

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: 71975

Documentnummer: 78942

Indiener: Bea van den Heuvel

Datum: 9 november 2021

Portefeuille(s): Ruimtelijke ordening

Portefeuillehouder(s): G.J. Veldhoen

Begrotingsprogramma: Niet van toepassing

Contactpersoon: Bea van den Heuvel

Tel.nr.: 0321-388 283

Emailadres: B.van.den.heuvel@dronten.nl

Onderwerp Uitbreiding van het onderstation aan de Dronterweg 19 te Dronten.

Samenvatting

In Dronten zijn de afgelopen paar jaar vergunningen afgegeven voor de bouw van zonnepanelen parken en windmolen parken. Dit om duurzame energie op te wekken. Deze opgewekte energie moet worden verwerkt om deze bij de gebruiker af te leveren. Dit gebeurt in een onderstation. Het bestaande onderstation aan de Dronterweg 19 heeft te weinig capaciteit om alle extra energie te verwerken. Het moet daarom uitgebreid worden. Eén van de benodigde uitbreidingen, een schakelhal, komt buiten het bestaande terrein te liggen, omdat het bestaande terrein te klein is. Dit past niet in het bestemmingsplan, omdat het in de bestemming 'Natuur' komt te staan. Om dit toch mogelijk te maken, is een projectafwijkingen procedure nodig. De gemeenteraad is in deze procedure het bevoegd gezag om hiervoor een Verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Voorstel

De raad besluit:

- 1. in te stemmen met bijgevoegde ontwerp verklaring van geen bedenkingen (vvgb) voor het afwijken van het bestemmingsplan "Dronten- De Lage Vaart e.o. (2030)" ten behoeve van de aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen van een schakelhal aan de Dronterweg 19 te Dronten (kenmerk OV2021-1275);*
- 2. de ontwerp vvgb en onderliggende stukken gedurende zes weken ter inzage te leggen voor het indienen van zienswijzen;*
- 3. dat de vvgb één week na afloop van de zienswijzeperiode wordt geacht te zijn verleend, indien gedurende de zienswijzeperiode geen zienswijzen zijn ingebracht op de ontwerp vvgb;*

Inleiding

Liander heeft verschillende aanvragen voor een omgevingsvergunning ingediend voor het uitbreiden van het onderstation aan de Dronterweg 19 te Dronten.

Door de toename van wind- en zonneparken is het bestaande onderstation niet groot genoeg. Daarom kan de opgewekte stroom niet worden doorgezet naar het hoogspanningsnet en uiteindelijk ook niet naar de gebruikers. Dit is de reden dat het onderstation moet worden uitgebreid worden. De aanvragen die hiervoor zijn ingediend, betreffen:

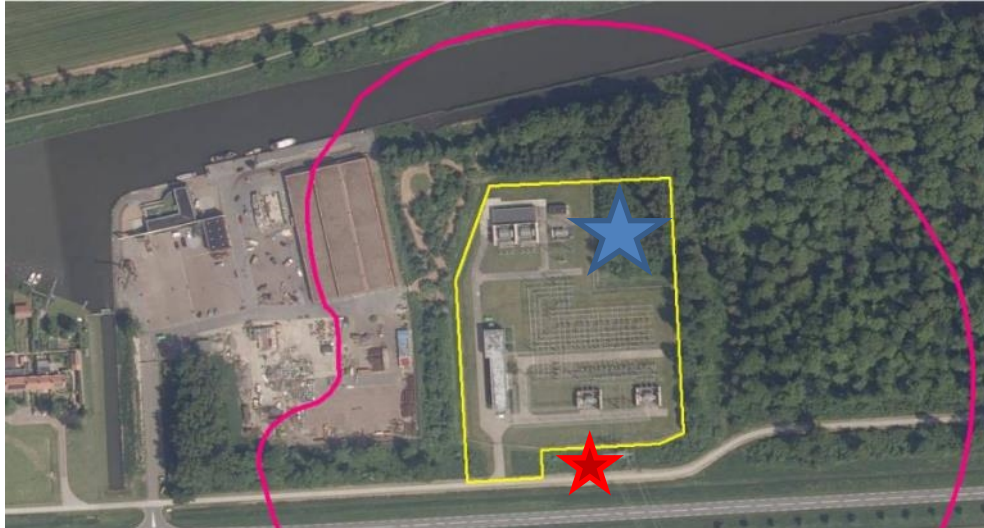
- een aanvraag (OV 2021-1244) voor het bouwen van bouwwerken geen gebouw

Bijlage(n):



zijnde. Het gaat om twee trafo's en een bliksemafleider. De locatie van deze bouwwerken is ter hoogte van de blauw ster op onderstaande afbeelding. Deze aanvraag past in het bouwblok (gele lijn) en kan vergund worden.

- een aanvraag (OV 2021 – 1275) voor de bouw van een schakelhal. Zie rode ster op onderstaande afbeelding. Deze aanvraag past niet in het bestemmingsplan “Dronten - De Lage Vaart e.o. (2030)”, omdat deze buiten het bouwblok komt. Op deze aanvraag is onderhavig voorstel van toepassing.



Afbeelding luchtfoto: de rode ster is de uitbreidingslocatie

De schakelhal komt in de bestemming ‘Natuur’ met de dubbelbestemming ‘Leiding-Hoogspanning’ en ‘Waarde-Ecologie’. Binnen deze bestemming is bouwen niet toegestaan.

Initiatiefnemer heeft voor deze locatie (tussen de reeds bestaande inrit en de bestaande hoogspanningsmast) voor de schakelhal gekozen, omdat:

- de beschikbare ruimte binnen het bouwblok al gebruikt wordt voor de bouw van 2 trafo's en een bliksemafleider is er geen ruime meer binnen het bouwblok voor de schakelhal;
- vanwege diverse technische redenen de gekozen locatie voor de schakelhal de beste oplossing is (zie ook paragraaf 2.3 van bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing);
- het voor het NatuurNetwerk Nederland (NNN) ook de beste locatie is. De kwaliteit van de natuur ter plekke is niet groot (zie ook paragraaf 4.6.2. van de ruimtelijke onderbouwing).

De locatie is onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Tussen initiatiefnemer en de provincie Flevoland is overleg geweest over de benodigde compensatie. Er wordt bij de provincie een verzoek tot herbegrenzing gedaan voor een groter gebied dan alleen de nieuwe schakelhal. Dit komt, omdat het hekwerk ook wordt verlegd. De totale herbegrenzing heeft een oppervlakte van circa 1.200 m². Door de initiatiefnemer zal de benodigde compensatie worden geregeld (compensatie met factor 1,3 of financiële bijdrage). Hiervoor vindt nadere afstemming plaats met Staatsbosbeheer.

Het besluit tot herbegrenzing door het college van gedeputeerde staten van Flevoland zal tegelijkertijd met het ontwerpbesluit voor de ruimtelijke procedure ter visie worden gelegd.

Omdat er steeds meer duurzame energie geleverd wordt en er in de toekomst nog meer duurzame energie wordt opgewekt, is het belangrijk dat het onderstation wordt uitgebreid. Om de uitbreiding mogelijk te maken is een afwijking van het bestemmingsplan nodig door middel van een projectafwijkingenprocedure. Onderdeel van deze procedure is de afgifte van een vvgb, waarvoor uw raad het bevoegd gezag is .



Argumenten

1.1 Het project doet voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

Voor deze aanvraag is een ruimtelijke onderbouwing geschreven, welke bij dit voorstel is gevoegd. Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet in de onderbouwing dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Diverse omgevingsaspecten komen aan de orde in deze onderbouwing.

1.2. Gemeenteraad is bevoegd gezag voor een vvgb.

De afgifte van een projectafwijkingbesluit is een bevoegdheid van het college. Voorafgaand aan dat besluit moet er een vvgb zijn afgegeven door de gemeenteraad. Een vvgb mag alleen worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening (artikel 6.5 lid 2 Bor). Wanneer dit gedaan zou worden, moet het college de aanvraag weigeren. Het verstrekken van een vvgb kan de raad niet aan het college delegeren.

Wél kan de raad verklaren dat voor bepaalde projecten een vvgb niet noodzakelijk is (artikel 6.5 lid 3 Bor). Dit heeft de gemeenteraad gedaan voor een aantal categorieën. Dit project valt buiten deze categorieën. In het raadsbesluit VVGB (B13.001002) wordt in artikel 7 genoemd;

Projecten voor openbare nutsvoorzieningen, voorzieningen voor het openbaar vervoer of het wegverkeer, kunstobjecten, speelvoorzieningen, parkeervoorzieningen en voorzieningen voor de plaatsing van afvalcontainers, met een maximale oppervlakte van 100 m², en indien er sprake is van een bouwwerk, niet hoger dan 5 m.

In deze aanvraag is sprake van de bouw van een oppervlakte van 210 m² en dit past niet binnen dit raadsbesluit. Vandaar dat u wordt voorgesteld om een ontwerp besluit vvgb te nemen.

2.1. Vvgb ter visie leggen is wettelijk verplicht

Op basis van artikel 3.10 Wabo en de geschiedenis van de totstandkoming van de Wabo juncto afdeling 3.4 Awb (3:11 en 3:16 Awb), moet er sprake zijn van een ontwerp vvgb en moet deze voor zes weken ter inzage worden gelegd met de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Dit is een vergelijkbare procedure als voor het ontwerp besluit omgevingsvergunning, waarover het college het bevoegde bestuursorgaan is. Beide besluiten worden gelijktijdig ter inzage gelegd.

3.1. Extra tijdswinst behalen door te besluiten dat bij geen zienswijzen, een week na afloop van de zienswijzeperiode de vvgb is verleend.

Door vooraf te besluiten dat de vvgb wordt verleend als er geen zienswijzen worden ingediend, kan er een tijdswinst van ongeveer 8 tot 11 weken worden behaald. Wanneer er geen zienswijzen zijn ingediend, moet in beginsel de ontwerp vvgb ongewijzigd worden vastgesteld door de gemeenteraad. Het heeft echter geen toegevoegde waarde om de vvgb nogmaals ter besluitvorming aan de gemeenteraad voor te leggen als er geen zienswijzen zijn ingediend. Vandaar dat aan de gemeenteraad wordt voorgesteld dat, bij geen zienswijzen, de vvgb een week na afloop van de zienswijzeperiode is verleend. Gevolg hiervan is dat de aanvrager eerder zijn of haar omgevingsvergunning ontvangt en de realisatie van het project eerder kan starten.

Kanttelingen, risico's en alternatieven

Kanttelingen en (financiële) risico's

Niet van toepassing



Alternatieven / scenario's

Indien uw raad besluit niet mee te werken aan dit verzoek kan het onderstation niet uitgebreid worden. Een alternatief is op dit moment niet voorhanden. Er zal dan naar een andere oplossing gezocht moeten worden. Dit zal vertraging opleveren en kan als gevolg hebben dat opgewekte energie niet verwerkt kan worden.

Participatie

Liander heeft overleg gehad met de burens, de eigenaren van het Mechanisch erfgoedcentrum en Staatsbosbeheer als eigenaar van de grond waarop de schakelhal gebouwd wordt.

Financiële gevolgen

De aanvrager is leges verschuldigd op basis van de gemeentelijke legesverordening. Het planschaderisico berust bij de aanvrager. Hiervoor wordt een planschade afwentelingsovereenkomst met de initiatiefnemer gesloten.

Duurzaamheid

In de raad van mei jl sprak gemeenteraad over de Regionale Energie Strategie Flevoland (RES) en stelde dit document op 27 mei 2021 vast. In de RES is geconstateerd dat de netcapaciteit een belemmerende factor kan zijn voor de energietransitie. Afgesproken is dat uitbreiding van de capaciteit ook plaatsvindt in Dronten. Onderhavige aanvraag is hiervan een uitwerking.

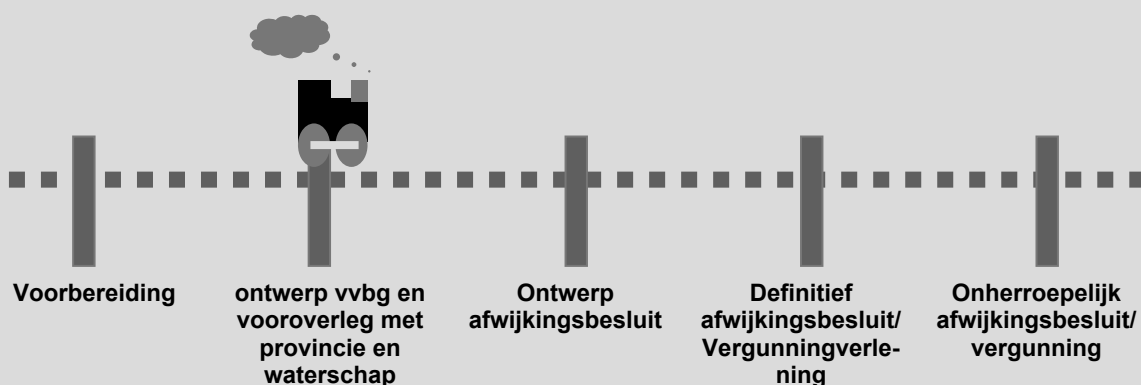
Communicatie en vervolgproces

Communicatie naar buiten

De initiatiefnemer wordt op de hoogte gebracht van dit besluit. De stukken voor de ruimtelijke procedure zijn op 11 november 2021 in het kader van het wettelijk verplichte vooroverleg toegezonden naar provincie Flevoland en Waterschap Zuiderzeeland.

Nadat de uw raad de ontwerp vvbg afgeeft en het vooroverleg met de provincie en waterschap is afgerond, wordt het ontwerp afwijkingsbesluit voorgelegd aan het college. Vervolgens liggen de ontwerp vvbg, het ontwerp afwijkingsbesluit en het ontwerp besluit van GS van Flevoland tot herbegrenzing van het NatuurNetwerk Nederland gelijktijdig ter inzage voor zienswijzen.

Traject projectafwijkingsbesluit



Evaluatie

Niet van toepassing, het gaat om een ruimtelijke procedure.

Samenhang met regio en andere beleidsdoelen

Op 27 mei 2021 heeft uw raad de Regionale Energie Strategie Flevoland vastgesteld. Deze aanvraag omgevingsvergunning maakt ook deel uit van nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid:

- Nationale Omgevingsvisie (NOVI): 1 van de 4 prioriteiten is ruimte voor klimaatadaptie en energietransitie (zie paragraaf 3.2.1 van de ruimtelijke onderbouwing);
- Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Provincie Flevoland: in 2030 en verder wil Flevoland bekend staan als de provincie die draait op duurzame energie en is de energietransitie slagvaardig aangepakt (zie paragraaf 3.3.1 en 3.3.2 van de ruimtelijke onderbouwing);
- Structuurvisie Dronten 2030, beleidsplan 'Duurzaam Dronten' (2012), (zie paragraaf 3.4.1 en 3.4.2 van de ruimtelijke onderbouwing).

Bevoegdheid gemeenteraad

De raad is bevoegd om over dit voorstel een besluit te nemen op grond van artikel 6.5 lid 1 t/m 3 van Besluit omgevingsrecht (Bor):

Bijlagen

Bijlage(n) bij dit voorstel:

1. Raadsbesluit (78968)
2. Ontwerp verklaring van geen bedenkingen (80200)
3. Ruimtelijke onderbouwing (92566)
4. Aanvraag omgevingsvergunning OV 2021 – 1275 (92582)

De Secretaris,

De Burgemeester,



