

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: 134642

Documentnummer: 134666

Indiener: B.J.H. Krajenbrink

Datum:

Portefeuille(s): Omgevingswet

Portefeuillehouder(s): G.J. Veldhoen

Begrotingsprogramma: Omgevingswet

Begrotingsdoel (nummer + duiding)

Contactpersoon: B.J.H. Krajenbrink

Tel.nr.: 0325-388 424

Emailadres: bkrajenbrink@dronten.nl

Onderwerp *Commissie ruimtelijke kwaliteit*

Samenvatting

De huidige Woningwet en de Erfgoedwet schrijven voor dat vergunningaanvragen voorgelegd moeten worden aan een commissie van onafhankelijke deskundigen. Deze adviescommissie is een onafhankelijke commissie die het college van burgemeester en wethouders adviseert over omgevingsvergunning aanvragen en sommige APV aanvragen. Binnen de gemeente Dronten waren deze taken toegekend aan de commissie welstand en de monumentencommissie. De onderdelen vanuit bovengenoemde wetten welke zien op het hebben van een adviescommissie gaan op in de Omgevingswet waarbij het verplichte kader verandert. De gemeentes krijgen hiermee een zekere flexibiliteit hoe men de ruimtelijke kwaliteit kan borgen passend bij haar eigen ambities. Om te voldoen aan de Omgevingswet moet een "nieuwe" commissie worden aangesteld.

Alle gemeentes met gebouwde of aangelegde rijksmonumenten moeten een gemeentelijke adviescommissie instellen voor de advisering over 'aanvragen om een omgevingsvergunning voor een rijksmonumentenactiviteit, met betrekking tot een monument'. De gemeenteraad moet vóór het inwerkingtreden van de Omgevingswet een besluit nemen waarover de nieuwe commissie gaat adviseren. De huidige adviescommissies en adviseurs voor cultureel erfgoed en ruimtelijke kwaliteit (nu de welstandscommissie) vallen namelijk niet onder het overgangsrecht van de Omgevingswet en komen daarmee te vervallen.

Zoals bovenstaand is benadrukt vervalt het huidige adviesstelsel. Dit betekent dat wanneer er geen actie wordt ondernomen bijvoorbeeld over de huidige toetsing aan de welstandsnota en beeldkwaliteitsplannen, onder de Omgevingswet niet gedaan worden. Het loslaten van de redelijke eisen van welstand is niet wenselijk. Dit onderhavige voorstel voorziet in de continuering van het huidige stelsel onder de Omgevingswet. Feitelijk betreft het hier dus een technische wijziging die het mogelijk maakt om onder de Omgevingswet de huidige werkwijze voort te zetten.

Voorstel

De raad besluit:

- Het raadsbesluit 'Verordening op de gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke

Bijlage(n):

kwaliteit gemeente Dronten 2022” met nummer 135151 vast te stellen en hiermee de continuering van de werkzaamheden met betrekking tot monumenten en welstand onder de overgangsfase van de Omgevingswet te garanderen.

Inleiding

Onder de Omgevingswet wordt niet langer verplichtend om een welstandscommissie en welstandsbeleid voor gemeentelijke monumenten en objecten. Voor rijksmonumenten is de gemeente op grond van de Omgevingswet verplicht om een monumentencommissie te benoemen. Indien de gemeente niets doet voldoet Dronten bij inwerkingtreding van de Omgevingswet niet aan de verplichting met betrekking tot de rijksmonumenten. Daarnaast heeft de gemeente zonder de voorliggende verordening met inwerkingtreding van de Omgevingswet geen welstandscommissie meer en geen monumentencommissie voor de gemeentelijke monumenten.

In 2020 is het onderwerp adviescommissie ruimtelijke kwaliteit besproken in de Raadswerkgroep Omgevingswet. Destijds gaf de raadswerkgroep aan een dergelijke verordening van belang te vinden. De Raadswerkgroep gaf tevens mee het van belang te vinden dat de verordening afgestemd zou worden met het Oversticht. Dit is gebeurd. Voor nu heeft dit niet tot wijzigingen in de werkwijze geleid. Wel zijn mogelijke verbeteringen onder de Omgevingswet besproken. Deze verbeteringen kunnen na inwerkingtreding van de Omgevingswet met het maken van het omgevingsplan bestudeerd worden.

De voorliggende verordening beoogd onze huidige werkwijze te continueren. Hiermee is het een technische wijziging die het mogelijk maakt om ook onder de Omgevingswet een welstands- en monumentencommissie te hebben. De verordening sluit aan bij onze huidige werkwijze. Hiervoor is de modelverordening van de VNG gevolgd.

Argumenten

- 1) De verordening continueert het huidige stelsel in de overgangsperiode. Het betreft dus een technische wijziging. De verordening maakt mogelijk dat we onze huidige werkzaamheden ook onder de Omgevingswet voort kunnen zetten.
- 2) Met betrekking tot rijksmonumenten is de gemeente op grond van de Omgevingswet verplicht om een monumentencommissie in het leven te roepen. Deze verordening voldoet aan deze wettelijke plicht.
- 3) De verordening voorkomt dat er binnen de gemeente Dronten met inwerkingtreding van de Omgevingswet niet meer aan het welstandsbeleid getoetst kan worden wij nieuwe bouwaanvragen en dat de huidige toets door de monumentencommissie komt te vervallen.
- 4) De verordening past binnen het bredere beleid van de gemeente Dronten om in de overgangsfase van de Omgevingswet het huidige stelsel waar nodig intact te laten en toe te werken naar een nieuwe definitieve situatie.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

Alternatieven/ scenario's

Uw raad kan ervoor kiezen om slechts aan de wettelijke plicht te voldoen en alleen voor rijksmonumenten een monumentencommissie in het leven te roepen. Het huidige adviesstelsel komt dan echter te vervallen. Dit betekent dat wanneer er geen actie wordt ondernomen bijvoorbeeld de huidige toetsing aan de welstandsnota en beeldkwaliteitsplannen onder de Omgevingswet niet gedaan kan worden. Het loslaten van de redelijke eisen van welstand is volgens het college niet wenselijk.



Bij het maken van het definitieve omgevingsplan moet ook het beleid omtrent welstand en gemeentelijke monumenten heroverwogen worden. Dit is een natuurlijk moment om de aanwezigheid van de gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit ook te evalueren en haar taken waar nodig bij te stellen, dan wel aan te passen aan de keuzes en ambities uit het omgevingsplan.

Financiële gevolgen

Op dit moment worden er voor de adviezen van het Oversticht kosten gemaakt. Met deze verordening wordt het huidige adviesstelsel gecontinueerd. Dit betekent dat ook de kosten voor advisering blijven.

Communicatie en vervolgproces

Het is noodzakelijk om de verordening voor de commissie ruimtelijke kwaliteit vast te stellen in de huidige zittingsperiode van de raad. Dit is in overeenstemming met de minimale actielijst van de VNG en is in lijn met de strategische agenda van de raads werkgroep Omgevingswet. Ook is het hebben van een commissie ruimtelijke kwaliteit bij inwerkingtreding van de Omgevingswet met betrekking op rijksmonumenten een wettelijk vereiste. Daarnaast is deze verordening nodig om ook onder de Omgevingswet op het aspect welstand te kunnen blijven toetsen. Om de commissie tijdig te benoemen is het nodig dat de verordening die aan de basis staat voor deze commissie voldoende ruim voor inwerkingtreding van de wet vastgesteld is. Als dit niet gebeurt kan de gemeente niet aan haar wettelijke eis voldoen en kan het huidige regime van toetsing niet in stand blijven.

Daarnaast is het ook noodzakelijk de verordening nu vast te stellen aangezien de verschillende bestuurlijke stukken voor de Omgevingswet met elkaar samenhangen en niet los van elkaar gezien kunnen worden. De laatste maanden zijn er vele stukken ter voorbereiding op de Omgevingswet door de raad behandeld. Het zou logisch zijn ook dit stuk in de huidige raad te behandelen zodat de samenhang bewaakt kan worden. Ten slotte is het van belang de stukken spoedig vast te stellen om een goede implementatie mogelijk te maken en zodat er voldoende geoefend kan worden met de nieuwe regelgeving en instrumentarium. Dit geldt zowel voor het college als voor de raad.

Na besluitvorming dient de verordening op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt te worden.

Vervolgproces

De verordening zal met inwerkingtreding van de Omgevingswet van kracht worden. Hiermee kan het huidige adviesstelsel gecontinueerd worden.

Evaluatie

Bij het maken van het definitieve omgevingsplan moet ook het beleid omtrent welstand en gemeentelijke monumenten heroverwogen worden. Dit is een natuurlijk moment om de aanwezigheid van de gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit ook te evalueren en haar taken waar nodig bij te stellen, dan wel aan te passen aan de keuzes en ambities uit het omgevingsplan.

Bevoegdheid gemeenteraad

De raad is bevoegd om over dit voorstel een besluit te nemen op grond van de artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet en afdeling 17.2 van de Omgevingswet.



Bijlagen

Bijlage bij dit voorstel:

- 1) Raadsbesluit "Verordening op de gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit gemeente Dronten 2022" met nummer XXXX

De Secretaris,

De Burgemeester,