

Verzoek beeldvormende vergadering 'buiten cyclus' aan Presidium

Onderwerp: Kennismaking raad met Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV)

Portefeuillehouder: Lazise Hillebregt

Contactpersoon ambtelijk: Halil Karapinar (accounthouder omgevingsdienst)

1. Wat is de aanleiding om dit onderwerp te bespreken? Met welk doel en hoe ziet het vervolg er uit?

Kennismaking & informeren over landelijke ontwikkelingen

Als college zijn wij verantwoordelijk voor beleidsvorming en uitvoering van de milieutaken. De uitvoering van vergunningverlening, toezicht, handhaving (hierna VTH) en milieuadvisering hebben wij in 2013 overgedragen aan onze Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek. Gezamenlijk met de OFGV werken wij intensief aan een duurzame, gezonde en veilige leefomgeving. De kernwaarden van de OFGV 'Ondernemen, Verbinden en Vakmanschap' staan hierbij centraal. Om de verbinding tussen de raad en OFGV te optimaliseren hebben wij een beeldvormende sessie georganiseerd waarbij ook de OFGV aanwezig is om kennis te maken. Naast een presentatie over diens taken en procedures zal de OFGV bovendien inzoomen op de landelijke ontwikkelingen met betrekking tot de versterking van het VTH stelsel.

Meer participatie van de volksvertegenwoordiging

Wij willen dit moment goed benutten door met u van gedachte te wisselen over het VTH beleid voor de milieutaken. Deze beeldvormende vergadering is hoofdzakelijk informierend maar er wordt ook op een onderwerp input gevraagd vanuit raadsleden (zie agendapunt VTH beleidskader). Er is vanuit de besturen van diverse OFGV-partners de wens aangegeven, de Raden en Staten meer te betrekken bij het stellen van doelen en prioriteiten voor de milieutaken van de OFGV. De raad heeft formeel geen rol in het opstellen van VTH-beleid aangezien het uitvoeringstaken betreft. Echter dient het huidige VTH-beleid geactualiseerd te worden en willen wij graag met u van gedachten wisselen over het herijken van de doelen en prioriteiten van de milieutaken. Door u hierbij te betrekken zien wij mogelijkheden om ook in dit domein een stap te zetten naar participatie van de volksvertegenwoordiging. Dit is in de geest van de Omgevingswet. Uiteraard ontstaat er door de komst van de omgevingsdienst in de raad de mogelijkheid om de ervaren afstand tot deze gemeenschappelijke regeling te verkleinen en meer grip te krijgen als raadslid.

Het huidige regionaal VTH beleidskader voor de milieutaken moet geactualiseerd worden op basis van ontwikkelingen, inzichten, visies en nieuwe wetgeving. Het vaststellen van het regionaal beleidskader is een bevoegdheid van burgemeester en wethouders. Jaarlijks wordt dit beleidskader uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma en begroting. U beslist over de begroting. De OFGV deelnemers vinden het gewenst, dat de Raden en Staten aan de voorkant van het actualiseringsproces meedenken over het regionale beleidskader VTH voor de komende vier jaar. De insteek van deze beeldvormende raadsessie is vooral informierend, echter krijgen raadsleden wel de mogelijkheid om vragen te stellen en het gesprek te voeren over het beleidskader. De uitkomst van deze en 14 andere raadsessies in andere gemeenten wordt op uniforme wijze meegenomen voor de actualisatie.

2. Is het onderwerp urgent en zo ja, waarom precies?

De afstemming over de prioriteiten en doelen is op dit moment belangrijk vanwege de actualisatie van het VTH beleidskader voor de milieutaken. Hierbij hopen wij de ervaren afstand van raadsleden tot deze gemeenschappelijke regeling te verkleinen. Door middel van een kennismaking en het gesprek te blijven voeren met de omgevingsdienst kunnen raadsleden de mogelijkheid krijgen om meer grip en affiniteit te krijgen op gemeenschappelijke regelingen.

3. Wie zijn de deelnemers?

Intern: Halil Karapinar (ambtelijke ondersteuning), Amela (manager VTH) en overige collega's van VTH.
Extern: collega's van de omgevingsdienst die de presentatie houden Marcel Sman (directiesecretaris Algemeen Bestuur) en Janet Winkel (accounthouder).

4. Hoe ziet de gespreksagenda er uit?

Gespreksagenda:

- Kennismaking raad met de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (1 uur):
 - Ontstaansgeschiedenis OFGV + introductie OFGV
 - Landelijke ontwikkelingen met betrekking tot interbestuurlijk programma versterking VTH stelsel
Het VTH-stelsel voor de milieutaken is al lange tijd onderwerp van evaluatie. Er zijn vele rapporten door veel partijen uitgebracht met alle hun eigen aanbevelingen, waaronder de commissie Van Aartsen. Onder de naam Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel is vorig jaar een programma gestart dat uitvoering geeft aan alle 10 de aanbevelingen van de commissie Van Aartsen. Het doel: de kwaliteit van de leefomgeving verbeteren, door het hele VTH-stelsel te versterken, met speciale aandacht voor de rol van de omgevingsdiensten. Het college wil u informeren over dit programma en de landelijke ontwikkelingen hierin. Landelijke ontwikkelingen met betrekking tot het interbestuurlijk programma kunnen invloed hebben op de uitvoering van de taken van de omgevingsdienst en daarmee op Dronten. U vindt het interbestuurlijk programma hier [https://open.overheid.nl/interbestuurlijk-programma-versterking VTH stelsel](https://open.overheid.nl/interbestuurlijk-programma-versterking-vth-stelsel)
 - Het regionale VTH beleidskader
In het regionaal beleidskader VTH is beschreven hoe de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving op het gebied van de milieuregelgeving binnen het omgevingsrecht plaatsvindt door de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek. Het is een product van alle partners (gemeenten en provincies) samen. Wettelijk is verplicht dat het regionale beleidskader VTH uniform is voor het werkgebied van de Omgevingsdienst. Het college wil met u sparren over de milieudoelen voor de komende vier jaar. Raadsleden worden verder geïnformeerd over wat de OFGV voor gemeente Dronten uitvoert aan milieutaken, welke wettelijk verplichte taken er zijn en welke ruimte er is voor de besturen om hier doel en prioriteit aan te geven. U vindt het vigerende regionaal beleidskader VTH hier [https://lokaleregelgeving.overheid.nl/Regionaal beleidskader VTH 2019-2022 'Samen sterk voor kwaliteit'](https://lokaleregelgeving.overheid.nl/Regionaal-beleidskader-VTH-2019-2022-Samen-sterk-voor-kwaliteit)

Het gesprek aangaan en het ophalen van input wordt met behulp van de volgende 3 vragen beoogd:

1. *Welke thema is het eerste wat bij jullie bovenaan opkomt als we moeten gaan prioriteren voor onze samenleving? Maak een lijstje van de 3 belangrijkste thema's die in je opkomt. NB: raadsleden worden gevraagd om op briefjes die zijn uitgedeeld hun antwoord te geven. Enkele raadsleden kunnen gevraagd worden om toelichting te geven op hun antwoord.*

2. *Hoe zien jullie de rol van de OFGV:*
 - a. *Als een uitvoeringsdienst die alleen de opgedragen uitvoerende taken verricht?*
 - b. *Als een omgevingsdienst die als milieuspecialist op een innovatieve wijze de ontwikkelingen volgt en proactief onze (strategische) plannenmakers en beleidsmedewerkers van informatie en adviezen voorziet?*
 3. *Hoe gaan wij als gemeente bij voorkeur om met situaties waarin inwoners overlast ervaren terwijl daarentegen de gestelde kaders en normen keurig worden nageleefd:*
 - a. *We informeren en doen daarbij een beroep op begrip en verdraagzaamheid van de samenleving;*
 - b. *Of we richten ons specifiek op de belevingswereld van melders en zoeken naar oplossingen (ook als dat veel productiviteit kost)?*
- Plenaire discussie en tijd voor vragen (30 minuten)
Het laatste halfuur als moment waarin raadsleden koffie en thee kunnen pakken en gesprekken kunnen voeren met de OFGV deelnemers of vragen kunnen stellen. De antwoorden van de vragen richting raadsleden worden hier plenair besproken.

Wat is het vervolgproces?

In het traject van het actualiseren van het beleidskader vindt zowel bestuurlijke als ambtelijke afstemming plaats met alle partners inclusief de OFGV. Het concept regionaal VTH beleidskader 2024-2027 wordt in Q3 van 2023 ter vaststelling aan het college voorgelegd. Na vaststelling wordt de raad geïnformeerd.