

RAADSBSLUIT

Zaaknummer: 63399

Documentnummer: 63448

Onderwerp: Besluit Bindend Advies gemeente Dronten

De raad van de gemeente Dronten,

gelezen het voorstel van het college met nummer 63400 van 12 oktober 2021;

gelet op de artikel 16.15a lid b. onder 1° van de Omgevingswet;

gezien het advies van de raadscommissie van 18 november 2021;

B E S L U I T:

I. Categorieën

Indien een aanvraag om omgevingsvergunning ziet op een van de onderstaande categorieën burgemeester en wethouders aan de raad een bindend advies dienen te vragen alvorens op de aanvraag te beslissen.

1. Het wijzigen van de functie van bestaande hoofdgebouwen of bijbehorende bouwwerken in het buitengebied.
2. Wijziging van het gebruik van bestaande bedrijfsgebouwen, kantoorgebouwen, winkelpanden en gebouwen met een maatschappelijke bestemming, inclusief de bij alle voornoemde gebouwen behorende gronden, indien deze wijziging ziet op een bruto-vloeroppervlakte van minimaal 3.000 m² of indien wordt getreden buiten de volgens het omgevingsplan op het perceel toegestane milieucategorie.
3. Projecten binnen de bebouwde kom voor de nieuwbouw van twee of meer woningen.
4. Het realiseren of uitbreiden van infrastructurele voorzieningen, kunstobjecten, speelvoorzieningen met een grotere oppervlakte dan 100 m² of hoger dan 5 m.
5. Het bouwen van één of meer reguliere woningen in het buitengebied.
6. Het bouwen van een extra bedrijfswoning op een perceel in het buitengebied.
7. Het bouwen van een antenne-installatie hoger dan 40 m.
8. Het uitbreiden met minimaal 25% van de oppervlakte van sportvelden, recreatieterreinen en begraafplaatsen.
9. Het uitbreiden van agrarische bedrijfskavels of bestemmingsvlakken ten behoeve van agrarische hulp- en nevenbedrijven.
10. Projecten ten behoeve van intensieve recreatie, inclusief de daarbij behorende voorzieningen zoals paden, ontsluiting en groen.

11. Het realiseren van windmolenparken en percelen met zonnepanelen.
12. Het uitbreiden of oprichten van bebouwing in natuurgebieden met een oppervlakte van tenminste 50 m².
13. Indien op grond van de artikelen 1 tot en met 12 geen bindend advies noodzakelijk is, maar er sprake is van een aanvraag die naar verwachting aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving, en waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben, kan het college de raad om een bindend advies vragen.
14. Als op grond van de artikelen 1 tot en met 13 een bindend advies noodzakelijk is, hoeft geen bindend advies te worden gevraagd, indien de aanvraag past binnen een door de raad vastgestelde omgevingsvisie, een gebiedsvisie, een ander (ruimtelijke) beleidsdocument of behoort tot die delen van het omgevingsplan die krachtens het overgangsrecht als omgevingsplan gelden en betrekking hebben op de delen van bestemmingsplannen die een wijzigingsbevoegdheid en/of een uitwerkingsplicht (ex artikel 3.6 Wet ruimtelijke ordening) bevatten, met inachtneming van de in die bestemmingsplannen hieraan gestelde voorwaarden.
15. Als op grond van de artikelen 1 tot en met 13 een bindend advies noodzakelijk is, hoeft geen bindend advies te worden gevraagd, indien:
 - a. de raad zich in de fase voorafgaand aan de formele aanvraag van een omgevingsvergunning middels een raadsbesluit voldoende concreet heeft uitgesproken over de al dan niet (onder voorwaarden) wenselijkheid van het initiatief, en
 - b. een ontvankelijke, niet wezenlijk gewijzigde aanvraag om omgevingsvergunning binnen één jaar na de datum van bevestiging door de raad is ingediend.Het door de raad ingenomen standpunt is bindend voor burgemeester en wethouders.

II. Intrekking oude regeling

Het besluit van 26 november 2020 inzake de "Aanwijzing van categorieën van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist" met nummer B20.001761 geldt als ingetrokken op het tijdstip van de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

III. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Dit besluit treedt in werking op het tijdstip van de inwerkingtreding van de Omgevingswet.
2. Dit besluit wordt aangehaald als "Besluit bindend advies gemeente Dronten".

Voor het volgen van de uitgebreide procedure in het geval voor aanvragen een bindend advies aan de raad moet worden gevraagd, zijn de drie overwegende motieven:

1. Zoals gezegd hebben we het hier over aanvragen die een grote impact op de fysieke leefomgeving hebben en waartegen waarschijnlijk vele bezwaren zullen zijn. Daarom is het verstandig om zorgvuldigheid te laten prevaleren boven snelheid. De uitgebreide procedure geeft ruimte om dergelijke aanvragen met de vereiste zorgvuldigheid voor te bereiden.
2. Gelet op de langere doorlooptijd die direct samenhangt met het uitbrengen van een bindend advies, is het niet goed mogelijk om binnen de reguliere beslistermijn van acht weken (met een mogelijkheid tot eenmalige verlenging met zes weken) een besluit op de aanvraag te nemen. Met het volgen van de uitgebreide procedure is dit wel mogelijk.
3. Voor het merendeel van de aanvragen zal geen bindend advies vereist zijn en zal dus gewoon de reguliere procedure gelden, zodat geen afbreuk wordt gedaan aan een van de uitgangspunten van de Omgevingswet tot snellere besluitvorming.

Artikelsgewijze toelichting

Voor de navolgende artikelen is een nadere toelichting wenselijk.

Artikel 4

Het begrip infrastructuur omvat zowel publieke als private voorzieningen die nodig zijn voor het functioneren van de samenleving. Voorbeelden van infrastructurele voorzieningen zijn: wegen, bruggen, tunnels, havens, spoorwegen, voorzieningen ten behoeve van het openbaar vervoer, en voorzieningen ten behoeve van olie- en gaslevering, energieopwekking -opslag en -distributie (met inbegrip van hernieuwbare energie), waterverzorging, afvalbeheer, communicatienetwerken en dataopslagcentra.

Artikel 6

Het gaat hier dus om percelen waar al één of meer bedrijfswoningen aanwezig zijn. Voorts ziet de regel op het bouwen van een zelfstandige bedrijfswoning. Op situaties van inwoning (hierbij is en blijft er juridisch en ruimtelijk gezien sprake van één bedrijfswoning, maar er is bijvoorbeeld sprake van de huisvesting van twee huishoudens in de woning) ziet deze regel niet.

Artikel 10

Met intensieve recreatie worden vormen van recreatie bedoeld waarbij relatief veel mensen aanwezig zijn per oppervlakte-eenheid of per tijdseenheid. Het betreft recreatie met veel dynamiek die veel druk uitoefent op de omgeving. Dit in tegenstelling tot extensieve recreatie. Bij intensieve recreatie is ook vaak meer en omvangrijkere bebouwing aanwezig dan bij extensieve recreatie. Voorbeelden van intensieve recreatie zijn sportevenementen, attractieparken, etc. Bij de extensieve vormen van recreatie ligt het accent vaak op het zoeken van rust en het genieten van aantrekkelijke landschappelijke waarden. Wandelen, fietsen, etc. behoren tot de extensieve vormen van recreatie.

Artikel 13

Het gaat hier om een zogenoemde vangnetbepaling, slechts bedoeld voor aanvragen voor (naar verwachting) omstreden projecten met een grote impact op de fysieke leefomgeving die echter niet in een van de voorgaande artikelen zijn benoemd (bijvoorbeeld omdat het gaat om ontwikkelingen die niet te voorzien waren op het moment van vaststelling van de onderhavige lijst).



Artikel 14

De in dit artikel bedoelde door de raad vastgestelde omgevingsvisie, een gebiedsvisie, een ander (ruimtelijke) beleidsdocumenten dienen door de raad vastgesteld te zijn. Dit voorkomt dat het college middels dergelijke documenten kan bepalen in welke gevallen er wel en in welke gevallen er geen bindend adviesrecht is vereist. Het tekstdeel van artikel 14 inzake wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten in de zin van artikel 3.6 Wet ruimtelijke ordening ziet op die onderdelen van het omgevingsplan die onder het regime van de Omgevingswet behoren tot het overgangsrecht van het omgevingsplan. Het toepassen van de wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten behoort volgens artikel 3.6 Wet ruimtelijke ordening tot de bevoegdheid van burgemeester en wethouders. Bij de totstandkoming van de betreffende bestemmingsplannen heeft de raad reeds besloten de betreffende wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten aan burgemeester en wethouders toe te kennen. Om deze reden is het niet nodig dat de raad zich nogmaals hierover uitspreekt naar aanleiding van een concrete aanvraag om omgevingsvergunning. Vanzelfsprekend dienen de in de bestemmingsplannen opgenomen voorwaarden voor het wijzigen of uitwerken door burgemeester en wethouders in acht worden genomen.

Artikel 15

Toelichting: doel van dit artikel is te voorkomen dat de raad zich tweemaal moet uitspreken over eenzelfde project, namelijk eerst in de fase voorafgaande aan de formele aanvraag en vervolgens door middel van een bindend advies. Als in geval van een (principe)aanvraag om omgevingsvergunning de raad zich over het gevraagde voldoende concreet heeft uitgesproken, dan is geen bindend advies meer nodig (ook al valt het gevraagde onder een van de artikelen 1 tot en met 13 van deze lijst). De raad dient expliciet een oordeel te geven over een initiatief en dit middels een raadsbesluit te bekrachtigen. Net zoals dit bij een bindend advies zou gebeuren. De raad dient in haar besluit ook te bepalen dat deze onder de genoemde voorwaarden in de plaats komt van een bindend advies zoals bedoeld in dit artikel.

Voorts dient er binnen één jaar een ontvankelijke aanvraag om omgevingsvergunning te zijn ingediend. Wanneer er langere tijd voorbijgaat voordat een aanvraag wordt ingediend, kan de situatie zodanig zijn gewijzigd dat het eerder door de raad ingenomen standpunt is gewijzigd. Wanneer er langer dan één jaar is verstreken zal dus alsnog een bindend advies noodzakelijk zijn.

Vanzelfsprekend dient de (principe)aanvraag nadat de raad zich hierover heeft uitgesproken niet meer wezenlijk te worden veranderd, hetgeen inhoudt dat nadat de raad zich heeft uitgesproken nog slechts ondergeschikte wijzigingen zijn toegestaan. Is er sprake van meer dan ondergeschikte wijzigingen, dan dient alsnog een bindend advies aan de raad te worden gevraagd.

Het door de raad ingenomen standpunt is bindend voor burgemeester en wethouders. Dit is uiteraard ook het geval indien de raad zich negatief over een initiatief uitspreekt.

Toelichting bij het Besluit bindend advies gemeente Dronten

Algemeen

Op grond van artikel 16.15a, sub b onder 1° van de Omgevingswet kan de gemeenteraad een lijst vaststellen met gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarin de gemeenteraad een bindend advies aan burgemeester en wethouders geeft in geval van een aanvraag om omgevingsvergunning voor een op de lijst voorkomend geval.

Wanneer er sprake is van een bindend adviesrecht, dan mogen burgemeester en wethouders een aanvraag om een omgevingsvergunning niet zelfstandig afdoen. Zij zijn verplicht een advies aan de raad te vragen alvorens een besluit op de aanvraag te nemen. Burgemeester en wethouders zijn voorts verplicht het advies op te volgen. Bij een negatief advies betekent dit dus dat de vergunning moet worden geweigerd; een positief advies dat de vergunning moet worden verleend (indien natuurlijk ook aan alle overige vereisten voor vergunningverlening is voldaan).

Op grond van de wet ziet – zoals gezegd - het bindend adviesrecht enkel op buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is een activiteit die niet voldoet aan de regels van het omgevingsplan en niet vergunningvrij is voor bouwactiviteiten. Voor binnenplanse omgevingsplanactiviteiten kan er dus nimmer sprake zijn van een bindend advies in de hier bedoelde zin. Een binnenplanse omgevingsplanactiviteit is een activiteit die voldoet aan de regels van het omgevingsplan.

Uitgebreide voorbereidingsprocedure

De raad heeft bij de vaststelling van de lijst bindend advies burgemeester en wethouders verzocht om in het geval dat er een bindend advies door de raad moet worden gegeven, te besluiten dat de aanvraag wordt afgedaan volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, dat wil zeggen volgens de uitgebreide procedure.

De grondslag hiervoor biedt in artikel 16.65 Omgevingswet. Volgens dit artikel kunnen burgemeester en wethouders de uitgebreide procedure op een aanvraag van toepassing verklaren indien:

1. het gaat om een activiteit die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving, en
2. waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben.

Daar de lijst BA bevat enkel gevallen bevat waarop de genoemde voorwaarden om de uitgebreide procedure van toepassing te mogen verklaren, is het toegestaan om de uitgebreide procedure van toepassing te verklaren als er sprake is van een bindend advies.



Dronten, 25 november 2021

De raad voornoemd,

De griffier,

E.M. Geldorp

De voorzitter,

drs. J.P. Gebben