

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: 261394
Documentnummer: 261420

Indiener: M. Vierstraete

Datum: 11-10-2022

Portefeuillehouder(s): J.P. Gebben

Begrotingsprogramma: 6

Begrotingsdoel: verwerken uitgaven en inkomsten die samenhangen met de noodopvang Oekraïense ontheemden – begrotingswijziging met nummer 18164

Contactpersoon: T. Frank

Tel.nr.: (0321) 38 89 20

Emailadres: t.frank@dronten.nl

Onderwerp noodopvang Oekraïense ontheemden

Samenvatting

De oorlog in Oekraïne heeft een grote vluchtelingen stroom op gang gebracht. Ook Nederland levert haar bijdrage aan de opvang van deze vluchtelingen. De uitvoering van de opvang is neergelegd bij de veiligheidsregio's en de gemeenten.

De gemeente Dronten heeft in 2022 haar bijdrage aan de opvang geleverd door 240 opvangplekken te realiseren en wil dit in 2023 blijven doen met 190 plekken vanaf 4 maart 2023.

In de particuliere opvang zijn circa 80 ontheemden opgevangen. Voor deze doelgroep is de gemeente Dronten verantwoordelijk voor de uitbetaling van het leefgeld.

Voor het uitbetalen van de leefgelden, het huren van de opvanglocaties en om alle voorzieningen daarom heen te kunnen organiseren is een beschikbaar budget vereist.

Er was in maart 2022 en de maanden die daarop volgden sprake van een acute noodsituatie waarbij de inkomsten en de uitgaven lastig in te schatten waren. Gaandeweg 2022 heeft het Rijk regelingen geïntroduceerd om de gemeenten tegemoet te komen in de kosten.

Voor de gemeente Dronten komt het op het volgende neer:

- Tot 1 oktober 2022 bedragen de uitgaven € 2.000.000,00 (inclusief de transitiekosten voor De Rede en Het Koetshuis).
- Een prognose voor de laatste 3 maanden van 2022: de begrote uitgaven zullen circa € 1.200.000,00 toenemen.

Totale uitgaven 2022 bedragen circa € 3.200.000,00

Daarnaast worden er vele ambtelijke arbeidsuren ingezet op dit project. De kosten die dit met zich meebrengt worden ingeschat vanaf maart 2022 tot einde 2022 op € 600.000,00.

Deze kosten zitten verwerkt in de programma's waar de medewerkers op drukken. Een gevolg van de inzet van deze ambtelijke ondersteuning is dat:

- andere taken zijn blijven liggen of
- externe inhuur heeft plaats gevonden of
- een combinatie van bovenstaande.

- Vanuit de normvergoeding van het Rijk verwachten we een vergoeding over 2022 à € 5.700.000,00.
- De gedeclareerde transitiekosten bedragen circa € 400.000,00.

Bijlage(n):



- Daarnaast is een specifieke uitkering door het Rijk vastgesteld per 14 oktober 2022 om de uitvoeringskosten en de leefgeldvergoeding van de particuliere opvang kosten te vergoeden. Dit betekent voor gemeente Dronten een vergoeding van circa € 315.000,00.

Totale vergoeding vanuit het Rijk in 2022 bedraagt circa € 6.400.000,00.

Per saldo een begroot positief resultaat à € 3.200.000,00 (excl. kosten ambtelijke ondersteuning).

Er is nog geen zicht op het einde van de oorlog in Oekraïne. Dit betekent dat de opvang van ontheemden in 2023 gecontinueerd wordt. Tot 4 maart 2023 stelt gemeente Dronten 240 opvangplekken beschikbaar. Vanaf 4 maart 2023 daalt het aantal beschikbare opvangplekken naar 190 als gevolg van de sluiting van opvanglocatie Het Koetshuis.

Deze opvanglocatie is niet geschikt voor langdurige opvang van ontheemden. Tevens is de locatie tijdelijk beschikbaar gesteld. De sluiting wordt beoogd op 4 maart 2023. Momenteel vangen wij op grond van de regeling een aantal derdelanders met een tijdelijke Oekraïense verblijfsvergunning op. Door aanpassing van de opvangregeling heeft deze groep ontheemden recht op opvang tot 4 maart 2023. Het sluitingsmoment van 4 maart 2023 valt daarmee samen met de beëindiging van de opvang van deze groep derdelanders. Voor de ontheemden die onder de opvangregeling blijven vallen na 4 maart 2023 en die in Het Koetshuis opvang hebben, worden dan zo veel als mogelijk ondergebracht in de beide andere opvanglocaties.

Voor het uitbetalen van de leefgelden, het huren van de opvanglocaties en om alle voorzieningen daarom heen te kunnen organiseren is een beschikbaar budget voor 2023 benodigd van € 4.900.000,00. De vergoeding vanuit het Rijk schatten wij in op € 6.400.000,00.

Voorstel

De raad besluit:

1. Een extra vrij te besteden budget à € 1.200.000,00 beschikbaar te stellen om de noodopvang van ontheemden uit Oekraïne voor 2022 mogelijk te maken.
2. Een vrij te besteden budget à € 4.900.000,00 beschikbaar te stellen om de noodopvang van ontheemden uit Oekraïne voor heel 2023 mogelijk te maken.
3. De begrotingswijziging met nummer 18164 vast te stellen waarin de financiële gevolgen voor de begroting 2022 en 2023 verwerkt zijn.

Inleiding

De oorlog in Oekraïne heeft vanaf maart 2022 een grote vluchtelingenstroom op gang gebracht. Ook Nederland levert haar bijdrage aan de opvang van deze vluchtelingen. De uitvoering van de opvang is neergelegd bij de veiligheidsregio's en de gemeenten. De gemeente Dronten levert haar bijdrage aan de opvang door in 2022 240 ontheemden op te vangen verdeeld over 3 locaties.

De besluitvorming van 9 juni 2022 is aan dit voorstel voorafgegaan. In deze besluitvorming heeft de Raad voor 2022 een vrij te besteden budget à € 2.000.000,00 beschikbaar gesteld om de noodopvang voor Oekraïense ontheemden vorm te geven en uit te voeren.

Wat willen we bereiken en hoe gaan we dat doen?

Met dit raadsvoorstel stelt het college voor een extra budget à € 1.200.000,00 beschikbaar te stellen om voor het laatste kwartaal 2022 rechtmatig de uitgaven te kunnen doen ten behoeve van de noodopvang voor Oekraïense ontheemden.

Ook stelt het college voor een budget à € 4.900.000,00 beschikbaar te stellen om als gemeente voor heel 2023 de noodopvang voor Oekraïense ontheemden passend vorm te kunnen blijven geven. Als gemeente proberen we de noodopvang zo doelmatig mogelijk in te richten en maken we niet meer kosten dan noodzakelijk.

Argumenten



1. De raad heeft gelet op het budgetrecht de bevoegdheid tot het wijzigen van de begroting. De uitgaven inzake de noodopvang Oekraïense ontheemden komen voor 2022, in afwijking op eerdere prognose uit het voorjaar 2022, circa € 1.200.000,00 hoger uit dan destijds begroot. Een begrotingswijziging is voor de rechtmatigheid van deze uitgaven noodzakelijk. Hier staat tegenover dat ook de inkomsten te ontvangen vanuit het Rijk circa € 4.400.000,00 hoger uitvallen dan begroot.
2. De raad heeft gelet op het budgetrecht de bevoegdheid tot het wijzigen van de begroting. De uitgaven inzake de noodopvang Oekraïense ontheemden zijn, gezien het specifieke, incidentele karakter en de toezegging om de raad blijvend te informeren over dit specifieke onderwerp, niet verwerkt in de programmabegroting 2023. Een begrotingswijziging is voor de rechtmatigheid van deze uitgaven noodzakelijk.

De uitgaven à € 4.900.000,00 die we begroten voor heel 2023 zijn afgeleid van onze inzichten tot nu toe vanuit 2022 uitgaande van 240 opvangplekken tot 4-3-2023 en 190 opvangplekken van 4-3-2023 tot 31-12-2023.

3. Een begrotingswijziging van zowel de uitgaven als de inkomsten voor 2022 en 2023 is voor de rechtmatigheid noodzakelijk. Hiermee wordt geborgd dat de opvang tot en met einde 2023 voortgezet kan worden.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

- Wanneer de situatie in de Oekraïne wijzigt, kan dit leiden tot meer of minder benodigde opvangcapaciteit en budget. Dit kan impact hebben op de ambtelijke organisatie. Budgettair zullen deze risico's relatief klein zijn, omdat het Rijk aangeeft dat gemeenten er geen financieel nadeel van mogen ondervinden.
- Tevens is een risico dat opvanglocaties op een bepaald moment beëindigd (moeten) worden, waarbij de locaties in oorspronkelijke staat opgeleverd moeten worden. De aanvullende kosten die hiermee gemoeid zijn, zijn op dit moment niet in te schatten en vallen buiten deze begrotingsscope.
- De huidige huurprijzen kunnen, als gevolg van marktontwikkelingen, verhoogd worden. Hierdoor kunnen de totale kosten hoger uitvallen. De kans dat dit gaat gebeuren, lijkt aanwezig. Een risicoverlagende factor is, dat er een overschot in de inkomsten is. Hierdoor lijkt het zeer waarschijnlijk dat, indien dit risico zich voordoet, er voldoende dekking vanuit het Rijk is. Ditzelfde geldt voor een stijging van de energiekosten.

Alternatieven / scenario's

Gelet op de landelijke afspraken en de urgentie van dit vluchtelingenvraagstuk zijn er geen alternatieven.

Participatie

Inwoners en organisaties en instellingen uit het maatschappelijk middenveld worden actief betrokken en geïnformeerd.

Financiële gevolgen

- Het college doet de inschatting dat voor 2022 een aanvullend budget à € 1.200.000,00 toereikend is om de kosten die gemoeid gaan met de opvang van de Oekraïense ontheemden te dekken.
- Deze kosten worden gedekt door de middelen die het Rijk beschikbaar gaat stellen aan de gemeenten. De specifieke uitkering voor 2022 wordt door het college begroot op € 6.400.000,00.
- Het college doet de inschatting dat een budget à € 4.900.000,00 toereikend is om de kosten die gemoeid gaan met de opvang van de Oekraïense ontheemden in heel 2023 te dekken.
- Deze kosten worden gedekt door de middelen die het Rijk beschikbaar gaat stellen aan de gemeenten. De specifieke uitkering voor 2023 wordt door het college begroot op € 6.400.000,00.
- Deze kosten en inkomsten hebben betrekking op begrotingsprogramma 6.
- Omdat het Rijk heeft aangegeven dat gemeenten geen financieel nadeel gaan ondervinden,



- hebben de uitgaven geen invloed op de vermogenspositie van de gemeente Dronten.
- Als gemeente proberen we de noodopvang zo doelmatig mogelijk in te richten en maken we niet meer kosten dan noodzakelijk.

Communicatie en vervolgproces

De raad wordt geïnformeerd via de planning & control documenten.

Samenhang met regio en andere beleidsdoelen

Op grond van de noodwet (regeling opvang ontheemden Oekraïne) moeten gemeenten opvangvoorzieningen aanbieden.

Bevoegdheid gemeenteraad

De raad is bevoegd om over dit voorstel een besluit te nemen op grond van de gemeentewet artikel 189.

Bijlage(n) bij dit voorstel:

1. Begrotingswijziging met nummer 18164

De Secretaris,

De Burgemeester,



