

Jaarrapportage OFGV 2019 Dronten en  
Uitvoeringsprogramma OFGV 2020 Dronten

Aan de gemeenteraad

## VOORSTEL

Wij stellen u voor:

In het kader van het interbestuurlijk toezicht ter kennisgeving aan te nemen:

1. De Jaarrapportage 2019 van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;
2. Het Uitvoeringsprogramma 2020 van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

## INHOUD

### INLEIDING

#### *Uitvoering milieutaken door OFGV*

De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (hierna: OFGV) voert namens het college taken uit voor vergunningverlening, toezicht en handhaving op gebied van de milieuregelgeving binnen het omgevingsrecht. De uitvoering van deze taken door de OFGV vindt plaats conform het jaarlijks vastgesteld uitvoeringsprogramma OFGV. De verantwoording daarvan vindt plaats in de voortgangs- en jaarrapportages.

#### *Uitvoeringsprogramma*

Het is een wettelijke verplichting dat het college jaarlijks een 'uitvoeringsprogramma' vaststelt voor de Wabo-taken. Dit geldt ook voor de milieutaken die de OFGV voor Dronten uitvoert. In dit programma zijn ten behoeve van de uitvoering van de VTH-taken per milieuthema doelstellingen opgenomen en welke activiteiten daartoe worden uitgevoerd. Tevens is er een prognosetabel bijgevoegd met een prognose voor 2020 van het aantal uit te voeren producten.

#### *Jaarrapportage*

Vervolgens legt de OFGV door middel van voortgangsrapportages (lente + herfst) en uiteindelijk de jaarrapportages verantwoording af over de uitgevoerde taken in relatie tot het vastgestelde uitvoeringsprogramma. Burgemeester en wethouders evalueren jaarlijks of de voorgenomen activiteiten zijn uitgevoerd.

*Interbestuurlijk toezicht*

In het kader van het interbestuurlijk toezicht (hierna: IBT) en op grond van het Besluit Omgevingsrecht (BOR) dient de gemeenteraad te worden geïnformeerd over de evaluatie en de planning van de uitvoering van de omgevingstaken. Het doel van het interbestuurlijk toezicht is dat het dagelijks bestuur de uitvoering aanstuurt en dat de gemeenteraad meer op hoofdlijnen toeziet of dit in voldoende mate wordt uitgevoerd. Aanvullend op de bekendmaking aan de gemeenteraad wordt in kader van het IBT de uitvoeringsprogramma's en jaarrapportages van de OFGV aan de provincie toegestuurd.

*Uitvoering 2019 en 2020*

Wij hebben van OFGV de "OFGV Jaarrapportage 2019" ontvangen en hebben daarnaast met de OFGV overeenstemming bereikt over het 'OFGV Uitvoeringsprogramma 2020'. Wij hebben de betreffende programma's vastgesteld en hierover informeren wij de gemeenteraad en de provincie. Deze kennisgeving heeft vertraging opgelopen vanwege meerdere onderhandelingsgesprekken met de OFGV. Namelijk vanwege de relatie tussen voornoemde rapportages en de herijking van de 3-jaarlijkse kostenverdeelsystematiek hebben wij veel aandacht besteed aan een nauwkeurige beoordeling van de juiste registraties ten aanzien van de geleverde producten.

*Samenhang jaarrapportage en het nieuwe uitvoeringsprogramma*

In de beleidscyclus ligt er een nadrukkelijke samenhang tussen de uitkomst van de jaarrapportage (de evaluatie) en het vaststellen van het nieuwe uitvoeringsprogramma. Door de 'OFGV Jaarrapportage 2019' en het 'OFGV Uitvoeringsprogramma 2020' tegelijk aan te bieden kan de raad kennis nemen van de resultaten over 2019 en deze afzetten tegen de planning voor 2020. Daarmee hopen wij meer inzicht te creëren in de samenhang tussen de realisatie van het afgelopen jaar en de nieuwe planning.

*Onvolledige registratie en incidentele onderproductie*

Zoals in onderstaande evaluatie is vermeld blijkt uit de Jaarrapportage 2019 dat enkele producten niet correct zijn geregistreerd en dat er een onderproductie heeft plaatsgevonden van controles. Uit vervolgoverleg en nader onderzoek heeft de OFGV de verschillen grotendeels verklaard echter daarop niet het Jaarrapportage 2019 aangepast. Deze gebrekkige registratie heeft ons zorgen gebaard, mede omdat deze in beginsel als ervaringsgegevens worden meegerekend in de herijking van de Kostenverdeelsystematiek (hierna: KVS). Na meerdere ambtelijke en bestuurlijke overleggen en een briefwisseling heeft het er uiteindelijk toe geleid dat voor de herijking van de KVS de juiste ervaringsgegevens zijn gebruikt. Tevens is de afspraak gemaakt dat de OFGV zich in de Lenterapportage 2020 verantwoord voor een eventuele onderproductie in 2019 en daarvoor indien nodig een oplossing aandraagt.

Zekerheidshalve hebben wij deze ontwikkeling en de afspraken per brief aan de directie van de OFGV kenbaar gemaakt.

**ARGUMENTEN****1. Ter kennisgeving aan te nemen de Jaarrapportage 2019 van de OFGV**

De OFGV geeft met de Jaarrapportage 2019 inzicht in de omvang van de gerealiseerde producten. Hierbij is de relatie gelegd met de voor 2019 gegeven opdracht, zoals verwoord in het 'OFGV Uitvoeringsprogramma 2019'.

Evaluatie Jaarrapportage 2019

Naar aanleiding van onze evaluatie is onderstaand voor een aantal milieuthema's op hoofdlijnen de uitvoering en resultaten weergegeven van activiteiten die de OFGV in 2019 heeft uitgevoerd.

- *Bedrijven*

Ter bescherming en bevorderen van de omgevingsthema's en voorkomen van vervuilingen en overlast naar bodem, water en lucht zijn voor 2019 in het desbetreffende uitvoeringsprogramma de aantallen vergunningen en meldingen geprognoseerd. De aanvragen, meldingen en adviezen zijn vraag gestuurd en de aantal controles voor 2019 zijn gepland op de basis van de controlefrequenties uit de KVS 2018-2020. Op hoofdlijnen blijkt uit de Jaarrapportage 2019 het volgende.

*Teveel oprichtingsvergunningen vermeld*

In het Uitvoeringsprogramma 2019 zijn in totaal 4 oprichtingsvergunningen voor Dronten geprognoseerd. De jaarrapportage 2019 vermeldt dat het aantal oprichtingsvergunningen in 2019 hoger uitvalt dan verwacht. Deze stijging is veroorzaakt door de adviezen voor de separate windparken uit Windplan Groen. Echter de realisatietabel in de rapportage vermeldt dat er 25 oprichtingsvergunningen zijn uitgevoerd. Die registratie is niet correct. Aangezien deze aantallen ook van invloed zijn op de herijking KVS 2021-2023 hebben we om opheldering verzocht. Uit nader onderzoek is gebleken dat er geen 25 oprichtingsvergunningen zijn verleend maar 13 stuks. De overige vermelde oprichtingsvergunningen betreft feitelijk deelzaken. Deze foutieve aantallen zijn niet meer in het jaarverslag aangepast maar daarentegen is voor de herijking van de KVS wel uitgegaan van het juiste aantal verleende vergunningen. Verder is van de overige vergunningenproducten en meldingen over het algemeen een lichte afname vastgesteld ten opzichte van de prognose.

*Te weinig controles uitgevoerd.*

In het branchemodel van de KVS zijn in kader van 'level playing field' controle frequenties vastgesteld. Daarmee wordt voor alle deelnemers een minimaal kwaliteitsniveau vastgelegd. Daarom is het branchemodel leidend voor het aantal producten voor vergunningen- en toezichtcontroles in het prognosetabel. Echter uit de Jaarrapportage 2019 blijkt dat voor Dronten in totaal 51 initiële (reguliere) milieucontroles en 31 thema controles te weinig zijn uitgevoerd. Dat zou betekenen dat het minimale kwaliteitsniveau niet is geborgd. Enige fluctuatie in aantallen is mogelijk maar dergelijke afwijkingen vinden wij niet wenselijk.

Uiteindelijk heeft de OFGV daarover verklaard dat het daadwerkelijke aantal uitgevoerde controles hoger ligt dan vermeld. De oorzaak is veroorzaakt door de overgang naar een ander zaakstelsel. Dat heeft er toe geleid dat een aantal controles wel zijn uitgevoerd maar niet in de selectie voor de jaarrapportage zichtbaar werden. Van deze afwijking is geen verantwoording afgelegd in het jaarverslag. Op ons verzoek voor een verklaring daaromtrent werd uit vervolgonderzoek duidelijk dat er in 2019 daadwerkelijk 32 initiële controles en 17 themacontroles meer zijn uitgevoerd of nog in behandeling zijn. De jaarrapportage heeft de OFGV daarop niet meer aangepast maar wij hebben afgesproken dat de OFGV in de lenterapportage hierover alsnog verantwoording zal afleggen en eventuele tekorten wegwerkt. Bovendien is het middelen van onder- of overproductie over enkele jaren toegestaan conform de spelregel van de

kostenverdeelsystematiek. Ten einde de minimale kwaliteitsniveau te borgen zullen we hierop in 2020 toezien.

- *Handhaving*: er zijn geen last onder dwangsommen of bestuursdwang opgelegd en de bestuurlijke strafbeschikkingen milieu is beperkt gebleven tot twee stuks. Deze hadden betrekking op het niet naleven van de asbestwetgeving tijdens asbestsaneringen.
- *Bodem*: het aantal bodemcontroles is lager uitgevallen dan de opgestelde prognose. Naar verwachting komt dit door de ontwikkelingen rondom de PFAS problematiek.
- *Asbest*: voor 2019 is in Dronten een stijging te zien in het aantal asbestslopmeldingen. Dit is komt naar verwachting door de toezichtinspanning van de OFGV en het toegenomen aantal woningbouwprojecten.
- *Meerwerkopdrachten*:
  - o Er zijn 18 beoordelingen gedaan in kader van de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED).
  - o In 2019 zijn tijdens 2 grote muziekevenementen geluidsmetingen uitgevoerd op Gelders grondgebied. De uitkomst daarvan is betrokken bij de evaluatie van de betreffende evenementen.

#### Specifieke beleidsdoelen 2019 Dronten

##### *Duurzaamheidsdoelen.*

Ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen van Dronten heeft de OFGV onder anderen de volgende bijdrage geleverd. De OFGV heeft onderzocht welke inspanningen nodig zijn om te voldoen aan de energieregelgeving. Vanwege onvoldoende kennis bij veel bedrijven met betrekking de energie besparingsmogelijkheden heeft de OFGV een nieuwe systematiek van toezicht ontwikkeld. Onder de naam 'Stimulerend Toezicht' worden bedrijven ondersteund en gestimuleerd om de verplichte maatregelen door te voeren. Daarbij worden de bedrijven ook ontzorgd bij de informatieplicht. Deze methodiek wordt in 2020 voorgelegd aan alle partners.

##### *Nieuwe initiatieven*

Ten behoeve van het aanjagen van initiatieven voor economische activiteiten heeft de OFGV een groot aantal adviesaanvragen voor (nieuwe) initiatieven afgehandeld.

#### **Eindconclusie:**

Het tekort van uitgevoerde milieucontroles wordt in de Lenterapportage 2020 OFGV verantwoord. Aangezien de overige afgesproken taken uit het Uitvoeringsprogramma 2019 conform de afspraken zijn uitgevoerd, heeft deze inzet geresulteerd in het behalen van de gestelde doelen. Daarmee hebben wij het 'OFGV Jaarprogramma 2019' vastgesteld.

## **2. Ter kennisgeving aan te nemen het Uitvoeringsprogramma 2020 van de OFGV**

Het is een wettelijke verplichting dat het college van B&W een uitvoeringsprogramma vaststelt voor de milieutaken. Het doel hiervan is dat, middels de bestuurlijke keuzes, de beschikbare capaciteit wordt ingezet op een efficiënte en effectieve wijze.

##### *Strategische/operationele beleid*

Het Uitvoeringsprogramma 2020 OFGV is opgesteld aan de hand van het "Regionaal beleidskader VTH 2019-2022 OFGV" (Samen sterk voor kwaliteit). Dit VTH beleidskader is

in 2018 gezamenlijk door alle deelnemers van de OFGV geformuleerd en vastgesteld. Dit betreft het beleid voor de uitvoeringstaken van de OFGV.

In het uitvoeringsprogramma zijn per milieuthema de gemeenschappelijke doelstellingen en de speerpunten weergegeven. Deze zijn aangevuld met, waar relevant, specifieke aandachtspunten en prioriteiten die in 2020 specifiek voor Dronten gelden. Denk daarbij aan de ontwikkelingen met betrekking de Windmolenparken, Het Hanzekwartier, grote evenementen, Project IJsseldelta en de ontwerpplannen omtrent de N307.

Naast de reguliere taken wordt dit jaar specifiek aandacht gegeven aan onder anderen:

- Onderzoek en eventueel extra toezicht van de branches: afval, industrie, horeca en tankstations. Dit naar aanleiding van het bovengemiddeld aantal overtredingen dat in 2019 in Dronten is geconstateerd bij deze branches;
- Controles mestopslagen buiten inrichtingen en afdekkingen van mestbassins;
- Controles op naleving van de veiligheidsvoorschriften bij gebruik van de propaan vulinstallaties op de agrarische bedrijven. Daarbij specifiek toezicht op het overpompen van propaan in vloeistoffase vanuit een stationaire propaantank naar kleine mobiele tanks;
- Bedrijven met grote opslagen gevaarlijke stoffen krijgen dit jaar verscherpt toezicht;
- Controle op de juiste werking en ledigen van vetafscheiders in de branches horeca, sport en recreatie;
- Bij het bodemtoezicht vindt in 2020 verscherpt toezicht plaats op meldingsplichtige werkzaamheden die niet gemeld zijn;
- Een verhoging van het aantal asbestcontroles bij asbestsaneringen.

#### *Prognosetabel OFGV 2020*

Het branchemodel (voor bedrijven) uit de KVS 2018-2020 van de OFGV is leidend voor het aantal producten voor vergunningen- en toezichtcontroles. Bij de uitvoering wordt uitgegaan van een uniforme werkwijze (level playing field) voor alle deelnemers. Daarbij wordt voor de frequenties van controles een minimaal kwaliteitsniveau vastgelegd die voldoet aan de gestelde kwaliteitseisen.

#### *Van evaluatie naar nieuw programma.*

Op basis van de evaluatie van de Jaarrapportage 2019 heeft de OFGV voor dit jaar de overige producten en diensten geprognoseerd. Het aantal producten komt grotendeels overeen met het afgelopen jaar. Kanttekening daarbij is dat een aantal ontwikkelingen invloed kunnen hebben op de taakomvang van bepaalde producten. Denk aan mogelijke stagnatie van projecten vanwege de stikstof- en PFAS problematiek. In het kader van de beleidsdoelen en locatie gebonden doelen die door gemeente Dronten zijn gesteld, zal de OFGV zo veel als mogelijk relevante bijdragen leveren aan nieuwe ontwikkelingen in Dronten.

#### *Dynamische programmering*

Het Uitvoeringsprogramma 2020 geeft een verwachting weer van de taken die de OFGV in 2020 zal uitvoeren. Het is niet ongewoon dat in de loop van het jaar op verzoek van de opdrachtgever accenten of prioriteiten binnen het programma verschuiven. Doet zich een dergelijke situatie voor, dan wordt (binnen of buiten de opdracht) naar een oplossing gezocht en vervolgens in de voortgangsrapportages en jaarrapportage verantwoord.

**Eindconclusie**

Het Uitvoeringsprogramma 2020 van de OFGV biedt een goed pakket aan taken en diensten. Door middel van professionele vergunningverlening worden de risico's van schade aan het milieu en hinder van inwoners zo laag mogelijk gehouden. Preventie, toezicht en handhaving bevordert de naleving van de gestelde voorschriften en het behalen van de gestelde doelen. Op basis daarvan hebben wij het 'OFGV Uitvoeringsprogramma 2020' vastgesteld

Het college

drs. T. van Lenthe  
Secretaris

drs. J.P. Gebben  
Burgemeester