collegeprogramma van de gemeente Dronten. De overige doelen en activiteiten zijn afkomstig uit het Beleidskader VTH en de PDC van de OFGV. De activiteiten in de tabel aan de rechterzijde zijn niet altijd één op één te koppelen aan de doelstellingen in de tabel aan de linkerzijde. De prognosetabel is leidend bij de uitwerking van de taken in de thema's en subthema's. Als in de tekst een activiteit staat opgenomen, maar niet in de prognosetabel is opgenomen met een 0 of een getal, dan geldt die activiteit niet voor dit uitvoeringsprogramma.



1.3 Ontwikkelingen

Hieronder staan ontwikkelingen die invloed hebben op meerdere milieuthema's en producten en diensten van de OFGV. Per milieuthema zijn de specifieke ontwikkelingen genoemd, indien daar sprake van is.

Omgevingswet

Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, moet de OFGV klaar zijn om volgens en in de geest van de Omgevingswet te werken. Waar voor de gemeentelijke omgevingsvisie en het omgevingsplan een overgangsfase geldt, is die er voor het uitvoerende werk niet. Vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet de OFGV onder meer:

- In staat zijn om integraal vergunningaanvragen af te handelen binnen de voor milieubedrijven veelal nieuwe kortere termijn van acht weken.
- In staat zijn om deel te nemen aan omgevingstafels voor complexe initiatieven ter voorbereiding op vergunningaanvragen vanuit het principe 'ja, mits...'.
- Toezicht kunnen houden op de nieuwe regels van de Omgevingswet en onderliggende besluiten, zoals het Besluit activiteiten leefomgeving, maar bijvoorbeeld ook de milieuregels uit de bruidsschat (tijdelijk omgevingsplan).
- Kunnen werken met en adviseren over de bruidsschatregels en weten welke delen bij welke deelnemer van toepassing zijn.
- De gemeente kunnen ondersteunen vanuit een adviserende rol bij het invullen van de bestuurlijke afwegingsruimte op milieu (zoals geluid, geur en bodem) in het omgevingsplan.
- Vergunning aanvragen en meldingen kunnen ontvangen via de landelijke voorziening van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en kunnen samenwerken met deelnemers en ketenpartners via de samenwerkingsfunctionaliteit in het DSO.

Omgevingsveiligheid

Met de komst van de Omgevingswet wijzigen een aantal taken en bevoegdheden met betrekking tot Omgevingsveiligheid. Naast het betrekken van externe veiligheid in vergunningen en bestemmingsplannen, is de gemeente verantwoordelijk voor het in kaart brengen van de aandachtsgebieden bij risicovolle objecten en activiteiten en voor de ruimtelijke toedeling van de functies bij deze gebieden. De gemeente is verantwoordelijk voor het omzetten van het Risicoregister Gevaarlijke Stoffen (RRGS) naar het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV).

Vanaf 1 januari 2021 ontvangen de gemeenten een bijdrage voor de uitvoering van taken met betrekking tot lokaal beleid externe veiligheid (cluster 4) via het gemeentefonds. Op het moment van opstellen van dit uitvoeringsprogramma hebben de gemeenten en de OFGV hierover nog geen overeenstemming bereikt. De OFGV heeft vooruitlopend hierop de doelstellingen en activiteiten wel in het uitvoeringsprogramma verwerkt.

Stikstof

De stikstofverbindingen ammoniak (NH_3 uit dierlijke mest) en stikstofoxiden (NO_x uit verbrandingsmotoren zoals verkeer en industrie) zijn schadelijk voor de gezondheid. Teveel stikstof in Natura2000 gebieden zorgt ervoor dat de grond te voedselrijk wordt. Planten die voedselarme grond nodig hebben zoals heide verdwijnen. Om nu een vergunning te krijgen voor een project moet de aanvrager van tevoren aantonen dat er

door het project geen toename van stikstofdepositie plaatsvindt in Natura 2000-gebieden. Dit kan door de emissie van stikstof te verlagen of door de stikstofruimte van een ander bedrijf over te nemen. Dit levert vertraging op bij lopende vergunningaanvragen. Ook worden hierdoor minder vergunningen aangevraagd.

Energietransitie

Om verdere opwarming van de aarde en de gevolgen daarvan zo veel mogelijk te voorkomen, wil Nederland het energieverbruik verminderen en duurzame energie produceren. Het doel van het Klimaatakkoord is een vermindering van broeikasgassen met 55% in 2030 en met 95-100% in 2050. De OFGV draagt bij aan deze doelstelling door stimulerend toezicht op energiebesparing door bedrijven uit te voeren en door deelname aan de Regionale Energie Samenwerking (RES) in Flevoland en het Bestuurlijk Overleg Energie in Gooi en Vechtstreek (BOEG). Daarnaast heeft de energietransitie onder andere effect op het aantal vergunningaanvragen en meldingen van bodemenergiesystemen, de aanleg van grotere windparken en het saneren van oudere windmolens.

Circulaire Economie

In de ontwikkelingen rond Circulaire Economie trekt de OFGV samen op met de provincies en met de samenwerkende omgevingsdiensten (Omgevingsdienst NL). Er is steeds meer behoefte aan het herdefiniëren van afval en de verzoeken om afval als grondstof aan te merken. Maar ook andere onderwerpen zoals het (her)gebruik van restwarmte en het gebruik van CO₂-uitstoot in de glastuinbouw kunnen onderdeel uitmaken van de economische circulariteit. De OFGV wil aanhaken bij landelijke en wetenschappelijke ontwikkelingen op dit gebied om de partners optimaal te adviseren en ondersteunen.



1.4 Aandachtspunten Dronten

Hieronder staan de aandachtspunten die door de gemeente zijn aangegeven die invloed hebben op meerdere milieuthema's en producten en diensten van de OFGV. Per milieuthema zijn de specifieke aandachtspunten genoemd, indien daar sprake van is.

Beleidsdoelen gemeente 2022

De gemeentelijke beleidsdoelen van het jaar 2021 zijn nog van kracht. In 2022 vinden de gemeenteraadsverkiezingen plaats. Aan de hand van een nieuw collegeprogramma worden de doelen in 2022 mogelijk gewijzigd en/of aangepast.

Ruimtelijke ontwikkelingen

Binnen de gemeente Dronten zijn diverse (woning)bouwprojecten gepland voor 2022. Dit is onder andere de sloop van het bedrijventerrein Hanzekwartier in Dronten zodat daar woningen gerealiseerd kunnen worden. De verwachting is dat de OFGV hiervoor werkzaamheden zal verrichten op het gebied van grondverzet, bodemenergiesystemen, hogere waarden geluid en advisering externe veiligheid.

Vibe controles

De gemeente Dronten hecht waarde aan het uitvoeren van vernieuwde integrale bedrijfscontroles (vibe controles). Hierbij worden meerdere inrichtingen op een bedrijventerrein bezocht door zowel de gemeente, de OFGV, de brandweer, Liander, de politie en de Belastingdienst. In overleg met de gemeente wordt de aanpak van de vibe controles in 2022 bepaald.



1.5 Prognosetabel en afwijkingen

Kostenverdeelssystematiek (KVS) leidend voor prognosetabel

De basis voor de kostenverdeling van de OFGV-begroting over de 15 deelnemers is de Kostenverdeelssystematiek (KVS). Voor de periode 2021-2023 is de taakuitvoering voor elke deelnemer als volgt bepaald:

- De prognose van de aantallen initiële controles milieu (bedrijven) is gebaseerd op de aantallen bedrijven op peildatum 24-01-2020 en de toezichtsfrequentie per branche. De toezichtsfrequentie houdt in dat de OFGV bijvoorbeeld bij afvalbedrijven elk jaar een complexe controle uitvoert, bij transportbedrijven eens in de vijf jaar een standaard controle uitvoert en bij detailhandel eens in de tien jaar een eenvoudige controle uitvoert.
- De prognose van de aantallen vergunningen, omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) en meldingen activiteitenbesluit is gebaseerd op de aantallen bedrijven op peildatum 24-01-2020 en de frequentie per partner gebaseerd op voorgaande jaren. Voor Dronten is bijvoorbeeld berekend dat de OFGV voor alle vergunningplichtige bedrijven eens in de 7,2 jaar een vergunning afgeeft en dat de OFGV voor alle meldingsplichtige bedrijven eens in de 17,2 jaar een melding behandelt.
- De prognose van de overige aantallen producten en diensten is gebaseerd op een gemiddelde van de afgelopen jaren.
- Voor randvoorwaardelijke taken zoals bestuursondersteuning, accountmanagement, het verzorgen van opleidingen en regionale samenwerking zijn geen aantallen producten in de prognosetabel opgenomen.

Afwijkingen tussen prognosetabel en uitvoering

De prognosetabel voor 2022 is conform de KVS 2021-2023 voor het grootste deel gebaseerd op gemiddelden van de afgelopen jaren. Het uitvoeringsprogramma geeft een verwachting weer van de taken die de OFGV in 2022 zal uitvoeren. Het is niet ongevoel dat accenten binnen het programma verschuiven.

Zoals eerder opgemerkt wordt 2022 een overgangsjaar en experimenteerjaar. Om de doorwerking op de volgende KVS-periode tot een minimum te beperken, wordt voor die berekening het uitgangspunt gehanteerd dat 2022 cijfermatig gelijk is aan 2021.

Over- of onderproductie per jaar komt standaard bij iedere deelnemer voor, bijvoorbeeld vanwege doorlooptijden die de jaargrens overschrijden of vanwege extra werk bij incidenten. Deze pieken en dalen kunnen over het algemeen door de OFGV opgevangen worden.

Meerwerkopdrachten

Dit uitvoeringsprogramma bevat de structurele taakuitvoering. Wanneer de gemeente Dronten extra taken wil laten uitvoeren door de OFGV die niet binnen de reguliere uitvoering passen, dan vindt hierover overleg plaats. Meerwerkopdrachten zijn niet opgenomen in de prognose- of realisatietabellen. Incidentele meerwerkopdrachten worden via opdrachtverlening overeengekomen. In de trimesterrapportages wordt separaat gerapporteerd over de meerwerkopdrachten.



2. Bedrijven

Taak

In de Wet milieubeheer staat dat bedrijven de milieubelasting moeten beperken. Dit betekent vooral het beschermen van de omgeving in het kader van veiligheid en volksgezondheid en het tegengaan van emissies naar bodem, water en lucht. De OFGV controleert of bedrijven zich aan de regels houden en handelt klachten van omwonenden af. Daarnaast kijkt de OFGV samen met bedrijven of er mogelijkheden zijn om de effecten van milieubelastende activiteiten op de leefomgeving te verminderen of te voorkomen. Zo kunnen in een omgevingsvergunning of maatwerkvoorschrift regels worden opgenomen die bedrijven verplichten om doelmatig om te gaan met milieubeschermdende voorzieningen.

De OFGV actualiseert vergunningen wanneer dit verplicht wordt gesteld vanuit veranderende wetgeving, maar ook wanneer toezichthouders en handhavers van de OFGV dit nodig achten. Als een vergunning bijvoorbeeld verouderd is, komt het de leesbaarheid en handhaafbaarheid ten goede als deze gereviseerd wordt. Dit kan resulteren in meerdere soorten producten, zoals een actualisatietoets, een revisievergunning of een (ambtshalve) geactualiseerde vergunning.

Wettelijk kader

- Algemene wet bestuursrecht (Awb)
- Crisis en Herstelwet (Chw)
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
- Wet milieubeheer (Wm)
- Omgevingswet (Ow)
- Aangevuld met relevante milieuwetgeving en specifieke regelgeving per branche

Ontwikkelingen

Onder de Omgevingswet vervalt het begrip inrichting. Bij vergunningverlening en toezicht verschuift de focus naar de milieubelastende activiteiten die bij bedrijven plaatsvinden. Dit is een forse omslag die veel tijd zal kosten en waarbij nog aspecten onduidelijk zijn.

Doelstellingen en activiteiten

De doelen en activiteiten die onder het hoofdthema 'Bedrijven' staan zijn van toepassing op elke branche/subthema. De branchespecifieke doelstellingen en toezichtsactiviteiten zijn vermeld onder 2.1 t/m 2.19.

Doelstellingen	Activiteiten
Beschermen en bevorderen van de kwaliteit van de leefomgeving: - o Voorkomen en/of verminderen van vervuiling naar bodem, water en lucht. - o Voorkomen en/of verminderen van overlast voor burgers. - o Voorkomen en/of verminderen van externe veiligheidsrisico's.	- o Zorgdragen voor actuele en handhaafbare vergunningen. - o Behandelen van meldingen en vergunningaanvragen. - o Risicogericht en informatiegestuurd controleren op naleving van regels door bedrijven. - o Tijdig afhandelen van klachten. - o Bijhouden en actualiseren van het Risicoregister Gevaarlijke Stoffen.

	o Adviseren over externe veiligheidsrisico's bij bestemmingsplannen.
--	--

Specifiek 2022

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Actualisatie van vergunningen*
Een vergunning dient voorschriften te hebben die de fysieke leefomgeving voldoende beschermen en die controleerbaar en handhaafbaar zijn. Daarom controleert de OFGV regelmatig of de vergunningen nog actueel zijn. Actualisatie is verplicht bij ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en bij wetswijzigingen.
- *Actualisatie van vergunningen als gevolg van de Omgevingswet*
Daarnaast worden vergunningplichtige bedrijven onder de Omgevingswet mogelijk meldingsplichtig en sommige meldingsplichtige bedrijven worden vergunningplichtig. Vanwege het overgangsrecht is er niet een directe noodzaak tot actualisatie van vergunningen in het kader van de Omgevingswet. In het VTH-beleidskader 2023-2026 worden kaders voor het actualiseren van vergunningen opgenomen.
- *Deelname aan reguliere omgevingstafels*
Het initiatief voor een omgevingstafel komt altijd bij een gemeente vandaan. De OFGV neemt actief deel aan de omgevingstafels waar milieu een onderwerp is. De OFGV levert een advies over met welke milieuaspecten rekening gehouden moet worden bij het betreffende initiatief.
- *Actualisatie vergunningen windparken*
Als gevolg van de uitspraak van de Raad van State stelt de gemeente Dronten nieuwe normen op voor geluid, slagschaduw en veiligheid van windmolens. De verwachting is dat in 2022 alle vergunningen voor windparken geactualiseerd moeten worden naar aanleiding van deze nieuwe normen. De gemeente Dronten en de OFGV maken hier afspraken over in 2022.
- *Actualisatie vergunningen vetsmelterijen*
De gemeente Dronten wil de geuroverlast van vetsmelterijen zoveel mogelijk voorkomen. De bestaande vergunningen zijn actueel en handhaafbaar, maar de geurrapportages zijn verouderd. Op basis van de huidige vergunning kunnen nieuwe geurrapportages worden opgevraagd bij de bedrijven waar sprake is van klachten. Het laten opstellen van nieuwe geurrapporten is echter alleen zinvol wanneer er een helder geurbeleid is om aan te toetsen. De gemeente Dronten en de OFGV gaan hierover in overleg.
- *Risicogericht toezicht*
In 2020 en 2021 zijn relatief hoge naleefpercentages geconstateerd bij bedrijven in de gemeente Dronten. Door ervaringen met en registraties van de aard van de overtredingen in de diverse branches te gebruiken, kan risicogestuurd en informatiegestuurd toezicht effectiever plaatsvinden. De OFGV voert administratieve controles en themacontroles uit op die milieubelastende activiteiten waarbij het risico voor de leefomgeving het grootst is en/of waarbij vaak overtredingen worden geconstateerd.
- *Omgevingsveiligheid*
De structurele taken van de OFGV zijn onder andere het bijhouden van het risicoregister gevaarlijke stoffen (RRGS), het adviseren over omgevingsveiligheid bij ruimtelijke plannen en bestemmingsplannen en advisering bij vergunningverlening. De transitie naar Omgevingsveiligheid onder de Omgevingswet waaronder het implementeren en

aanvullen van het register externe veiligheid (REV) en het aanvullen van informatie in het REV valt niet onder de structurele en/of overgedragen taken.

Bijhorende producten PDC

Zie de Prognosetabel (Bijlage 1) voor de specificering van codes en aantallen.



2.1 Afval

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
- o Voorkomen en beperken van risico's op incidenten bij opslag van afvalstoffen. - o Voorkomen en/of verminderen van geuroverlast. - o Beschermen van luchtkwaliteit. - o Bevorderen van circulaire economie.	- o Controleren op het werken conform A&V beleid en AO/IC. - o Controleren op onderhoud aan filterinstallaties. - o Bewerkstelligen van effectieve aanpak geuroverlast door vergunningverlening, toezicht en klachtbehandeling. - o Controleren op brandrisico's bij grote afval-opslagen en opslagen van accu's en lithium-ion batterijen. - o Controleren op vuurbelasting conform broeiprotocol. - o Controleren op het niet vermengen van verschillende klassen afvalstoffen en het voorkomen van "lekstromen".



2.2 Akkerbouw en landbouw

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
- o Voorkomen van explosiegevaar bij propaantanks en kunstmest op- en overslag. - o Voorkomen van lekkage naar bodem en grondwater bij dieseltanks. - o Voorkomen van uitstoot van broeikasgassen bij koelinstallaties. - o Beperken van risico's op incidenten bij opslag van bestrijdingsmiddelen.	- o Controleren op onderhoud, keuringen en naleving veiligheidsvoorschriften van propaantanks. - o Controleren op naleving van PGS-7 bij grote kunstmest op- en overslag. - o Controleren op de fysieke staat, bodembeschermende maatregelen en aanrijbeveiliging van dieseltanks. - o Controleren op onderhoud, keuring en lektheid van koelinstallaties. - o Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundig gebruik van bestrijdingsmiddelen.



2.3 Bouwnijverheid

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
- o Verminderen van geluid- en stofoverlast. - o Voorkomen en/of beperken van de verspreiding van asbestvezels. - o Beperken van risico's op incidenten bij opslag van gevaarlijke stoffen op bouwplaatsen.	- o Controleren op naleving regelgeving bronnering en mobiele puinbreekactiviteiten. - o Controleren op naleving van Asbestregelgeving. - o Controleren op naleving van afstanden en afscherming van propaantanks bij bouwplaatsen.



2.4 Detailhandel

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
- o Voorkomen van uitstoot van broeikasgassen bij koelinstallaties. - o Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij stookinstallaties. - o Beperken van emissies door stookinstallaties.	- o Controleren op onderhoud, keuring en lektheid van koelinstallaties. - o Controleren op onderhoud, keuring en emissiemeting van stookinstallaties en gasleidingen.



2.5 Fokken en houden van dieren

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
- o Voorkomen van explosiegevaar bij propaantanks en kunstmest op- en overslag. - o Voorkomen van lekkage naar bodem en grondwater bij dieseltanks. - o Voorkomen van lekkage naar bodem en grondwater van dierlijke mest. - o Beperken van ammoniakemissie en geuroverlast.	- o Controleren op onderhoud, keuringen en naleving veiligheidsvoorschriften van propaantanks. - o Controleren op de fysieke staat, bodembeschermende maatregelen en aanrijbeveiliging van dieseltanks. - o Controleren op bodembeschermende maatregelen bij opslag van dierlijke mest. - o Controleren op aanwezigheid van afdekkingen van mestbassins. - o Reguleren van emissiearme stalsystemen en van covergistinginstallaties. - o Controleren op naleving van vergunningvoorschriften bij covergistinginstallaties.

	o Uitvoeren van emissiemetingen bij warmtekrachtkoppelingen (WKK).
--	--



2.6 Glas- en tuinbouw

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
- o Verbeteren van oppervlaktewater-kwaliteit. - o Beperken van risico's op incidenten bij opslag van bestrijdingsmiddelen en koude middelen. - o Voorkomen van uitstoot van broeikasgassen bij koelinstallaties. - o Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij stookinstallaties. - o Beperken van emissies door stookinstallaties.	- o Controleren op indienen van verplichte lozingenrapportages bij UO-IMT (Uitvoeringsorganisatie Integrale Milieu Taakstelling). - o Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundig gebruik van bestrijdingsmiddelen en koude middelen. - o Controleren op onderhoud, keuring en lektheid van koelinstallaties. - o Uitvoeren van emissiemetingen bij warmtekrachtkoppelingen (WKK). - o Controleren op onderhoud, keuring en emissiemeting van stookinstallaties en gasleidingen.



2.7 Groothandel

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
- o Beperken van risico's op incidenten bij opslag van gevaarlijke stoffen. - o Voorkomen van uitstoot van broeikasgassen bij koelinstallaties. - o Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij stookinstallaties. - o Beperken van emissies door stookinstallaties.	- o Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundige opslag van gevaarlijke stoffen. - o Controleren op onderhoud, keuring en lektheid van koelinstallaties. - o Controleren op onderhoud, keuring en emissiemeting van stookinstallaties en gasleidingen.



2.8 Handel in en reparatie van auto's, motorfietsen en aanhangwagens

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
o Voorkomen van lekkage naar bodem en grondwater bij werkplaatsen en dieseltanks.	o Controleren op bodembeschermende maatregelen van werkplaatsen en bij dieseltanks.

- o Beperken van emissies van vluchtige organische stoffen (VOS). - o Beperken van risico's op incidenten bij opslag van gevaarlijke stoffen. - o Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij stookinstallaties. - o Beperken van emissies door stookinstallaties.	- o Controleren van VOS-registratie. - o Controleren op onderhoud, keuring en lektheid van afzuig- en filterinstallaties. - o Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundige opslag van gevaarlijke stoffen. - o Controleren op onderhoud, keuring en emissiemeting van stookinstallaties en gasleidingen.
--	--



2.9 Horeca, sport en recreatie

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
- o Voorkomen en/of verminderen van geluidsoverlast. - o Voorkomen en/of verminderen van geuroverlast. - o Voorkomen van uitstoot van broeikasgassen bij koelinstallaties. - o Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij stookinstallaties. - o Beperken van emissies door stookinstallaties. - o Beschermen van afvalwatervoorzieningen.	- o Uitvoeren van geluidsmetingen bij overlast. - o Controleren op juiste locatie en onderhoud van afzuiginstallaties en ontgeuringsinstallaties. - o Controleren op onderhoud, keuring en lektheid van koelinstallaties. - o Controleren op onderhoud, keuring en emissiemeting van stookinstallaties en gasleidingen. - o Controleren op juist gebruik en lediging van vetafscheiders.



2.10 Industrie 1 (metaal gerelateerd)

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
- o Beperken van emissies door werken met gevaarlijke stoffen. - o Voorkomen van lekkage naar bodem en grondwater. - o Voorkomen van legionellabesmetting bij natte koeltorens. - o Beperken van risico's op incidenten bij opslag van gevaarlijke stoffen. - o Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij stookinstallaties. - o Beperken van emissies door stookinstallaties.	- o Controleren op overschrijdende emissies van (gevaarlijke) stoffen. - o Controleren op onderhoud, keuring en lektheid van afzuig- en filterinstallaties. - o Controleren op maximale waarden van lozingen van procesafvalwater. - o Controleren op bodembeschermende maatregelen van werkplaatsen. - o Controleren op aanwezigheid, onderhoud en legionella beheersplan van natte koeltorens. - o Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundige opslag van

	gevaarlijke stoffen. o Controleren op onderhoud, keuring en emissiemeting van stookinstallaties en gasleidingen.
--	---



2.11 Industrie 2 (papier, rubber, kunststof, chemie)

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
- o Beperken van emissies door werken met gevaarlijke stoffen. - o Voorkomen van lekkage naar bodem en grondwater. - o Voorkomen van legionellabesmetting bij natte koeltorens. - o Beperken van risico's op incidenten bij opslag van gevaarlijke stoffen. - o Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij stookinstallaties. - o Beperken van emissies door stookinstallaties.	- o Controleren op overschrijdende emissies van (gevaarlijke) stoffen. - o Controleren op onderhoud, keuring en lektheid van afzuig- en filterinstallaties. - o Controleren op maximale waarden van lozingen van procesafvalwater. - o Controleren op bodembeschermende maatregelen van werkplaatsen. - o Controleren op aanwezigheid, onderhoud en legionella beheersplan van natte koeltorens. - o Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundige opslag van gevaarlijke stoffen. - o Controleren op onderhoud, keuring en emissiemeting van stookinstallaties en gasleidingen.



2.12 Industrie 3 (voedingsmiddelen, textiel, hout)

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
- o Voorkomen en/of verminderen van geuroverlast. - o Voorkomen van uitstoot van broeikasgassen bij koelinstallaties. - o Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij stookinstallaties. - o Beperken van emissies door stookinstallaties. - o Beschermen van afvalwatervoorzieningen. - o Beperken van emissies door werken met gevaarlijke stoffen. - o Voorkomen van lekkage naar bodem en grondwater. - o Beperken van risico's op incidenten	- o Controleren op onderhoud, keuring en lektheid van afzuig-, filter- en ontgeuringsinstallaties. - o Adviseren over lokaal geurbeleid. - o Controleren op onderhoud, keuring en lektheid van koelinstallaties. - o Controleren op onderhoud, keuring en emissiemeting van stookinstallaties en gasleidingen. - o Controleren op juist gebruik en lediging van vetafscheiders. - o Controleren op aanwezigheid, onderhoud en legionella beheersplan van natte koeltorens.

- o bij opslag van gevaarlijke stoffen. - o Voorkomen van legionellabesmetting bij natte koeltorens.	- o Controleren op overschrijdende emissies van (gevaarlijke) stoffen. - o Controleren op maximale waarden van lozingen van procesafvalwater. - o Controleren op bodembeschermende maatregelen van werkplaatsen. - o Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundige opslag van gevaarlijke stoffen.
---	---



2.13 Jachthavens

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
- o Voorkomen van lekkage naar bodem en grondwater. - o Voorkomen en beperken van risico's op incidenten bij opslag van afvalstoffen. - o Voorkomen en beperken van risico's op incidenten bij de aflevering van brandstoffen. - o Beperken van risico's op incidenten bij opslag van gevaarlijke stoffen.	- o Controleren op bodembeschermende maatregelen bij afsputten en onderhoud van vaartuigen. - o Controleren op onderhoud, lediging en keuring van olie- en benzineafscheiders. - o Controleren op het werken conform A&V beleid en AO/IC bij inzamelpunten voor bilgewater en olie. - o Controleren op het niet-onbemand afleveren van brandstof boven vaarwater. - o Controleren op het verbod op het vullen van jerrycans boven vaarwater. - o Controleren op periodieke keuringen van installaties. - o Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundige opslag van gevaarlijke stoffen.



2.14 Kantoren/verblijfsgebouwen

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
- o Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij stookinstallaties. - o Beperken van emissies door stookinstallaties. - o Voorkomen van uitstoot van broeikasgassen bij koelinstallaties. - o Voorkomen van legionellabesmetting bij natte koeltorens.	- o Controleren op onderhoud, keuring en emissiemeting van stookinstallaties en gasleidingen. - o Controleren op onderhoud, keuring en lektheid van koelinstallaties. - o Controleren op aanwezigheid, onderhoud en legionella beheersplan van natte koeltorens.



2.15 Nutsbedrijven

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
- o Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij stookinstallaties, accu's, warmtekrachtkoppelingen, biomassa- en elektracentrales en vergisters. - o Voorkomen en/of verminderen van geuroverlast. - o Beperken van emissies door stookinstallaties. - o Voorkomen van legionellabesmetting bij natte koeltorens. - o Voorkomen van lekkage naar bodem en grondwater bij olietanks en transformatoren. - o Beperken van risico's op incidenten bij opslag van gevaarlijke stoffen.	- o Controleren op onderhoud, keuring en emissiemeting van installaties en leidingen. - o Controleren op aanwezigheid, onderhoud en legionella beheersplan van natte koeltorens. - o Controleren op de fysieke staat, bodembeschermende maatregelen en onderhoud van olietanks en transformatoren. - o Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundige opslag van gevaarlijke stoffen.



2.16 Reparatie en installatie machines en apparatuur

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
- o Beperken van risico's op incidenten bij opslag van gevaarlijke stoffen. - o Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij stookinstallaties. - o Beperken van emissies door stookinstallaties.	- o Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundige opslag van gevaarlijke stoffen. - o Controleren op onderhoud, keuring en emissiemeting van stookinstallaties en gasleidingen.



2.17 Tankstations

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
- o Voorkomen van lekkage naar bodem en grondwater bij tankstations. - o Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij (LPG) tankstations en LPG tankwagens. - o Voorkomen van emissies bij dampretoursystemen. - o Beperken van risico's op incidenten	• Controleren op naleving van PGS-28, aanrijbeveiliging, veiligheidsvoorzieningen en noodprotocollen op tankstations. • Controleren van bodembeschermende maatregelen bij tankvloeren en wasplaatsen. • Controleren op jaarlijkse bemonstering van grondwaterpeilbuizen.

bij opslag van gevaarlijke stoffen.	• Controleren op onderhoud, lediging en keuring van olie- en benzineafscheiders. • Controleren op het niet-onbemand afleveren van LPG. • Controleren op het verbod op het vullen van gasflessen. • Controleren op periodieke keuringen van systemen en installaties. • Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundige opslag van gevaarlijke stoffen.
-------------------------------------	--



2.18 Transport en opslag

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
- o Beperken van risico's op incidenten bij opslag van gevaarlijke stoffen. - o Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij stookinstallaties. - o Beperken van emissies door stookinstallaties. - o Voorkomen van uitstoot van broeikasgassen bij koelinstallaties.	- o Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundige opslag van gevaarlijke stoffen. - o Controleren op onderhoud, keuring en emissiemeting van stookinstallaties en gasleidingen. - o Controleren op onderhoud, keuring en lektheid van koelinstallaties.



2.19 Overig

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
o Beperken van risico's op incidenten bij opslag van gevaarlijke stoffen.	o Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundige opslag van gevaarlijke stoffen.



3. Bodem

Taak

In het werkgebied van de OFGV vindt veel grondverzet plaats. Het grondverzet wordt geregeld via het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) en de bijbehorende Regeling bodemkwaliteit en straks ook in de Omgevingswet. Hierin zijn regels opgenomen waarbij de normen voor het toepassen van grond en bagger afhankelijk zijn van de kwaliteit en de functie van de

ontvangende bodem. De OFGV behandelt meldingen en houdt toezicht op de naleving van de regelgeving bij grondverzet.

De Wet bodembescherming en straks de Omgevingswet bepaalt dat verontreiniging of aantasting van de bodem gemeld moet worden. Door deze meldingen krijgt de overheid meer zicht op (verontreinigde) grondstromen en meer grip op bodemsaneringen die derden in eigen beheer uitvoeren. De OFGV behandelt meldingen en houdt toezicht op de naleving van de regelgeving bij bodemsaneringen.

De wetgeving omtrent ontgrondingen wordt opgenomen in de Omgevingswet. Het graven in de grond kan negatieve effecten hebben op de grondwaterstand, de natuur en archeologische waarden. Daarom kan er bij ontgrondingen sprake zijn van een meldingsplicht of een vergunningsplicht. De OFGV behandelt deze meldingen en vergunningaanvragen. Het toezicht is gericht op de naleving van de regelgeving en op het opsporen van illegale ontgrondingen.

Wettelijk kader

- Wabo, Bouwbesluit 2012
- Besluit bodemkwaliteit (Bkk), Regeling bodemkwaliteit
- Wet bodembescherming (Wbb)
- Omgevingswet (Ow)

Ontwikkelingen

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt de Wet Bodembescherming (Wbb). Gevolg hiervan is dat gemeenten verantwoordelijk worden voor de fysieke leefomgeving met inbegrip van bodem. De provincies blijven verantwoordelijk voor bepaalde situaties die vanwege overgangsrecht onder de Wet Bodembescherming blijven vallen, zoals het afronden van de sanering van speedlocaties.

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
- o Herstellen, behouden en versterken van bodemkwaliteit. - o Beperken van illegale handelingen.	- o Controleren op verwijderen van verontreinigingen (bewaken van termijnen en kwaliteit van saneringen). - o Behandelen van meldingen besluit bodemkwaliteit (bbk). - o Controleren op transport en toepassing van grond. - o Informeren en adviseren over bodemkwaliteit bij ruimtelijke ontwikkelingen. - o Actualiseren en bijhouden bodeminformatiesysteem (BIS).

Specifiek 2022

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Warme overdracht bodem- en ontgrondingentaken*
De warme overdracht van bodem- en ontgrondingentaken wordt besproken in de werkgroep Polderbreed. De OFGV neemt deel aan deze werkgroep en heeft zowel een adviserende als uitvoerende rol.

Voor een goede overdracht worden de gegevens uit het Bodeminformatiesysteem gescreend en geactualiseerd. Hierdoor ontstaat er een eenduidige lijst van provinciale bodemlocaties die onder het bevoegd gezag van de gemeente komen te liggen en van de locaties die onder het overgangsrecht vallen en hierdoor onder het bevoegd gezag van de provincie blijven. De afronding van de bodemsaneringen worden per locatie op een gelijke manier vastgelegd.

- *Hosten bodemkwaliteitskaart*
Namens de gemeente verzorgt de OFGV het laten 'hosten' van de interactieve website "provinciebrede digitale bodemkwaliteitskaart 2019" gedurende vijf jaar.
- *Bodeminformatie*
De OFGV wil door middel van een Geo-viewer de bodemonderzoeken en besluiten digitaal beschikbaar stellen. Ook wil de OFGV bodeminformatieverzoeken digitaal afhandelen. Zodra de laatste bodemonderzoeken toegevoegd zijn kan de data geëxporteerd worden naar de Geo-viewer.

Bijhorende producten PDC

Zie de Prognosetabel (Bijlage 1) voor de specificering van codes en aantallen.



4. Energiebesparing/duurzaamheid

Taak

Het Activiteitenbesluit milieubeheer verplicht bedrijven en instellingen om alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder uit te voeren. Dit is de energiebesparingsplicht. Deze geldt voor inrichtingen die per jaar vanaf 50.000 kWh of 25.000 m³ aardgas of een equivalent daarvan verbruiken. De inrichtingen zijn verplicht alle maatregelen te treffen uit de Erkende Maatregelenlijsten voor energiebesparing (EML) en bij het RVO melding te doen over de uitgevoerde maatregelen (informatieplicht).

De OFGV past Stimulerend Toezicht toe om bedrijven te begeleiden bij energiebesparing. Bedrijven krijgen in een halve dag inzicht in hoeveel energie zij volgens de wetgeving moeten besparen, welke van de 500 maatregelen voor hen relevant zijn, wat dit kost, welke subsidiemogelijkheden er zijn én wat het hen oplevert aan besparing. In een energiebesparingssysteem houdt het bedrijf drie jaar lang bij welke maatregelen genomen zijn. Toezichthouders van de OFGV kunnen de controles op energiebesparing met behulp van dit systeem administratief afhandelen.

Wettelijk kader

- Wet milieubeheer (Activiteitenbesluit),
- Bouwbesluit 2012
- Omgevingswet
- Energieconvenanten zoals de Meerjarenafspraken Energie-efficiëntie (MJA3)

Ontwikkelingen

Per 1 januari 2022 moet elk kantoorgebouw minimaal een energielabel C hebben. Dit staat in het Bouwbesluit 2012. De gemeente is verantwoordelijk voor de handhaving hierop. De omgevingsdiensten hebben bij het Rijk aangegeven dat zij in staat zijn om de coördinatie voor de VUE-regeling 2022-2023 op zich te nemen, mits daarvoor voldoende financiële middelen beschikbaar zijn.

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
- o Beschermen van klimaat. - o Terugdringen van energiegebruik bij bedrijven.	- o Uitvoering geven aan artikel 2.15 Activiteitenbesluit in minimale vorm (basistoezicht energie). - o Informatie geven aan gemeenten, provincies en bedrijven inzake energiebesparingsplicht, informatieplicht en de EML. - o Stimulerend Toezicht Energiebesparing uitvoeren met behulp van Rijkssubsidie Versterkte Uitvoering Energiebesparing.

Specifiek 2022

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Stimulerend Toezicht Energiebesparing*
Het door de OFGV opgestelde rapport “Energiebesparing bij bedrijven” bevat de totale opgave energiebesparing in Flevoland en het in te zetten instrumentarium. De OFGV past Stimulerend Toezicht toe om bedrijven te begeleiden bij energiebesparing. Voor de gemeente Dronten worden met behulp van de stimuleringsregeling Versterkte Uitvoering Energiebesparing uit 2020 en 2021 tien bedrijven bezocht. Voor het vervolg hierop in 2022 en 2023 heeft de OFGV bij het Rijk aangegeven deze regeling alleen te kunnen coördineren als daar ook een financiële dekking voor bestaat.

Bijhorende producten PDC

Het Stimulerend Toezicht Energiebesparing wordt uitgevoerd als meerwerk of als subsidieproject. Daarom is dit product niet in de PDC opgenomen.



5. Asbest

Taak

Bij sloop en renovatie van gebouwen wordt regelmatig asbest geconstateerd. Het verwijderen van asbest is vanwege gezondheidsrisico's aan strenge regels gebonden. Aannemers zijn verplicht voorafgaand aan de sloop een asbestinventarisatierapport in te dienen. De verwijdering van het asbest dient door een gekwalificeerde asbestsaneerder uitgevoerd te worden. De OFGV beoordeelt de meldingen van asbestverwijderingen en asbestinventarisatie-rapporten. De OFGV houdt toezicht op de wijze hoe er om wordt gegaan met het verwijderen en vervoeren van asbest. Ook wordt er gehandhaafd op naleving van de wettelijke voorschriften.

Wettelijk kader

- Woningwet
- Bouwbesluit 2012
- Wabo
- Awb
- Bor
- Mor

- Asbestverwijderingsbesluit
- Productenbesluit asbest
- Arbeidsomstandighedenregeling, bijlage XIII A
- Omgevingswet

Ontwikkelingen

Het wetsvoorstel voor het verbod op asbestdaken per 2024 gaat niet door. Ondanks dat lijken de asbestslopmeldingen nog steeds conform de prognose te worden ingediend. De meeste asbestslopmeldingen worden verwacht bij renovatieprojecten van woningen.

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
o Voorkomen en/of beperken van asbeststof in lucht, bodem en water door veilig slopen van asbestverdachte bouwwerken.	- o Controleren op veilige en correcte verwijdering van asbest. - o Controleren op juiste afvoer van asbesthoudende materialen. - o Beoordelen van en adviseren over asbestinventarisatierapporten en asbestslopmeldingen.

Specifiek 2022

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Controle asbestcontainers (meerjarig project 2020-2023)*
Een deel van de geplande controles wordt uitgevoerd bij asbestcontainers. De OFGV heeft in het werkgebied van de OFGV geconstateerd dat de afsluiting van containers en de markering van de containers niet op een juiste wijze gebeurt. Hierdoor ontstaat er een risico op asbestbesmetting van de omgeving van de container en wordt er makkelijk afval in een container bij gegooid.
- *Controle tussenopslagen asbest (meerjarig project 2020-2023)*
Een deel van de geplande controles wordt uitgevoerd bij tussenopslagen asbest. Hierbij wordt in de administratie gekeken waar het ingezamelde asbest vandaan komt om zo informatie te krijgen over mogelijk illegale asbestverwijdering. Voor de opzet van het project wordt samengewerkt met andere omgevingsdiensten om zo informatie-uitwisseling te bevorderen. Dit project sluit aan bij de landelijke speerpunten van OD.nl, politie en OM asbest en gevaarlijke stoffen/afval.
- *Risicogestuurd toezicht*
Projecten waar op grote schaal asbest wordt verwijderd onder risicoklasse 1 worden steekproefsgewijs gecontroleerd. Risicoklasse 2 en 2a saneringen worden regelmatig gecontroleerd. Bij risicoklasse 2 saneringen wordt met name gekeken naar:
 - Aandachtsbedrijven;
 - Saneren binnen de bebouwde kom;
 - Saneren van openbare gebouwen.
 Bij risicoklasse 2a wordt met name gekeken naar:
 - Aandachtsbedrijven;
 - Het juist inrichten van het containment;
 - Gebruik van onafhankelijke lucht.
- De OFGV levert aan de gemeente Dronten per trimesterrapportage een overzicht van verwijderd asbest, inclusief de asbestdaken.

Bijhorende producten PDC

Zie de Prognosetabel (Bijlage 1) voor de specificering van codes en aantallen.



6. Geluid

Taak

Te veel en/of ongewenst geluid kan leiden tot hinder en gezondheidsschade. Daarom bestaat er wetgeving en beleid waarin is geregeld welk geluidniveau in welke situatie aanvaardbaar is en welk geluidniveau niet meer aanvaardbaar is.

De OFGV zorgt voor een aanvaardbare geluidssituatie door middel van advisering, toezicht en bewaking van de geluidzones rond bedrijventerreinen.

Ontwikkelingen

Geluid onder de Omgevingswet

Onder de Omgevingswet wordt de bestuurlijke afwegingsruimte voor geluid vergroot en wordt er meer flexibiliteit beoogd bij de planvorming. Gemeenten leggen hun ambities vast en vertalen dit naar instructieregels met normen in hun omgevingsplannen. De OFGV adviseert over geluidsaspecten in ruimtelijke plannen en omgevingsplannen.

DSO

Voor het DSO (Digitale Stelsel Omgevingswet) wordt gemeenten gevraagd om brongegevens aan te leveren. Doordat de OFGV in opdracht van de gemeenten de brongegevens beheert (zonebeheer industrieterreinen en windturbines) heeft dit invloed op de omvang van de uit te voeren taak.

Wettelijk kader

- Wet geluidhinder
- Wet milieubeheer
- Wet ruimtelijke ordening
- Bouwbesluit 2012
- Omgevingswet
- APV

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
o Voorkomen van onacceptabele geluidhinder.	- o Adviseren over geluidsnormen bij evenementen. - o Uitvoeren van geluidcontroles en geluidmetingen bij evenementen op verzoek van gemeente. - o Afhandelen van meldingen en adviseren bij klachtmeldingen over laagfrequent geluid. - o Uitvoeren van geluidcontroles en geluidmetingen bij inrichtingen n.a.v. klachten. - o Adviseren over geluidsisolerende voorzieningen. - o Afgeven van hogere waarde besluiten geluid, ontheffingen en akoestisch beheer bij industrieterreinen voor regulering van geluidshinder.

Specifiek 2022

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Geluidzones bedrijventerrein*

De OFGV zorgt bij de advisering en toezicht en bewaking van de geluidzones rond bedrijventerreinen en van solitaire geluid gezoneerde inrichtingen voor een aanvaardbare geluidssituatie. Binnen de gemeente Dronten is het onderstation windpark groen een gezoneerd industrieterrein. Daarnaast zijn transformatoren solitaire geluid gezoneerde inrichtingen.

Ten behoeve van de nog op te stellen omgevingsplannen vindt een omzetting plaats naar de systematiek van geluidproductieplafonds (gpp) conform de Omgevingswet. De regels in het omgevingsplan voor bedrijven op een industrieterrein met gpp moeten passen binnen de gestelde regels.

- *Advies en toezicht geluid evenementen*

De OFGV ondersteunt de gemeente met (APV) geluidsadvies voorafgaand aan en controle op de geluidsnorm door middel van geluidmetingen tijdens grote evenementen.

Bijhorende producten PDC

Zie de Prognosetabel (Bijlage 1) voor de specificering van codes en aantallen.



7. Overige taken en dienstverlening

Taak

Een aantal ondersteunende diensten van de OFGV draagt productief bij aan de kwaliteit van andere VTH-producten. Hieronder vallen randvoorwaardelijke taken zoals juridische ondersteuning, informatiebeheer en regionale samenwerking. Daarnaast is de overige advisering in dit thema benoemd waaronder de advisering omtrent de Omgevingswet.

Wettelijk kader

- Relevante wet- en regelgeving bij bovenstaande omgevingsthema's.



7.1 Juridische ondersteuning

Taak

De juridische ondersteuning bij vergunningverlening, handhaving, bezwaar, beroep etc. wordt gerekend tot de zogenaamde randvoorwaardelijke taken. Over de uitgevoerde taken wordt verslag gedaan in de rapportages. Daarom zijn deze taken als expliciete producten in de prognosetabel opgenomen. De in deze productgroep opgenomen juridische producten zijn generiek. Ze zijn dus niet te onderscheiden naar beleidsterrein of milieuaspect.

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
- o Bijdragen aan kwaliteit van en samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. - o Naleven van wet- en regelgeving op alle genoemde wetten en thema's. - o Voorbereid zijn op wijzigingen in wet- en regelgeving.	• Juridisch adviseren bij vergunningverlening, toezicht en expertise. • Inzetten van handhavingsinstrumenten. • Voeren en ondersteunen van bezwaar- en beroepszaken.

	• Juridisch adviseren over milieuthema's. • Voorbereiden op diverse nieuwe wet- en regelgeving door middel van kennisdeling en advisering.
--	---

Specifiek 2022

De OFGV merkt een stijging in de bezwaar- en beroepszaken en handhavingsverzoeken. Deze stijgende lijn zal waarschijnlijk in 2022 doorzetten. Daarnaast zal de inwerkingtreding van de Omgevingswet leiden tot meer bezwaar- en beroepszaken en waarschijnlijk tot nieuwe jurisprudentie. De OFGV volgt deze ontwikkelingen.

Bijhorende producten PDC

Zie de Prognosetabel (Bijlage 1) voor de specificering van codes en aantallen.



7.2 Regionale samenwerking en overige advisering

Taken

De OFGV organiseert opleidingen waarvoor de medewerkers van deelnemende partijen en andere omgevingsdiensten zich kunnen inschrijven. Te denken valt aan cursussen op het gebied van Omgevingswet, geluid, bodem, asbest en andere vakinhoudelijk opleidingen toegespitst op de uitvoering van de overheidstaken op VTH gebied. Dit valt onder het randvoorwaardelijk pakket.

De OFGV voert diverse taken uit ter bevordering van de regionale samenwerking op het gebied van VTH in het werkgebied van de OFGV. Hieronder vallen onder andere het faciliteren van het Ambtelijk en Bestuurlijk Omgevingsoverleg, het organiseren van de Handhavingsestafette en het organiseren van diverse netwerkdagen. Dit valt onder het randvoorwaardelijk pakket.

De OFGV geeft advies op milieuaspecten bij ruimtelijke planvorming, bij calamiteiten of met betrekking tot het beleid of de reguliere taakuitoefening van het bevoegd gezag. Daarnaast verstrekt de OFGV milieu informatie aan de partners en aan derden. De in deze productgroep opgenomen adviezen en informatieverstrekkingen zijn generiek. Ze zijn dus niet te onderscheiden naar beleidsterrein of milieuaspect.

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
- o Stimuleren en vormgeven van samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. - o Borgen van kennis, ervaring en kwaliteit. - o Bijdragen aan kwaliteit van en samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. - o Bevorderen van effectiviteit van handhaving en vergunningverlening.	- o Deelnemen aan, faciliteren van en adviseren bij Bestuurlijk en Ambtelijk Omgevingsoverleg (BOO en AOO). - o Organiseren van Handhavingsestafette. - o Organiseren van netwerkdagen. - o Aanbieden van cursussen en opleidingen. - o Beantwoorden van vragen over inhoudelijke en procedurele aspecten van milieu-onderwerpen. - o Registreren en toegankelijk maken van informatie voor partners en derden.

Specifiek 2022

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- **Handhavingsestafette en netwerkdagen**
De Handhavingsestafette is een jaarlijks terugkerende samenwerkingsactie van diverse handhavinginstanties die werkzaam zijn in het werkgebied van de OFGV. De organisatie van de estafette wordt uitgevoerd door de OFGV. Daarnaast organiseert de OFGV netwerkdagen zoals de BOA-dag voor Bijzonder Opsporingsambtenaren in Flevoland en Noord-Holland.
- **Opleidingen**
Vanaf 2022 worden de cursussen en opleidingen fysiek en digitaal aangeboden. Voor elke training wordt een optimale hybride mix gezocht. De OFGV streeft er naar om in 2022 een netwerkdag circulaire economie te organiseren en voor circulaire economie een opleiding te ontwikkelen. Ter voorbereiding op de Omgevingswet worden zowel inhoudelijke trainingen aangeboden als trainingen op het gebied van competenties die nodig zijn om in de trant van de Omgevingswet te werken.
- **AOO/BOO**
De deelnemers van de Flevolandse en Gooi- en Vechtgemeenten, de provincies Flevoland en Noord-Holland, waterschap Zuiderzeeland, Veiligheidsregio Flevoland, Politie Midden Nederland, Rijkswaterstaat Midden Nederland, de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en de OFGV werken in dit verband samen en informeren elkaar over het Wabo-brede takenpakket. De OFGV voert het secretariaat van zowel het Ambtelijke als het Bestuurlijke Omgevingsoverleg. Volgens afspraak wordt er, indien actueel en inhoudelijk nodig, tweemaal per jaar een AOO en maximaal eenmaal per jaar een BOO georganiseerd.

Bijhorende producten PDC

Zie de Prognosetabel (Bijlage 1) voor de specificering van codes en aantallen.



7.3 Voorbereiding Omgevingswet

Taken

De exacte invoeringsdatum van de Omgevingswet wordt later bekendgemaakt. De Omgevingswet integreert 26 wetten op het gebied van de fysieke leefomgeving. Hieronder vallen onderwerpen als: bouwen, milieu, waterbeheer, ruimtelijke ordening, monumentenzorg en natuur. De oude wetten zijn veelal sectoraal opgebouwd. In samenhang gezien en toegepast sluiten deze wetten niet meer aan bij de behoefte van deze tijd. Met de Omgevingswet wil de overheid het wettelijk systeem 'eenvoudig beter' maken. De OFGV beschouwt het als zijn taak om hun opdrachtgevers maximaal te ontlasten en te voorzien van relevante informatie en advies bij het opstellen en uitvoeren van het omgevingsplan.

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
- o Stimuleren en vormgeven van samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. - o Borgen van kennis, ervaring en kwaliteit.	o Voorbereiden op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

- o Bijdragen aan kwaliteit van en samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. - o Bevorderen van effectiviteit van handhaving en vergunningverlening.	
--	--

Specifiek 2022

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

• Voorbereiding Omgevingswet

De projectorganisatie ter voorbereiding op de Omgevingswet wordt voortgezet. Om bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet fit zijn voor de start van de Omgevingswet gaat de OFGV in 2022 in ieder geval:

- o Afstemmen met de 14 deelnemers over de samenwerking in het vergunningverleningsproces, de inzet van en deelname aan de omgevingstafel en de samenwerking op het gebied van toezicht.
- o Oefenen, testen, experimenteren en participeren in diverse initiatieven ter voorbereiding op de Omgevingswet. Hieronder valt het oefenen met de omgevingstafel, het beproeven van de herijkte werkafspraken VTH, het oefenen met de nieuwe regelgeving bij casusbehandeling en het schaduwdraaien bij ingediende meldingen en vergunningaanvragen.
- o Testen van en oefenen met de onderdelen in het DSO, waaronder de aansluiting op de pre-productie-omgeving, de samenwerkingsfunctionaliteit en de instelling van de OFGV als behandeldienst voor en door de deelnemers. Ook sluit de OFGV aan op de productie-omgeving en realiseert de OFGV een koppeling met het eigen zaakstelsel. Het doel hiervan is om vanaf 1 juli 2022 rechtstreeks vergunningaanvragen en meldingen te kunnen ontvangen en op een veilige manier gegevens en documenten te kunnen uitwisselen met de deelnemers en ketenpartners. Daarnaast starten we met het trainen van de medewerkers die in hun dagelijks werk te maken gaan krijgen met het DSO.
- o Verder met het ontwikkeltraject van persoonlijke vaardigheden van medewerkers. Dit ontwikkeltraject heeft als doel medewerkers voor te bereiden op de andere manier van werken met de Omgevingswet.
- o Verder met het inhoudelijk opleiden van medewerkers volgens de opleiding- en ontwikkelmatrix Omgevingswet. In 2022 worden verdiepingscursussen georganiseerd voor specialistische thema's zoals bodem, geluid en afvalwater.
- o Actief blijven deelnemen in het Platform Omgevingswet Flevoland en in het Programmamanagersoverleg Omgevingswet Gooi en Vechtstreek. In deze netwerken delen we kennis en de voortgang in de voorbereiding, wisselen we ervaringen uit en werken we samen in de voorbereiding op de Omgevingswet. Ook in 2022 is het van belang om door middel van deze netwerken met elkaar in verbinding te blijven en effectief te werken aan met name de ketensamenwerking onder de Omgevingswet.
- o Op basis van de in 2021 opgeleverde analyse van de bruidsschat milieu voeren we met onze deelnemers het gesprek over de transitie naar een nieuw omgevingsplan en welke plek de bruidsschatregels daarin krijgen.
- o Desgevraagd zal de OFGV vanuit haar expertise een bijdrage leveren aan omgevingsvisies, -verordeningen en -plannen. Vanuit de ervaring die daarmee is en wordt opgedaan, wordt deze adviesfunctie verder ontwikkeld.
- o Afronden van de mandaten en de aanwijzingsbesluiten van toezichthouders volgens de Omgevingswet.

- o Starten met een uniforme en organisatiebrede aanpak om van het begrip “inrichtingen” over te gaan naar “locaties met verschillende milieubelastende activiteiten”.
- o Afronden van het Omgevingswetproof maken van onze processen en standaardbrieven.



Bijlagen

Bijlage 1: Prognosetabel OFGV 2022 gemeente Dronten

**Omgevingsdienst Flevoland
& Gooi en Vechtstreek**

Botter 14-15 Postbus 2341

8203 AH LELYSTAD

T. 088-6333 000

E. info@ofgv.nl

W. www.ofgv.nl

Opdracht: Uitvoeringsprogramma 2022

Datum: januari 2022



BIJLAGE 1		Prognose	Vanaf T2 cumulatieve optelling			
Prognosetabel Uitvoeringsprogramma gemeente Dronten 2022		2022	T1	T2	T3	Toelichting
Bedrijven						
Vergunningen en meldingen						
A03.1	Vooroverleg milieu	3				
R01.1	Oprichtingsvergunning	7				
R01.2	Revisievergunning	1				
R01.3	Veranderingsvergunning	2				
R01.4	Milieuneutrale veranderingsvergunning	3				
R01.5	Intrekkingsbesluit (op verzoek)	0				
R01.6	Intrekkingsbesluit (ambtshalve)	0				
R01.7	Geactualiseerde vergunning	0				
R01.8	Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)	0				
R02.1	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industriële inrichting)	2				
R02.2	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (agrarijse inrichting)	2				
R02.3	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (gesloten bodemenergiesysteem)	0				
R03.1	Behandeling melding Activiteitenbesluit	66				
R04.1	Maatwerkvoorschrift	5				
R04.2	Maatwerkbesluit indirecte lozing	0				
R04.3	Intrekking maatwerkvoorschrift	0				
R05.1	Gelijkwaardigheidsbesluit	0				
R06.1	Beoordeling rapportageverplichting	1				
R06.2	Beoordeling E-PRTR-rapportage	1				4 volgens KVS maar 1 volgens lijst
R06.4	Toets milieujaarverslag	0				
R07.1	Behandeling kennisgeving APV	-				
R07.2	Behandeling kennisgeving mobiele puinbreker	3				
R08.1	Ontheffing route gevaarlijke stoffen	0				
R14.1	Ontheffing verbranden buiten inrichtingen	-				
R24.2	Behandeling melding vuurwerkopslag	0				
D14.1	M.e.r.-beoordelingsbesluit	2				
D14.2	Beperkte m.e.r.-procedure	0				
D14.3	Uitgebreide m.e.r.-procedure	0				
D14.4	Beoordelen Passende Beoordeling	1				
Toezicht						
T01.1	Preventieve administratieve controle	14				
T01.2	Themacontrole	27				
T01.2.1	Themacontrole - Vuurwerkverkoop	4				
T01.2.2	Themacontrole - Co-vergisting	0				
T01.2.3	Controle indirecte lozing	2				
T01.3.1	Initiële controle milieu - eenvoudig	203				
T01.3.2	Initiële controle milieu - standaard	57				
T01.3.3	Initiële controle milieu - complex	28				
T01.5	Opleveringscontrole	0				
T02.1	Repressieve administratieve controle	0				
T02.2	Hercontrole	85				
T02.3	Sanctiecontrole	7				
T04.1	Controle mobiele puinbreker	1				
T06.1	Klachtbehandeling milieu	115				
T07.1	Ongewoon voorvalmelding	5				
T17.1	Transportcontrole	0				



BIJLAGE 1		Prognose	Vanaf T2 cumulatieve optelling			
Prognosetabel Uitvoeringsprogramma gemeente Dronten 2022		2022	T1	T2	T3	Toelichting
Bodem						
R10.3	Instemming Saneringsplan	0				
R10.5	Instemming Plan van aanpak niet ernstig geval van bodemverontreiniging	0				
R10.7	Beoordeling bodemonderzoek	9				
R12.1	Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit	66				
R12.2	Beoordeling melding toepassen IBC bouwstof	0				
R13.2	Beoordeling melding ontgroningen	0				
R14.5	Ontheffing storten buiten inrichting	0				
R15.1	Behandeling melding lozing buiten inrichting / WKO	14				
T09.1	Controle melding saneren/graven	0				
T09.2	Controle bodemsanering zorgplicht Wbb en BUS-saneringen	1				
T09.3	Controle bodemsanering administratief (termijn bewaking)	0				
T09.4	Controle opslaan en toepassen	6				
T09.6	Controle lozen buiten inrichting	0				
T09.8	Beoordelen plan van aanpak nieuw geval van bodemverontreiniging	1				
T09.9	Beoordeling monitoringsrapportage (niet spoed, lopende saneringen en nazorg)	0				
T10.1	Gebiedscontrole saneren en graven	12				
A02.1.9	Beleidsadvies Bodemkwaliteitskaart	1				
D05.3	Beleidsondersteuning en advies (BKK, BFK, Bodemvisie/plan, gebiedsgerichte aanpak)	0				
D06.1	Bodeminformatie cq. rapportage aan makelaars	65				
Asbest						
R20.1	Afhandeling asbestsloopmelding incl. asbestinventarisatierapport	0				
R20.2	Advies n.a.v. asbestinventarisatierapport en asbestsloopmelding	143				
T04.4	Administratieve controle asbestsanering	99				
T04.5	Initiële controle asbestsanering	57				
Geluid						
R17.1	Beschikking hogere waarde	1				
R18.1	Ontheffing geluidsbelasting Bouwbesluit	0				
R18.2	Ontheffing geluidsbelasting APV	1				
R18.3	Ontheffing geluidsbelasting APV t.b.v. evenement	3				
T12.1	Geluidscontrole evenementen	8				
T12.2	Geluidscontrole inrichtingen	2				
D09.1	Akoestisch beheer industrieterrein	0				
D10.1	Autonome sanering	-				
D10.2	Sanering n.a.v. hogere waardebesluiten bij reconstructie	0				
D11.1	Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaaï	-				
D12.1	Rapportage monitoring NSL	-				
Overige taken en dienstverlening						
Juridische ondersteuning						
H01.4	Voornemen last onder dwangsom	8				
H01.1	Last onder dwangsom	4				
H01.2	Last onder bestuursdwang	0				
H02.1	Invordering	2				
H02.2	Intrekking dwangsom	3				
H02.3	Intrekking bestuursdwang	0				
H03.1	Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm)	1				
H04.1	Proces verbaal functioneel parket	0				
H05.1	Besluit op handhavingsverzoek	1				
H06.1	Bevel bodemonderzoek en -sanering	0				
J01.1	Behandeling bezwaar met voorlopige voorziening	1				
J01.2	Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening	0				

0,094118

BIJLAGE 1		Prognose	Vanaf T2 cumulatieve optelling			
Prognosetabel Uitvoeringsprogramma gemeente Dronten 2022		2022	T1	T2	T3	Toelichting
J02.1	Behandeling beroep met voorlopige voorziening	1				
J02.2	Behandeling beroep zonder voorlopige voorziening	0				
J02.3	Behandeling hoger beroep met voorlopige voorziening	0				
J02.4	Behandeling hoger beroep zonder voorlopige voorziening	0				
J04.1	Gedoogbesluit	0				
D03.1	Behandeling WOB-verzoek	0				
Overige advisering						
A01.1	Advies ruimtelijke plannen	11				
A01.4	Advies milieuaspecten calamiteit	0				
A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag	55				
A01.8	Advies quickscan Wet Natuurbescherming	0				
A01.9	Integraal advies ruimtelijke ordening	0				
A02.1	Beleidsadvies milieu	7				
A04.1	Advies noodzaak MER	0				
A04.2	Advies MER-rapport	0				
A04.3	MER-beoordeling	1				
D01.2	Verstrekken van milieu-informatie	36				

0	Uit te voeren taak zonder aantallen
-	Niet ingebrachte taak



GEMEENTE DRONTEN

**Samen worden
we fit voor de
Omgevingswet**



JAARRAPPORTAGE

2021



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1. Inleiding	3
2. Bedrijven	4
3. Bodem	10
4. Energiebesparing / duurzaamheid	11
5. Asbest	12
6. Geluid	14
7. Overige taken en dienstverlening	15
7.1 Juridische ondersteuning	15
7.2 Regionale samenwerking en overige advisering	16
7.3 Voorbereiding Omgevingswet	17
8. Uitgevoerde meerwerkopdrachten	19
Bijlage 1: Realisatietabel OFGV 2021 Dronten	



1. Inleiding

Voor u ligt de jaarrapportage van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Deze rapportage is een verantwoording op het uitvoeringsprogramma 2021 en beschrijft voor de gemeente Dronten de uitgevoerde activiteiten en behaalde doelen over het jaar 2021. In de realisatietabel zijn de aantallen gerealiseerde producten tot en met 31 december 2021 opgenomen. De benodigde en beschikbare financiële en personele middelen zijn niet in deze inhoudelijke rapportage weergegeven. Deze informatie vindt u terug in het bestuurlijk jaarverslag over 2021.

Vergunningen en meldingen

Ondanks de aanhoudende stikstofproblematiek en de coronacrisis heeft de OFGV in 2021 diverse veranderingsvergunningen afgehandeld. Er zijn meer meldingen Activiteitenbesluit afgehandeld dan in de prognose was opgenomen. Door het voeren van vooroverleg en het actueel houden van vergunningen heeft de OFGV aan aanvragers duidelijk gemaakt aan welke milieuregels zij zich moeten houden. Hiermee heeft de OFGV bijgedragen aan een schone, veilige en gezonde leefomgeving.

Toezicht en handhaving

Bij de milieucontroles is het beeld dat de meeste bedrijven in 2021 hebben voldaan aan wet- en regelgeving. Het naleefpercentage voor bedrijven onder het bevoegd gezag van de gemeente Dronten is gestegen naar 76% ten opzichte van 71% in 2020. Hoe meer bedrijven zich houden aan de milieuregels, hoe minder vervuiling en schade wordt veroorzaakt. De OFGV heeft middels hercontroles en handhaving bereikt dat de milieuovertredingen ongedaan zijn gemaakt.

Het naleefpercentage bij bodemcontroles in Dronten bedroeg in 2021 100%. Door het behandelen van meldingen en het uitvoeren van toezicht en handhaving heeft de OFGV bijgedragen aan het behouden van de bodemkwaliteit en het beperken van illegale en schadelijke handelingen.

Bij asbestcontroles in Dronten was het naleefpercentage in 2021 94%. Door het behandelen van meldingen en het uitvoeren van toezicht en handhaving heeft de OFGV bijgedragen aan het voorkomen van milieu- en gezondheidsschade als gevolg van asbest.

Expertise

Middels Stimulerend Toezicht heeft de OFGV tien bedrijven in de periode 2020-2021 gestimuleerd energiebesparende maatregelen toe te passen. Energiebesparing levert een positieve bijdrage aan het beperken van de klimaatverandering.

Alle medewerkers van de OFGV zijn in 2021 inhoudelijk opgeleid op het gebied van de Omgevingswet. Samen met de partners zijn werkprocessen beschreven zoals het vergunningverleningsproces en de omgevingstafels. De OFGV heeft factsheets opgesteld over milieu onderwerpen die gemeenten in hun omgevingsplannen moeten opnemen. Daarnaast heeft de OFGV in 2021 de handhavingsestafette met als thema Natura 2000 georganiseerd en is de OFGV gestart met de actualisatie van het VTH-uitvoeringskader. Hiermee heeft de OFGV bijgedragen aan de kwaliteit en effectiviteit van de samenwerking en de uitvoeringstaken.

Leeswijzer

De hoofdstukken 2 tot en met 7 bevatten per thema de realisatie van de te behalen doelstellingen en de uit te voeren activiteiten uit het Uitvoeringsprogramma. In hoofdstuk 8 is de voortgang van de door de gemeente Dronten verleende meerwerkopdrachten beschreven.



2. Bedrijven

Doelstellingen	Activiteiten
- Beschermen en bevorderen van de omgevingsthema's; - Voorkomen en/of verminderen van vervuiling en overlast naar bodem, water en lucht.	- Het behandelen van vergunningsaanvragen en meldingen; - Het risicogericht en informatiegestuurd controleren op naleving van de regels van bedrijven; - Het tijdig afhandelen van klachten.

Omgevingsveiligheid

Met ingang van 2021 vindt de financiering van omgevingsveiligheid plaats via het gemeentefonds. Aan de gemeenten is voorgesteld om de werkzaamheden die de OFGV in het kader van de financieringsregeling Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) uitvoerde, voor de gemeenten te blijven uitvoeren. De structureel ingebrachte taken van de OFGV zijn onder andere het bijhouden van de risicokaart en het risicoregister gevaarlijke stoffen (RRGS), het adviseren over omgevingsveiligheid bij ruimtelijke plannen en advisering bij vergunningverlening. De gemeente Dronten heeft de bijdrage uit het gemeentefonds in de jaren 2021 en 2022 aan de OFGV toegezegd.

Het RRGs wordt onder de Omgevingswet opgevolgd door het register externe veiligheid (REV). In het REV moet voor elk pand de mate van kwetsbaarheid vastgesteld worden. Zo zijn industriële inrichtingen beperkt kwetsbaar, woningen kwetsbaar en basisscholen en verzorgingshuizen zeer kwetsbaar. Daarnaast moeten van alle risicovolle objecten de aandachtsgebieden vastgelegd worden. Deze informatie is nodig om de juiste afweging te kunnen maken bij ruimtelijke ordening en vergunningverlening. Het REV moet vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet gereed zijn. Dit is een grote opgave waarvoor de gemeente verantwoordelijk is. In het 3^e trimester van 2021 heeft de OFGV hierover een presentatie gegeven aan het Algemeen Bestuur.

Ten behoeve van de conversie van het RRGs naar het REV is de OFGV in 2021 gestart met het actualiseren van de informatie over bedrijven. Daarnaast moeten extra objecten in het REV worden toegevoegd. De OFGV heeft hierbij de landelijke lijn gehanteerd om eerst de meest risicovolle objecten te inventariseren. Dit project wordt gefinancierd vanuit een subsidie van het Rijk.

Actualisatie vergunningen

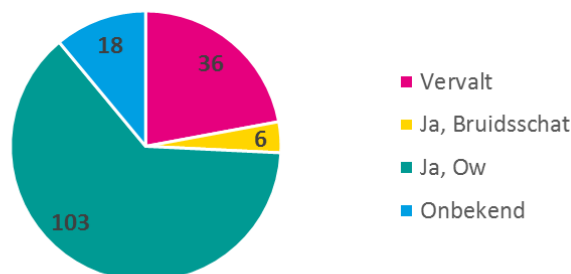
Een vergunning dient voorschriften te hebben die de fysieke leefomgeving voldoende beschermen en die controleerbaar en handhaafbaar zijn. Daarom controleert de OFGV regelmatig of de vergunningen nog actueel zijn. Actualisatie is verplicht bij ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en bij wetwijzigingen. Daarnaast kan het bevoegd gezag ervoor kiezen bepaalde vergunningen te actualiseren, bijvoorbeeld wanneer een toezichthouder constateert dat de vergunning verouderd is.

In 2021 zijn voor de gemeente Dronten geen actualisaties nodig gebleken. De OFGV heeft de vergunningen van grote veehouderijen getoetst aan de verplichte emissienormen voor de huisvesting van dieren. Drie vergunningen zijn getoetst. Deze voldoen aan de emissienormen.

Onderzoek vergunningplicht Omgevingswet

De Omgevingswet heeft gevolgen voor de vergunningplicht van bedrijven. De OFGV heeft onderzocht welke vergunningplichtige bedrijven door de wetwijzigingen meldingsplichtig worden en welke bedrijven vergunningplichtig blijven.

Vergunningplicht onder de Omgevingswet Gemeente Dronten



Voor de gemeente Dronten zijn 163 bedrijven onderzocht. Voor 36 bedrijven vervalt de vergunningplicht zodra de Omgevingswet in werking is getreden. Zes bedrijven blijven vergunningplichtig op basis van de Bruidsschat. 103 bedrijven blijven vergunningplichtig op basis van de Omgevingswet. Voor achttien bedrijven zijn de gevolgen nog onbekend, hier is nader dossieronderzoek nodig.

Dit onderzoek is in juli 2021 uitgevoerd. Het aantal vergunningplichtige bedrijven kan door voortschrijdend inzicht op het moment van invoering van de Omgevingswet afwijken van bovenstaande grafiek.

Windparken Groen en Blauw

Op 30 juni 2021 heeft de Raad van State geoordeeld dat de algemene normen voor geluid, slagschaduw en veiligheid zoals deze in het Activiteitenbesluit staan, niet voldoende zijn voor een beoordeling van de gevolgen voor het milieu bij de bouw van windturbines. Het Rijk zal een milieueffectrapportage moeten opstellen of het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning zal zelf gemotiveerde normen moeten opstellen. De uitspraak heeft gevolgen voor alle windturbineparken in Nederland. Het betekent dat de procedures voor de keuze van windturbines van de windparken Groen en Blauw in Dronten en Lelystad stil liggen.

De Ministeries van Economische Zaken en Infrastructuur en Waterstaat hebben aangegeven dat de nieuwe regels medio 2023 kunnen worden vastgesteld. Voor bestaande windparken met onherroepelijke vergunningen wordt het Activiteitenbesluit aangepast. Het tijdspad voor deze overbruggingsregeling is nog niet bekend. De provincie Flevoland en de gemeenten onderzoeken de mogelijkheden van het zelf opstellen van normen.

De sanering van bestaande windmolens is gestart. De OFGV behandelt de meldingen Activiteitenbesluit voor deze verwijdering. Inzake het verwijderen van oude windmolens is met het waterschap Zuiderzeeland besproken om de funderingen en heipalen in te korten tot twee meter onder het maaiveld. Het laten zitten van de heipalen voorkomt vermenging van water uit verschillende watervoerende pakketten in de bodem. De gemeente is als bevoegd gezag gevraagd hierover een uitspraak te doen.

Toezichtstrategie windparken Flevoland

De gemeente Dronten heeft de OFGV in 2021 gevraagd om een toezicht- en handhavingsstrategie voor de nieuw te realiseren windparken op te stellen. De OFGV heeft een dergelijke strategie eerder opgesteld voor een andere gemeente. Deze strategie geeft duidelijkheid over hoe de gemeente omgaat met onder andere geluidklachten van de windparken. De OFGV pakt dit op zodra er meer duidelijkheid is over de normen voor geluid, slagschaduw en veiligheid.

Meldingen aanleg gesloten bodemenergiesysteem (GBES)

De OFGV behandelt meldingen van de aanleg van gesloten bodemenergiesystemen. Deze zijn geregistreerd als 'melding lozing buiten inrichting' wanneer het de aanleg van GBES voor woningen betreft. De aanleg van een GBES bij een onderneming valt onder het

Activiteitenbesluit. In 2021 zijn meer meldingen GBES behandeld dan geprognoseerd. Opvallend is een aanvraag van veertien energiesystemen in één melding in Biddinghuizen. Naast de aanleg van GBES bij nieuwbouw zijn in Dronten in 2021 ook bestaande woningen verduurzaamd.

Meldingen wasplaatsen tractoren

De provincie Flevoland heeft een Europese subsidieregeling kenbaar gemaakt voor het aanleggen van wasplaatsen voor tractoren. In de gemeente Dronten nemen twaalf agrariërs deel aan de subsidieregeling. Zij kunnen de wasplaats tot en met 2022 gesubsidieerd aanleggen. Voor de aanleg van een wasplaats is een melding activiteitenbesluit en/of maatwerkvoorschrift bodem nodig. In 2021 zijn drie meldingen ontvangen, daarmee hebben zeven van de twaalf agrariërs zich gemeld.

Geuroverlast vetsmelterijen

De gemeente Dronten wil de geuroverlast van vetsmelterijen zoveel mogelijk voorkomen. De bestaande vergunningen zijn actueel en handhaafbaar, maar de geurrapportages zijn verouderd. De OFGV heeft in 2021 onderzocht welke mogelijkheden er zijn om de bestaande vergunningen en/of geurrapportages te actualiseren.

Uit het onderzoek blijkt dat de bestaande vergunningen actueel en handhaafbaar zijn, maar de geurrapportages zijn verouderd. Op basis van de huidige vergunning kunnen nieuwe geurrapportages worden opgevraagd bij de bedrijven waar sprake is van klachten. Het laten opstellen van nieuwe geurrapporten is echter alleen zinvol wanneer er een helder geurbeleid is om aan te toetsen. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt de verantwoordelijkheid voor geurbeleid bij de gemeenten te liggen. De gemeenten dienen geurbeleid in hun Omgevingsplannen op te nemen. De OFGV heeft dit in 2021 besproken met de provincie Flevoland en de Flevolandse gemeenten. De OFGV maakt het provinciale geurbeleid passend voor de Omgevingswet zodat de colleges dit geurbeleid kunnen vaststellen.

In 2021 zijn veel geurklachten voor de gemeente Dronten behandeld. Naast klachten over een vetachtig ruikende lucht zijn er ook klachten binnengekomen over een chemische lucht bij wind uit het noorden. De chemische lucht bleek afkomstig te zijn van een industrieel bedrijf die veel lijm en verf toepaste in het productieproces. Dit bedrijf is aan het eind van het 2^e trimester afgebrand. De vetlucht is herleid tot een bron, namelijk een schoorsteen van smeltbakken van een vetsmelterij. Aan de vetsmelterij is extra onderhoud en een geuronderzoek opgelegd. De OFGV voert hier extra controles uit.

Ondermijning

De OFGV heeft in 2021 meer aandacht aan ondermijning besteed. Wanneer toezichthouders bij de milieucontrole signalen zien van ondermijnende activiteiten, worden deze gemeld bij de gemeente en de politie. In 2021 heeft de OFGV eigenaren van schuren in Dronten gewaarschuwd over het verhuren van hun panden. Het komt voor dat schuren gebruikt worden als wietkwekerij of drugsclub terwijl de verhuurder daar niets van weet. De OFGV hoopt door voorlichting te geven, dit soort gevallen van ondermijning te voorkomen.

In het buitengebied van Flevoland worden woningen door het Rijksvastgoedbedrijf anti-kraak verhuurd. Over de schuren die bij de woningen staan, was niets bekend. De OFGV heeft in 2021 contact gelegd met de rentmeester van het Rijksvastgoedbedrijf en toegang gekregen tot de schuren. De OFGV heeft twee schuren gecontroleerd en hierbij geen ondermijnende activiteiten aangetroffen.

De vernieuwde integrale bedrijfscontroles (Vibe) die gepland waren in het 3^e trimester van 2021 zijn niet doorgegaan vanwege de corona lockdown. Deze controles worden in het 1^e trimester van 2022 uitgevoerd.

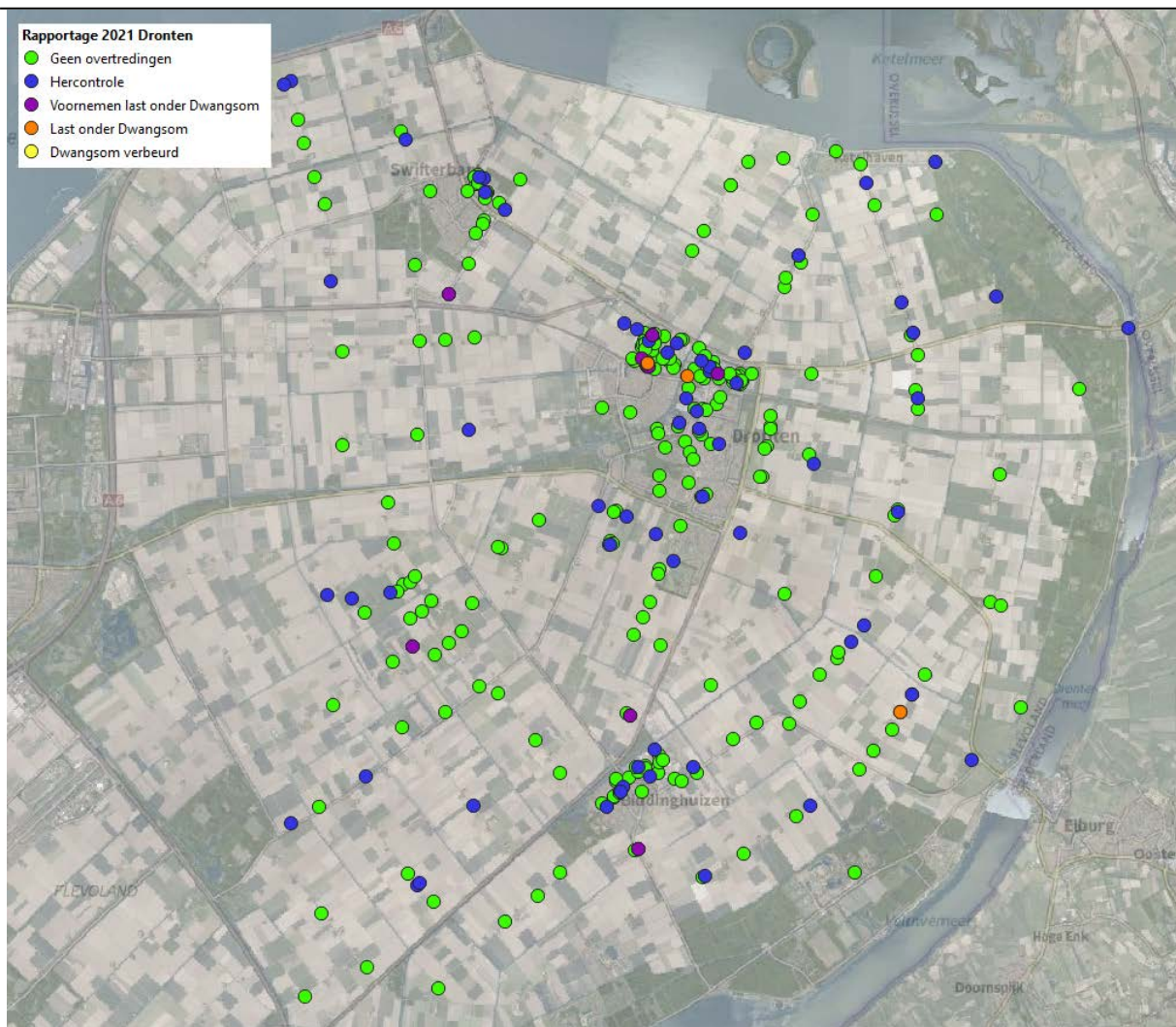
Last onder dwangsom sportinrichting

In 2021 heeft de OFGV zware milieuovertredingen aangetroffen bij een gesloten sportinrichting. De beheerder had de inhoud van ammoniakcilinders leeg laten lopen in de buitenlucht en vaten glycol doorboord zodat het glycol kon wegglopen in de bodem. De beheerder gaf aan dat hij de cilinders en vaten leeg wilde weggeven als oud metaal. Voor deze strafrechtelijke misdrijven is de beheerder vervolgd door de politie. De beheerder gaf aan dat de glycolleidingen onder de sportinrichting ook al een aantal jaren lek zijn geweest. Hierdoor zijn bodembedreigende stoffen naar de bodem weggelekt. De OFGV heeft de locatie verzegeld en een last onder dwangsom opgelegd voor het uitvoeren van een bodemonderzoek en het verwijderen van de verontreinigingen. De beheerder heeft de overtredingen ongedaan gemaakt, de dwangsom is ingetrokken. De onderstaande foto toont de ammoniakcilinders.



Milieucontroles

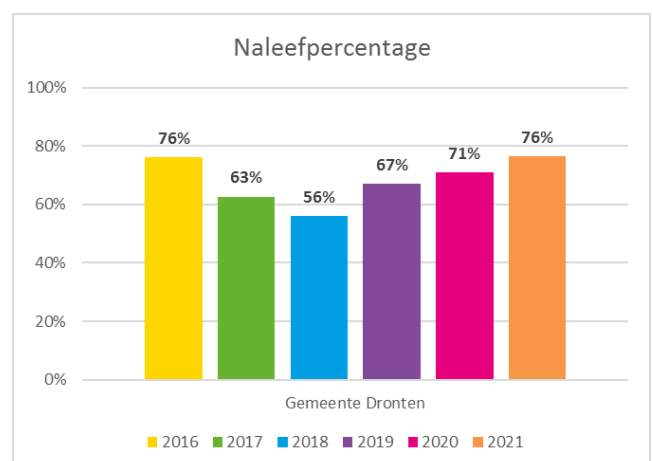
In 2021 zijn voor de gemeente Dronten meer milieucontroles uitgevoerd dan in de prognose was opgenomen. De onderstaande kaart toont de afgeronde controles en handhavingszaken in 2021.

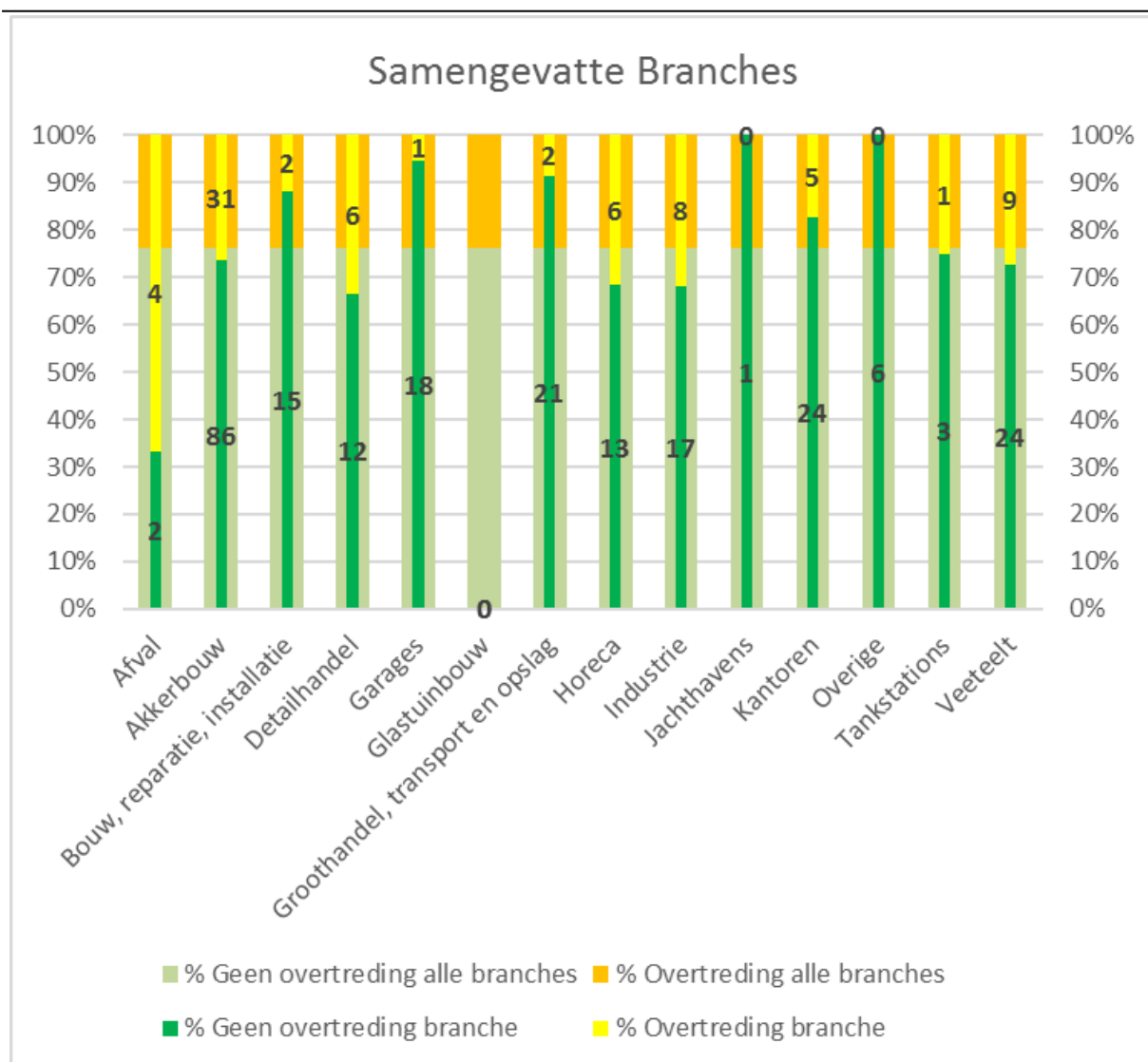


Naleefgedrag branches

In 2021 was het naleefpercentage in het hele werkgebied van de OFGV 80%. Dit betekent dat bij 80% van de bedrijven bij de eerste milieucontrole geen overtredingen zijn geconstateerd. Voor de bedrijven onder het bevoegd gezag van de gemeente Dronten was dit naleefpercentage 76%. De grafiek toont de ontwikkeling van de naleefpercentages voor de gemeente Dronten.

Bij deze positieve ontwikkeling merken we op dat er vanwege de coronacrisis geen onaangekondigde aspectcontroles bij bedrijven zijn uitgevoerd. Het naleefpercentage is het sterkst verbeterd bij kantoren waar een verminderde economische activiteit plaatsvond vanwege de coronacrisis. In de onderstaande grafiek is het naleefgedrag per branche weergegeven. Per branche is aangegeven bij hoeveel bedrijven wel (geel) of geen (groen) overtredingen zijn geconstateerd bij de eerste milieucontrole.





Binnen de gemeente Dronten kennen de branches Afval en Industrie een relatief laag naleefpercentage. Deze branches worden conform het risicoprofiel in het VTH-beleidskader vaak gecontroleerd.

Bij agrarische bedrijven is een veel voorkomende overtreding dat een oude dieseltank nog verwijderd moet worden. De meeste agrariërs weten wel dat ze oude tanks moeten verwijderen, maar wachten tot ze dit van de toezichthouder horen.

Het naleefpercentage van horeca- en detailhandelsbedrijven is lager omdat deze bedrijven vanwege de coronacrisis weinig investeringen doen en bijvoorbeeld de verplichte keuringen van koelinstallaties niet hebben uitgevoerd.

Klachtbehandeling

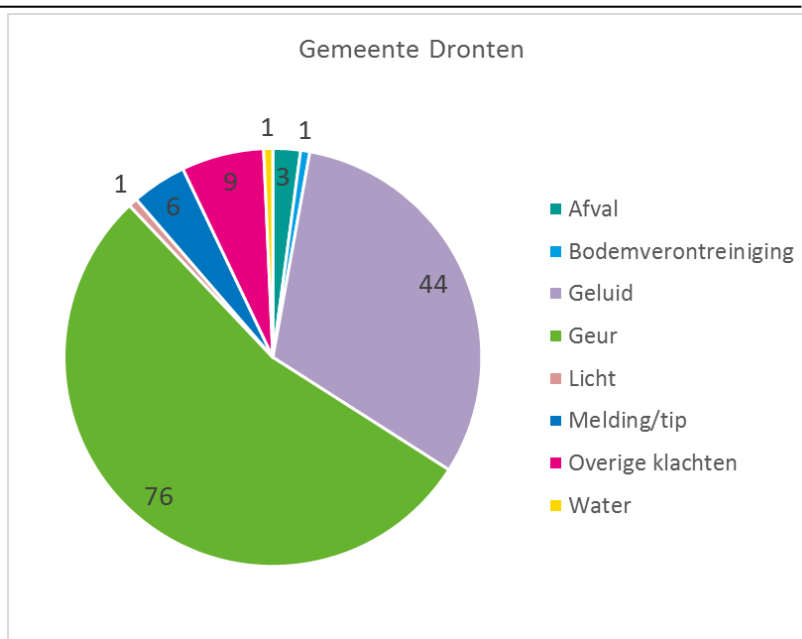
In 2021 zijn voornamelijk geur- en geluidklachten afgehandeld voor de gemeente Dronten. Verreweg de meeste klachten hebben betrekking op geuroverlast van vetmelterijen. Naar aanleiding van de klachten zijn extra controles uitgevoerd (zie pagina 6). De geluidklachten betreffen overlast van installaties van bedrijven. Bij een bedrijf in Swifterbant is geconstateerd dat de geluidsnorm 's nachts werd overschreden. Het bedrijf heeft een hersteltermijn opgelegd gekregen.

* De tabel laat het aantal en soort afgehandelde klachten zien in de periode 01-01-2021 t/m 31-12-2021.

* De klachtindiener krijgt binnen 7 dagen reactie van de OFGV. Het vervolg van de klacht is een regulier product. De afhandeltermijn is afhankelijk van de ernst en omvang van de klacht.

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



3. Bodem

Doelstellingen	Activiteiten
- Het behouden van de bodemkwaliteit; - Het beperken van illegale handelingen.	- Controle op het verwijderen van verontreinigingen (het bewaken van termijnen en de kwaliteit van saneringen); - Behandelen van meldingen besluit bodemkwaliteit (bbk); - Controle op transport en toepassing van grond; - Het informeren en/of adviseren over de kwaliteit van de bodem bij ruimtelijke ontwikkelingen; - Actualiseren en bijhouden bodeminformatiesysteem (BIS).

Warme overdracht bodemtaken

In 2021 heeft de OFGV deelgenomen aan de 'warme' overdracht van bodemtaken. In de werkgroep Polderbreed is de overdracht van provinciale bodemtaken naar de gemeente voorbereid, waarbij de OFGV zowel een adviserende als uitvoerende rol heeft gehad. De OFGV heeft in 2021 de gegevens uit het Bodeminformatiesysteem (BIS) gescreend en geactualiseerd. Per locatie is vastgelegd of de locatie op basis van onderzoek, sanering of beschikkingen onder het overgangsrecht valt en daarmee onder de Wet bodembescherming blijft vallen. Voor de locaties die niet onder het overgangsrecht vallen, worden de gemeenten bevoegd gezag bij inwerkingtreding van de Omgevingswet.

De eerste fase van de BIS-screening is in het 3^e trimester van 2021 afgerond. De OFGV heeft de uitgangspunten uit de Aanvullingswet Bodem gehanteerd om te bepalen welke locaties onder het overgangsrecht vallen. Het Ministerie van Infra en Waterstaat heeft echter in het 3^e trimester een juridische redeneerlijn uitgebracht waarin gesteld is dat gesaneerde locaties met een restverontreiniging, gebruiksbeperkingen of nazorg ook

onder het overgangsrecht vallen. De provincies zijn in overleg met het Ministerie over de redeneerlijn.

Melding besluit bodemkwaliteit

De OFGV beoordeelt de ingediende meldingen Besluit bodemkwaliteit (Bbk). In 2021 zijn meer Bbk-meldingen afgehandeld dan in de prognose was opgenomen. In de gemeente Dronten vinden veel projecten plaats waarbij zand en grind worden toegepast. Dit zijn onder andere diverse nieuwbouw- en renovatieprojecten en de dijkverhoging van de Drontermeerdijk bij de Roggebotsluis. De meldingen worden juist en volledig ingediend.

Toezicht bodem fysiek

De OFGV voert fysieke controles uit op de naleving van wet- en regelgeving bij bodemsaneringen en toepassing van grond en bouwstoffen. In 2021 heeft het aantal uitgevoerde Bbk-controles de prognose overschreden vanwege de grotere hoeveelheid meldingen. Het naleefpercentage van de Bbk-controles in Dronten bedraagt 100%. Bij het bouwrijp maken van een perceel langs de Energieweg is asbest aangetroffen. Het asbest in de bodem is in goed overleg gesaneerd. Het asbest op het maaiveld wordt ook stapsgewijs verwijderd.

PFAS

De Flevolandse bodemkwaliteitskaart is aangevuld met PFAS om de hergebruiksmogelijkheden voor deze grond helder te krijgen. Zodra het Rijk het definitieve handelingskader vaststelt, adviseert de OFGV de provincie en gemeenten over het bijstellen van de bodemkwaliteitskaart. In 2021 heeft het Rijk het concept handelingskader bijgesteld. De normen zijn gelijk aan de normen in de bodemkwaliteitskaart. Er is nog geen definitief handelingskader vastgesteld.

Bodeminformatie

De OFGV wil door middel van een Geo-viewer de bodemonderzoeken en besluiten digitaal beschikbaar stellen. Ook wil de OFGV bodeminformatieverzoeken digitaal afhandelen. Voor een juiste werking van de Geo-viewer heeft de OFGV in 2021 de data in het bodemsysteem aangevuld en ontbrekende bodemonderzoeken toegevoegd. Het exporteren van de data naar de Geo-viewer is in 2021 technisch nog niet gelukt.

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



4. Energiebesparing/duurzaamheid

Doelstellingen	Activiteiten
- Bescherming van het klimaat; - Terugdringen van energiegebruik bij bedrijven.	- Uitvoering geven aan artikel 2.15 uit het activiteitenbesluit in minimale vorm (basistoezicht energie); - Het geven van informatie aan gemeenten, provincies en bedrijven inzake de energiebesparingsplicht, de informatieplicht en de EML; - Stimulerend Toezicht Energiebesparing uitvoeren met behulp van de Rijkssubsidie Versterkte Uitvoering Energiebesparing.

Stimulerend Toezicht energiebesparing

Nederland staat voor de opgave om 55% minder CO₂ uitstoot te realiseren in 2030. Daarom zijn bedrijven die per jaar meer dan 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ gas verbruiken, sinds 2019 verplicht hun energieverbruik te rapporteren en energiebesparende maatregelen te treffen. De OFGV past Stimulerend Toezicht toe om bedrijven te begeleiden bij energiebesparing. Voor de gemeente Dronten worden met behulp van de stimuleringsregeling Versterkte Uitvoering Energiebesparing (VUE) 2020-2021 21 bedrijven bezocht. In totaal zijn tien bedrijfsbezoeken uitgevoerd. De bedrijven zijn doorgelicht op de te nemen maatregelen en houden deze drie jaar lang bij in een app.

Voor de gemeente Dronten zijn minder bedrijfsbezoeken uitgevoerd. Het is bij de OFGV onbekend hoeveel energie bedrijven verbruiken en welke bedrijven daardoor bespaarplicht hebben. De lijst met te bezoeken bedrijven in Dronten is gebaseerd op aannames van het energieverbruik gebaseerd op de oppervlakte van een bedrijf. Niet alle bedrijven op de lijst bleken een bespaarplicht te hebben. Daarnaast zijn niet alle bezoeken uitgevoerd vanwege de corona lockdown. De bezoeken kunnen tot en met april 2022 uitgevoerd worden.

Bijhorende producten PDC

Het Stimulerend Toezicht Energiebesparing wordt uitgevoerd als meerwerk of als subsidieproject. Daarom is dit product niet in de PDC opgenomen.



5. Asbest

Doelstellingen	Activiteiten
- Naleving van de wet- en regelgeving om milieuschade en hinder van de uitoefening van activiteiten te voorkomen; - Het veilig slopen van asbestverdachte bouwwerken.	- Toezicht op een veilige en correcte verwijdering van asbest; - Toezicht op juiste afvoer van asbesthoudende materialen; - Afhandelen van meldingen voor het verwijderen van asbestverdachte materialen en opstellen na beoordeling van een goedgekeurd asbestinventarisatierapport; - Beoordelen van en adviseren over asbestinventarisatierapporten en asbestslopmeldingen.

Asbestmeldingen

De OFGV beoordeelt de meldingen van asbestverwijderingen en asbestinventarisatierapporten. De aantallen afgehandelde asbestmeldingen in 2021 zijn lager dan de prognose. De asbestmeldingen die bij de gemeente worden ingediend, zijn snel doorgezet aan de OFGV. Het contact met de gemeente Dronten verloopt goed. Dit helpt bij het tijdig afhandelen van de melding binnen vijf werkdagen.

Asbesttoezicht

Het verwijderen van asbest is vanwege gezondheidsrisico's aan strenge regels gebonden. De OFGV houdt toezicht op de wijze hoe er om wordt gegaan met het verwijderen en vervoeren van asbest. Ook is er gehandhaafd op naleving van de wettelijke voorschriften. De aantallen afgehandelde administratieve en initiële controles asbest in 2021 zijn lager dan de prognose. De reden hiervoor is dat er minder asbestsaneringen zijn gemeld. Het naleefpercentage van de asbestcontroles in Dronten bedraagt 94% in 2021.

In 2021 zijn in Dronten diverse illegale saneringen stilgelegd. Twee installatiebedrijven hadden geen asbestinventarisatie uitgevoerd, geen melding gedaan en het asbest werd niet op de juiste manier verwijderd en afgevoerd. Een ander bedrijf had zelf het dak van het bedrijfspand gesloopt zonder asbestinventarisatie, melding en juist manier van verwijderen. De OFGV heeft bestuurlijke strafbeschikkingen milieu opgelegd.

In Biddinghuizen is geconstateerd dat vervuild straalgrit gestort werd als asbest omdat dit voor het sloopbedrijf goedkoper was. Het sloopbedrijf heeft een waarschuwing gehad.

Een woningbouwvereniging verplichtte haar huurders om vloeren kaal op te leveren bij vertrek. Hierdoor hebben diverse huurders vloerzeilen met asbest verwijderd. Daarnaast wilde de woningbouwvereniging asbestpanelen hergebruiken wat niet toegestaan is. De OFGV heeft samen met de ISZW de woningbouwvereniging geïnformeerd.

In november is door een windhoos de helft van een aardappelschuur weggevaagd. Het asbest uit het dak is over een oppervlakte van 15.000 m² terecht gekomen. De agrariër heeft snel een asbestinventarisatie uitgevoerd en de verzekeraar heeft de opruimactie laten uitvoeren.

In 2021 is de OFGV een onderzoek gestart naar een saneringsbedrijf uit Overijssel. Dit bedrijf voert regelmatig saneringen uit in het werkgebied van de OFGV waarbij geen melding wordt ingediend en de werkplannen achteraf valselyk opgemaakt worden. In het onderzoek heeft de OFGV samengewerkt met de Omgevingsdienst IJsselland en de Gelderse omgevingsdiensten. Het Ketenteam van de Gelderse omgevingsdiensten is gestart met strafrechtelijke vervolging voor valsheid in geschrifte.

Controle asbestcontainers (meerjarig project 2020-2023)

Een deel van de geplande controles wordt uitgevoerd bij asbestcontainers. De OFGV heeft in het werkgebied van de OFGV geconstateerd dat de afsluiting van containers en de markering van de containers niet op een juiste wijze gebeurt. Hierdoor ontstaat er een risico op asbestbesmetting van de omgeving van de container en wordt er makkelijk afval in een container bij gegooid.

Uit een controle van afvalcontainers bleek dat een houtzagerij erg veel asbest had afgevoerd. De wand van de houtzagerij was verwijderd en er was nieuw hout tegenaan gemaakt. De wand bestond echter uit asbestplaten. De houtzagerij had geen asbestinventarisatie uitgevoerd en geen melding gedaan. Het asbest werd niet op de juiste manier verwijderd en afgevoerd. Aan de houtzagerij is een bestuurlijke strafbeschikking milieu opgelegd.

In 2021 heeft de OFGV geconstateerd dat in Flevoland regelmatig asbestcontainers worden geplaatst op nieuwbouwlocaties, terwijl daar geen asbest verwijderd wordt. Het asbest is waarschijnlijk afkomstig van illegale saneringen elders. De OFGV heeft in 2021 samen met de Utrechtse omgevingsdiensten een asbestverwerkingsbedrijf uit Utrecht onderzocht. Deze bleek verantwoordelijk voor het asbestafval. De Omgevingsdienst Regio Utrecht heeft boetes opgelegd.

Controle tussenopslagen asbest (meerjarig project 2020-2023)

Een deel van de geplande controles wordt uitgevoerd bij tussenopslagen asbest. Hierbij wordt in de administratie gekeken waar het ingezamelde asbest vandaan komt om zo informatie te krijgen over mogelijk illegale asbestverwijdering. Voor de opzet van het project wordt samengewerkt met andere omgevingsdiensten om zo informatie-uitwisseling te bevorderen. Dit project sluit aan bij de landelijke speerpunten van ODnI, politie en OM asbest en gevaarlijke stoffen/afval.

De OFGV heeft in 2021 een tussenopslag van een asbestsaneerder bezocht. Tijdens de vergelijking van de administratie met gegevens uit het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA) zijn geen bijzonderheden geconstateerd. Bij een afvalverwerkingsbedrijf in Flevoland wordt relatief veel asbest aangeleverd terwijl dat niet overeenstemt met de gemelde saneringen. De OFGV onderzoekt deze afvalstromen samen met de politie en de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



6. Geluid

Doelstellingen	Activiteiten
Voorkomen van onacceptabele geluidhinder.	- Adviseren over geluidsnormen bij evenementen; - Geluidcontroles en geluidmetingen op verzoek van gemeente bij evenementen uitvoeren; - Afhandelen van meldingen en advisering bij klachtmeldingen over laagfrequent geluid; - Geluidcontroles en geluidmetingen n.a.v. klachten bij inrichtingen uitvoeren (ook opgenomen onder de branches); - Adviseren over geluidsisolerende voorzieningen; - Afgeven van hogere waarde besluiten geluid, ontheffingen en akoestisch beheer bij industrieterreinen voor regulering van geluidshinder.

Geluidzones inrichtingen

De OFGV zorgt bij de advisering en toezicht en bewaking van de geluidzones rond bedrijventerreinen en van solitaire geluid gezoneerde inrichtingen voor een aanvaardbare geluidssituatie. Binnen de gemeente Dronten is het onderstation Windpark Groen een gezoneerd industrieterrein. Daarnaast zijn transformatoren solitaire geluid gezoneerde inrichtingen. Hierover zijn geen bijzonderheden te melden in 2021.

Ten behoeve van de nog op te stellen omgevingsplannen vindt een omzetting plaats naar de systematiek van geluidproductieplafonds (gpp) conform de Omgevingswet. De regels in het omgevingsplan voor bedrijven op een industrieterrein met gpp moeten passen binnen de gestelde regels. Dit moet uiterlijk in 2029 in de Omgevingsplannen van de gemeente zijn verwerkt. In 2021 zijn hierover geen bijzonderheden te melden.

Geluidadviezen

In 2021 zijn geluidadviezen uitgebracht over het Polderfest, het Gavi Winefestival, de najaarskermis en het Oktoberfest. Daarnaast zijn ontheffingen verleend voor geluidshinder als gevolg van het verleggen van kabels bij Roggebotsluis, de inzet van een heimachine bij de vondst van een granaat, de inzet van een knalapparaat bij fruitteelt, het slijpen van een spoorlijn en de verbouwing van een winkel.

Geluidcontroles bij bedrijven / evenementen

De OFGV houdt toezicht op naleving van de geluidvoorschriften bij bedrijven en evenementen. In 2021 zijn twee geluidcontroles uitgevoerd bij puinbrekers en drie geluidcontroles bij bedrijven. Een onderwijsinstelling heeft de zoemer naar aanleiding van een geluidklacht zachter gezet. Bij een industrieel bedrijf was geen sprake van overschrijding van de geluidsnormen. Bij een ander industrieel bedrijf werd de geluidsnorm 's nachts overschreden. De OFGV heeft dit bedrijf een hersteltermijn opgelegd.

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



7. Overige taken en dienstverlening

Een aantal ondersteunende diensten van de OFGV dragen productief bij aan de kwaliteit van andere VTH-producten. Hieronder vallen randvoorwaardelijke taken zoals juridische ondersteuning, informatiebeheer en regionale samenwerking. Daarnaast is de overige advisering in dit thema benoemd waaronder de advisering omtrent de Omgevingswet.



7.1 Juridische ondersteuning

Doelstellingen	Activiteiten
- Bijdragen aan de kwaliteit en samenwerking van en bij de uitvoering van de VTH-producten; - Naleving van de wet- en regelgeving op alle genoemde wetten en thema's; - Voorbereid zijn op wijzigingen in wet- en regelgeving.	- Juridische advisering bij vergunningverlening, toezicht en expertise; - Inzetten van handhavinginstrumenten; - Ondersteunen van bezwaar- en beroepszaken die door de gemeente zelf worden gevoerd; - Juridische advisering over milieuthema's; - Voorbereiden op diverse nieuwe wet- en regelgeving door middel van kennisdeling en advisering.

Juridische ondersteuning

Bestuurlijk gevoelige zaken zijn niet vermeld in de jaarrapportage. Deze zijn opgenomen in de bestuurlijk gevoelige dossiers die tweemaandelijks met de bestuurder worden gecommuniceerd. In 2021 zijn twee WOB-verzoeken door het Waterschap Zuiderzeeland behandeld die te maken hebben met de lozingssituatie van bedrijven. De OFGV heeft de milieu-informatie inzake het lozen op het oppervlaktewater in overleg met de gemeente Dronten rechtstreeks aan het waterschap gestuurd.

In 2021 zijn vier langlopende (hoger) beroepszaken afgehandeld. Het beroep van drie buurgemeenten tegen een (geluids)vergunning voor evenementen is afgewezen. Deze vergunning is na hoger beroep onherroepelijk verklaard. Ook het hoger beroep van omwonenden tegen een puinbreker is afgewezen. Tenslotte is de beroepszaak tegen het Windplan Groen afgerond. De OFGV heeft de gemeente Dronten geadviseerd over onderwerpen zoals geluid, slagschaduw en veiligheid.

Bedragen geïnd en verbeurd

In 2021 zijn geen dwangsommen ontvangen.

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



7.2 Regionale samenwerking en overige advisering

Doelstellingen	Activiteiten
• Stimuleren en vormgeven van samenwerking op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving; • Borgen van kennis, ervaring en kwaliteit; • Bijdragen aan de kwaliteit van en samenwerking bij de uitvoering van de VTH-producten; • Effectiviteit van de handhaving en vergunningverlening bevorderen.	• Deelname aan het Bestuurlijk en Ambtelijk Omgevingsoverleg Flevoland (BOO en AOO). De OFGV faciliteert deze overleggen, vormt het secretariaat en neemt deel als adviseur; • Organiseren van een Handhavingsestafette; • Organiseren van netwerkdagen, zoals de Bodem-, Asbest-, Trainee-, BOA- en de Handhaversdagen; • Deelnemers ondersteunen bij opleidingswensen door cursussen aan te bieden; • Voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet; • Het beantwoorden van vragen over inhoudelijke en procedurele aspecten van milieu-onderwerpen; • Het registreren en toegankelijk maken van informatie voor partners en voor derden.

Handhavingsestafette en netwerkdagen

De Handhavingsestafette is een jaarlijks terugkerende samenwerkingsactie van diverse handhavingsinstanties die werkzaam zijn in het werkgebied van de OFGV. De organisatie van de estafette wordt uitgevoerd door de OFGV. De Handhavingsestafette met als thema Natura 2000 heeft plaatsgevonden van 9 tot en met 16 juni 2021. Het startschot was een digitale bijeenkomst op 9 juni met lezingen en workshops die tevens diende als jaarlijkse BOA-dag van het samenwerkingsverband van de Noord-Hollandse omgevingsdiensten. De digitale bijeenkomst trok ongeveer 170 bezoekers. In totaal zijn veertien handhavingsprojecten uitgevoerd.

Bij de “groene” handhavingsprojecten op en rondom de randmeren waren ook de provincies Noord-Holland, Gelderland en Overijssel betrokken. Ook de Friese Uitvoeringsdienst Milieu Omgevingsdienst Noord Veluwe, Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht, It Fryske Gea en Stichting Utrechts Landschap namen deel.

Bij bedrijven vonden gezamenlijke controles plaats op het gebied van bouw, brandveiligheid, milieu, werkomstandigheden en ondermijning. De deelnemende organisaties aan deze controles waren de gemeenten Lelystad, Almere en Gooise Meren, provincie Flevoland, politie, groencafé Flevoland, groencafé Gooi en Vechtstreek, Waterschap Zuiderzeeland, Brandweer Flevoland, belastingdienst, WIZ, douane en ISZW,

Omgevingsdienst Noord-Holland-Noord, Recreatieschap Midden-Nederland, Goois Natuurreservaat en OFGV.

Opleidingen

Het cursusaanbod is in 2021 vernieuwd en bevat naast inhoudelijke vakkennis ook vaardigheidstrainingen. Deze sluiten aan bij de door de VNG benoemde competenties voor de Omgevingswet zoals adviesvaardigheden en integrale samenwerking. In november is de training politieke sensitiviteit gestart. Hieraan nemen meerdere omgevingsdiensten deel. Daarnaast heeft de OFGV diverse inhoudelijke verdiepingscursussen omtrent de Omgevingswet georganiseerd waaronder energie, geluid en asbest. Omdat het personeelstekort bij omgevingsdiensten steeds groter wordt, is er meer aandacht voor trainee-programma's. De OFGV is in oktober gestart met de opleiding HAMIL voor trainees.

Om de partners beter te laten kunnen inspelen op het cursusaanbod, is de jaarplanning voor 2022 in het 3^e trimester van 2021 gepubliceerd op [deze webpagina](#).

Ambtelijk en Bestuurlijk Omgevingsoverleg (AOO, BOO)

De deelnemers van de Flevolandse gemeenten, provincie Flevoland, waterschap Zuiderzeeland, Veiligheidsregio Flevoland, Politie Midden Nederland, Rijkswaterstaat Midden Nederland de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en de OFGV werken in dit verband samen en informeren elkaar over het Wabo-brede takenpakket. Ook de deelnemers van de Gooi- en Vechtgemeenten en de provincie Noord-Holland zijn hierbij aanwezig. De OFGV voert het secretariaat van zowel het Ambtelijke als het Bestuurlijke Omgevingsoverleg. In het 3^e trimester van 2021 heeft een AOO plaatsgevonden. Hierin is voornamelijk de voorbereiding op de Omgevingswet besproken. Het betreft taken waarover gezamenlijke afspraken moeten worden gemaakt, zoals bodem en ontgrondingen. Ook de veranderingen voor de gemeenten omtrent omgevingsveiligheid zijn besproken. In 2021 heeft geen BOO plaatsgevonden.

Bestuursovereenkomst Samenwerking Omgevingswet Flevoland

De huidige bestuursovereenkomst voor de Wabobrede samenwerking in Flevoland wordt aangepast aan de Omgevingswet. Hierin staat de wijze van samenwerken tussen de Flevolandse partners bij de uitvoering van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving onder de Omgevingswet. De OFGV adviseert de provincie over de bestuursovereenkomst. De werkafspraken voor vergunningverlening zijn al gemaakt in het Platform Omgevingswet Flevoland. De werkafspraken voor toezicht en handhaving zijn in het 3^e trimester van 2021 opgeleverd aan het AOO. De bestuursovereenkomst met deze werkafspraken wordt door het BOO vastgesteld vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



7.3 Voorbereiding Omgevingswet

Doelstellingen	Activiteiten
• Stimuleren en vormgeven van samenwerking op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving; • Borgen van kennis, ervaring en kwaliteit;	• Voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Bijdragen aan de kwaliteit van en samenwerking bij de uitvoering van de VTH-producten; • Effectiviteit van de handhaving en vergunningverlening bevorderen. | |
|--|--|

De beoogde inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet is uitgesteld tot 1 oktober 2022 of 1 januari 2023. De OFGV gebruikt de extra tijd voor de uitloop van projecten, extra oefenen en het testen van het DSO.

Samenwerking

Binnen het Platform Omgevingswet Flevoland en het programmamanagersoverleg Omgevingswet Gooi en Vechtstreek is 2021 actief kennis gedeeld over de financiële gevolgen van de komst van de Omgevingswet op het gebied van bodem, ontgrondingen en leges voor milieuvergunningen.

De Flevolandse Omgevingswetweken hebben plaatsgevonden van 31 mei tot en met 11 juni. Hierin zijn digitale workshops verzorgd voor en door Flevolandse ambtenaren. De OFGV heeft onder andere workshops gegeven over de bruidsschat en de expertises van de OFGV op geluid, geur, bodem en luchtkwaliteit.

In de Gooi en Vechtstreek hebben regionale VTH sessies plaatsgevonden over het vergunningverleningsproces en de omgevingstafels. Deze sessies zijn begeleid door de VNG. Door het doornemen van concrete casussen komen dilemma's boven tafel waar aan gewerkt kan worden.

Adviseren deelnemers

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt de verantwoordelijkheid voor geurbeleid bij de gemeenten te liggen. De gemeenten dienen geurbeleid in hun Omgevingsplannen op te nemen. De OFGV heeft dit in 2021 besproken met de provincie Flevoland en de Flevolandse gemeenten. De OFGV maakt het provinciale geurbeleid passend voor de Omgevingswet zodat de colleges dit geurbeleid kunnen vaststellen.

In 2021 heeft de OFGV de gemeenten Blaricum en Laren geadviseerd over de bruidsschat milieu. Na een presentatie van de bruidsschat hebben beleidsmedewerkers van de BEL-combinatie geanalyseerd welke milieubelastende activiteiten er binnen een gebiedstype plaatsvinden en welke vergunningen en maatwerkvoorschriften in werking zijn. De OFGV heeft geadviseerd welke regels van de bruidsschat van toepassing zijn. Hieruit volgt wat de gemeenten verplicht moeten opnemen in het Omgevingsplan en welke ruimte de gemeenten hebben om zelf regels op te stellen.

In 2021 heeft de OFGV voor de gemeente Urk een gebiedsgerichte analyse met een lokale beoordeling van de bruidsschatregels voor het hele grondgebied van de gemeente opgeleverd. De OFGV heeft aangegeven welke regels relevant zijn en of de regels ook regelen wat de gemeente Urk wil. Op basis hiervan kan de gemeenteraad besluiten om de regels te laten staan, aan te passen of te schrappen.

In 2021 heeft de OFGV geadviseerd over de (ontwerp) omgevingsvisies van de gemeenten Zeewolde, Urk, Noordoostpolder en Wijdmeren. In het 3^e trimester van 2021 zijn geen adviezen omtrent omgevingsvisies afgegeven. Dit houdt verband met het op orde krijgen van de praktische uitvoering in de VTH-keten en het DSO bij de gemeenten.



De OFGV heeft in het 3^e trimester van 2021 factsheets opgesteld voor Omgevingsveiligheid en Geur/Luchtkwaliteit in de Omgevingswet. Dit zijn onderwerpen die door gemeenten in omgevingsplannen moeten worden opgenomen. In de factsheets is vermeld hoe de OFGV daaraan kan bijdragen.



Deze factsheets en die over de onderwerpen Bodem en Geluid zijn te vinden op [deze webpagina](#).

Kennis en kunde medewerkers

In 2021 hebben alle medewerkers van het primaire proces de driedaagse inhoudelijke basiscursus milieu in de Omgevingswet gevolgd. Zij zijn door vier collega's opgeleid. Ook hebben medewerkers via serious games vaardigheidstrainingen gevolgd die aansluiten bij de competenties voor de Omgevingswet zoals politieke sensitiviteit, integrale samenwerking en adviesvaardigheden. De inschrijving voor de inhoudelijke verdiepingscursussen is gestart.

Vergunningverleners en juristen hebben in 2021 een interne werkwijze voor de omgevingstafel opgesteld. Waar mogelijk is schaduwgedraaid met casussen zoals vergunningaanvragen en meldingen op de manier van de Omgevingswet. Toezichthouders hebben geoefend op casusniveau met overtredingen en de bijbehorende wetsartikelen in de Omgevingswet, het BAL (besluit activiteiten leefomgeving), het BBL (besluit bouwwerken leefomgeving, o.a. asbest) en de bruidsschat.

Bedrijfsvoering

De OFGV is aangesloten op de pre-productieomgeving van de landelijke voorziening Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). In 2021 zijn de doorzendmodules en samenwerkingsruimtes getest. De OFGV is in 2021 aangesloten op de samenwerkingsfunctionaliteit van het DSO. De bevoegde gezagen moeten in het DSO de OFGV aanvinken als behandeldienst, zodat de meldingen en aanvragen die de OFGV in mandaat afhandelt rechtstreeks bij de OFGV binnenkomen. In 2021 was het DSO nog niet stabiel genoeg om gezamenlijk met de gemeente Dronten deze functionaliteit te testen.

Daarnaast heeft de OFGV de werkprocessen Omgevingswetproof gemaakt. De aanpassing van de standaardbrieven en de registratie van producten en diensten loopt nog. De registraties worden aangepast aan de landelijke i-PDC en i-ZTC.

Bijhorende producten PDC

De in dit sub-thema genoemde activiteiten vallen onder het randvoorwaardelijk pakket. Hiervoor zijn geen codes opgenomen in de Producten en Diensten Catalogus.



8. Uitgevoerde meerwerkopdrachten

De gemeente Dronten heeft in 2021 geen meerwerkopdrachten aan de OFGV verleend.



Bijlagen

Bijlage 1: Realisatietabel gemeente Dronten

1^e trimester van 1 januari 2021 t/m 30 april 2021

2^e trimester van 1 januari 2021 t/m 31 augustus 2021 (cumulatief)

3^e trimester van 1 januari 2021 t/m 31 december 2021 (cumulatief)

**Omgevingsdienst Flevoland
& Gooi en Vechtstreek**

Botter 14-15 Postbus 2341

8203 AH LELYSTAD

T. 088-6333 000

E. info@ofgv.nl

W. www.ofgv.nl

Opdracht: Jaarrapportage 2021

Datum: 28 februari 2022


BIJLAGE 1

Realisatietabel gemeente Dronten 2021		Prognose	Vanaf T2 cumulatieve optelling			
		2021	T1	T2	T3	Toelichting
Bedrijven						
Vergunningen en meldingen						
A03.1	Vooroverleg milieu	3	0	2	4	
R01.1	Oprichtingsvergunning	7	0	0	0	
R01.2	Revisievergunning	1	0	0	0	
R01.3	Veranderingsvergunning	2	0	1	2	
R01.4	Milieuneutrale veranderingsvergunning	3	2	6	7	
R01.5	Intrekkingsbesluit (op verzoek)	0	0	0	0	
R01.6	Intrekkingsbesluit (ambtshalve)	0	0	0	0	
R01.7	Geactualiseerde vergunning	0	0	0	0	
R01.8	Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)	0	0	0	0	
R02.1	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industriële inrichting)	2	0	1	3	
R02.2	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (agrarische inrichting)	2	0	0	0	
R02.3	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (gesloten bodemenergiesysteem)	0	0	0	0	
R03.1	Behandeling melding Activiteitenbesluit	66	30	54	78	
R04.1	Maatwerkvoorschrift	5	1	1	3	
R04.2	Maatwerkbesluit indirecte lozing	0	0	1	1	
R04.3	Intrekking maatwerkvoorschrift	0	0	0	0	
R05.1	Gelijkwaardigheidsbesluit	0	0	0	0	
R06.1	Beoordeling rapportageverplichting	1	0	0	0	
R06.2	Beoordeling E-PRTR-rapportage	4	0	2	2	
R06.4	Toets milieujaarverslag	0	0	0	0	
R07.1	Behandeling kennisgeving APV	-	0	0	0	
R07.2	Behandeling kennisgeving mobiele puinbreker	3	1	5	6	
R08.1	Ontheffing route gevaarlijke stoffen	0	0	0	0	
R14.1	Ontheffing verbranden buiten inrichtingen	-	0	0	0	
R24.2	Behandeling melding vuurwerkopslag	0	0	1	1	
D14.1	M.e.r.-beoordelingsbesluit	2	0	0	0	
D14.2	Beperkte m.e.r.-procedure	0	0	0	0	
D14.3	Uitgebreide m.e.r.-procedure	0	0	0	0	
D14.4	Beoordelen Passende Beoordeling	1	0	0	0	
Toezicht						
T01.1	Preventieve administratieve controle	14	0	0	0	15 tanksanering, 10 VIBE 2020, 5 gevelcontroles, 1 cross compliance, 14 aspectcontroles
T01.2	Themacontrole	27	22	32	45	
T01.2.1	Themacontrole - Vuurwerkverkoop	4	3	3	4	
T01.2.2	Themacontrole - Co-vergisting	0	0	0	0	
T01.2.3	Controle indirecte lozing	2	1	1	3	
T01.3.1	Initiële controle milieu - eenvoudig	203	131	192	225	
T01.3.2	Initiële controle milieu - standaard	57	32	51	75	
T01.3.3	Initiële controle milieu - complex	28	10	15	18	
T01.5	Opleveringscontrole	0	0	0	0	
T02.1	Repressieve administratieve controle	0	0	0	0	
T02.2	Hercontrole	85	33	54	101	
T02.3	Sanctiecontrole	7	0	2	3	
T04.1	Controle mobiele puinbreker	1	1	2	3	
T06.1	Klachtbehandeling	115	59	93	141	
T07.1	Ongewoon voorvalmelding	5	1	1	2	
T17.1	Transportcontrole	0	0	0	0	

**BIJLAGE 1**

Realisatietabel gemeente Dronten 2021

Prognose

2021

Vanaf T2 cumulatieve optelling

T1

T2

T3

Toelichting

Bodem		2021	T1	T2	T3	Toelichting
R10.3	Instemming Saneringsplan	0	0	0	0	
R10.5	Instemming Plan van aanpak niet ernstig geval van bodemverontreiniging	0	1	1	1	
R10.7	Beoordeling bodemonderzoek	9	6	7	9	
R12.1	Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit	66	32	55	65	
R12.2	Beoordeling melding toepassen IBC bouwstof	0	0	0	0	
R14.5	Ontheffing storten buiten inrichting	0	0	0	0	
R15.1	Behandeling melding lozing buiten inrichting / WKO	14	7	18	28	Waarvan 20 GBES
T09.1	Controle bodemsanering Wbb	0	0	0	1	
T09.2	Controle bodemsanering zorgplicht Wbb en BUS-saneringen	1	4	4	4	
T09.3	Controle bodemsanering administratief	0	1	1	1	
T09.4	Controle BBK	6	6	7	10	
T09.6	Controle lozen buiten inrichting	0	0	0	0	
T09.8	Beoordelen plan van aanpak nieuw geval van bodemverontreiniging	1	3	3	3	
T09.9	Beoordelen monitoringsrapportage	0	0	0	0	
T10.1	Gebiedscontrole bodembescherming	12	4	8	12	
A02.1.9	Beleidsadvies Bodemkwaliteitskaart	1	0	0	1	
D05.3	Beleidsadvies bodem	0	0	0	0	
D06.1	Bodem informatie cq. rapportage aan makelaars	65	11	25	41	
Asbest						
R20.1	Afhandeling asbestslopmelding incl. asbestinventarisatierapport	0	0	0	0	
R20.2	Advies n.a.v. asbestinventarisatierapport en asbestslopmelding	143	33	83	121	
T04.4	Administratieve controle asbestsanering	99	0	21	74	
T04.5	Initiële controle asbestsanering	57	13	31	59	
Geluid						
R17.1	Beschikking hogere waarde	1	1	3	5	
R18.1	Ontheffing geluidsbelasting Bouwbesluit	0	0	0	1	
R18.2	Ontheffing geluidsbelasting APV	1	2	3	4	
R18.3	Ontheffing geluidsbelasting APV t.b.v. evenement	3	0	0	3	
T12.1	Geluidscontrole evenementen	8	0	0	0	
T12.2	Geluidscontrole inrichtingen	2	0	3	6	
D09.1	Akoestisch beheer industrieterrein	0	0	0	0	
D10.1	Autonome sanering	-	0	0	0	
D10.2	Sanering n.a.v. hogere waardebesluiten bij reconstructie	0	0	0	0	
D11.1	Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaaai	-	0	0	0	
D12.1	Rapportage monitoring NSL	-	0	0	0	
Overige taken en dienstverlening						
Juridische ondersteuning						
H01.4	Voornemen last onder dwangsom	8	2	6	13	
H01.1	Last onder dwangsom	4	0	2	3	
H01.2	Last onder bestuursdwang	0	0	0	1	
H02.1	Invordering	2	0	0	0	
H02.2	Intrekking dwangsom	3	0	4	4	
H02.3	Intrekking bestuursdwang	0	0	0	1	
H03.1	Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm)	1	0	0	3	Asbestsloop
H04.1	Proces verbaal functioneel parket	0	1	1	1	Niet melden ongewoon voorval
H05.1	Besluit op handhavingsverzoek	1	0	0	0	
H06.1	Bevel bodemonderzoek en -sanering	0	0	0	0	
J01.1	Behandeling bezwaar met voorlopige voorziening	1	0	0	0	
J01.2	Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J02.1	Behandeling beroep met voorlopige voorziening	1	0	0	0	
J02.2	Behandeling beroep zonder voorlopige voorziening	0	1	1	2	
J02.3	Behandeling hoger beroep met voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J02.4	Behandeling hoger beroep zonder voorlopige voorziening	0	0	0	2	
J04.1	Gedooagbesluit	0	0	0	0	
D03.1	Behandeling WOB-verzoek	0	2	2	2	



BIJLAGE 1		Prognose	Vanaf T2 cumulatieve optelling			
Realisatietabel gemeente Dronten 2021		2021	T1	T2	T3	Toelichting
Overige advisering						
A01.1	Advies ruimtelijke plannen	11	2	2	5	
A01.4	Advies milieuaspecten calamiteit	0	0	0	0	
A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag	55	28	45	75	
A01.8	Advies quickscan Wet Natuurbescherming	0	0	0	0	
A01.9	Integraal advies ruimtelijke ordening	0	0	0	1	
A02.1	Beleidsadvies milieu	7	1	1	2	
A04.1	Advies noodzaak MER	0	0	0	0	
A04.2	Advies MER-rapport	0	0	0	0	
A04.3	MER-beoordeling	1	0	0	0	
D01.2	Verstrekken van milieu-informatie	36	7	14	23	
0	Uit te voeren taak zonder aantallen					
-	Niet ingebrachte taak					