

RAADSVORSTEL

Zaaknummer: 428665
Documentnummer: 430437

Indiener: College
Datum: 12 september 2023
Portefeuille(s): VTH
Portefeuillehouder(s): L. Hillebregt
Begrotingsprogramma: 7
Begrotingsdoel (nummer + duiding)
Contactpersoon: W. Okken
Tel.nr.: 281
Emailadres: w.okken@dronten.nl

Onderwerp Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Dronten

Samenvatting

De Omgevingswet treedt op 1 januari 2024 in werking. Hiermee vervalt de huidige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht als grondslag voor de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht (hierna: verordening VTH). De Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht (hierna: Verordening U&H) vervangt vanaf dat moment de Verordening VTH. De Verordening U&H heeft de artikelen 18.20 en 18.23 van de Ow als grondslag.

Voorstel

1. de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Dronten vast te stellen;
2. de Verordening kwaliteit vergunningverleningen, toezicht en handhaving gemeente Dronten, vastgesteld op 24 november 2016, in te trekken.

Inleiding

Nu de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking treedt, wordt het noodzakelijk om de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht (Verordening VTH) te vervangen door de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Dronten (hierna: Verordening U&H). De wijzing betreft naast de juridische basis en de terminologie ook invulling van de zorgplicht door de kwaliteitscriteria van toepassing te verklaren op de uitvoering- en handhavingstaken die door eigen organisatie worden uitgevoerd.

Wat willen we bereiken en hoe gaan we dat doen?

Wij willen bereiken dat er voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet er een actuele en geldige Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht is.

De Verordening U&H vormt het kader voor de kwaliteit van de uitvoering van Omgevingswet-taken bij gemeenten, provincies en omgevingsdiensten. Met de verordening bindt de gemeenteraad het college, en de in opdracht van het college handelende Omgevingsdienst, aan een uniforme ambitie voor kwaliteit. Vertrekpunt van de verordening zijn de Kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Deze zijn in brede samenwerking door de bevoegde gezagen ontwikkeld vastgesteld en nadien aangepast.

Doel van de criteria is het waarborgen en bevorderen van de kwaliteit van VTH op het gebied van beschikbaarheid en deskundigheid. Of dat het geval is, wordt jaarlijks beoordeeld door het college van Burgemeester en Wethouders. Hiervoor is input nodig van de Omgevingsdienst en van de interne gemeentelijke organisatie. Het college legt hierover jaarlijks verantwoording af aan de gemeenteraad (horizontale verantwoording).

Bijlage(n):

Argumenten

1.1. Wettelijke plicht

De verordening is op grond van de Omgevingswet wettelijk verplicht voor de uitvoering en handhaving van het minimale takenpakket (het basistakenpakket) die door een Omgevingsdienst uitgevoerd moet worden. Met het vaststellen van de Verordening U&H voor inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt voldaan aan één van de door de VNG geformuleerde 'Minimale acties Omgevingswet'.

1.2. Voor de kwaliteit van U&H-taken die niet onder dit basistakenpakket vallen, is in de wet een zorgplicht opgenomen. De verordening regelt een uniforme kwaliteit van de door en in opdracht van het college uitgevoerde VTH-taken van het omgevingsrecht. Het betreft hier de Omgevingsdienst en de eigen gemeentelijke organisatie. Hiermee wordt invulling gegeven aan de zorgplicht.

1.3. Eisen wet

Er wordt voldaan aan de eisen in de Wet VTH, namelijk:

- de kwaliteitscriteria voor de basistaken zijn uniform op het niveau van de met die taken belaste Omgevingsdienst.
- de deelnemers in een Omgevingsdienst dragen zorg voor de onderlinge afstemming over uniforme regels voor de Omgevingsdienst in de verordening.

1.4. Wijzigingen

Deze verordening is van toepassing op de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten door of in opdracht van burgemeester en wethouders, dit is zowel van toepassing op de taken die door de Omgevingsdienst worden uitgevoerd als taken die door eigen organisatie worden uitgevoerd.

1.5. Afstemming Omgevingsoverleg

Net als bij de Verordening VTH is ook nu deze verordening afgestemd met de deelnemers van het Ambtelijk Omgevingsoverleg waarbij de modelverordening van de VNG als uitgangspunt is genomen.

1.5. Regionale afstemming leidde tot maatwerk

De reikwijdte van de Verordening U&H is, conform de modelverordening, Omgevingswet-breed. Daarmee worden de kwaliteitscriteria geborgd voor alle Omgevingswet-taken ongeacht waar deze zijn belegd (bij de eigen organisatie of bij de omgevingsdienst). De verordening is afgestemd met de omgevingsdienst en alle gemeenten binnen Flevoland en Gooi en Vechtstreek.

1.6. Kwaliteitscriteria als maatstaf voor kwaliteit

Gemeenten, provincies en het rijk hebben afspraken gemaakt over de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving door het vaststellen van de kwaliteitscriteria. De daaruit ontstane en aangepaste set kwaliteitscriteria is op dit moment de best beschikbare techniek. Voorgesteld wordt daarom kwaliteitscriteria te hanteren als maatstaf voor de kwaliteit van alle uitvoering- en handhavingstaken op grond van de Omgevingswet die worden uitgevoerd door en in opdracht van het college.

1.7. Inwerkingtreding

De voorgestelde besluit regelt dat de Verordening van kracht wordt op 1 januari 2024.

2.1. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt de Wabo als grondslag voor de Verordening VTH.

Kanttelingen, risico's en alternatieven

Kanttelingen en (financiële) risico's



- 1.1. Landelijk zijn er criteria ontwikkeld om de kwaliteit te meten van vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht. In de Verordening U&H is opgenomen dat het college de kwaliteitscriteria vast stelt in de vorm van nadere regels. De gemeentelijke autonomie wordt hierdoor geborgd, omdat voorkomen wordt dat een gewijzigde set kwaliteitscriteria automatisch gaat gelden. Daarnaast past deze systematiek bij de kader stellende rol van de gemeenteraad.
- 1.2. Vanwege de Omgevingswet is door VNG en IPO een nieuwe set kwaliteitscriteria 2.3 beschikbaar gesteld, waaraan competentieprofielen zijn toegevoegd. Deze worden thans beoordeeld op welke (financiële) consequenties deze kunnen hebben voor de gemeente Dronten en voor de Omgevingsdienst. Er zal een inhoudelijke aanpassing van de kwaliteitscriteria plaatsvinden om deze aan te laten sluiten bij de Omgevingswet, dit wordt regionaal afgestemd.

Participatie

Niet van toepassing

Financiële gevolgen

Er is geen financieel gevolg

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Communicatie en vervolgprocesCommunicatie naar buiten

Na vaststelling in de raad zal de Verordening U&H worden gepubliceerd op Overheid.nl.

Vervolgproces

De Verordening U&H wordt na het besluit gepubliceerd en zal van kracht worden op 1 januari 2024

Samenhang met regio en andere beleidsdoelen

De Verordening U&H is vooraf regionaal afgestemd, waarbij gestreefd wordt dat alle partners deze ongeveer in dezelfde periode vaststellen

Bevoegdheid gemeenteraad

De raad is bevoegd om over dit voorstel een besluit te nemen op grond van artikelen 18.20 en 18.23 van de Omgevingswet.

De Secretaris,

J.D. Pruijm

De Burgemeester,

drs. J.P Gebben



