

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: 408309
Documentnummer: 408388

Indiener: College
Datum: 30-05-2023
Portefeuille(s): Gebiedsontwikkeling
Portefeuillehouder(s): P. Van Bergen
Begrotingsprogramma:
Begrotingsdoel (nummer + duiding)
Contactpersoon: W. Rolink
Tel.nr.: 0321 388 972
Emailadres: w.rolink@dronten.nl

Onderwerp Verklaring van geen bedenkingen aanvraag omgevingsvergunning Elektriciteit Opslag Systeem Overijsselse tocht

Samenvatting

Ee is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend, waaraan het college medewerking wil verlenen. Dit kan alleen als uw gemeenteraad daarmee instemt door een zogenaamde verklaring van geen bedenking af te geven.

Voorstel

De raad besluit:

1. een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht af te geven voor het realiseren van een kleinschalig Elektriciteit Opslag Systeem (EOS) van circa 500 m2 nabij windpark 'Samen voor de Wind' (SVDW);
2. geen exploitatieplan voor het onder I genoemde project vast te stellen.

Inleiding

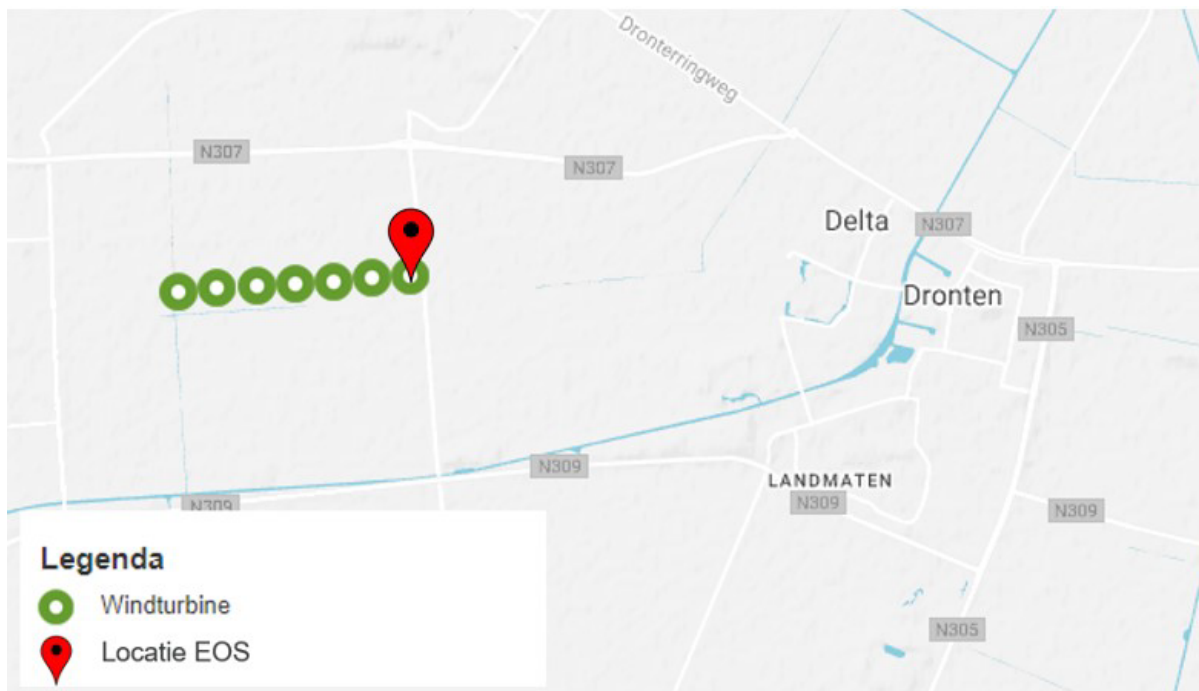
Waarom wordt het voorstel nu voorgelegd?

Op 14 maart 2023 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een kleinschalig Elektriciteit Opslag Systeem (EOS) van circa 500 m2 nabij windpark 'Samen voor de Wind' (SVDW). Het is de bedoeling de batterijopslag te realiseren op het terrein bij de meest oostelijk gelegen windturbine van het betreffende Windpark dat bestaat uit zeven windturbines langs de Overijsselse tocht, nabij Swifterbant.

Het gaat hier om een gefaseerde aanvraag. De voorliggende aanvraag betreft het meewerken aan het afwijken van het geldende bestemmingsplan voor het planologisch gebruik van de gronden. Een omgevingsvergunning voor het bouwen zal later worden ingediend.

De aanvraag is in strijd met het geldende bestemmingsplan Buitengebied Dronten (D4000) en kan alleen worden vergund met toepassing van artikel 2.12 lid 1.a.3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (uitgebreide Wabo-procedure).

Bijlage(n):



Het inhoudelijk beoordelen en verlenen van de omgevingsvergunning is een bevoegdheid van het college, maar bij een aanvraag uitgebreide procedure is voorafgaand aan de verlening van de omgevingsvergunning op grond van artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ook een zogenaamde verklaring van geen bedenkingen van de raad nodig. Dit omdat het plan niet past binnen het gemeentelijk (planologisch) beleid.

Wij verzoeken u om een (specifieke) verklaring van geen bedenkingen voor dit project af te geven.

Wat is aan dit voorstel vooraf gegaan?

Aan dit voorstel is een principeverzoek van de aanvrager vooraf gegaan waarover het college op 8 november 2022 onder voorwaarden een positieve grondhouding heeft ingenomen.

Wat willen we bereiken en hoe gaan we dat doen?

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor het realiseren van het project.

Argumenten

1.1 Er is een verklaring van geen bedenkingen nodig

De beoogde realisering van de batterijopslag vindt plaats op gronden met de bestemming 'Agrarisch'. Binnen deze bestemming is de bouw hiervan niet mogelijk. Voor het project is daarom een omgevingsvergunning met ruimtelijke onderbouwing vereist (uitgebreide Wabo-procedure). Voor deze procedure dient uw raad een zogenaamde verklaring van geen bedenkingen af te geven als er sprake is van strijd met het gemeentelijk planologisch beleid dan wel de aanvraag niet past binnen de '*Aanwijzing van categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bezwaar is vereist*', vastgesteld 26 september 2013 (hierna genoemd Aanwijzing).

Het plan past weliswaar binnen de door uw raad vastgestelde klimaatambities (zie onder argument 1.2), maar dat zijn geen ruimtelijke beleidsdocumenten die concrete toetsingscriteria bevatten om het project te toetsen, hetgeen op grond van artikel 1 lid 1 van de Aanwijzing is vereist.



Om de omgevingsvergunning te mogen verlenen, verzoeken wij u een (specifieke) verklaring van geen bedenkingen af te geven. Pas als uw raad voornemens is de betreffende verklaring af te geven, is ons college bevoegd om af te wijken van het beleid en bestaat voor het college de mogelijkheid om onder voorwaarden omgevingsvergunning te verlenen met toepassing van de uitgebreide Wabo-procedure.

1.2 Dit initiatief past binnen de lokale en regionale klimaatambities.

Klimaatbeleidsplan Dronten

In het Klimaatbeleidsplan is opgenomen: “Hernieuwbare energie zal de basis vormen voor een duurzame en groene economie. Er is daarvoor een rijkere infrastructuur nodig: meer windmolens en meer zonnepanelen. Maar ook de opslag van energie is erg belangrijk, zodat piekenergie kan worden opgeslagen en kan worden gebruikt op een ander moment.”

Regionale Energie Strategie (paragraaf 4.4.1 Opslag)

Voor een aanzienlijk deel gaan we in Flevoland onze duurzame elektriciteit opwekken met wind- en zonne-energie. Deze bronnen hebben als nadeel dat opslag – in vergelijking met fossiele bronnen – moeilijker is. Op termijn is opslag echter wel gewenst, gezien het grillige opwekpatroon. Opslag heeft dan ook onze aandacht. Er zijn al voorbeelden van opslag van elektriciteit in onze provincie (batterijen en waterstof).

Regionale Energie Strategie – Samenvatting

De energiehuishouding van Flevoland kent grote schommelingen. Opslag van energie kan ingezet worden als flexibiliteitsmiddel en zo dienen als alternatief voor netverzwaring. Opslag kan in batterijen of in waterstof. We onderzoeken beide mogelijkheden. Met opslag in batterijen lopen inmiddels projecten (bv. de batterij achter het gemeentehuis). Daarnaast kan waterstof ook voor andere toepassingen worden ingezet, bijvoorbeeld als alternatieve brandstof in de logistieke sector of de procesindustrie. Deze en andere innovatieve ontwikkelingen in en buiten Flevoland worden nauwlettend gevolgd. Het is daarbij ook zaak om goed te kijken naar wenselijke locaties voor energieprojecten en de ruimtelijke inpassing op die locaties.

Verder is tijdens de behandeling van de Transitievisie Nieuwe Warmte is door uw raad een motie aangenomen waarin verzocht wordt de opslag van energie in accustations te onderzoeken, gezien de pieken en dalen in energievoorziening door wind en zon. Voorliggend voorziet in deze behoefte aan opvang/ opslag.

Duidelijk is dat energie opslag een belangrijke schakel vormt in het energienetwerk. Deze batterijopslag in de gemeente Dronten voorziet dan ook duidelijk in een behoefte.

1.3 Er is sprake van een kleinschalig project

Uit de ruimtelijke onderbouwing deel uitmakend van de aanvraag omgevingsvergunning blijkt dat er sprake is van een kleinschalige batterijopslag die wordt geplaatst op het bestaande (verharde) terrein van de meest oostelijk gelegen windturbine van het windpark ‘Samen voor de wind’ dat bestaat uit zeven windturbines langs de Overijsselse tocht, nabij Swifterbant. Er wordt geen agrarisch gebied opgeofferd en uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

2.1 Een exploitatieplan is niet noodzakelijk

Het voorliggende project voorziet in de realisatie van een energieopslagsysteem en de daarbij behorende voorzieningen. De gebouwen zijn toegankelijk voor onderhoud. Aangezien hiermee wel sprake is van de bouw van een (hoofd)gebouw zoals bedoeld in artikel 6.2.1. sub b van het Besluit ruimtelijke ordening, is kostenverhaal verplicht.



In het kostenverhaal wordt voorzien middels een anterieure overeenkomst tussen de initiatiefnemers en de gemeente Dronten.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

Kanttekeningen en (financiële) risico's

Niet van toepassing.

Participatie

Voorwaarde in het principeverzoek was aandacht voor communicatie en participatie met de omgeving, bij voorkeur voor de formele stappen.

De initiatiefnemers hebben de ambitie om het draagvlak voor en acceptatie van de ontwikkeling van het Energie Opslag Systeem (EOS) te vergroten. Voorafgaand aan de formele procedure (ter inzage legging van de ontwerp-omgevingsvergunning en ontwerp VVGB) zal ten behoeve daarvan participatie plaatsvinden. De wijze waarop dat gebeurd is, wordt in het ontwerp van de ruimtelijke onderbouwing verwerkt.

Financiële gevolgen

Dit initiatief wordt uitgevoerd op risico van de initiatiefnemers. Alle gemeentelijke kosten die verbonden zijn aan de uitvoering van dit project worden verhaald door middel van een anterieure overeenkomst, inclusief eventuele planschade.

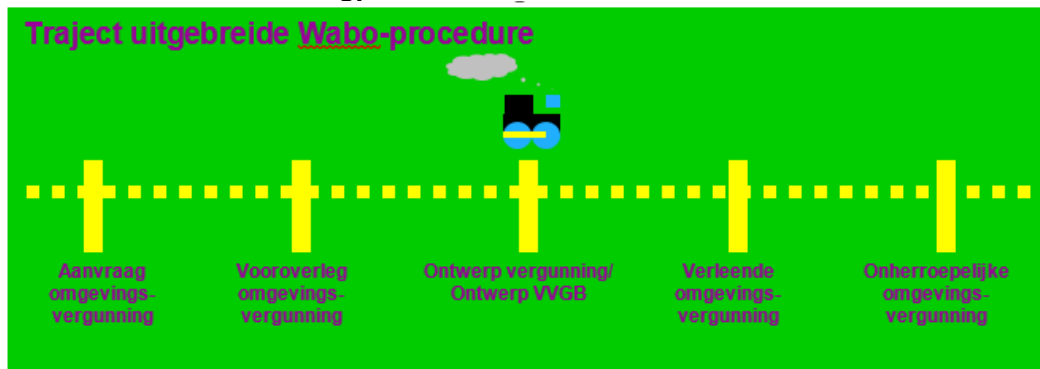
In de anterieure overeenkomst wordt mogelijk ook een vorm van financiële participatie vastgelegd conform de bestuurlijke wensen hierover.

De anterieure overeenkomst zal ondertekend zijn voorafgaand aan de ter inzage legging van de ontwerp-omgevingsvergunning.

Duurzaamheid

Dit project draagt bij aan een verbetering van de energievoorziening.

Communicatie en vervolgproces



Nadat de verklaring van geen bedenkingen (VVGB) door uw raad is afgegeven, wordt de ontwerp-omgevingsvergunning samen met het ontwerpbesluit VVGB ter visie gelegd voor zes weken. Tegen beide onderdelen kunnen zienswijzen ingediend. Na de termijn van ter inzage legging kan de vergunning door het college worden verleend met inachtneming van de eventueel ingekomen zienswijzen.

De overlegpartners, de initiatiefnemers worden geïnformeerd over voornoemde stappen.

Evaluatie

Niet van toepassing.



Samenhang met regio en andere beleidsdoelen

Niet van toepassing.

Bevoegdheid gemeenteraad

Het initiatief is in strijd met het bestemmingsplan Buitengebied (D4000), omdat een energieopslagsysteem niet pas binnen de bestemming 'Agrarisch' (artikel 3).

De aanvraag kan alleen worden vergund met toepassing van artikel 2.12 lid 1.a.3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (uitgebreide Wabo-procedure).

Voor deze vergunning is op grond van artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig, omdat het project niet past binnen het gemeentelijk planologisch beleid.

Bijlagen

Bijlage(n) bij dit voorstel:

1. Ruimtelijke onderbouwing 'Samen voor de batterij' (408402)

De Secretaris,

De Burgemeester,



