

Zienswijze aanpassing Gemeenschappelijke
Regeling VRF

Aan de gemeenteraad

VOORSTEL

Wij stellen u voor:

- I. Kennis te nemen van het eindrapport 'Doorontwikkeling Veiligheidsregio Flevoland'.
- II. In te stemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland 2017 en tevens in te stemmen met de zienswijze op artikel 19 van de 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Flevoland 2017' conform de bijgevoegde concept zienswijzebrief (nummer U20.000827), die het college voornemens is te verzenden aan het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Flevoland.

INHOUD

INLEIDING

Op 4 december 2019 heeft het bestuur van de Veiligheidsregio Flevoland, bij wijze van voorgenomen besluit, ingestemd met wijziging van de verdeelsleutelsystematiek van kosten tussen de 6 Flevolandse gemeenten. Voorgesteld wordt deze vanaf 2021 te baseren op indicatoren vanuit de Algemene Uitkering (AU). Door het invoeren van deze systematiek gaan Almere en Lelystad minder en Dronten, Noordoostpolder en Zeewolde meer betalen. Urk blijft nagenoeg gelijk.

Op weg naar definitieve besluitvorming hierover zijn gemeenteraden in de gelegenheid hun zienswijzen op dit voornemen te geven.

Wat ging eraan vooraf?

De begroting van de Veiligheidsregio Flevoland vertoont feitelijk al jaren een structureel tekort. Dat tekort is steeds incidenteel opgelost. Voor uitzetting van de begroting was in de meeste van de samenwerkende gemeenten geen draagvlak en klonk door in de Veiligheidsdirectie en – bestuur. Vooral is ingeteerd op de reserves en bekend was dat einde daarvan ooit in zich zou komen. Ongeveer 2 jaar geleden kwamen er nieuwe wettelijke eisen vooral gericht op de kwaliteit, veiligheid, hygiëne en opleiding van brandweerpersoneel. Het ongedekte tekort op de begroting loopt bij het voldoen hieraan op naar ongeveer € 3,0 miljoen in 2020 en daarna verder oplopend naar € 3,5 miljoen vanaf 2021. Het is niet eerder gelukt om in het bestuur de handen op elkaar te krijgen voor deze uitzetting. Het maken van keuzes gericht op ombuigingen/minder uitzetting is altijd weggezet tegen de achtergrond dat het volledig gaat om wettelijke taken en vertaald naar slachtoffer in geval er toch moest worden omgebogen.

Begin 2019 is besloten schoon schip te maken. Dit heeft geleid tot het eindrapport 'Doorontwikkeling Veiligheidsregio Flevoland' (bijgevoegd). Hiermee kwam de uitzetting van de begroting met € 3,0 tot € 3,5 miljoen structureel, weer op de agenda van het bestuur. De

(wettelijke) noodzakelijke geachte kwaliteitsverbeteringen zijn vervolgens in de door het bestuur vastgestelde (meerjaren)begroting 2020-2023 opgenomen.

Met name de grote gemeenten, Almere en Lelystad, krijgen bij de huidige kosten verdeelsystematiek, het grootste deel van die uitzetting voor hun rekening. Dit is aanleiding geweest om de kosten verdeelsystematiek ter discussie te stellen. Door in de verdeelsystematiek andere indicatoren te gebruiken verschuiven er kosten van Almere en Lelystad naar de andere gemeenten. De argumenten daarvoor zijn vermeld in hoofdstuk 3 van de bijgevoegde eindrapportage.

Voorgenomen kosten verdeelsystematiek

Deze is gebaseerd op het onderdeel brandweezorg van de Algemene Uitkering (AU) uit het gemeentefonds. De keuze wordt (vooral) gemotiveerd door erop te wijzen dat deze verdeelsleutel in 20 van de 25 Veiligheidsregio's gebruikt wordt.

ARGUMENTEN

1.1 De inhoud van het eindrapport Doorontwikkeling Veiligheidsregio Flevoland bevat geen bijzonderheden die niet al reeds bekend waren.

Dit rapport kan voor kennisgeving worden aangenomen.

2.1 De wijziging van de gemeenschappelijke regeling is nodig om een andere verdeelsleutel te hanteren.

Uit de toelichting op de gewenste wijziging van artikel 19 blijkt dat op 6 november is besloten om de nieuwe kostenverdeelsleutel in vijf jaar in te voeren. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio heeft besloten om de kostenverdeelsystematiek te wijzigen met het gevolg dat Dronten meer gaat betalen voor dezelfde dienstverlening.

Jaar	Verdeelsleutel
2020	100% oud
2021	80% oud, 20% nieuw
2022	60% oud, 40% nieuw
2023	40% oud, 60% nieuw
2024	20% oud, 80% nieuw
2025	100% nieuw

Dit blijkt niet uit de voorgestelde tekst van artikel 19, eerste lid. De voorgestelde tekst luidt:

Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen wordt de verhouding gehanteerd van de uitkering die gemeenten ontvangen uit het gemeentefonds, cluster Openbare Orde en Veiligheid, sub-cluster Brandweer en Rampenbestrijding.

Indien artikel 19 eerste lid op deze wijze wordt ingevoerd, impliceert dit dat niet wordt voldaan aan de overgangperiode van vijf jaar waartoe op 6 november 2019 is besloten. Het voorstel voor de zienswijze luidt dan ook dat dit wordt aangepast in overeenstemming met het besluit van 6 november 2019, door wijziging van het eerste lid en toevoeging van het tweede lid.

Voorgestelde tekstwijziging

Artikel 19 Bijdragen

1. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijk bijdragen wordt met ingang van 1 januari 2020 gehanteerd de verhouding van de in de algemene uitkering uit het gemeentefonds aan de individuele gemeenten voor het cluster Openbare Orde en Veiligheid, sub-cluster Brandweer en rampenbestrijding.

2. De in het vorige lid genoemde verdeelsleutel wordt in een overgangsperiode van vijf jaar ingevoerd, te beginnen in 2020.
- a. In 2020 worden de gemeentelijke bijdragen voor 100% verdeeld op basis van het saldo van baten en lasten over een dienstjaar wordt over de gemeente omgeslagen op basis van de oppervlakte (30%) en het aantal inwoners (70%) conform de inwoneraantallen per 1 januari van dat dienstjaar, die gepubliceerd worden door de Provincie Flevoland, en 1 januari van het daaropvolgende dienstjaar uit de meerjarenraming van elk van de gemeenten.
 - b. In 2021 wordt 80% verdeeld op basis van artikel 19, tweede lid onder a en 20% van lid 1.
 - c. In 2022 wordt 60% verdeeld op basis van artikel 19, tweede lid onder a en 40% van lid 1.
 - d. In 2023 wordt 40% verdeeld op basis van artikel 19, tweede lid onder a en 60% van lid 1.
 - e. In 2024 wordt 20% verdeeld op basis van artikel 19, tweede lid onder a en 80% van lid 1.

In 2025 wordt 100% verdeeld op basis van lid 1.

KANTTEKENINGEN

Niet van toepassing

Het college

drs. T. van Lenthe
Secretaris

drs. J.P. Gebben
Burgemeester