

RAADSINFORMATIEBRIEF

Zaaknummer: 502952
Documentnummer: 502974

Datum: 19 december 2023
Portefeuille(s):
Portefeuillehouder(s): P van Bergen
Contactpersoon: W van Oekel
Tel.nr.: 06-54324518
Emailadres: w.van.oekel@dronten.nl

Onderwerp Start werken onder de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging per 2024

Context

- ☐ Afdoening motie [naam / raadsvergadering d.d.]
- ☐ Afdoening toezegging [commissievergadering/raadsvergadering d.d.]
- ☐ Beantwoording raadsvragen
- ☒ Actuele bestuurlijke aangelegenheid
- ☐ Anders, [te weten...]

Korte samenvatting

De Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging treden per 1 januari 2024 in werking. De Omgevingswet regelt alles voor de ruimte waarin we wonen en werken. De Wet Kwaliteitsborging intensificeert het toezicht op de technische kwaliteit van bouwwerken. De afgelopen jaren is er in Dronten en regionaal hard gewerkt om voorbereid te zijn op deze wetten. De gemeente Dronten kan met deze wetten werken. Dat neemt niet weg dat er in het werken met deze nieuwe wetgeving in 2024 uiteraard nog concrete ervaring opgedaan moet worden en dus verdere ontwikkeling aan de orde is. Over het proces tot vaststelling van de Omgevingsvisie bent u separaat geïnformeerd. Die visie gaat een inhoudelijk fundament bieden voor de regels in het omgevingsplan.

We versturen u deze brief om u te informeren over de wijze waarop gemeenteraad en ambtelijke organisatie gaan werken onder de Omgevingswet.

De gemeenteraad heeft besloten bij bepaalde vergunningsaanvragen bindend adviesrecht te willen geven. Gelet op de benodigde doorlooptijd, zal overwogen worden om voor die zaken een uitgebreide procedure te volgen. Of dit adviesrecht naar tevredenheid functioneert, wordt in 2025 geëvalueerd.

In 2024 wordt op basis van de uitvoeringspraktijk onderzocht of de regionale samenwerking verder te versterken is. Aandachtspunten zijn daarbij 1. een gedeelde sturingsfilosofie voor de overheden in Flevoland, 2. zorg voor regie op de regionale werkafspraken over toetsing van vergunningsaanvragen en 3. crisisbeheersing rond interbestuurlijke vraagstukken.

De dienstverlening aan de inwoner en ondernemer verloopt via Triage. Zij kunnen bij de gemeente op 1 plek terecht (Triage) voor hun vragen over wat ze moeten doen of aanvragen in het fysieke domein. Zijn de vragen complexer dan kan dat via de Intake- en Omgevingstafel begeleid worden..

Bijlage(n):



Voor projecten, vergunningsaanvragen en nieuwe initiatieven die niet passen in de bestaande regels, werken we in 2024 via twee lijnen: 1. de buitenplanse omgevingsplan activiteit en 2. de tijdelijke alternatieve maatregel IMRO. De eerste is een vergunning de tweede is een wijziging van het omgevingsplan. :

Inhoudelijke boodschap

In de afgelopen jaren is er veel werk verricht om er voor te zorgen dat de gemeente Dronten onder de Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging kan gaan werken.

Uw raad heeft in november 2021 het bindend adviesrecht aan het college van burgemeester en wethouders vastgesteld. In bepaalde gevallen zal het college van burgemeester en wethouders eerst advies aan de gemeenteraad vragen, voordat er besloten gaat worden. Dit geldt bijvoorbeeld voor de bouw van meer dan twee woningen binnen de bebouwde kom en voor meer dan één woning in het buitengebied. Vanwege de doorlooptijd van het verkrijgen van het bindend advies is er tevens bepaald dat deze aanvragen in aanmerking komen voor een uitgebreide procedure (van 26 weken). In 2024 zullen we ervaring opdoen zodat deze samenwerking eventueel nog te verbeteren is.

De dienstverlening aan onze inwoners en ondernemers is ingeregeld en getest. Via de geactualiseerde website van de gemeente kan een ieder op elk gewenst moment informatie verzamelen over het uitvoeren van activiteiten in het fysieke domein. De landelijk beschikbaar gestelde website (omgevingsloket) voldoet nog niet aan onze eisen qua dienstverlening. Als onze inwoners hulp nodig hebben bij eenvoudige zaken dan staat het team Triage voor ze klaar. Het is bij voorbaat niet in te schatten wat de hulpvraag vanuit onze samenleving zal zijn. Er is in 2024 in ieder geval extra capaciteit beschikbaar om aan de vraag te voldoen.

In 2024 streven we er naar om de meest voorkomende aanvragen wel via de landelijke website zodanig ingericht te hebben dat de klant zich zelfstandig een correct beeld kan vormen.

Bij complexere zaken wordt gebruik gemaakt van de Intaketafel en Omgevingstafel om tot een goede vergunningsaanvraag te komen. Hierbij maakt de gemeente bij de start een integrale inschatting van de haalbaarheid van het initiatief. Aan de Omgevingstafel worden alle relevante aspecten met betrekking op het initiatief besproken met de initiatiefnemer. Elke initiatiefnemer wordt begeleid door een medewerker die als "gids initiatief" de contactpersoon is. De intaketafel en de Omgevingstafel zijn bedoeld voor initiatieven in het fysieke domein.

Voor projecten, vergunningsaanvragen en nieuwe initiatieven die niet passen in de bestaande regels, werken in 2024 via twee lijnen: 1. de buitenplanse omgevingsplan activiteit en 2. de tijdelijke alternatieve maatregel IMRO. De eerste is een vergunning, de tweede is een wijziging van het omgevingsplan. De insteek van de gemeente Dronten is om vooral de lijn van vergunningverlening te volgen. Het opbouwen van het omgevingsplan via wijzigingen is complexer.

Nieuwe begrippen, rollen, processen en technieken gaan een gewoonte worden. Externe factoren zijn hier voornamelijk de oorzaak van. De eisen om te werken onder het Digitaal Stelsel Omgevingswet-Landelijke Voorziening (DSO-LV) zijn complex en ontwikkelen zich nog door. De functionaliteit van de benodigde software wordt hierom ook nog doorontwikkeld. Ook de nieuwe invulling van de dienstverlening via Triage en de Omgevingstafel vraagt een doorontwikkeling in houding en gedrag. Het versterken van de dienstverlening is mogelijk aan de klant door juist in de beginfase van een initiatief een integrale afweging te maken. Dat is een opgave voor de gehele organisatie.

In 2024 streven we er naar om de meest voorkomende aanvragen wel via het landelijke platform



(DSO-LV) zodanig ingericht te hebben dat de klant zelfstandig zich een correct beeld kan vergaren.

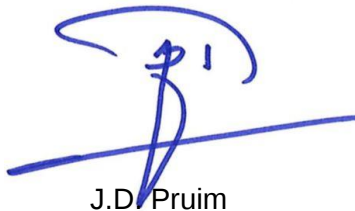
De structuur van het omgevingsplan is ambtelijk in de zomer van 2023 afgewogen. Dit zal, via voorstellen tot wijziging van het initiële omgevingsplan, worden vastgelegd door de gemeenteraad. De wijze waarop we uiterlijk in 2032 tot één gebiedsdekkend omgevingsplan komen, wordt in 2024 uitgewerkt. Dan zijn er landelijk meer ervaringen opgedaan waar een voorbeeld aan kan worden genomen. Vooruitlopend op de toekomstvisie zal er doorgewerkt worden met één set van criteria op basis van de wettelijke eis van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Met de Wet Kwaliteitsborging wil de rijksoverheid meer toezicht en controle in de bouw om bij te dragen aan minder gebreken bij nieuwbouw en verbouw. Het gevolg is dat er marktpartijen in de rol van kwaliteitsborger in fases het toezicht op de bouw gaan uitvoeren. De eerste fase betreft bouwwerken uit gevolgklasse 1. Dat is de laagste risicoklasse waar bijvoorbeeld eengezinswoningen en kleinere bedrijfspanden onder vallen. Ook is er een zwaardere aansprakelijkheidsregeling voor de aannemer van kracht. De gemeente behoudt de bevoegdheid om een de bouw stil te leggen en de bevoegdheid om te bepalen of een pand in gebruik genomen mag worden. De gemeente Dronten staat klaar om conform de Wet Kwaliteitsborging te gaan werken.

Financiële consequenties

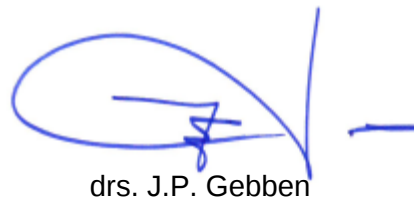
De financiële consequenties voor de tijdelijke versterking voor Triage is reeds goedgekeurd. De benodigde middelen om te komen tot een gebiedsdekkend omgevingsplan uiterlijk in 2032 zal in 2024 besproken worden. Daarvoor dient die aanpak eerst uitgewerkt te worden.

De Secretaris,



J.D. Pruim

De Burgemeester,



drs. J.P. Gebben

