

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: 481736
Documentnummer: 481737

Indiener: Rekenkamer
Datum: 20 oktober 2023
Portefeuille(s): Raadsaangelegenheden
Portefeuillehouder(s): J. van der Meulen, vz Rekenkamer Dronten
Begrotingsprogramma: 0. Bestuur en ondersteuning
Begrotingsdoel (nummer + duiding): n.v.t.
Contactpersoon: M. Lankhuijzen
Tel.nr.: 0321-388974
Emailadres: griffie@dronten.nl

Onderwerp *Rapport Rekenkamer inzake Samenwerking in Flevoland onder de nieuwe Omgevingswet.*

Samenvatting

De afgelopen periode hebben de gezamenlijke rekenkamers van Rekenkamer Almere, Rekenkamer Lelystad, Rekenkamercommissie Noordoostpolder, Rekenkamercommissie Waterschap Zuiderzeeland, de Randstedelijke Rekenkamer en Rekenkamer Dronten een onderzoek laten uitvoeren naar de samenwerking in Flevoland onder de nieuwe Omgevingswet. Uw raad is hierover eerder bij brief van 25 september jl. geïnformeerd en u is daarbij het eindrapport aangeboden. In het eindrapport worden bevindingen gedaan, alsmede een aantal conclusies getrokken.

Voorstel

Wij stellen u voor:

1. De volgende aanbevelingen over te nemen en het college op te dragen de aanbevelingen 1, 3 en 4 verder te concretiseren en implementeren:

Aanbeveling 1

Ontwikkel een gedeelde sturingsfilosofie voor de overheden in Flevoland, aan de hand van de opgaven waar de regio voor staat.

Aanbeveling 2

Faciliteer structurele afstemming tussen de Flevolandse (volks)vertegenwoordigers.

Aanbeveling 3

Zorg voor regie op de regionale werkafspraken over toetsing van vergunningaanvragen.

Aanbeveling 4

Maak heldere afspraken over crisisbeheersing rond interbestuurlijke vraagstukken, met aandacht voor de risico's die spelen bij de inzet van de instrumenten 'advies' en 'advies met instemming'.

2. Het college op te dragen de raad voor het zomerreces van 2024 te informeren over de voortgang van de uitvoering en implementatie van de aanbevelingen en de raad opnieuw te informeren op het moment dat de aanbevelingen volledig zijn uitgevoerd en geïmplementeerd.

Inleiding

Met de nieuwe Omgevingswet per 1 januari 2024 gaat er het nodige veranderen in

Bijlage(n):



wetgeving, beleid, taken, bevoegdheden en beslistermijnen op het gebied van de fysieke leefomgeving. Vanwege deze veranderingen voor de samenwerking tussen de decentrale bestuursorganen gemeente, provincie en waterschap, hebben de rekenkamer(commissie)s van de gemeenten Almere, Dronten, Lelystad en Noordoostpolder, de provincie Flevoland en het Waterschap Zuiderzeeland samengewerkt in dit onderzoek. De doelstelling van dit onderzoek was om inzicht te krijgen in of en hoe de deelnemende overheden tot de een loket/overheid-gedachte zijn gekomen (naar aanleiding van de invoering van de omgevingswet). Hierbij staan de volgende onderzoeksvragen centraal:

Op het niveau van de bestuurscolleges en hun ambtelijke organisaties luiden onze onderzoeksvragen:

1. Liggen de onderzochte gemeenten, de provincie en het waterschap op schema met hun voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet?
2. Welke knelpunten rond gezamenlijke beleidskeuzes en samenwerking tussen de overheden in Flevoland zitten uitvoering van de Omgevingswet in de weg en wat is er nodig om die op te lossen?
3. Welke formele en informele afspraken hebben de overheden in Flevoland met elkaar gemaakt over de afhandeling van complexe interbestuurlijke vraagstukken? Wat gebeurt er als er verschil van inzicht is op interbestuurlijk niveau, oftewel: waar zit de doorzettingsmacht?

Op het niveau van de (volks)vertegenwoordigende gremia willen wij nagaan:

4. Zijn de gemeenteraden, Provinciale Staten en de Algemene Vergadering in Flevoland klaar om hun kaderstellende en controlerende taken te vervullen overeenkomstig de bedoeling van de Omgevingswet?
5. Wat is de betrokkenheid van gemeenteraden, de Provinciale Staten en de Algemene Vergadering bij de Omgevingswet? Zijn ze op de hoogte van wat de wet allemaal met zich meebrengt?
6. Werken de (volks)vertegenwoordigende gremia in Flevoland goed met elkaar samen ter voorbereiding op hun nieuwe rol onder de Omgevingswet?

Argumenten

De Rekenkamer is een onafhankelijk orgaan, dat ten dienste staat aan de raad. De Rekenkamer voert onderzoeken uit en kijkt daarbij vooral naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het gevoerde beleid. Door in te stemmen met de aanbevelingen en het rapport vast te stellen, geeft de gemeenteraad aan de aanbevelingen en bevindingen van de rekenkamer te onderschrijven. Zowel de gemeenteraad als het college worden op deze wijze gestimuleerd om de aanbevelingen ook uit te voeren.

Bevindingen en conclusies

Conclusie 1 De overheden in Flevoland hebben veel werk verzet om de eigen organisatie voor te bereiden op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Conclusie 2 De op samenwerking gerichte cultuur in Flevoland vormt een goede basis voor de aanpak van interbestuurlijke vraagstukken.

Conclusie 3 De overheden in Flevoland beseffen dat samenwerking nodig is, maar hebben niettemin behoefte aan autonomie en behoud van zeggenschap bij de beoordeling van vergunningaanvragen.

Conclusie 4 De regionale afstemming op ambtelijk en bestuurlijk niveau is in Flevoland nog niet ingebed in een formele samenwerkingsstructuur. De uitkomsten van de huidige samenwerking worden niet structureel gedeeld met de (volks)vertegenwoordigende gremia.

Conclusie 5 De verschillende (volks)vertegenwoordigingen binnen de Flevolandse regio staan niet structureel met elkaar in verbinding.



Communicatie en vervolgproces

Het eindrapport Samenwerking in Flevoland onder de nieuwe Omgevingswet is gepubliceerd op de gemeenteraadspagina.

Bijlagen

Bijlage(n) bij dit voorstel:

1. Eindrapport – Samenwerking in Flevoland onder de nieuwe Omgevingswet.

Rekenkamer Dronten,

ambtelijke secretaris,

J. van der Meulen, voorzitter

M. Lankhuijzen





