

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: 126723

Documentnummer: 126895

Indieners: Monique van Esterik-Beelen, Paula Weiland, Margo van Staveren, Johan Apperloo

Datum: 13 december 2021

Portefeuille(s): Integrale visie, wonen

Portefeuillehouder(s): G.J. Veldhoen

Begrotingsprogramma:

Begrotingsdoel (nummer + duiding):

Contactpersoon: Johan Apperloo (integrale visie), Margo van Staveren (wonen)

Tel.nr.: 06-51195340 (Johan), 06-14151475 (Margo)

Emailadres: j.apperloo@dronten.nl (Johan), m.van.staveren@dronten.nl (Margo)

Onderwerp

Procesnotitie Dronten Ontwikkelt (afstemming trajecten integrale visie en woningbouwopgave)

Samenvatting

Sinds januari 2021 geven we uitvoering aan de bestuurlijke startnotitie over de integrale visie op de leefomgeving (verder: integrale visie). Parallel aan dit visietraject speelt ook het vraagstuk wat versnelde woningbouw voor de Dronten samenleving kan betekenen en wat daar dan allemaal bij komt kijken. Dit vraagstuk rondom de woningbouwopgave neemt in urgentie toe. De gemeenteraad heeft in een raadsconsultatie op 13 mei 2020 uitgesproken dat meerdere fracties open staan voor een groeioptie naar 65.000 inwoners (zie consultatiebrief en besluitenlijst vergadering Raadscommissie Dronten 13 mei 2020). Beide trajecten vragen verdere uitwerking en in beide trajecten (woningbouwopgave en visie) is betrokkenheid vanuit de samenleving belangrijk. Daarom is het van belang beide participatieprocessen op elkaar af te stemmen. In de procesnotitie staat beschreven hoe we hier invulling aan gaan geven.

Voorstel

De raad besluit:

1. De Procesnotitie Dronten Ontwikkelt (integrale visie - woningbouwopgave), met nummer 130387, vast te stellen en het college opdracht te geven deze uit te voeren.

Inleiding

Vanuit uw raad is de behoefte uitgesproken om inzicht te krijgen in de relatie tussen het Koerhuistraject (groei-vraagstuk) en het integrale visietraject. Daarbij werd ook nadrukkelijk gesteld dat er volwaardige participatie met de samenleving nodig is en dat daarvoor voldoende tijd moet worden genomen; kwaliteit gaat voor snelheid. De procesnotitie Dronten Ontwikkelt gaat in op deze behoefte. Met deze procesnotitie beogen we:

- a. het zorgvuldig op elkaar afstemmen van het groei-vraagstuk (woningbouwopgave) en het integrale visietraject;
- b. het presenteren van een volwaardig participatietraject voortbouwend op het succes van het traject dorpsvisie Swifterbant;
- c. inzicht te geven in de positionering van uw raad in het integrale visietraject.

Bijlage(n):



Welke eerdere besluitvorming door de raad heeft een directe relatie met dit voorstel? komt dit voorstel voort uit de programmabegroting, of is de oorsprong een motie, het coalitieakkoord, een andere beleidsnota, enz.?

- Raadsconsultatie over motie Koerhuis (13 mei 2020).
- Raadsbesluit over Startnotitie integrale visie (21 januari 2021).

Wat willen we bereiken en hoe gaan we dat doen?

Met de vaststelling van de procesnotitie zijn de beide trajecten (woningbouwopgave en visie) op elkaar afgestemd en kan er voor beide een volwaardig participatieproces worden doorlopen. Door er één participatieproces van te maken (in plaats van twee elkaar opvolgende) vindt er geen onnodige belasting plaats van de samenleving. Met het voorgestelde fasering lijkt het mogelijk om tijdig duidelijkheid te kunnen geven aan provincie/Rijk/RegioZwolle over de aan de gemeente gevraagde versnelde groei.

Argumenten

1a. Met de procesnotitie geven we inzicht in de fasering en de stappen die we gaan nemen om te komen tot visievorming en duidelijkheid in de vraag tot versnelde groei.

Het uiteindelijke resultaat, bij het volgen van de stappen in de procesnotitie, is:

- Groeiopties die vervolgens als input voor de visievorming worden meegenomen;
- Tijdige duidelijkheid richting provincie/Rijk/Regio Zwolle over de vraag hoe gemeente Dronten staat tegenover versnelde groei;
- Volwaardige participatie vanuit de samenleving.

1b. De procesnotitie geeft weer hoe we invulling geven aan de participatieve aanpak.

Deze aanpak draagt bij aan:

- Het democratisch proces: Inwoners krijgen de mogelijkheid invloed uit te oefenen op de toekomst van hun leefomgeving;
- Hogere kwaliteit: De kwaliteit van een ieder die meedoet wordt op deze manier benut;
- Eigenaarschap van de visie en mogelijk ook de realisatie daarvan.

1c. Vanuit de kaderstellende rol van de raad is er een besluit nodig

Het raadsbesluit is nodig om aan te geven dat de raad achter het proces staat om tot de integrale visie en tot duidelijkheid over de versnelde groei te komen zodat verder uitvoering kan worden gegeven aan de groeiopties en het visietraject.

1d. De procesnotitie geeft inzicht in de rol van de raad gedurende het proces

Vaststellen van de procesnotitie betekent instemmen met de mogelijkheden voor de raad om op diverse momenten in positie te zijn als volksvertegenwoordiger, als kadersteller en als besluitvormend orgaan.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

- *Vervolg inzet incidentele middelen sociaal domein*
Een deel van de huidige activiteiten in het sociaal domein wordt gefinancierd met incidentele middelen. Die middelen zijn beschikbaar tot eind 2022. Het integrale visietraject moet richting geven aan het eventuele vervolg van die activiteiten. Door de extra doorlooptijd voor het integrale visietraject tot eind 2023 sluit dit niet langer op elkaar aan en is het noodzakelijk om een tijdelijke constructie te creëren voor de financiering van deze activiteiten.



- **Aflopend beleid in 'tussenfase'**

Tijdens het visietraject komt voor een aantal beleidsdocumenten de einddatum in zicht. Idealiter wachten de betreffende beleidsthema's op de afronding van de integrale visie voordat er nieuw beleid wordt geformuleerd; de visie zal immers richting geven aan dat nieuwe beleid. Het college zal uw raad hier tijdig over informeren en waar nodig met voorstellen komen hoe daarmee om te gaan.

Alternatieven / opties

Vermeld hier waarom het college niet heeft gekozen voor een andere optie en beschrijf daarbij de voors- en tegens. Zo weet de raad welke andere opties er ook waren of mogelijk zijn. Van belang is dat hier wel realistische alternatieven of opties worden opgenomen. Dus niet: "De raad kan er voor kiezen het voorstel niet aan te nemen."

- In de procesnotitie wordt een jaar extra de tijd genomen voor het visietraject om daarmee ruimte te creëren voor inpassing van een zorgvuldige afweging m.b.t. de groeiopties. Daarmee is het mogelijk om tijdig (met oog op provincie/Rijk/Regio Zwolle) duidelijkheid te bieden over het groei-vraagstuk en vervolgens het gekozen groeioptie als input mee te nemen in de verdere visievorming.
Alternatieve route zou zijn om beide trajecten los van elkaar te doorlopen. Dat zou echter de integraliteit niet ten goede komen én het zou betekenen dat we kort achter elkaar een breed participatietraject met de samenleving moeten doorlopen.

Participatie

Hoewel de inhoud van de procesnotitie voor een groot deel gaat over participatie heeft er over de procesnotitie zelf geen participatie plaatsgevonden.

Financiële gevolgen

- Uitvoering geven aan de procesnotitie vraagt de nodige middelen. Zowel voor het traject woningbouwopgave als voor het visietraject. Met name de brede inzet van de organisatie, de eventueel aan te trekken expertise en zeker ook de te kiezen participatievormen zijn van grote invloed op het kostenniveau.
- Binnen het totale invoeringsbudget dat beschikbaar is voor de Omgevingswet, is een deel gereserveerd voor de Omgevingsvisie. Gezien de integraliteit van de procesnotitie (woningbouw, omgevingswet, sociaal domein, organisatieontwikkeling) is een nadere uitwerking van kosten en dekkingsmogelijkheden nodig.

Duurzaamheid

Dit raadsvoorstel gaat over de te doorlopen trajecten voor de woningbouwopgave en voor de integrale visie. In beide trajecten speelt duurzaamheid een grote rol. Met name de visie zal richting gaan geven aan de mate waarin en de manier waarop onze gemeente invulling zal geven aan duurzaamheid in de volle breedte.

Communicatie en vervolgproces

Communicatie naar buiten

- Na besluitvorming over dit raadsvoorstel zal er een persbericht uitgaan waarin staat dat Dronten voor de zomer van 2022 een besluit wil nemen in hoeverre Dronten wil groeien



en daarover met raad en samenleving in gesprek wil.

- Verder gaan we op dit thema een omgeving inrichten op [Dronten.nl](https://dronten.nl). Bijvoorbeeld 'Dronten.nl/drontenontwikkelt', (of dronten.ikpraatmee.nl) waar men alle beslismomenten en documenten over het proces kan terugvinden.

Vervolgproces

Het is nadrukkelijk de bedoeling om de inhoudelijke voortgang en (tussen)producten regelmatig met de raad te delen. De procesnotitie schetst dit in de laatste paragraaf.

Evaluatie

Er is geen evaluatie over de procesnotitie beoogd.

Samenhang met regio en andere beleidsdoelen

Integrale visie

Landelijk wordt in 2022 de Omgevingswet ingevoerd. Die wet vereist dat gemeenten een omgevingsvisie hebben waarin de hoofdlijnen van het toekomstige fysieke domein worden beschreven. Dronten heeft gekozen voor een integrale visie waarin ook het sociaal domein is opgenomen. Deze integrale visie zal ook fungeren als omgevingsvisie zoals bedoeld in de Omgevingswet.

Woningbouwopgave

Nationaal is de woningnood hoog. De urgentie heeft onder ander geleid tot een verzoek aan de provincie Flevoland en daarmee aan de gemeenten binnen de provincie om een substantiële bijdrage te leveren aan de woningbouwopgave (motie Koerhuis). De Regio Zwolle (samenwerkingsverband waar Dronten ook deel van uitmaakt) stelt momenteel een verstedelijkingsstrategie op. Ook daarin speelt de woningbouwopgave een centrale rol en ook daarin wordt van de regio gevraagd (en daarmee ook van onze gemeente) om een bijdrage te leveren aan die opgave. Indien onze gemeente bereid is die bijdrage te leveren betekent dat het versneld bouwen van woningen (sneller dan het tempo dat in onze huidige Woonvisie staat beschreven).

Levert dit voorstel een bijdrage aan andere beleidsdoelen?

De procesnotitie beschrijft de afstemming tussen het visietraject en het woningbouwtraject. Vanwege de breedte van de woningbouwopgave (versnelde groei 'raakt' diverse thema's in onze samenleving) en vanwege de breedte van het visietraject (fysiek en sociaal domein) worden met dit raadsvoorstel een groot aantal andere beleidsdoelen 'geraakt'.

Bevoegdheid gemeenteraad

- "Algemene" bevoegdheid tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de gemeente (108 j. 147 Gemeentewet)
- Wensen en bedenkingenprocedure indien de raad daarom verzoekt of indien de uitoefening ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente (169, lid 4 Gemeentewet)

Bijlagen

Bijlage(n) bij dit voorstel:

1. Omschrijving (documentnummer)
Procesnotitie Dronten Ontwikkelt (nummer 130387)

De Secretaris, De Burgemeester,



