



Onderwerp: **Startnotitie Integraal Veiligheidsbeleid 2020 - 2023**

Geachte leden van de gemeenteraad,

Bijgaand treft u de *Startnotitie Integraal Veiligheidsbeleid 2020 – 2023* aan. Het college heeft de startnotitie vastgesteld tijdens haar vergadering van 17 december 2019. U ontvangt deze startnotitie als voorbereiding op de veiligheidsavond, welke gepland staat op donderdag 9 januari 2020.

In 2019 eindigt de looptijd van het huidige Integraal Veiligheidsbeleid (IVB). Voor de continuïteit in beleid zal begin 2020 een nieuw IVB moeten worden vastgesteld. Omwille van een goede aanloop is reeds met de voorbereiding gestart. De voorliggende startnotitie maakt onderdeel uit van deze voorbereiding.

Startnotitie Integraal Veiligheidsbeleid 2020 – 2023

De startnotitie voor het IVP stelt de kaders en uitgangspunten vast voor het IVB 2020 – 2023. In juni 2016 stelde uw raad het huidige IVB vast. Met dit plan voert de gemeente regie op de lokale veiligheid.

De thema's in het huidige Integraal Veiligheidsbeleid zullen nagenoeg allemaal blijvende aandacht behouden. Daarnaast zijn enkel landelijke en regionale trends en ontwikkelingen te zien die ook een plek in het nieuwe IVB zullen krijgen. Onderstaande thema's zullen prominent aanwezig zijn in het beleid. Deze thema's zijn op 27 februari jl. via een raadsbrief aan u gecommuniceerd.

1. Ondernijning
2. Zorg en Veiligheid
3. Cybercrime
4. Evenementen
5. Crisisbeheersing

De huidige aanpak werpt zijn vruchten af en kan voor het overgrote deel gecontinueerd worden. Er wordt ingezet op het stabiel houden van het huidige veiligheidsniveau. Vanzelfsprekend wordt niet nagelaten om de veiligheidssituatie verder te verbeteren indien daar mogelijkheden toe zijn.

Bijlage(n): **1**

Samenwerking Dronten, Noordoostpolder en Urk

De gemeente Dronten maakt onderdeel uit van het politie basisteam Dronten, Noordoostpolder en Urk. De drie burgemeesters, de Officier van Justitie en de teamchef van Politie hebben de wens geuit om integraal beleid te ontwikkelen, waarbij het algemene veiligheidsdeel geldt voor de drie gemeenten. Veiligheidsbeleid ontwikkelen met de gemeenten vanuit dezelfde basisteamdriehoek is een steeds meer gebruikte vorm van beleidsontwikkeling. Het is efficiënt en levert voordelen op ten aanzien van de capaciteit.

Ondermijning is het thema dat zich niet beperkt tot de gemeentegrenzen en daarop zou uitstekend de samenwerking gevonden kunnen worden. Op operationeel niveau is hier al sprake van. Ondanks de overeenkomsten heeft iedere gemeente afzonderlijk haar eigen problematieken en thema's waar zij extra aandacht aan wil geven. Zo heeft de gemeente Dronten een aantal grote evenementen die veel capaciteit vergen en wat dus onderdeel moet uitmaken van het IVB, de zogenoemde couleur locale.

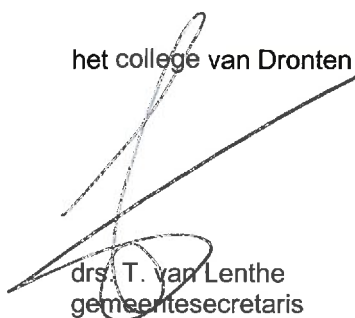
De gemeente Noordoostpolder heeft een andere looptijd voor haar beleid en Urk is er vooralsnog niet aan toegekomen. Om die reden is ervoor gekozen dat de gemeente Dronten het voortouw neemt in de beleidsontwikkeling. De gemeenten Noordoostpolder en Urk sluiten aan bij de couleur locale.

Veiligheidsavond d.d. 9 januari 2020

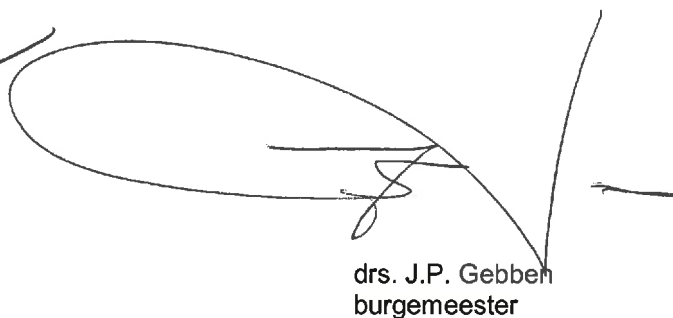
Op 9 januari 2020 vindt de veiligheidsavond plaats waarbij het gesprek wordt gevoerd over het Integraal Veiligheidsbeleid. De politie zal een presentatie verzorgen over de criminaliteitsontwikkeling in de afgelopen beleidsperiode. Het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum zal een presentatie verzorgen over Ondermijning.

Met vriendelijke groet,

het college van Dronten



drs. T. van Lenthe
gemeentesecretaris



drs. J.P. Gebben
burgemeester



Startnotitie

Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2023

Versie 1.0

December 2019



I Inleiding

In juni 2016 stelde uw raad het Integraal Veiligheidsbeleid 2016-2019 (IVB) vast. Met dit plan voert de gemeente regie op de lokale veiligheid. Mede dankzij de door uw raad beschikbaar gestelde middelen, zijn voorlopig goede resultaten geboekt en doelstellingen behaald.

De definitieve criminaliteitscijfers over 2019, en dus de afgelopen beleidsperiode, worden in het eerste kwartaal van 2020 door Bureau Regionale Veiligheidsstrategie beschikbaar gesteld. Aan de hand van deze cijfers wordt het huidige IVB geëvalueerd en dit vormt vervolgens de basis voor het Integraal Veiligheidsbeleid 2020 – 2023.

Dit jaar eindigt de looptijd van het huidige IVB. Voor de continuïteit in beleid zal begin 2020 een nieuw IVB moeten worden vastgesteld. Omwille van een goede aanloop is reeds met de voorbereiding gestart. In februari 2019 bent u door middel van een Raadsinformatiebrief geïnformeerd over de Regionale Veiligheidsstrategie en is een aantal thema's voorgesteld voor het IVB 2020 – 2023. Het actuele veiligheidsbeeld is gepeild, resultaten worden aan de hand van de criminaliteitscijfers geëvalueerd en besproken met bij het beleid betrokken partners. Onder de inwoners is een Veiligheidsmonitor verspreid, om ook het gevoel van veiligheid te peilen.

Op 9 januari 2020 wordt tijdens een commissievergadering samen met de raad gesproken over de kaders voor het nieuwe beleid.

Al het bovenstaande resulteert in het *Integraal Veiligheidsbeleid 2020 - 2023*.

II Doel startnotitie

De startnotitie stelt de kaders en uitgangspunten vast voor het IVB 2020-2023.

III Proces

Hieronder volgt het te doorlopen proces om te komen tot een nieuw IVB.

Stap 1: Terugkijken door middel van een Veiligheidsanalyse

Een actueel veiligheidsbeeld en een analyse van het huidige beleid vormen de basis van het nieuwe IVB. Om te komen tot een representatief beeld voor de gemeente Dronten wordt hiervoor de Veiligheidsmonitor 2019 en een analyse van het huidige IVB gebruikt. De uitkomsten worden besproken met netwerkpartners en met de raad tijdens de commissievergadering.

Stap 2: Vernieuwen door middel van een nieuw Integraal Veiligheidsbeleid

De gemeente stelt eens in de vier jaar een Integraal Veiligheidsbeleid op. Alle bij veiligheid betrokken professionals worden betrokken bij het proces waarmee het IVB 2020-2023 tot stand komt. Het veiligheidsgevoel wordt gemeten aan de hand van de Veiligheidsmonitor.



Planning

De procesplanning is hieronder op hoofdlijnen weergegeven.

Kwartaal	Actie	Betreft
Q4 2019	Vaststellen Startnotitie IVB 2020 – 2023	College
Q4 2019	Commissievergadering bespreking Startnotitie	Gemeenteraad
Q4 2019	Analyse Veiligheidsplan 2016 – 2019	OOV
Q4 2019 Q1 2020	Informatie ophalen bij interne en externe partners	OOV
Q4 2019 / Q1 2020	Opstellen Integraal Veiligheidsbeleid 2020 – 2023	OOV
Q1 2020	Afstemming gemeenten Noordoostpolder en Urk	OOV
Q1/Q2 2020	Vaststellen Integraal Veiligheidsbeleid 2020 – 2023	College / Gemeenteraad

Tabel 1: Procesplanning IVB 2020 - 2023

IV Betrokkenen

Veiligheidsbeleid is integraal beleid en strekt zich uit over meerdere domeinen, zoals handhaving, leefbaarheid, jeugdbeleid en het sociaal domein. Het is daarom van belang onze interne- en externe partners uit deze domeinen te betrekken bij de totstandkoming van het nieuwe IVB. Inbreng is gevraagd aan de navolgende netwerkpartners en bij veiligheidsbeleid betrokken instanties:

- Politie;
- Openbaar Ministerie;
- Veiligheidsregio Flevoland;
- GGD;
- Veiligheidshuis Flevoland;
- Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC);
- De Meerpaal Jongerenwerk;
- Buurtbemiddeling;
- Gemeente Dronten, Sociaal Domein;
- Gemeente Dronten, Handhaving en Toezicht;
- Gemeente Urk;
- Gemeente Noordoostpolder.

De raadsfracties zijn via de informatiebrief van de griffie gevraagd input te leveren voor het Integraal Veiligheidsbeleid.

V Kaders en uitgangspunten

Om te kunnen starten met het schrijven van het nieuwe IVB dienen kaders en uitgangspunten vastgesteld te worden. Hierbij gaat het om de trends, ontwikkelingen en de thema's die in het IVB terug zullen komen. De Regionale Veiligheidsstrategie geldt hierbij als leidend kader.

Criminaliteitscijfers

In onderstaande tabel worden de criminaliteitscijfers weergegeven. Met de objectieve criminaliteitsontwikkeling worden de politiecijfers van januari 2016 – december 2018 met betrekking tot de opgenomen criminaliteitsdelicten bedoeld. Subjectieve criminaliteitsontwikkeling staat voor de (on)veiligheidsgevoelens van de inwoners. Deze informatie komt naar voren uit de



Veiligheidsmonitor 2019 die momenteel onder de inwoners wordt gehouden, en wordt betrokken bij de totstandkoming van het IVB.

	2016	2017	2018
Criminaliteit totaal	1.697	1.530	1.283
autokraak	78	74	75
fietsdiefstal	143	54	46
bromfiets diefstal	5	9	9
brom-,snor-,fietsdiefstal	148	63	55
vernielingen	171	182	157
woninginbraken	121	121	79
woninginbraak: pogingen	37	47	22
woninginbraak: geslaagd	84	74	57
geweld: totaal	155	126	138
geweld: zeden	16	10	11
geweld: openlijk geweld	10	9	4
geweld: bedreiging	39	28	39
geweld: mishandeling	74	74	72
geweld: straatroof	5	0	3
geweld: overval	1	1	2
huiselijk geweld	42	30	44
zakkenrollen	88	91	68
winkeldiefstal	41	42	31
inbraak/diefstal bedrijf en instelling	56	44	28
diefstal motorvoertuig	8	4	6
box-,schuur-,garage inbraak	17	11	4
brand, ontploffing	6	12	10
wapenhandel: totaal per 10.000 inw [%]	1,5	3,2	2,2

Tabel 2: criminaliteitsontwikkeling gemeente Dronten
januari 2016 – december 2018 (resultaten 2019 volgen januari 2020)

De afgelopen jaren zijn de criminaliteitscijfers binnen Dronten gedaald. Jaarlijks wordt over het geheel genomen daling geconstateerd, op wat schommelingen na met betrekking tot sommige thema's. Op basis van deze criminaliteitscijfers is het de vraag of het realistisch is om nog meer daling te verwachten voor de komende beleidsperiode. Voor het komende IVB is daarom het uitgangspunt om het veiligheidsniveau in ieder geval te behouden. Daarbij is de opgave de huidige aanpak door te zetten en daar waar nodig bij te stellen cq. aan te scherpen.



Thema's

De thema's in het huidige IVB zullen nagenoeg allemaal blijvende aandacht behouden. Daarnaast zijn enkele landelijke en regionale trends en ontwikkelingen te zien die ook een plek in het nieuwe IVB zullen krijgen. Hieronder zal nader worden toegelicht welke ontwikkelingen in het komende IVB van belang zullen zijn.

Ondermijning

Ondermijning gaat over criminaliteitsvormen waarbij de grens tussen de bovenwereld en onderwereld vervaagt. De komende jaren zal Ondermijning een groot deel van de veiligheidsagenda's op zowel landelijk, als regionaal en lokaal niveau blijven bepalen. In 2017 is een Ondermijningsbeeld voor de gemeente Dronten opgeleverd. Dit beeld geeft inzicht in aard en omvang van ondermijning in onze gemeente. Naast fenomenen beschrijft het beeld ook kwetsbaarheden en nieuwe thema's.

Ondermijning aanpakken vraagt om een programmatische aanpak waarin de (gecombineerde) inzet van strafrechtelijke, bestuursrechtelijke, privaatrechtelijke en fiscale instrumenten wordt geïntensiveerd. De gemeenteraad heeft middelen beschikbaar gesteld voor het aantrekken van een specialist Ondermijning. In 2020 wordt een Aanpak Ondermijning geschreven en aan de raad voorgelegd ter vaststelling. Onderdeel van de aanpak zal zijn om de bewustwording te vergroten, zowel in de eigen organisatie als buiten de organisatie. Daarnaast zal moeten worden overgegaan tot concrete acties.

Cybercrime

Digitalisering transformeert onze samenleving. Dit raakt overheden, bedrijven, kennisinstellingen, inwoners en bezoekers van onze gemeente. Het verandert onze gemeentelijke producten en diensten, het biedt kansen voor innovatieve samenwerking met partners en vraagt aandacht voor onze digitale veiligheid. Traditionele vormen van criminaliteit raken steeds meer verweven met digitale criminaliteit. Voorbeelden hiervan zijn digitale fraude, hacken, illegaal downloaden, het aanbieden van illegale prostitutie via internet, digitaal pesten, DDOS- aanvallen en ransomware. Ook een deel van ondermijning vindt digitaal plaats zoals drugs en wapens die op het *Darkweb* worden verhandeld, of Bitcoins als crimineel betaalmiddel. De maatschappelijke weerbaarheid blijft achter bij de groeiende dreiging van digitale criminaliteit. De komende jaren ligt hier de opgave om landelijke ontwikkelingen te volgen en inwoners, bedrijven en organisaties bewust, alert en hiertegen weerbaar te maken.

Overige thema's

De samenwerking met veiligheidspartners is de afgelopen jaren geïntensiveerd. Er is data-gestuurd gewerkt en dit zal in de looptijd van het IVB worden geïntensiveerd. Door data-gestuurd te werken koppelen wij bestaande data aan de kennis en kunde van de diverse beleidsterreinen in de organisatie en daarbuiten. Met de data-analyses kunnen verbanden ontdekt worden en kan preventief gehandeld worden. Denk hierbij aan woninginbraken, fietsendiefstallen etc.

Burgerparticipatie

De komende jaren zal blijvend aandacht worden besteed aan de aanpak van de meest voorkomende vormen van criminaliteit. De samenwerking met inwoners en ondernemers is van belang. Sociale controle en signalering door eigen inwoners om onveilige situaties te voorkomen, wordt



gestimuleerd. Daarom zal ingezet blijven worden op communicatie en samenwerking met inwoners. De afgelopen jaren zijn met behulp van de inwoners en partners goede resultaten behaald.

Focus

De huidige aanpak werpt zijn vruchten af en kan voor het overgrote deel gecontinueerd worden. Er wordt ingezet op het stabiel houden van het huidige veiligheidsniveau op onderstaande thema's. Vanzelfsprekend wordt niet nagelaten om de veiligheidssituatie verder te verbeteren indien daar mogelijkheden toe zijn.

- *Buurt & Veiligheid*
Aandacht voor: High Impact Crimes (HIC) (woninginbraken, overvallen), Veel Voorkomende Criminaliteit (VVC) (fietsendiefstallen, autokraken, vernielingen), woonoverlast & buurtbemiddeling, WhatsAppgroepen, Waaks en Burgernet.
- *Zorg & Veiligheid*
Aandacht voor: persoonsgerichte aanpak (PGA), Top-X aanpak, verwarde personen en Epa (ernstige psychiatrische aandoeningen), radicalisering, Inbewaringstelling (IBS) en huiselijk geweld. Nazorg ex-gedetineerden.
- *Jeugd & Veiligheid*
Aandacht voor: Overlast jeugd, Jeugdinterventieteam (JIT), Convenant Veilige Scholen, drank en drugs, preventie (tijdige signalering).
- *Ondermijning*
Aandacht voor: vergroten van de weerbaarheid van bestuur, organisatie, inwoners en ondernemers. Overgaan tot concrete actie om ondermijning tegen te gaan.
- *Openbare orde*
Aandacht voor: onrust en incidenten, cyber, evenementen en horeca.
- *Crisisbeheersing*
Aandacht voor: Veiligheidsregio Flevoland en crisisbeheersing.

Leefbaarheid en Verkeersveiligheid

Zoals reeds aangegeven, is het veiligheidsbeleid integraal beleid dat zich uitstrekt over meerdere domeinen. Dit zorgt ervoor dat verschillende onderwerpen tegen veiligheid aan schuren, maar toch bij een ander team thuishoren. Dit betreft onder andere de beleidsterreinen verkeersoverlast, parkeeroverlast en hondenbeleid. Dit zijn leefbaarheidsthema's waarvan het beleid bij andere teams belegd is.

Samenwerking basisteamgemeenten Dronten, Noordoostpolder en Urk

De gemeente Dronten maakt onderdeel uit van het politie basisteam Dronten, Noordoostpolder en Urk. De drie burgemeesters, de Officier van Justitie en de teamchef van Politie hebben de wens geuit om integraal beleid te ontwikkelen, waarbij het algemene veiligheidsdeel geldt voor de drie gemeenten. Veiligheidsbeleid ontwikkelen met de gemeenten vanuit dezelfde basisteamdriehoek is een steeds meer gebruikte vorm van beleidsontwikkeling. Het is efficiënt en levert voordelen op ten aanzien van de capaciteit.

Ondermijning is het thema dat zich niet beperkt tot de gemeentegrenzen en daarop zou uitstekend de samenwerking gevonden kunnen worden. Ondanks de overeenkomsten heeft iedere gemeente afzonderlijk haar eigen problematieken en thema's waarop zij extra aandacht aan wil geven. Zo



heeft de gemeente Dronten een aantal grote evenementen die veel capaciteit vergen en wat dus onderdeel moet uitmaken van het Integraal Veiligheidsbeleid, de zogenoemde couleur locale.

De gemeenten Noordoostpolder en Urk hebben een andere looptijd voor hun Integraal Veiligheidsbeleid en hebben nog geldend beleid. Om die reden is ervoor gekozen dat de gemeente Dronten het voortouw neemt in de beleidsontwikkeling. De gemeenten Noordoostpolder en Urk sluiten aan bij de couleur locale.

Financiën

Het veiligheidsprogramma dat recht doet aan de invulling van de kaders van uw raad zal een match met beschikbare middelen uit de begroting moeten inhouden. Een doorrekening van de kosten volgt op basis van deze startnotitie als deze is vastgesteld. Deze berekening wordt doorvertaald naar de begroting 2021 e.v.