

Bijlage 1 Bestedingsplan zorglandschap Wmo 2020-2026 bij collegevoorstel B20.001666 en raadsvoorstel B20.002131

1 Incidentele inkomsten Wmo i.v.m. overschot regionale begroting Beschermd wonen

De totaal nog te besteedde middelen Overschot Beschermd wonen bedragen € 1.779.000. De verwachting is dat er het komende jaar/komende jaren nog meer middelen komen maar dat deze bron wel geleidelijk zal opdrogen. De uitgaven in dit bestedingsplan zijn voor de jaren 2020, 2021, 2022 en 2023 volledig gedekt. Ook voor het jaar 2024 is er dekking omdat in kwartaalrapportage van de regionale begroting 2020 een overschot vermeldt van tenminste € 387.000 en € 160.500. Deze bedragen zullen nog verwerkt moeten worden in onze begroting.

We verwachten dat de voorgenomen uitgaven in het jaar 2025 gedekt kunnen worden uit de nog te ontvangen inkomsten uit het overschot regionale begroting. Mocht dit niet of gedeeltelijk het geval zijn dan worden de uitgaves aangepast op de inkomsten. Omdat deze zekerheid op dit moment nog ontbreekt, zijn de bedragen in rood weergegeven.

2 Bestedingsplan 2020-2026

Hieronder een overzicht van voorgestelde bestedingen. De bedragen zijn functioneel vertaald in een maximale begroting. Per jaar kan het begrote bedrag iets hoger of lager uitvallen of een jaar eerder of later starten, mits dit past binnen de begroting als geheel.

Projecten	2020	2021	2022	2023		2024	2025	
1. Woonstart ¹	College planning	College planning	College planning	200.000		200.000	200.000	
2. Logeerbed voorziening	15.000	60.000	60.000	60.000		60.000	60.000	
3. Doorontwikkeling Dronter Koers	20.000	100.000	100.000	60.000				
4. Beleids capaciteit zorg & veiligheid ²	50.000	50.000	50.000	50.000		50.000	50.000	
5. Project Vroegsignalering schulden Besluitvormingsdocument: B19.002929	41.500							
6. Uitbreiding Inloopvoorziening GGZ			100.000	100.000		100.000	100.000	
7. Welzijnsaanbod voor GGZ cliënten	30.000	70.000	70.000	70.000		70.000	70.000	
8. Draagkracht in de wijk -Training ervaringsdeskundigen GGZ	40.000	40.000	40.000	40.000				
9. Extra Outreachend werk ³	College planning	College planning	College planning	34.160		34.160	34.160	
10. Verslavingspreventie	regiobudget	50.000	50.000	50.000		50.000	50.000	
	155.000	370.000	470.000	664.160	Subtotaal 1.659.160	564.160	564.160	Totaal 2.787.480

¹ Woonstart is in de periode 2018 t/m 2019 gefinancierd uit overschot beschermd wonen.

² In voorgaande jaren zijn extra middelen ontvangen van gemeente Almere tbv inzet op de regionale taken. Hiervan is externe inhuur bekostigd op dit taakveld.

³ Vanaf 2013 is er jaarlijks ongeveer € 19.480 en € 14.680 ontvangen vanuit middelen centrumgemeente Almere. Wij subsidiëren De Meerpaal en MDF voor extra outreachend werk/straathoekwerk.

De onderdelen 1, 2, 4, 8, 9 en 10 zijn de afgelopen jaren gefinancierd vanuit de regionale begroting. Voor een aantal onderdelen ontvingen wij vanuit centrum gemeente Almere extra inkomsten om op lokaal niveau de genoemde activiteiten te kunnen uitvoeren. Deze onderdelen zijn dus een voortzetting van reeds ingezet beleid.

Onderdeel 3, 5, 6 en 7 zijn nieuw.

Op de volgende pagina worden alle activiteiten en projecten toegelicht.

Toelichting op de projecten en activiteiten

1. Woonstart

Woonstart is een voorziening voor begeleid wonen voor 10 jongeren tussen de 17-27 jaar. Woonstart helpt jongeren die uitstromen uit een 24uurs instelling zoals jeugdhulp, pleegzorg of beschermd wonen bij het verder toegroeien naar zelfstandig wonen. Ook jongeren die niet langer thuis kunnen wonen, kunnen gebruik maken van Woonstart. Het betreft altijd jongeren met een psychische kwetsbaarheid. Woonstart is een samenwerkingsproject van zorgaanbieders en OFW. Er is een projectplan en een evaluatie.

Woonstart is geopend vanaf 1-1-2018.

Woonstart is een tussenvoorziening tussen 24 uurs jeugdhulpinstelling/ 24 uurs beschermd wonen en zelfstandig wonen. Tussenvoorzieningen zijn een onmisbaar onderdeel van het lokale basisaanbod.

Themaplan

Opvoeden en opgroeien

Regionaal Kader Zorglandschap Wmo

hoofddoel 1 Versterken van lokaal basis aanbod/draagkracht in de wijk

hoofddoel 2 Huisvesting en beschikbaarheid van tussenvoorzieningen

Financiering

2018, 2019: overschot BW

2020, 2021, 2022: collegeplanning

2023- 2026: overschot BW

2. Logeerbed/ tijdelijke voorziening

Het geleidelijk en op kleine schaal afbouwen van beschermd wonen en/of het bekorten van de opnameduur van beschermd wonen zoals verwoord in de visie Regionaal kader zorglandschap, kan alleen als er ook een logeerplek of tijdelijke opvang op lokaal niveau beschikbaar is.

Voor inwoners van 18 jaar en ouder is er tijdelijk 24uursopvang met basisbegeleiding bij psychische problemen. Het komt regelmatig voor dat de gidsen met spoed onderdak en begeleiding zoeken voor een van onze inwoners. Altijd is er sprake van een complexe situatie en ernstige psychische problematiek.

De tijdelijke voorziening/logeerbed is geopend vanaf 1-1-2019. In 2019 en 2020 waren er voor 100 dagen een logeerbed beschikbaar. We merken dat er behoefte is aan meer capaciteit. Daarom stellen we voor één logeerbed gedurende 365 dagen per jaar te financieren.

Themaplan

Leefbaarheid & Veiligheid

Regionaal Kader Zorglandschap Wmo

hoofddoel 1 Versterken van lokaal basis aanbod/draagkracht in de wijk

hoofddoel 2 Huisvesting en beschikbaarheid van tussenvoorzieningen

hoofddoel 3 Intensivering gedifferentieerd aanbod/ voldoende logeervoorzieningen

Financiering

2019, 2020: overschot BW

2021- 2026: overschot BW

3. Doorontwikkeling Dronter Koers naar 2.0

De invoering van een nieuwe taak zoals beschermd wonen, vraagt om zorgvuldige implementatie op de werkvloer. Er wordt extra inzet en deskundigheid verwacht van onze gidsen. In de nieuwe doeluitkering vanaf 2023 zal een deel van het budget nodig zijn voor de uitvoering. De doordecentralisatie gaat ook gepaard met een andere werkwijze die wij in Dronten al hebben ingezet. In de lopende begroting is geen ruimte voor deze voorinvestering specifiek op dit onderdeel. Het betreft de opdracht om te zien of met een andere werkvorm de noodzaak tot inzet van maatwerkvoorzieningen verlaagd kan worden. De Dronterkoers willen wij doorontwikkelen naar een Dronterkoers 2.0 en daarvoor gebruiken we de methode van de Nieuwe Route. De Nieuwe Route is er op gericht dat inwoners hun eigen plan maken en dat vaker gebruik wordt gemaakt van bestaande algemene en voorliggende voorzieningen in plaats van een beroep te doen op een maatwerkvoorziening. Zowel inwoners als ook het Gidsenteam ervaart deze werkvorm als een uitdaging. Uit de evaluatie blijkt dat de werkvorm vaardigheden vraagt die nog onvoldoende geborgd zijn in de uitvoeringspraktijk van de gidsen. Daarbij komt dat er het afgelopen jaar veel wisseling zijn geweest in het gidsenteam. Ervaring leert dat een nieuwe manier van werken tijd vraagt om in te bedden en ook nieuwe medewerkers dienen de kans te krijgen te leren van een ervaren kracht. Ook is het belangrijk dat de Dronterkoers 2.0 wordt uitgedragen in onze overleggen met aanbieders, wijknetwerken, en goed wordt ingebracht in lopende projecten zoals Flevolab Windesheim, Samen sterk in de wijk GGZ, Beter Thuis, etc. Daarom wordt voorgesteld middelen beschikbaar te stellen voor een langere periode. Er is een projectplan en een evaluatie van de Dronter Koers.

Themaplan Randvoorwaarden

Vorbereiden op uitvoering van nieuwe wettelijke taken

Regionaal Kader Zorglandschap Wmo

hoofddoel 1 Versterken van kennisniveau van wijkteams/draagkracht in de wijk

Financiering

2020-2024: overschot BW

4. Beleids capaciteit zorg & veiligheid

De doordecentralisatie in de Wmo, de inwerkingtreding van de Wet Verplichtte GGZ, het langer thuis wonen met zorg resulteert in een toename van complexe hulpvragen die soms ook gepaard gaan met geweld. Ook de veiligheidsregio heeft dit thema aangewezen als prioriteit. Er is een toenemende vraag om beleids capaciteit om alle landelijke en regionale ontwikkelingen te kunnen vertalen naar het uitvoeringsniveau in Dronten.

Dit nieuwe beleidsveld, onderdeel van het zorglandschap Wmo, is er niet zomaar even bij te doen. Daarom is vanaf 2019 met daarvoor geoormerkte middelen vanuit de regiobegroting, tijdelijke beleids capaciteit toegevoegd eerst in de vorm van een externe kracht en vanaf dit jaar bij een van onze medewerkers. Er is een takenpakket opgesteld voor deze medewerker. De financiering is echter niet structureel geregeld. Vanuit het overschot BW centrumgemeente Almere zijn in 2019 en 2020 separaat extra middelen beschikbaar gesteld voor uitbreiding beleids capaciteit. Vanaf 2021 komen er geen aparte budgetten meer vanuit Almere maar zal er een totaal budget zijn vanuit overschot BW. De regio verwacht dat wij met deze middelen investeren in extra beleids capaciteit.

Themaplan

Leefbaarheid & Veiligheid

Regionaal Kader Zorglandschap Wmo

hoofddoel 1 Versterken van kennisniveau/draagkracht in de wijk

Financiering

2019, 2020: overschot BW

2021- 2026: overschot BW

5. Project Vroegsignalering schulden

De doelgroep van het zorglandschap, inwoners met psychische problemen, kampen ook vaak met schulden. Het is bekend dat het hebben van schulden voor heel veel stress zorgt en kan leiden tot verergering van reeds bestaande psychische kwetsbaarheid.

Eén van de ambities van het themaplan “Zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden” is het in een zo vroeg mogelijk stadium in beeld brengen van mensen met financiële problemen. Een ambitie die hiermee samenhangt komt terug in het themaplan Opvoeden en opgroeien: minder kinderen groeien in armoede op.

Om bovenstaande ambities vorm en inhoud te geven is dit jaar gestart met een project “Vroegsignalering van Schulden”. Het idee hierbij is dat de inwoners van de gemeente Dronten op basis van signalen van betaalachterstanden worden bezocht met als doel deze inwoners vroegtijdige hulp aan te bieden. Dit kan financiële hulp zijn, maar ook hulp op andere leefgebieden. Indien een inwoner vroegtijdig in beeld is, kan deze op alle leefgebieden (met een hulpvraag) begeleid worden en toe geleid naar de beste passende hulp. Deze investering op de korte termijn (vroegsignalering) heeft positieve gevolgen voor de langere termijn. Er is een projectplan opgesteld voor deze meerjareninvestering.

Themaplan

Zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden

Opvoeden en opgroeien

Regionaal Kader Zorglandschap Wmo

hoofddoel 1 Versterken van lokaal basis aanbod/draagkracht in de wijk

Financiering

2020: er heeft een overheveling plaats gevonden voor de jaren 2020-2024
(Besluitvormingsdocument:B19.002929)

6. Uitbreiding Inloopvoorziening GGZ

Steeds meer mensen met ernstige psychische kwetsbaarheden wonen langer thuis. De bestaande inloopvoorziening heeft dringend meer ruimte nodig. Cliënten hebben hierover de gemeente in 2019 een brief geschreven en er zijn met hen gesprekken gevoerd. Er wordt daarom gezocht naar een nieuwe ruimte/ruimere behuizing. Gedacht wordt aan de maatschappelijke plint nieuwbouw praktijkschool. Met cliënten wordt momenteel gesproken over hun wensen mede in het kader van het project Flevolab (versterken van draagkracht in de wijk).

De inloop is zeven dagen in de week geopend en gericht op een laagdrempelige opvang van inwoners met psychische of psychiatrische problemen. In een beschermde omgeving kan deze kwetsbare doelgroep binnenlopen voor een praatje, kopje koffie, lotgenoten ontmoeten en gemotiveerd worden om mee te doen aan een van de activiteiten. De Inloop is kleinschalig en persoonlijk zodat bezoekers zo min mogelijk een drempel ervaren om binnen te lopen. De Inloop is gekoppeld aan het activeringscentrum. Het activeringscentrum biedt (re)creatieve, educatieve, culturele en sportieve activiteiten. Deze activiteiten bieden inwoners met psychiatrische beperkingen structuur in de dag. Daarnaast is de activering gericht op het toe leiden van inwoners naar activiteiten die maatschappelijk bijdragen (vrijwilligerswerk, inzet van ervaringsdeskundigheid bij informatie en advies, trainingen etc.) en/of het toerusten naar arbeidsmatige dagbesteding en/of maatschappelijk zinvolle activiteiten die een opstap kunnen zijn naar betaald werk.

De inloop werkt intensief samen met instellingen, organisaties en partijen uit het maatschappelijk middenveld zoals De Meerpaal Welzijn, OFW, Coloriet, AZC, De Pruimenpot, Huis voor Taal, Praktijkonderwijs Almere College, Duurzaam Flevoland, Impact en de vrijwilligersvacaturebank.

Themaplan

Zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden

Regionaal Kader Zorglandschap Wmo

Hoofddoel 1 Versterken van lokaal basis aanbod/draagkracht in de wijk

Financiering

Inloopvoorzieningen GGZ zijn vanaf 2015 onderdeel van de doeluitkering Wmo. Onze begrotingspost Opvang en Beschermd Wonen is vanaf 2015 gesteld op € 100.000 waarvan € 93.441 voor de inloop.

2021-2026: uitbreiding van het budget t.l.v. overschot BW

7. Welzijnsaanbod voor GGZ cliënten

Het aantal inwoners met ernstige psychische kwetsbaarheden/aandoeningen is groot. Velen zijn in behandeling bij de GGZ; anderen wachten op hulp en hebben te maken met lange wachttijden soms ook voor beschermd wonen. Tijdens het wachten kunnen problemen verergeren. De duur van een behandeling is korter geworden en ook een opname in een kliniek. Deze groep inwoners blijft erg kwetsbaar en dreigt te vereenzamen terwijl we met een welzijnsaanbod en lotgenotencontact hen een steun in de rug kunnen bieden.

De herstelgedachte staat centraal. Ook als er van alles mis is, is er altijd een helpende hand, een luisterend oor en kan iedereen van betekenis zijn voor de ander. Inwoners met een psychische kwetsbaarheid worden actief begeleid, geactiveerd tot mee blijven doen aan onze samenleving. Deze aanpak past bij de opdracht van de rijksoverheid en de opdracht van Dannenberg over het afbouwen van beschermd wonen en het opbouwen van een meer inclusieve samenleving waar ook mensen met psychische problemen er bij blijven horen.

Themaplan

Zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden

Leefbaarheid & Veiligheid

Regionaal Kader Zorglandschap Wmo

Hoofddoel 1 Versterken van lokaal basis aanbod/draagkracht in de wijk

Financiering

2020-2026: overschot BW

8. Draagkracht in de wijk

Een voorwaarde voor het langer thuis wonen van mensen met psychische problemen is dat de wijk het aan kan én dat deze mensen zich thuis blijven voelen in hun eigen woonomgeving. Hogeschool Windesheim is in alle Flevolandse gemeenten actief met projecten (Flevolabs) die het zo normaal mogelijk wonen in de wijk óók met een ernstige psychische kwetsbaarheid mogelijk maken. Wonen moet voor de betreffende inwoner maar ook voor de buur en voor de buurt prettig en veilig wonen blijven. Hoewel alle mensen in de loop van hun leven te kunnen maken kunnen krijgen met bijvoorbeeld, depressie, burn-out, rouw, is er een groep die vaak levenslang ernstige psychische klachten houdt. Daar hebben zij zelf veel last van maar ook hun familie en netwerk. Vaak is er ook wederzijds onvermogen om hiermee om te gaan. In dit project worden er manieren ontwikkeld om dit op diverse manieren bespreekbaar en hanteerbaar te maken. Een van de manieren is om inwoners die

zelf ervaring hebben met de GGZ op te leiden tot belangenbehartiger/ ervaringsdeskundige GGZ. Zij kunnen een spilfunctie vervullen in de wijk; een brug maken tussen de buurt en de inwoner met ernstige klachten zoals bijvoorbeeld het horen van stemmen.

Project Windesheim traint op dit moment zeven inwoners tot ervaringsdeskundigen GGZ.

De komende jaren willen we nog meer inwoners trainen tot ervaringsdeskundige zodat er een groep ontstaat van bruggenbouwers tussen de professionele zorg en de informele zorg.

Themaplan

Zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden

Leefbaarheid & Veiligheid

Regionaal Kader Zorglandschap Wmo, hoofddoel

Hoofddoel 1 Versterken van draagkracht in de wijk

Hoofddoel 5 Clientondersteuning, ervaringsdeskundigheid en betrokkenheid van de omgeving

Financiering

2019, 2020: overschot BW

2020-2024: overschot BW

9. Extra Outreachend werk

Sommige inwoners vertonen zorgelijk gedrag of verkeren in ongewenste omstandigheden. Niet altijd is er sprake van zelfinzicht in de eigen situatie. Soms mijden zij ook zorg. Over hen maken professionals, familie of burens zich zorgen. Vanaf de inwerkingtreding van de Wmo, 2015, wordt er extra geïnvesteerd om inwoners te bereiken die met het reguliere welzijnswerk moeilijk worden bereikt. Via centrumgemeente Almere hebben wij vanaf 2015 jaarlijks ongeveer € 34.160 ontvangen; deze gelden zijn in de afgelopen jaren omgezet in een subsidie aan MDF en De Meerpaal. De gelden zijn altijd bedoeld geweest om de extramurarisering op te vangen en bemoeizorg te bieden. Deze middelen zullen ook meegenomen worden in de nieuwe doeluitkering als gevolg van de overdracht van BW naar de gemeenten. Het is echter de vraag of dit soort kleine posten nog te herleiden zullen zijn in de nieuwe doeluitkering.

Themaplan

Zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden

Leefbaarheid & Veiligheid

Regionaal Kader Zorglandschap Wmo, hoofddoel

Hoofddoel 1 Versterken van lokaal basis aanbod/draagkracht in de wijk

Financiering

2019, 2020: overschot BW

2020-2026: overschot BW

10. Verslavingspreventie

De doelgroep van het zorglandschap, mensen met een psychische kwetsbaarheid, is bovengemiddeld vaak verslaafd. Vaak wordt er gebruikt om het horen van stemmen in het hoofd of ernstige depressieve gevoelens te onderdrukken. Verslavingspreventie is een lokale verantwoordelijkheid maar is vanaf 2015 ook medegefinancierd vanuit de regiobegroting. Per 2021 worden deze middelen niet meer apart gesubsidieerd maar moeten gemeenten zelf zorgdragen voor preventie verslaving. Alleen de casusregie voor de doelgroep chronisch verslaafden blijft nog een regionale taak. Dat betekent dat wij zelf op zoek moeten naar financiering om het niveau van preventie te handhaven.

Jaarlijks wordt er door zorgaanbieders in samenwerking met de gemeente een werkplan opgesteld om het middelengebruik onder diverse doelgroepen terug te dringen.

Themaplan

Gezonde leefstijl

Regionaal Kader Zorglandschap Wmo

Hoofddoel 1 Versterken van lokaal basis aanbod/draagkracht in de wijk
hoofddoel 3 Intensivering gedifferentieerd aanbod

Financiering

2019, 2020: overschot BW

2020-2026: overschot BW