



Aan de leden van de raad van de gemeente Dronten

Onderwerp: Jaarverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2019

Geachte leden van de raad,

Hierbij bieden wij u het Jaarverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2019 ter informatie aan. Met dit jaarverslag wordt inzichtelijk gemaakt in hoeverre de in het Uitvoeringsprogramma 2019-2022 geplande activiteiten zijn gerealiseerd (monitoring) en gestelde doelen zijn behaald (beleidsevaluatie).

Het uitvoeringsprogramma kent een ambitieuze planning. De uitvoering van de meeste speerpunten is op orde. Soms beslaan activiteiten en doelstellingen meerdere jaren en kan daarover nu nog geen conclusie worden getrokken. Als voorgenomen werkzaamheden niet zijn uitgevoerd, dan is dit gemotiveerd in het jaarverslag.

In de gemeente Dronten wordt gewerkt met een meerjarig uitvoeringsprogramma. Hierin staan de voorgenomen werkzaamheden voor het team VHV over de periode 2019-2022. Dit programma is vastgesteld op 26 maart 2019. Het wordt jaarlijks bijgesteld aan de hand van de bevindingen van de evaluatie. De bijstelling is opgenomen in Hoofdstuk 8 van het jaarverslag. Dit jaar wordt verkend of overgestapt kan worden op een jaarlijks, zodat een beter overzicht ontstaat over activiteiten en speerpunten voor een nieuw uitvoeringsjaar.

Het opstellen van een (jaarlijks) uitvoeringsprogramma en jaarverslag zijn wettelijke verplichtingen, die onderdeel zijn van de zogenoemde "Big 8" beleidscyclus binnen het omgevingsrecht.

Hoogachtend,
het college van Dronten

M.M.L. van Esterik-Beelen MPM
Locosecretaris

drs. J.P. Gebben
Burgemeester

Bijlage(n): 1



De Rede 58
8251 EX Dronten



Postbus 100
8250 AC Dronten



Telefoon:
+140321



www.dronten.nl

Verslag vergunningverlening, toezicht & handhaving 2019

*Ruimtelijke ordening, bouwen, horeca
en openbare ruimte*



Inhoud

1.	Inleiding	2
2.	Strategische en operationele beleidsdoelstellingen	3
3.	Uitgevoerde werkzaamheden vergunningen	
	4	3.1 Bouwen en
RO	5	
	3.1 Bouwen en	
RO	4	
	3.2 APV	5
	3.3 Drank & horeca en kansspelen	5
	3.4 Afhandelingstermijnen	5
	3.5 Bezwaarschriften	7
4.	Uitgevoerde werkzaamheden toezicht en handhaving	8
	4.1 Bouwen en sloop	8
	4.2 Ruimtelijke ordening, gebruik i.s.m. bestemmingsplan, niet zijnde bewoning	11
	4.3 Ruimtelijke ordening, permanente bewoning strijdig met bestemmingsplan	11
	4.4 Openbare ruimte, inclusief strafrechtelijke handhaving	12
	4.5 Klachten, meldingen en handhavingsverzoeken	14
	4.6 Drank en horeca	15
	4.7 Project Windsingels	16
	4.8 Project oneigenlijk grondgebruik	17
	4.9 Kinderopvang	18
	4.10 Brandveiligheid (taak uitbesteed aan Brandweer Flevoland)	19
5.	Uitgevoerde werkzaamheden veiligheid	20
	5.1 Toezicht en handhaving bij evenementen	20
	5.2 Toezicht en handhaving bij sluiting drugspannen	21

6.	Ondersteunende werkzaamheden	22
6.1	Beleidsdocumenten VTH	22
6.2	BAG-registraties	23
7.	Financiën	24
8.	Bijstelling uitvoeringsprogramma 2020	25
	BIJLAGE 1 Overzicht en activiteiten brandveiligheid	29

1. Inleiding

Vanuit het Besluit omgevingsrecht (Bor) is het college verplicht om jaarlijks de taken op het gebied van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (de VTH-taken) te evalueren en daarvan verslag te doen aan de gemeenteraad.

In dit jaarverslag een deels cijfermatige en deels beschrijvende verantwoording van de in 2019 uitgevoerde VTH-taken en aandachtspunten voor de uitvoering in 2020.

In Dronten is ervoor gekozen om voor de uitvoering van VTH-taken de zogenaamde 'Big 8' beleidscyclus te hanteren. Het jaarverslag is onderdeel van deze beleidscyclus. Andere documenten binnen deze cyclus zijn het WABO-vergunningenbeleid 2018, Toezichts- en handhavingsbeleid 2019-2021 en Uitvoeringsprogramma Vergunningen & Handhaving 2019-2022.

Reikwijdte/afbakening

Naast de wettelijke verslagleggingsplicht op grond van de Wet administratieve bepalingen Omgevingsrecht (WABO/bouwen, ruimtelijke ordening en brandveiligheid) ziet dit verslag ook op VTH-taken op het gebied van de:

- APV (deels);
- Drank- en Horecawet;
- Wet op de Kansspelen;
- Afvalstoffenverordening;
- Wet kinderopvang.

Werkzaamheden op het gebied van de Wet milieubeheer inrichtingen, asbestgerelateerde sloop (bedrijfsmatig) en bodembeheer komen in dit jaarverslag niet aan de orde. De uitvoering



van deze taken is in 2013 overgedragen aan de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi- en Vechtstreek. Deze dienst rapporteert in een eigen jaarverslag over de uitvoering van deze taken.

Leeswijzer

In de hoofdstukken 3 en 4 is de inzet op de werkvelden Vergunningverlening respectievelijk Toezicht en Handhaving beschreven. Per taakveld wordt inzicht gegeven in o.a. het aantal verleende vergunningen, de uitgevoerde werkzaamheden, aantal uitgevoerde (her)controles en hoe vaak handhavend is opgetreden.

Daar waar mogelijk zijn de uitkomsten vergeleken met de doelstellingen en planning uit het Uitvoeringsprogramma en wordt het taakveld afgesloten met analyse van wat opvalt en/of een conclusie.

In hoofdstuk 5 een verantwoording van het werkveld Veiligheid. Hoofdstuk 6 beschrijft de ondersteunende werkzaamheden binnen het team VHV. De financiële verantwoording komt in hoofdstuk 7 en tot slot in hoofdstuk 8 een doorkijk naar de uitvoering in 2020. Op basis van de evaluatie over 2019 en diverse ontwikkelingen bevat dit hoofdstuk een bijstelling van het uitvoeringsprogramma 2019-2022.

2. Strategische en operationele beleidsdoelstellingen

De uitvoering van activiteiten in 2019 moet bijdragen aan onderstaande twee strategische beleidsdoelstellingen die in het Uitvoeringsprogramma 2019-2022 (deels) zijn geoperationaliseerd met inachtneming van:

- de vier kernwaarden;
- het coalitieakkoord 2018-2022;
- het advies van de Raad (tijdens raadssessie op 24 januari 2019).

Strategisch inhoudelijke doelstelling

De gemeente Dronten streeft een gezond en vitaal leef- en woonklimaat na.

Concrete en meetbare doelstellingen VTH

Naast de reguliere monitoring van de uitvoering, zijn de volgende concrete doelstellingen VTH geformuleerd alsmede op welke wijze daarmee zal worden bijgedragen aan de doelen van de organisatie en voor de Dronter samenleving:

De door de Raad geadviseerde doelen passen binnen de Visie op Dienstverlening (Raad, december 2018) en worden in 2019 uitgerold binnen de gemeentelijke organisatie, waaronder ook team VHV. Jaarlijks zal de Raad worden gerapporteerd over de resultaten van de Dienstverlening.



Projectmatig wordt de toegankelijkheid van de website verbeterd in samenwerking met team Communicatie. In 2019 is hier een start mee gemaakt met als eerste het project Woonoverlast.
Bijdragen aan de klimaatdoelstellingen doordat alle Wabo aanvragen worden getoetst aan de duurzaamheidseisen.
Projectmatig wordt geanticipeerd op de Omgevingswet. Het programma is organisatie breed nog in ontwikkeling. Actualisatie van het Hondenbeleid zal in de geest van Omgevingswet worden opgepakt in samenwerking met de teams Groen Technisch Beheer/Samen Actief en Communicatie.
De Provincie Flevoland ziet in het kader van Interbestuurlijk toezicht (IBT) toe op een goede uitvoering van de VTH taken en kwaliteitseisen. De gemeente Dronten zet zich in, om over haar taakuitvoering in 2019, de beoordeling "adequaat" te scoren.
De uitvoering van dit Uitvoeringsprogramma wordt gemonitord en in relatie tot de financiën en ontwikkelingen in de samenleving wordt daarover jaarlijks verslag gedaan aan de Raad.

Strategische procesdoelstelling

De gemeente zorgt in samenspraak met burgers en bedrijven (verbinden), waarbij de klant centraal staat (vertrouwen), voor deskundige invulling (vakmanschap) van innovatieve projecten (vernieuwingskracht).
Procesdoelen VHV
Communicatie intern en extern
Betrekken bewoners bij nieuw beleid en evaluatie bestaande beleid
Betrekken inwoners bij uitvoering naleving/preventie
Strakke begrotingsdiscipline

Alle geplande VTV-taken moeten bijdragen aan bovengenoemde doelstellingen. Het meten van de uitvoering en beoordelen in hoeverre deze uitvoering heeft bijgedragen aan de gestelde doelen is niet altijd meetbaar. De doelstellingen zijn vaak algemeen geformuleerd. Ook andere maatschappelijke ontwikkelingen hebben effect.

3. Uitgevoerde werkzaamheden vergunningen

Doelstellingen

- Op alle ontvankelijke aanvragen wordt tijdig beschikt;
- Op alle ontvankelijke aanvragen, waarop de reguliere Wabo-procedure van toepassing is, wordt binnen 6 weken beschikt;
- De beschikkingen zijn van een goede kwaliteit.



In de tabellen hieronder wordt een overzicht gegeven van het verwachte aantal meldingen en aanvragen om vergunningen of ontheffing en het aantal dat daadwerkelijk is afgehandeld. De verwachte aantallen zijn gebaseerd op ervaringscijfers in de afgelopen jaren.

3.1 Bouwen en RO

Verlenen omgevingsvergunningen, afhandelen meldingen sloop	Aantal verwachte aanvragen/ meldingen	Werkelijk aantal ontvangen/ afgehandeld
Totaal aantal aanvragen Wabo	541	649
1. Aanvragen Wabo onderdeel bouwen	269	373
2. Aanvragen Wabo onderdeel bouwen; gefaseerde vergunningen	1	0
3. Aanvragen Wabo meervoudige vergunningen milieu en bouwen	7	0
4. Aanvragen Wabo onderdeel aanleggen	25	12
5. Aanvragen Wabo brandveilig gebruik	17	14
6. aanvragen Wabo kappen	7	10
7. Aanvragen Wabo monumenten	3	5
8. Aanvragen Wabo opslag roerende goederen	1	0
9. Aanvragen Wabo reclame	1	5
10. Aanvragen Wabo slopen	119	161
11. Aanvragen Wabo strijdig gebruik	56	43
12. Aanvragen Wabo uitweg	33	58
13. Conceptaanvragen per jaar	105	72
14. Conceptaanvragen per jaar die niet formeel worden	68	11
15. Sloopmeldingen	115	160
16. Sloop vergunningsvrij	1	1

Constructieve berekeningen en tekeningen

Het controleren van constructieve berekeningen en tekeningen is belangrijk om veiligheidsrisico's in de constructie zoveel mogelijk vroegtijdig op te sporen. Bij de meeste omgevingsvergunningaanvragen worden ook de gegevens van de constructieve opbouw gevraagd. Bij kleine bouwwerken, of wijzigingen aan bouwwerken, die constructief eenvoudig zijn wordt niet om deze gegevens gevraagd.

In 2019 werden in Dronten ruim 700 berekeningen gecontroleerd.

- in ruim 7 % van de berekeningen / tekeningen werden aanzienlijke fouten geconstateerd waarna deze voor correctie aan de constructeur zijn geretourneerd.
- ca. 19 % van de berekeningen / tekeningen was niet volledig of bevatte kleine fouten. Aan de constructeur wordt dan gevraagd een aanvulling / aanpassing te maken.



- ca. 74 % van de berekeningen / tekeningen zijn voor akkoord geretourneerd.

De controle van constructieve gegevens van objecten en tenten/alu-hallen bij grote festivals wordt uitbesteed aan een extern constructiebureau. De resultaten van deze controles zijn niet opgenomen in bovenstaand overzicht.

3.2 APV

Verlenen vergunningen en ontheffingen, afhandelen meldingen	Aantal verwachte aanvragen/ meldingen	Aantal werkelijk ontvangen
1. Inrit- en uitrit aanleggen/verbreden/wijzigen	33	Zie hierboven 3.1 nr. 13
2. Instemmingsbesluiten leggen kabels en leidingen	100	177
3. Ontheffingen verbranden snoeihout	76	23
4. Ontheffingen flyeren	13	25
5. Evenementenvergunningen/ontheffingen verleend/meldingen	172	EVE 67 MLD 92
6. Markt standplaats verlenen	13	6
7. Markt standplaatsen intrekken	4	2
8. GPP (Gehandicapten-parkeerplaats bij de woning) verlenen	8	7
9. GPP intrekken	8	3
10. Ligplaatsontheffingen	5	0
11. Kledinginzameling vergunnen	4	4
12. Kledinginzameling weigeren	22	16
12A. Kledinginzameling buiten behandeling		3
13. Ontheffing geluidhinder in de openlucht	1	5
14. Meldingen koopzondagen	24	21

3.3 Drank & horeca en kansspelen

Verlenen drank- en horeca-, terras- en kansspelvergunningen	Aantal verwachte aanvragen/ meldingen	Aantal ontvangen 2019	Aantal* verleend/ buiten behandeling
Drank- en horecavergunning	30	10	10/3
Drank- en horecavergunning wijziging aanhangsel	15	7	8
Terrasvergunning (Apv)	5	21	21
Kansspelvergunning (WOK)	2	7	7
Speelautomatenhalvergunning (jaarlijks)		1	1

*in dit aantal zitten ook de aanvragen die eind 2018 zijn ingediend en waarop in 2019 is beslist



3.4 Afhandelingstermijnen

Soort vergunning	Geldende beslistermijn	Afhandelingstermijnen
Omgevingsvergunningen	reguliere procedure: wettelijk 8 weken Dronten 6 weken	< 6 weken vrijwel alle aanvragen 6 – 7 weken enkele aanvragen*
Drank- en horecaverunning (13)	standaard 8 weken verlenging 6 weken	≤ 8 weken → 5 8 – 14 weken → 6
Paracommercieel horecabedrijf	26 weken	2 onbekend
Wijziging aanhangsel drank- en horecaverunning (8)		≤ 8 weken → 8
Terrasvergunning (21)	Standaard 8 weken	≤ 8 weken → 21
Aanwezigheidsvergunning kansspelautomaten (7)	Standaard 8 weken	≤ 8 weken → 7

* Bij enkele aanvragen was nadere afstemming met aanvrager nodig om te komen tot een ontvankelijke en te honoreren aanvraag. Dit kost extra tijd.

Analyse/wat valt op

In het uitvoeringsprogramma is een inschatting gemaakt van het verwachte aantal aanvragen en meldingen. Dit is een aanname en blijft altijd lastig.

Niet altijd zijn afwijkingen in “verwacht en verleend” te verklaren.

Omgevingsvergunningen

Er zijn aanzienlijk meer aanvragen omgevingsvergunning voor bouwen en slopen ontvangen dan verwacht. Een belangrijke reden hiervoor is de gunstige economische situatie waardoor er weer meer wordt gebouwd. De stikstofproblematiek speelde in Dronten/Flevoland niet. In 2019 ging ook de nodige tijd zitten in de afhandeling van aanvragen voor windparken.

De beschikbare formatie voor WABO-vergunningverlening is 3 fte, inclusief de coördinator en 1 fte externe inhuur. De afhandeling van de complexe windprojecten Blauw en Groen worden door de coördinator afgehandeld. De fte externe inhuur is ter vervanging voor de reguliere werkzaamheden van de coördinator.

Drank- en horecaverGUNningen

Dronten kent 61 horecabedrijven en 33 para-commerciële inrichtingen. De aan deze ondernemers verleende vergunningen kennen geen einddatum. De ondernemers zijn verplicht wijzigingen door te geven en zo nodig een nieuwe vergunning aan te vragen.

Het valt op dat als hier geen actieve controle op wordt uitgeoefend, ondernemers niet proactief wijzigingen in de bedrijfssituatie doorgeven dan wel nieuwe vergunningen aanvragen. Mogelijk is dit een verklaring dat er ruim 60% minder aanvragen zijn ontvangen dan verwacht.

Terrasvergunningen

De terrasvergunningen worden afgegeven voor een periode van 5 jaar. In 2019 moesten de vergunningen opnieuw worden aangevraagd en verleend. Hierdoor zijn er meer vergunningen aangevraagd en verleend dan de verwachting was.

4. Uitgevoerde werkzaamheden toezicht en handhaving

Het toezicht van de medewerkers BWT beslaat uit een divers palet aan werkzaamheden:

1. Toezicht houden op:
 - omgevingsvergunningen bouw (constructief en verschillende bouwfases) en illegale bouw;
 - start en gereed meldingen bouw;
 - BAG;
 - sloopvergunningen en –meldingen en sloopmelding vrij;
 - brandveiligheid;
 - ruimtelijke ordening (gebruik van gronden, gebouwen en eisen maatvoering o.g.v. bestemmingsplan);
 - asbest gerelateerde werkzaamheden bij particulieren, calamiteiten en dumpingen;
 - evenementen (tenten, podia, tribunes en andere tijdelijke constructies; de verantwoording hiervan komt terug in hoofdstuk 5);
2. Advisering:
 - intern en extern als Asbestdeskundige SC 570;
 - preventief Politie Keurmerk Veilig Wonen (inwoners kunnen gratis advies vragen);
 - Invoering Omgevingswet;
3. Bevindingen rapporteren, overtredingen melden, optreden en afstemming met handhaving voor eventuele vervolgstappen;
4. Behandelen van voorvallen, klachten, meldingen en verzoeken tot handhaving.

4.1 Bouwen en sloop

Omgevingsvergunningen

In deze paragraaf staat het toezicht op bouwactiviteiten op basis van een verleende omgevingsvergunning centraal.

Doelstelling

In 2019-2022 wordt op 60% van de verleende en in uitvoering zijnde omgevingsvergunningen voor bouwactiviteiten, tenminste één keer toezicht uitgeoefend tijdens de uitvoering. Er is een toezichtprotocol in ontwikkeling.

Geplande activiteiten

Uitgaande van de geraamde 300 te verlenen omgevingsvergunningen bouw is in 60% van de gevallen, dat is 180 gevallen, één keer toezicht uitgeoefend.

Werkzaamheden



Toezicht	2019
Controles	244
Hercontroles	65
Voornemens last onder dwangsom	Zie bij juridische handhaving
Last onder dwangsom	Zie bij juridische handhaving

Het bouwtoezicht is afgestemd op de vergunningverlening en meldingen. In 2019 zijn 373 omgevingsvergunningen bouwen verleend. Daarop zijn 244 eerste controles uitgevoerd. Dit betekent dat in 65% van de gevallen toezicht is uitgeoefend.

Analyse/wat valt op

Om te komen tot een prioritering in de uitvoering van toezichtwerkzaamheden is in 2019 gestart met een pilot inhoudende dat alleen nog omgevingsvergunningen worden gecontroleerd waarvan de bouwkosten hoger zijn dan € 150.000.

De uitgevoerde controles betreffen zowel de controles op verleende omgevingsvergunningen bouw als de uitzetverzoeken (proces start bouw).

Het bouwtoezicht op verleende omgevingsvergunningen met betrekking tot gemeentelijke bouwwerken gaat mee met het reguliere bouwtoezicht. Dit wordt niet apart geregistreerd.

Conclusie

De doelstelling van 60% één keer toezicht uit het uitvoeringsprogramma is behaald.

Vergunningenvrije bouwwerken

Voor deze bouwwerken geldt geen vergunnings- of meldingsplicht. Ze moeten echter wél voldoen aan technische eisen in o.a. het Bouwbesluit en het bestemmingsplan. Hierbij is het de vraag hoe de gemeente goed zicht kan krijgen op wat er zonder vergunning, echter niet regelvrij, wordt gebouwd.

Geplande activiteiten

Op basis van klachten of handhavingsverzoeken (zogenaamde piepsysteem) worden circa 200 controles per jaar uitgevoerd op vergunningsvrije bouwwerken.

Analyse/wat valt op

Op het moment dat er klachten worden ingediend, volgen er controles. Er wordt niet actief gecontroleerd op het vergunningenvrij bouwen, omdat daarvoor de beschikbare, personele capaciteit ontoereikend is.

Illegale bouw

De focus op het toezicht bij illegale bouw ligt op de situaties waarin een omgevingsvergunning is aangevraagd, maar deze is geweigerd.



Doelstelling

Er wordt niet gebouwd of gesloopt zonder de vereiste vergunning.

Geplande activiteiten

Van de geweigerde vergunningen wordt 5% binnen het jaar gecontroleerd.

Werkzaamheden

In 2019 zijn 10 aanvragen omgevingsvergunning geweigerd.

Analyse/wat valt op

Er zou in één situatie toezicht moeten zijn uitgeoefend op een geweigerde omgevingsvergunning. Hierop is geen actief toezicht geweest. In het geval er signalen of klachten zijn over illegale bouw dan wordt daarop actie ondernomen.

Sloopactiviteiten/-meldingen

Geplande activiteiten

Bij aanvragen omgevingsvergunningen voor verbouwen en sloop wordt gecontroleerd of er een asbestinventarisatierapport moet worden gemaakt en of dit rapport is bijgevoegd. Asbestinventarisatierapportages zijn alleen noodzakelijk als het gaat om bouwwerken die voor 1994 zijn gebouwd. Na 1993 mocht er geen asbest meer worden gebruikt.

Werkzaamheden

In 2019 waren er 142 sloopmeldingen waarbij asbest is gemeld. De asbestinventarisatierapporten bij de sloopmelding zijn voor advies naar de OFGV gestuurd. Op basis van het advies OFGV werd vanuit het team VHV de sloopmelding geaccordeerd of niet.

Analyse/wat valt op

Het toezicht op de asbestsaneringswerkzaamheden en verslaglegging van de controles wordt door de OFGV uitgevoerd. De stortbonnen, zijnde het bewijs dat afval op de juiste wijze is verwijderd en ingeleverd, moeten weer door de gemeente in de administratie worden verwerkt. Hierna kunnen de dossiers worden gesloten.

De handhaving bij eventuele overtreding van de regels berust bij het team VHV, voor zover geen sprake is van strafrechtelijke handhaving.

Het aanhangige wetsvoorstel Verwijdering asbest en asbesthoudende producten is begin 2019 door de Eerste Kamer verworpen. De regering wilde asbestdaken per 31 december 2024 verbieden, echter de Eerste Kamer stemde hier niet mee in. Vanwege de in de Kamer geuite zorgen over die haalbaarheid en betaalbaarheid van de saneringsopgave zal het verbod op asbestdaken niet in 2024 ingaan, maar pas op 1 januari 2028.

Met het naar achteren schuiven van de saneringsopgave is ook de prioriteit om de asbestdakeninventarisatie te maken lager geworden. Het belang van een inventarisatie en daarmee zicht op waar in de gemeente zich asbestdaken bevinden blijft echter onveranderd.



Bliksemactie(s)

De afgelopen 15 jaar organiseerde de gemeente Dronten regelmatig het handhavingsproject "Bliksem" op de bedrijventerreinen. Dat betrof integrale toezicht en handhavingsacties van de toezichthouders Milieu (OFGV), brandveiligheid (Brandweer), bouwen & ruimtelijke ordening (gemeente), afvalwater lozingen (Waterschap) en de Politie. Deze gebiedsgerichte, snelle controles (van deur tot deur) vonden jaarlijks op een ander bedrijventerrein plaats.

Volgens het Uitvoeringsprogramma zijn er één tot twee Bliksemacties per jaar.

Doelstelling

Op een efficiënte wijze een beeld te krijgen en behouden van de activiteiten op de bedrijventerreinen.

Werkzaamheden

Tot en met 2018 organiseerde Dronten de Bliksemacties, waarbij veelal twee keer per jaar, twee teams, twee dagen lang preventieve, integrale controles uitvoerden bij bedrijven op het gebied van de fysieke leefomgeving.

In 2019 zijn er geen Bliksemacties geweest.

Analyse/conclusie

In 2019 is geen Bliksemproject georganiseerd. De doelstelling is voor 2019 niet behaald.

De Bliksemprojecten zijn jarenlang met succes uitgevoerd en als meerwaarde ervaren voor zowel de integrale samenwerking als het beheersen van naleefgedrag en veiligheid. Er is nog steeds behoefte aan toezicht op de activiteiten op de bedrijventerreinen. Door maatschappelijke veranderingen verschuift de focus zich naar ondermijning en cybercrime als prioritaire thema's. Dit pleit voor een transformatie van de Bliksemprojecten naar een andere invulling van de projecten waarbij de focus niet alleen op het omgevingsrecht, maar meer op het vlak van de openbare orde en veiligheid komt te liggen.

4.2 Ruimtelijke ordening; gebruik i.s.m. bestemmingsplan, niet zijnde bewoning

Doelstellingen

Het gebruik van gronden en gebouwen en de daarvoor verleende vergunningen zijn in overeenstemming met ruimtelijk beleid. Hiertoe worden gebieden, volgens een nog te bepalen prioriteit gecontroleerd:

- Controle 80% van alle locaties waar een signaal over is ontvangen;
- Na hercontrole voldoet 80% aan de regels.



Werkzaamheden

De controles op dit illegaal gebruik vormen een klein onderdeel van de diverse toezichthoudende taken binnen de gemeente Dronten.

Analyse/wat valt op

De signalen over illegaal gebruik anders dan bewoning komen via heel veel verschillende kanalen binnen. Er is geen centrale registratie van dit soort signalen.

Een prioritering naar gebieden heeft niet plaatsgevonden. Het uitgangspunt is dat alle klachten en meldingen behalve de anonieme worden behandeld en onderzocht. De prioriteit bij de afhandeling is afhankelijk van de status die een melding/klacht heeft. Betreft of impliceert deze een verzoek om handhaving, dan krijgt deze een hogere prioriteit.

4.3 Ruimtelijke ordening; permanente bewoning strijdig met bestemmingsplan

Deze activiteiten betreffen het toezicht op en de handhaving van huisvesting studenten, arbeidsmigranten en het bewonen van industrieterreinen dan wel recreatieparken.

Doelstelling

Er wordt een langetermijnvisie ontwikkeld voor de huisvesting van studenten en arbeidsmigranten met daarin een voorstel voor een aanpak.

Geplande activiteiten

Vooruitlopend op de visievorming is er een aanpak voor de korte termijn om de overlast in Dronten-Noord terug te dringen. Hiervoor worden 2 BOA's voor 24 uur per week en 1 jurist voor 36 uur per week ingehuurd voor de periode 1-3-2019 tot 1-3-2020.

Beoogd wordt een preventieve werking door:

- zichtbare aanwezigheid van BOA's in uniform in de wijk en het aanspreken van overlastveroorzakers;
- in reactie op uitgevoerde controles, zo nodig, consistent een handhavingstraject te starten.

Werkzaamheden

De korte termijn aanpak richtte zich in 2019 op de huisvesting van studenten en arbeidsmigranten.

Stadium van de handhaving	2018	2019
Uitgevoerde controles	56	50
Controlebrieven (constatering/waarschuwingen)	14	26
Voornemen last onder dwangsom	5	30
Oplegging last onder dwangsom	5	20
Intrekking last onder dwangsom	0	4
Bezwaarprocedure (reactienota, hoorzitting)	1	0



Analyse/wat valt op

Er zijn 20 lasten opgelegd. De overtredingen zijn beëindigd. Er zijn uiteindelijk geen dwangsommen geïnd.

Het valt op dat alleen het voorzien van informatie en kennis over de regels niet vanzelf leidt tot naleving. De overtreders zijn hardnekkig en het duidelijke financiële gewin zorgt ervoor dat men hier heel berekenend mee omgaat.

In het Uitvoeringsprogramma was het voornemen opgenomen om extra capaciteit in te huren voor het uitvoeren van extra controles en handhaving, totdat de nieuwe visie met voorgestelde aanpak in werking zou treden. Dit is (nog) niet gerealiseerd. Het toezicht en de handhaving heeft vervolgens plaatsgevonden vanuit de bestaande capaciteit.

Conclusie

Er is een langetermijnvisie in de maak.

4.4 Openbare ruimte; inclusief strafrechtelijke handhaving

De buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) houden toezicht in de openbare ruimte. De controles betreffen een breed pakket van werkzaamheden gericht op de aanpak van overlast en kleine ergernissen en andere feiten die de leefbaarheid binnen de openbare ruimte betreffen, zoals:

- Milieuovertredingen;
- Acuut handelen op calamiteiten;
- Opsporingsonderzoeken;
- Verkeersovertredingen zoals hinderlijk en/of gevaarlijk parkeren, stallen, laden, lossen;
- Vernielingen/beschadigen gemeentelijke eigendommen;
- Aantasting/vernieling/illegaal gebruik openbaar groen;
- Overlast van honden: hondenpoep, loslopende en gevaarlijke honden;
- Zorgplicht zwerfdieren/plaagdieren;
- Dumpingen (bedrijfs)afval, grofvuil, gevaarlijk afval (zoals asbest, en drugs, chemicaliën);
- Verkeerd aangeboden afval.

Doelstellingen

Verbeteren van de leefomgeving door naleefgedrag van de regels in de openbare ruimte te verbeteren door:

- zichtbaar aanwezig te zijn;
- bij overtredingen op te treden (aanspreken of beboeten);
- in gesprek te gaan en uitleg te geven van regels.

Geplande activiteiten

Als algemene activiteiten zijn benoemd:

- Reguliere aanpak in geheel Dronten (surveillance gemeentebreed);



- Behandelen meldingen en klachten;
- Verkeersveiligheid;
- Handhaving afval;
- Handhaving (brom)fietsoverlast;
- Vanwege de toename van onveilige situaties, onder andere parkeeroverlast, is de verkeersveiligheid rond het winkelcentrum Suydersee en de scholen in 2019 een speerpunt.

Werkzaamheden

Dagelijks zijn er controlerondes (overdag, integraal) in de openbare ruimte. Overtreders worden aangesproken en gewaarschuwd, er wordt uitleg gegeven over de regels en eventueel wordt een boete opgelegd.

De inzet van de boa's is voor een groot deel aanbodgestuurd door klachten, meldingen en incidenten.

Meest voorkomende MOR-meldingen	Aantal
Parkeer-/voertuigoverlast <i>caravans, aanhangwagens, fietsen en autowrakken</i>	60
Zwerfvuil/dumping	65
Woonoverlast <i>geluid, stank, ratten</i>	17 BOA 65 Ondersteuning
Hondenpoep	50 Ondersteuning

Aard van de overtreding	Aantal processen-verbaal
Afvalgerelateerd	14
Voertuig hinderlijk/op stoep/fietspad parkeren	34
Parkeerverboden (doorgetrokken gele streep, alleen voor aangegeven categorie, zonder vereiste parkeervergunning, één zijde van de weg, grote voertuigen binnen bebouwde kom)	23
Zonder vereiste parkeerontheffing parkeren	15
Zonder verplichte parkeerschijf parkeren	18
Overschrijding maximale parkeerduur	2
Gebruik gehandicaptenparkeerplaats zonder kaart	2
Kampeervagen, caravan of ander dergelijk voertuig langer dan vastgestelde termijn parkeren	8
Inrijverbod	5
Geluidshinder dier	1
Hondenoverlast (niet aanlijnen of opruimen hondenpoep)	4
Totaal	126



Ook diverse evenementen en standplaatsen werden gecontroleerd door de boa's.

Analyse/wat valt op

Dronten heeft een groot grondgebied. De boa-capaciteit bedraagt 2,5 fte en de gevraagde inzet is zeer divers. Het gevolg hiervan is dat de boa's niet overal kunnen zijn.

De dagelijkse werkzaamheden vinden met name op ad hoc basis plaats. Er is ruimte om de eigen prioriteiten te bepalen.

Constateren de BOA's tijdens het toezicht in de openbare ruimte overtredingen, dan wordt er pragmatisch omgegaan met de reguliere controles. Reguliere controles worden dan achterwege gelaten of naar een later tijdstip verschoven.

Conclusie

De boa's zijn zichtbaar, treden op bij overtredingen, gaan in gesprek en bevorderen daarmee het naleefgedrag. Dit draagt bij aan het verbeteren van de leefomgeving en hiermee is de doelstelling gehaald.

4.5 Klachten/meldingen en handhavingsverzoeken

Doelstellingen/geplande activiteiten

Voor deze werkzaamheden zijn geen concrete doelstellingen opgenomen.

In het uitvoeringsprogramma is opgenomen dat voor het fysiek domein wordt uitgegaan van de behandeling van gemiddeld 2200 meldingen/ klachten, handhavingsverzoeken per jaar.

Werkzaamheden

Klachten en meldingen worden ontvangen via de website, per email, telefonisch, schriftelijk of direct buiten "op straat". Hierdoor zijn niet alle meldingen en klachten geregistreerd.

In 2019 werden circa 500 klachten en meldingen met betrekking tot de fysieke leefomgeving geregistreerd. Deze varieerden van simpele vragen die direct werden beantwoord tot de afhandeling van handhavingsverzoeken die soms leiden tot complexe bestuurlijke handhavingstrajecten. Meer dan de helft van deze signalen gaat ter afhandeling naar de boa's. Zie de verantwoording hierover bij 4.4.

Werkzaamheden bestuursrechtelijke handhaving

Handhavingsactiviteiten Horeca	
Voornemen last onder dwangsom	2
Last onder dwangsom	4
Intrekken last onder dwangsom	4
Invordering dwangsom	2
Intrekken invorderingsbesluit	1

Deze handhavingsactiviteiten zijn in reactie op signalen van BOA's of vergunningverleners. Dit betreffen geen acties in reactie op toezichtactiviteiten op grond van de Drank- en Horecawet.

Verzoeken om handhaving	
Bouwen	2



APV	3
Bestemmingsplan	3
Brandveiligheid	1
Totaal	9
waarvan:	
- verzoeken zijn ingetrokken	2
- verzoeken zijn afgewezen	5
- last onder dwangsom werd opgelegd	2

Handhavingsactiviteiten overig	
Bouwstop met last onder dwangsom	2
Intrekken bouwstop	2
Voornemen last onder dwangsom	6
Last onder dwangsom:	
- Bouwen regulier zonder verzoek	1
- Bestemmingsplan	3
- APV	2
Intrekken last onder dwangsom	2
Invorderingsbesluit dwangsom	2
Voornemen last onder bestuursdwang	2
Last onder bestuursdwang	3

Analyse/wat valt op

Conform de dienstverleningsrichtlijn moet binnen 48 uur contact worden gelegd. Op alle signalen wordt gereageerd. Voor de afhandeling van handhavingsverzoeken gelden wettelijke afhandelingstermijnen.

De afhandeling van formele handhavingsverzoeken en de handhavingsactiviteiten horeca en overig, zoals hierboven verantwoord, betreft maar een klein deel van de werkzaamheden in reactie op klachten, meldingen en handhavingsverzoeken.

Een groot deel van de klachten, meldingen en handhavingsverzoeken wordt opgelost door:

- interventie(s) door de Boa's en toezichthouders;
- gesprekken door juridisch medewerkers.

In een klein aantal gevallen waarbij niet uit eigen beweging een overtreding wordt beëindigd, volgt een bestuursrechtelijk handhavingstraject.

De beschikbare capaciteit voor juridische handhaving bedraagt:

- vast 1,5 fte;
- inhuur 1,1 fte.

De grootste inzet van de vaste juristen gaat naar de projecten Windsingels en Handhaving oneigenlijk grondgebruik. De inhuurkracht wordt volledig ingezet op de Project Handhaving Oneigenlijk grondgebruik en permanente bewoning strijdig met het bestemmingsplan (studentenhuisvesting).



4.6 Drank- en horeca

Het Handhavingsbeleid van de Drank- en Horecawet is in gezamenlijkheid door de gemeenten Noordoostpolder, Dronten en Urk opgesteld voor de periode 2014-2018. Dit beleid geeft de uitgangspunten en prioritering van het toezicht op de naleving van de wet.

Doelstellingen

Het inperken van alcohol drinken door met name minderjarigen.
Van de gecontroleerde horeca voldoet 100% na hercontrole aan de regels.

Geplande activiteiten

Controle op het schenken van alcohol aan 18-minners door:

- 6 keer een avondcontrole uit te voeren bij de horeca;
- 3 evenementen te controleren.

De overige tijd toezien op het voldoen van de reguliere horecabedrijven (150 bedrijven) aan de geldende inrichtingseisen.

Werkzaamheden

Het feitelijke toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet wordt op basis van afspraken uitgevoerd door BOA's van de gemeente Noordoostpolder.
Over de uitgevoerde controles in 2019 zijn geen cijfers beschikbaar.

Analyse/wat valt op

Sinds 2013 is het toezicht op de naleving en verantwoordelijkheid voor handhaving van de wet verschoven van de Nederlandse Voedsel- en Waren Autoriteit naar gemeenten. De gedachte hierachter was dat gemeenten dichter bij de lokale problematiek staan en daardoor gericht actie kunnen ondernemen. Daarnaast werd het als kans gezien om verschillende beleidsvelden meer te integreren. Hierbij werd gedacht aan bijvoorbeeld volksgezondheid en openbare orde en veiligheid.

De beleidsmatige vertaalslag van de taakverschuiving is met de vaststelling van het gezamenlijke handhavingsbeleid 2014-2018 gemaakt. Een evaluatie en actualisering van dit beleid door de drie samenwerkende gemeente heeft in 2019 niet plaatsgevonden.

De gemeente Dronten beschikte niet over BOA's die bevoegd waren om toe te zien op de Drank- en Horecawet. Daarom werd deze capaciteit ingehuurd van de gemeente Noordoostpolder.

Omdat de gemeente Noordoostpolder ook zelf niet meer beschikte over voldoende capaciteit, is de samenwerking op dit punt in november 2019 gestopt. Dronten heeft nu zelf een BOA geworven die voor dit specifieke toezicht wordt opgeleid.



4.7 Project Windsingels

In het verleden zijn veel agrarische erven voorzien van een singel om het erf. Deze windsingels zijn beeldbepalend voor Dronten. Het behoud hiervan heeft bestuurlijke prioriteit.

Doelstelling

Alle erven voldoen aan de eisen in het bestemmingsplan.

Geplande activiteiten

Vanaf 2019 moeten er nog 40 veehouderijen worden aangeschreven.

Werkzaamheden

Het project Windsingels breidt zich uit door het instromen van nieuwe procedures. Oorzaak hiervan is herplant van de windsingels door erfvergrotingen.

Op dit moment zijn er 43 percelen in procedure en staan nog 40 veehouderijen op de wachtlijst tot aanpassing van het bestemmingsplan rond is.

De handhaving loopt middels het proces: controle – waarschuwing – voornemen last onder dwangsom – last onder dwangsom.

In 2019:

- hebben er 24 controles in het veld plaatsgevonden;
- zijn er 11 waarschuwingsbrieven verzonden;
- is 2 keer een voornemen last onder dwangsom opgelegd;
- hebben 6 percelen een erfsingelbeplanting aangeplant.

Conclusie

De doelstelling is verschoven/gekanteld van een projectmatige inhaalslag naar reguliere beheersituatie. In 2019 is de reguliere beheersituatie nog niet bereikt.

4.8 Project Handhaving oneigenlijk grondgebruik

Het project om het oneigenlijk grondgebruik terug te dringen is in 2011 gestart. In 2018 is de 2^e fase van het project ingegaan.

Doelstelling

Het oneigenlijk grondgebruik van de gemeente Dronten stoppen, verjaring stuiten en gemeentelijk eigendom terugvorderen.

Geplande activiteiten

Over de periode 2018 -2020 staan 450 zaken gepland.

Van deze 450 zaken zijn er in 2018 circa 132 aangeschreven. Het is de bedoeling dat in 2019 en 2020 per jaar circa 150 gevallen worden aangeschreven.



Werkzaamheden

In 2019 zijn nieuwe gevallen aangeschreven en reeds aangeschreven gevallen gecontroleerd. Op grond van de controle zijn dossiers gesloten ingeval het oneigenlijke grondgebruik is beëindigd door ontruiming of verkoop van de grond. Er is een nieuwe brief gestuurd, indien het grondgebruik nog niet is beëindigd.

Er zijn in 2019:

- 191 nieuwe aanschrijvingen verstuurd;
- 102 gevallen gesloten, waarvan 82 bewoners hebben ontruimd en 20 bewoners de grond hebben aangekocht voor een bedrag van circa € 20.000,-;
- circa 100 gevallen in behandeling.

Analyse/voorlopige conclusie

Fasegewijs wordt door terugvordering dan wel grondverkoop gewerkt aan het zoveel mogelijk beëindigen van het oneigenlijk grondgebruik binnen de gemeente Dronten.

Terugvordering vindt plaats door de verjaring van grond te beëindigen en/of grond weer te laten gebruiken conform de bestemming. Verkoop van grond kan slechts beperkt plaatsvinden. Een voorwaarde is dat de grond in beginsel geen deel mag uitmaken van de groene hoofdstructuur. Het is de wens deze structuur in stand te houden. Ook geldt de voorwaarde om zoveel mogelijk een rechte achtergrens te hanteren en kanteelvorming te voorkomen.

In onderstaande tabel is aangegeven wat de totale opgave was, hoeveel inmiddels is afgehandeld, hoeveel gevallen in behandeling zijn en hoeveel zaken er nog moeten worden opgepakt. Dit is het volledige beeld.

	Totale opgave*	Afgehandeld	In behandeling	Oppakken**
Dronten	451	234	71	146
Biddinghuizen	191	53	11	127
Swifterbant	114	89	21	4
	756	376	103	277

* Exclusief de bedrijfsterreinen.

** Er is voor gekozen om een realiteitscheck te laten plaatsvinden. Dit betekent dat in een aantal gevallen het oneigenlijke grondgebruik niet meer speelt of zodanig weinig omvangrijk is dat het betreffende geval niet wordt opgepakt. In de loop van 2020 vindt deze check plaats.

In de tweede fase moeten er nog 450 zaken worden opgepakt. Dit betreft de jaren 2018, 2019, 2020 en 2021. Van deze 450 zijn er inmiddels 173 opgepakt. Het aantal van 450 op te pakken zaken wordt dit jaar nog gereduceerd door de realiteitscheck, zoals hierboven beschreven. Gelet hierop is het de verwachting dat de doelstelling wordt gehaald.



4.9 Kinderopvang

Het college is op grond van de Wet kinderopvang verantwoordelijk voor het toezicht en de handhaving van de kwaliteit van de kinderopvang die in de gemeente Dronten wordt aangeboden. Het is een wettelijke verplichting dat alle locaties voor kinderopvang jaarlijks worden geïnspecteerd aan de hand van de kwaliteitseisen zoals geformuleerd in de Wet kinderopvang. Voor het uitvoeren van het toezicht is het college verplicht de GGD als toezichthouder aan te wijzen (artikel 1.61 Wet kinderopvang). De gemeente legt over de uitvoering van deze taken jaarlijks verantwoording af aan de gemeenteraad en de Inspectie van het Onderwijs. Deze taak wordt uitgevoerd door het team Dronten Koers Samenleving.

Daarnaast heeft het team VHV een rol. Als het gaat om een kinderdagverblijf waarvoor een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit is verleend, controleren de bouwtoezichthouders of aan deze eisen is voldaan. Daarover wordt in dit jaarverslag gerapporteerd.

Gaat het om de vestiging van een kinderdagverblijf in een bestaand pand waarvoor geen omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit is vereist, dan voeren de bouwtoezichthouders géén controle uit.

Geplande activiteiten

Jaarlijks worden 10 controles uitgevoerd.

Werkzaamheden

Er zijn in 2019 geen controles op kinderopvangvoorzieningen uitgevoerd.

Ook zijn er vanuit de gemeente geen voornemens tot aanschrijving of schriftelijke aanschrijvingen geweest in het kader van de handhaving op de kinderopvang.

Analyse/wat valt op

Er zijn in 2019 geen controles uitgevoerd. Dit komt omdat er ook geen bouwactiviteiten waren aangevraagd, waarvoor controles nodig waren.

4.10 Brandveiligheid

De wettelijk, verplichte taken die gaan over brandveilig gebruik, zijn uitbesteed aan de Brandweer Flevoland.

Deze taak betreft het beoordelen van/adviseren over aanvragen voor omgevingsvergunningen voor brandveilig gebruik respectievelijk de algemene regels uit het Bouwbesluit en de controle op brandveiligheidsaspecten bij het gebruik van gebouwen.

De Brandweer Flevoland doet de ambtelijke voorbereiding met betrekking tot de brandveiligheidsaspecten. Hierover wordt in dit Jaarverslag gerapporteerd in bijlage 1. Bij het team VHV wordt het procedurele gedeelte van de vergunning en de juridische handhaving gedaan.



5. Uitgevoerde werkzaamheden veiligheid

Voor het werkveld Veiligheid zijn de activiteiten uitgewerkt in het Integraal Veiligheidsbeleid 2016-2019. De verantwoording in dit jaarverslag beperkt zich voor dit onderdeel tot de vergunningverlening bij evenementen en de inzet van Toezicht en Handhaving bij evenementen en sluiting van drugspannen.

5.1 Toezicht en handhaving bij evenementen

Jaarlijks worden in Dronten veel en een aantal grote evenementen georganiseerd, waarbij het taakveld Toezicht en Handhaving een controlerende, signalerende en soms handhavende rol heeft.

Doelstelling

Bijdragen aan veilige evenementen in Dronten waar geen incidenten plaatsvinden.

Geplande activiteiten

In het jaarverslag 2019 is aangegeven het invoeren van systeemgericht toezicht voor alle grote evenementen.

Controle veiligheid bij evenementen	Geplande controles
Verleende evenementenvergunningen ± 234 Evenement meldingen ± 66	25 controles, waarvan 10 bij C- evenementen 15 steekproef of na klachten

Werkzaamheden

De voorbereiding van de C- en B/B+- evenementen (risicovolle en aandachts-evenementen) gebeurt in een kernteam bestaande uit de volgende partners: Organisator, Politie, Brandweer, GHOR/GGD, Gemeente (vergunningverlening) Gemeente (mobiliteit) en Gemeente (toezicht en handhaving).

Er wordt gewerkt op basis van een vastgestelde werkprocesbeschrijving en tijdsplanning, zodat:

- de vergunningsaanvraag en eerste plannen tijdig worden ingeleverd;
- integraal besproken kunnen worden in het kernteam;
- in samenwerking met de veiligheidsregio een risicoanalyse kan worden uitgevoerd;
- er integraal aandacht is voor crisisbeheersing en het crowd management plan;
- aanpassing van plannen nog mogelijk is.

Na ontvangst van de definitieve plannen volgt er een multidisciplinair advies van de veiligheidsregio aan de gemeente, waarin alle adviezen van de verschillende hulpdiensten zijn verwerkt. Ook maakt een evenementenroefening onderdeel uit van dit traject. Uiteindelijk wordt de vergunning verleend.



Toezicht vindt plaats in de opbouw en tijdens het evenement. Tijdens de schouw zijn alle partijen aanwezig en worden er checklisten nagelopen en worden deze steekproefsgewijs gecontroleerd.

Bij alle C-evenementen worden er geluidsmetingen uitgevoerd. Ook de organisator voert geluidscontrolen uit en moet na het evenement hiervan een rapportage indienen bij de OFGV.

Aantal uitgevoerde controles	A-evenement	B-evenement	C-evenement
Bouwkundig gemeente	5	8	3
Geluidscontrolen OFGV		2	3
Vergunningsvoorwaarden gemeente / D&H	2	4	3
Milieucontrole OFGV			3
THZ GGD		1	3
Brandveiligheid Brandweer		2	3
Totaal	7	17	18

Bovenstaande tabel geeft weer bij welk type evenementen er controles zijn uitgevoerd. Het zegt niets over het aantal objecten dat is gecontroleerd of waar eventueel hercontrole heeft plaatsgevonden.

Bij de C-evenementen is Bouw- en Woningtoezicht meerdere dagen aanwezig, vaak 1 tot 1,5 dag per week. Per dag worden er zeker 5 tot 10 objecten gecontroleerd. In 2019 waren er soms zelfs meerdere toezichthouders aanwezig, waardoor de aantallen mogelijk nog hoger liggen dan hiervoor benoemd.

Conclusie

Er was in 2019 toezicht bij de A-, B- en C-evenementen, zowel tijdens de opbouwfase (constructies) van een evenement als tijdens een evenement (geluid).

In totaal waren er 42 controles, waarvan 18 bij (alle) C-evenementen.

Bij de voorbereiding van een vergunningaanvraag is er veel aandacht voor de veiligheid van een evenement. In het Projectplan vergunningverlening Aandachts- en Risicovolle evenementen zijn de rollen, taken en verantwoordelijkheden van de betrokken partijen beschreven, waaraan alle betrokken partijen zich conformeren. Hiermee is een integrale werkwijze gewaarborgd.

De doelstellingen zijn behaald.

5.2 Toezicht en handhaving bij sluiting drugspannen

Werkzaamheden



In 2019 waren er 4 invallen van de politie in panden in de gemeente Dronten waarover een Hennepinformatiebericht is verschenen. Dit betrof 1 huurwoning, 1 koopwoning en 2 bedrijfspanden. Van de huurwoning werd de huur door de woningbouwvereniging opgezegd. De andere drie panden zijn met een last onder bestuursdwang gedurende 3 maanden gesloten. Daartoe wordt het pand verzegeld en door de toezichthouders op verzegeling gecontroleerd.

Doelstelling

In het Uitvoeringsprogramma is voor het taakveld veiligheid de volgende algemene doelstelling opgenomen:

Georganiseerde criminaliteit krijgt geen voet aan de grond in Dronten door gelaagde aanpak vanuit meerdere invalshoeken. Georganiseerde criminaliteit blijft weg van Dronten omdat de pakkans groot is.

Conclusie

De uitgevoerde acties en activiteiten dragen bij aan de hierboven omschreven algemene doelstelling.

6. Ondersteunende werkzaamheden

Naast de werkvelden Vergunningen en Toezicht & Handhaving kent het team VHV ook het werkveld Ondersteuning en Ontwikkeling. Dit werkveld is ondersteunend aan de vergunningverlening, toezicht en handhaving door het bieden van algemene administratieve ondersteuning, functioneel beheer, beleidsmatige - en bedrijfsvoeringstaken.

6.1 Beleidsdocumenten VTH

De verschillende documenten die in het kader van de "Big 8" beleidscyclus binnen het omgevingsrecht verplicht zijn, worden door de beleidsadviseurs binnen dit werkveld gemaakt.

Doelstellingen

- Jaarverslag VTH gereed in 1^e kwartaal van het opvolgende jaar, inclusief evaluatie en indien nodig aanpassing Uitvoeringsprogramma 2019-2022.
- Beleid is actueel.
- Gemeente Dronten voldoet aan de kwaliteitseisen.

Werkzaamheden

In 2019 is het Toezichts- en handhavingsbeleid geactualiseerd en werd het Regionaal beleidskader uitvoering VTH (Uitvoeringskader OFGV) vastgesteld door het college en de partners van de OFGV.

Naast de procescriteria (Big-8) gelden landelijke kwaliteitseisen die gaan over de deskundigheid en beschikbaarheid van medewerkers, de zogenaamde VTH kwaliteitscriteria. Op 2 mei 2020



werd een nieuwe versie, de Nadere regels "kwaliteitscriteria 2.2 voor vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Dronten", vastgesteld.

Analyse/wat valt op

De provincie Flevoland beoordeelt in het kader van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) of er strategisch en operationeel beleid aanwezig is en de documenten niet verouderd zijn. De uitvoering VTH omgevingstaken moet van voldoende niveau, dat is "adequaat", zijn. Uit het IBT over 2019 blijkt dat dit niveau nog niet wordt gehaald. De score blijft net als in 2018 "redelijk adequaat".

Met de vaststelling van het toezicht- en handhavingsbeleid Omgevingsrecht 2019-2021 is een belangrijke verbeterstap gezet. Het oude handhavingsbeleid gaf weinig inzicht in gestelde beleidsdoelen bij de handhaving en de activiteiten die daartoe verricht moesten worden. Verder waren de prioriteiten voor de uitvoering van de activiteiten niet duidelijk.

De kwaliteitscriteria 2.2 zijn op 2 mei 2020 door het college vastgesteld. Wat in 2020 nog moet gebeuren is een toetsing van de formatie VTH aan deze criteria. Daarna moet aan de gemeenteraad volgens artikel 5 van de Verordening VTH mededeling worden gedaan over de naleving van de kwaliteitscriteria.

Conclusie

Een Jaarverslag moet normaal gesproken voor 1 juli zijn vastgesteld en een Uitvoeringsprogramma voor 1 april. In Dronten is gekozen voor een meerjarig Uitvoeringsprogramma (2019-2022). Jaarlijkse bijstelling van het uitvoeringsprogramma vindt plaats via het Jaarverslag. Het gevolg van deze werkwijze is dat het Jaarverslag voor 1 april moet zijn vastgesteld. Anders kan het Uitvoeringsprogramma niet tijdig worden vastgesteld.

De toetsing aan de kwaliteitscriteria 2.2 zal in 2020 plaatsvinden en verantwoording over de uitkomsten daarvan wordt meegenomen in het jaarverslag VTH 2020.

De doelstellingen zijn niet behaald.

6.2 BAG-registraties

Ook de werkzaamheden in het kader van de Basisadministratie Gebouwen (mutaties in de registratie als gevolg van omgevingsvergunningen, nieuwe objecten e.d.) behoren tot dit werkveld.

Voor 2019 zijn de volgende registraties in de BAG doorgevoerd:

- aantal verleende omgevingsvergunningen welke leidden tot 1 of meer mutaties in de BAG: 188
- aantal verleende omgevingsvergunningen welke leidden tot 1 of meer mutaties in de WOZ: 293
- Aantal gereed gemelde woningen in de BAG: 248



Een aantal keren per jaar oefent het taakveld toezicht controle uit op vergunde verbouw en vergunde nieuwbouw. Voor de BAG wordt dan de status (gereed of niet gereed) van de bouw/verbouw gecontroleerd.

7. Financiën

De personele capaciteit voor de uitvoering van de VTH-taken die het college tot zijn beschikking heeft, wordt door de gemeenteraad vastgesteld bij de begrotingbehandeling. De voor deze taken benodigde financiële capaciteit is in de gemeentelijke begroting vastgelegd onder de volgende omschrijvingen:

	Uitvoering	Begroot
2019	Personeelskosten team VHV inclusief overhead	1.953.052,00
2020	Personeelskosten team VHV inclusief overhead	2.255.183,00

8. Bijstelling uitvoeringsprogramma 2020

Naast de uitvoering van de taken, zoals opgenomen in het Uitvoeringsprogramma 2019-2022, vragen in 2020 de volgende zaken aandacht:

Onderzoek naar/opstellen van een jaarlijks, integraal uitvoeringsprogramma VHV

Doel van het uitvoeringsprogramma is een kader geven voor de uitvoering. Het is de ratio voor acties en inzet van mensen en middelen in een bepaald jaar. Gevolgd door een evaluatie en verantwoording over dat jaar.

De huidige werkwijze met een meerjarig uitvoeringsprogramma met jaarlijkse bijstelling via het jaarverslag geeft geen goed overzicht van activiteiten en speerpunten voor een nieuw uitvoeringsjaar. Het streven is het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma gelijk te laten oplopen. Dit betekent dat de vaststelling van de documenten jaarlijks voor 1 april moet plaatsvinden.

Vooraf op het terrein van toezicht en (juridische) handhaving is de vraag om inzet groter dan de beschikbare capaciteit toelaat. De terreinen waarop controle gewenst is, breiden zich uit. Nieuwe ontwikkelingen en (bestuurlijke) speerpunten dienen zich aan. Aan het stellen van prioriteiten, gebaseerd op een brede risico-afweging valt niet te ontkomen.



- *Aandacht voor praktijk en verdelingsbeleid schaarse vergunningen (o.a. speelautomatenhalvergunning en standplaatsvergunningen)*

Kern van de ontwikkelingen in de rechtspraak sinds 2016 is dat gemeentebesturen in elk door hen gehanteerd vergunningstelsel waarin het aantal vergunningen is beperkt, een zodanig verdelingsbeleid zullen moeten voeren, dat aan alle gegadigden gelijke mededingingskansen (naar die vergunningen) wordt geboden. Bovendien zal het gekozen verdelingsbeleid evenredig moeten zijn in verhouding tot het relevante te dienen legitieme doel van het stelsel.

- *Actualiseringsactie drank- en horecavergunningen 2020-2021*

Voor 2020-2021 staat een actualisatie van het drank- en horecavergunningenbestand gepland. Dit houdt in het aanschrijven van de horecaondernemers en checken of de gegevens/vergunningen nog kloppen.

- *Professionaliseren vergunningenproces evenementen*

Uit het nieuwe IVB blijkt dat het terrein van Walibi Holland wordt gezien als unieke locatie binnen de gemeente om evenementen van lokale, regionale, nationale en internationale allure te huisvesten. Gedurende de looptijd van het IVB 2020-2023 is het doel het verder professionaliseren van het vergunningenproces en daarmee een veilig verloop van evenementen.

Ontwikkelingen/nieuwe speerpunten

- *Transformatie Bliksemprojecten/aanpak ondermijning*

Er blijft behoefte om op een efficiënte wijze een beeld te krijgen en behouden van de activiteiten op de bedrijventerreinen. Van de projecten gaat ook een signaalfunctie uit dat Dronten de activiteiten op de bedrijventerreinen, gestructureerd, integraal en nauwgezet in de gaten houdt. Daarbij verschuift de focus zich van specifieke Wabo-activiteiten naar openbare orde en veiligheid en maatschappelijke thema's. Specifiek de in het Integraal Veiligheidsbeleid vastgestelde prioritaire thema's ondermijning en cybercrime. Gezamenlijk met de betrokken (handhavings)partners en het werkveld Veiligheid wordt de behoefte geanalyseerd en de invulling van de Bliksemprojecten daarop aangepast en zal het project onder een nieuwe naam doorgaan.

Project integrale controles op bedrijventerreinen nieuwe stijl

In 2020 wordt hiervoor een projectplan gemaakt dat duidelijkheid geeft over de deelnemende toezichthoudende instanties en of er een beroep wordt gedaan op de gemeentelijk toezichthouders (bouwen, ruimtelijke ordening en BOA's).

In aansluiting op het door alle gemeenten van Midden-Nederland vastgestelde Regioplan ondermijning 'Wie praat die gaat' is ook een lokale aanpak van het thema ondermijning nodig. Een gerichte aanpak van drugshandel en -productie met als focusgebied de bedrijventerreinen is een nadrukkelijk aandachtspunt.

De regionale doelstelling die hieraan gekoppeld is luidt als volgt: 'Doorbreken van de faciliterende rol van bedrijventerreinen binnen de georganiseerde ondermijnende drugscriminaliteit'

Doel & gewenst resultaat Toezicht & Handhavingstraject nieuwe stijl



Met dit project, waarvoor nog een nieuwe en passende naam moet komen, wil de gemeente zicht krijgen op mogelijke ondermijnende activiteiten op bedrijventerreinen in de gemeente. Met de verkregen inzichten op basis van controles op het gebied van milieu, brandveilig gebruik, stroomgebruik, APV, openbare orde en veiligheid kan de criminaliteit en overlast in de gemeente gerichter worden aangepakt. Het beoogd resultaat is een verdere verbetering van de veiligheidsbeleving van inwoners. Naast de inhoudelijke resultaten, is ook de signaalfunctie die uitgaat van de integrale controles van groot belang.

Ondermijning als integraal en gemeente-breed thema betekent dat bewustwording en signalering een verantwoordelijkheid is die bij alle lagen van de organisatie belegd is. Zo als input voor deze controles mede tot stand komen door de oog- en oorfunctie van toezichthouders en controleurs.

- *Handhavingsestafette vuurwerk*

Tijdens het Ambtelijk Omgevingsoverleg Flevoland is door de politie voorgesteld in de maanden november en december samen te werken om vuurwerkoverlast te bestrijden. Iedere gemeente en de politie heeft daar mee te maken. De aanscherping van de wetgeving (inperking toegestane consumentenvuurwerk) is alleen zinvol als de nieuwe regels ook worden gehandhaafd, de opsporing en vervolging van illegaal vuurwerk worden geïntensiveerd en op lokaal niveau strakker wordt gehandhaafd. Dit vraagt om een goede voorbereiding en afspraken over de (extra) inzet van toezicht/handhaving. Via het Regionaal Veiligheidscollege, de burgemeester en de AVO's (ambtelijk veiligheidsoverleggen) van Midden-Nederland vindt afstemming plaats over de aanpak.

De lokale inzet van politie en boa's zal met inachtneming van lokaal beleid worden bepaald en afgestemd in de lokale driehoek op basis van de bekende en verwachte risico's met een balans tussen beschikbaarheid en prioriteit.

- *Aanpak ongeregelde recreatieparken*

Er zijn signalen over diverse ontwikkelingen (permanente bewoning, criminaliteit, ondermijning en ander oneigenlijk gebruik) die gaande zijn op de 18 recreatieparken in Dronten. De aanpak van deze ongewenste ontwikkeling vraagt om een integrale aanpak die van het team VHV toezichts- en handhaving capaciteit zal vragen. Het voorstel is om in 2020 te starten met een inventarisatie naar de aard en omvang van wat er speelt op alle recreatieparken. Op basis van de inventarisatie zal een plan van aanpak voor deze opgave worden uitgewerkt.

- *Landelijke Aanpak Adreskwaliteit*

Sinds 2014 wordt er in opdracht van het kabinet gewerkt aan de Landelijke Aanpak Adreskwaliteit. Doel is een hogere kwaliteit van de BRP en het tegen gaan van adres-gerelateerde fraude

Signalen over verkeerde adresregistratie, bijvoorbeeld: te veel bewoners per vierkante meter, post die de afzender retour krijgt of een vreemde samenstelling van een huishouden op een adres geven aanleiding adresonderzoek te doen en de BRP te corrigeren waar nodig. Vanuit het team Publiekszaken bestaat behoefte aan samenwerking met het team VHV om meer inzicht te krijgen in adressen waarover twijfels bestaan. In 2020 wordt verder verkend hoe vanuit het toezicht binnen VHV kan bijdragen aan risicogericht adresonderzoek.



Vorbereiding op implementatie Omgevingswet

Weliswaar is als gevolg van de Coronacrisis de invoering van de Omgevingswet uitgesteld, de voorbereiding op de implementatie van de wet gaat gewoon door. De uitwerking van de Proces Actie Plannen Toezicht en Handhaving en Omgevingsvergunning zal in 2020 van diverse medewerkers van het team VHV inzet vragen bij:

- het bijwonen van werkgroepen/workshops binnen het gemeentelijk programma Omgevingswet;
- de voorbereiding op de aankomende veranderende gemeentelijke toetsingsrol
 - inzichtelijk maken wat de effecten daarvan zijn op het proces van vergunningverlening en de leges;
 - onderzoeken wat dit betekent voor de beschikbare capaciteit voor de toezichttaken;
 - het werkproces en functies waar nodig hier op aanpassen.
- de voorbereiding van bestuurlijke besluitvorming over:
 - waarvoor willen we nog een vergunning verlenen;
 - wat moet er aan toezicht worden gehouden, wat kunnen we en wat laten we achterwege.

De voorbereiding op de Omgevingswet is een goed moment om na te denken over de uit te voeren werkzaamheden in relatie tot de beschikbare en benodigde formatie. Op basis van dit inzicht kunnen prioriteiten worden gesteld in de uitvoering. Daarbij is een goede registratie van de werkzaamheden die je doet, maar ook die je niet doet van belang voor de verantwoording aan de gemeenteraad en provincie.

Vorbereiding op implementatie Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Het wetsvoorstel Kwaliteitsborging voor het bouwen regelt de invoering van een nieuw stelsel van kwaliteitsborging. Onder dit nieuwe stelsel komt de gemeentelijke preventietoets aan het Bouwbesluit 2012 gedeeltelijk te vervallen. Private partijen moeten zelf toezien op de kwaliteit van bouwwerken en zijn hiervoor ook verantwoordelijk. Indien deze wordt ingevoerd zal de rol voor de constructeur van de gemeente kleiner worden.

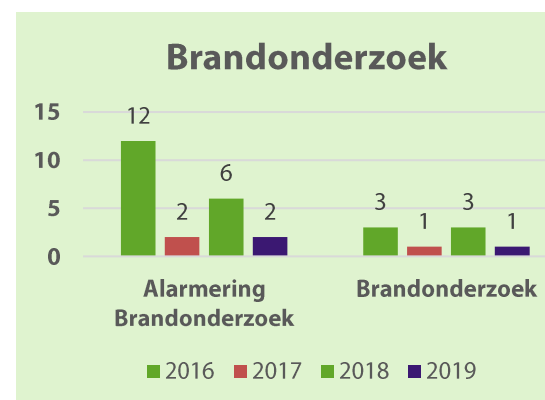
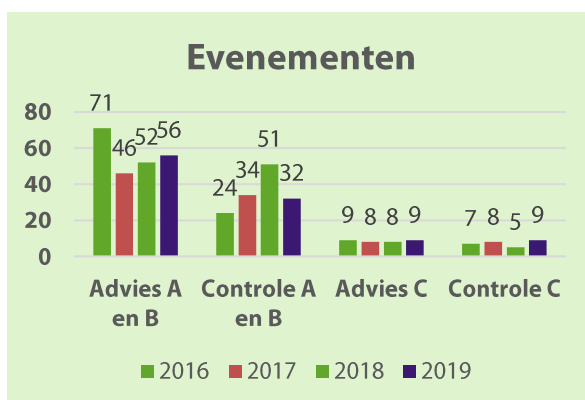
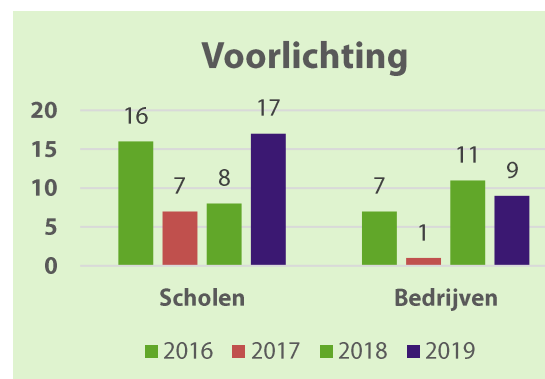
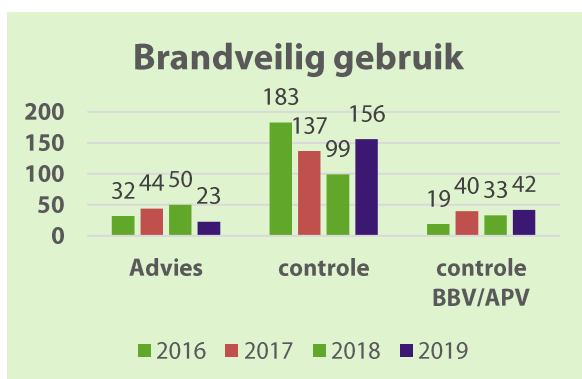
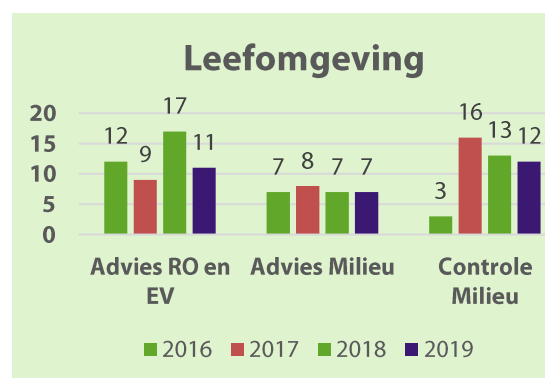
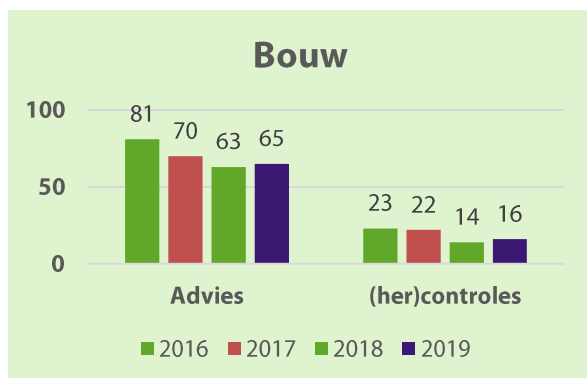
De gemeente blijft wel verantwoordelijk voor toetsing aan het bestemmingsplan en toezicht op de omgevingsveiligheid.

De inwerkingtreding van de wet is gekoppeld aan de Omgevingswet. Beiden treden op 1 januari 2022 in werking.

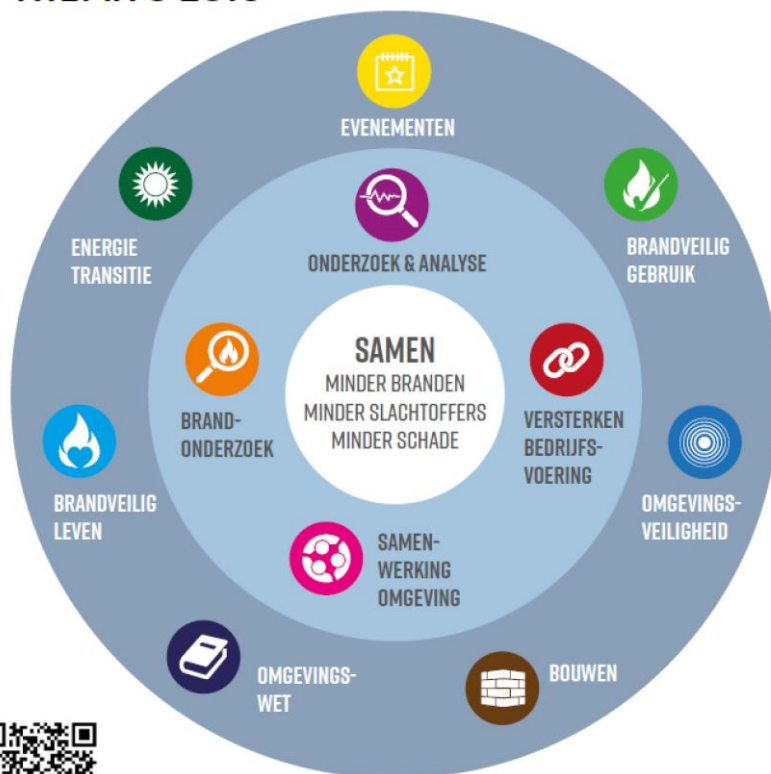


Bijlage 1

Overzicht activiteiten en thema's Brandweer Flevoland voor de gemeente Dronten periode 2016-2019



THEMA'S 2019



VOOR MEER INFO OVER DE ACTIVITEITEN IN 2019

