

Bestemmingsplan Dronten - N307 Roggebotcomplex
(8091)

Aan de gemeenteraad

VOORSTEL

Wij stellen u voor:

- I. Op de zienswijzen te beslissen, zoals opgenomen in de 'Nota van Beantwoording Hoofdbesluiten N307 Roggebot-Kampen', voor zover deze betrekking hebben op het bestemmingsplan 'Dronten – N307 Roggebotcomplex (8091)';
- II. Het bestemmingsplan 'Dronten – N307 Roggebotcomplex (8091)' op grond van artikel 3.8 lid 1 sub e Wet ruimtelijke ordening met inachtneming van de 'Nota van Beantwoording Hoofdbesluiten N307 Roggebot-Kampen' gewijzigd vast te stellen;
- III. Het 'Beeldkwaliteitsplan IJsseldelta Fase II Onderdeel N307' vast te stellen conform bijgaand raadsbesluit;
- IV. geen exploitatieplan voor het onder II genoemde bestemmingsplan vast te stellen.

INHOUD

INLEIDING

Dit bestemmingsplan en beeldkwaliteitsplan hebben betrekking op een onderdeel van het project IJsseldelta fase 2: de realisatie van een nieuwe oeververbinding in de N307 (2x1 rijbaan en parallelweg) ter hoogte van het Roggebotcomplex. Dit als gevolg van de sloop van het Roggebotcomplex in het kader van het project IJsseldelta, fase 2.

Het project IJsseldelta fase 2 is het sluitstuk van het programma Ruimte voor de Rivier en moet uiterlijk 31 december 2022 zorgen voor waterveiligheid in de regio Kampen/Zwolle. Deze waterveiligheid wordt bereikt als het Reevesluiscomplex klaar is (nu in uitvoering), de Drontermeerdijk verhoogd is (nu in uitvoering), de nieuwe oeververbinding N307 bij Roggebot gerealiseerd is (nu in voorbereiding) en het bestaande Roggebotsluiscomplex gesloopt is (nu in voorbereiding). Als deze werken allemaal gereed zijn, wordt de huidige IJsseldijk bij Kampen afgegraven en is de bypass operationeel, wat inhoudt dat bij hoogwater het overtollige water vanuit de IJssel de bypass zal instromen en uiteindelijk via het Drontermeer, Vossemeer en Ketelmeer in het IJsselmeer terecht zal komen.



Zoals vermeld wordt ook een nieuwe oeververbinding gerealiseerd ter hoogte van Roggebotsluis. Deze nieuwe verbinding maakt onderdeel uit van verbetering van de route N307 van Alkmaar tot Zwolle. Diverse onderdelen van deze route zijn al verbeterd, zoals de verbinding tussen Hoorn en Enkhuizen in Noord Holland, de Overijsselse weg en de passage Dronten. Vanwege deze nieuwe oeververbinding met een doorvaarthoogte van 7 meter zal de doorstroming op de N307 verder verbeteren. De brug hoeft minder vaak open (alleen bij staande mast) en de rotonde aan Drontense zijde zal worden verwijderd. Ook zal op termijn een verdubbeling van de weg naar 2x2 kunnen gaan plaatsvinden. Het aanleggen van 2x2 is vanuit het huidige en geprognostiseerde verkeersaanbod en ook uit het oogpunt van verkeersveiligheid op dit moment niet noodzakelijk. Derhalve is voor een 2x2 ook geen budget beschikbaar. Er wordt wel toekomst-vast gebouwd, met extra grondlichamen en een brede middenberm, zodat een eventueel noodzakelijke opwaardering ter zijner tijd met minder impact voor de omgeving gerealiseerd kan worden.

Voorgeschiedenis

In 2013 heeft uw gemeenteraad voor het project IJsseldelta fase 1 en 2 een bestemmingsplan vastgesteld. Op dat moment was alleen de uitvoering van fase 1 (zomerbedverlaging IJssel en aanleg Reevediep ten zuiden van Kampen) in beeld en zou fase 2 op zijn vroegst in 2025 in uitvoering worden genomen. In 2016 heeft de toenmalige verantwoordelijke minister besloten om fase 2 versneld uit te voeren en bepaald dat deze uiterlijk eind 2022 gereed moet zijn. Fase 2 heeft betrekking op een verhoging van de Drontermeerdijk, de realisatie van de Reevedam/sluis, de bescherming van de recreatieterreinen die aan het Drontermeer gelegen zijn, de realisatie van een nieuwe oeververbinding, met een doorvaarthoogte van 7 meter in de N307, en de sloop van Roggebotsluis.

Op basis van dat besluit heeft de provincie Flevoland een nieuw wegontwerp gemaakt, waarbij de oeververbinding met 2x1 rijstrook en een parallelstructuur, zuidelijker is komen te liggen dan aanvankelijk het plan was. Hierdoor is een aanpassing van het bestemmingsplan uit 2013 noodzakelijk geworden.

Op 9 oktober 2018 heeft ons college vervolgens ingestemd met een Plan in Hoofdpijnen voor het nieuwe wegontwerp N307 Roggebot-Kampen. Bij brief van 28 september 2018 hebben wij u

over deze procedure geïnformeerd. Het Plan in Hoofdlijnen heeft hierna de inspraakprocedure doorlopen. Op 12 februari 2019 hebben wij de inspraaknotitie vastgesteld. Het vervolg op dit Plan in Hoofdlijnen is het ontwerp bestemmingsplan.

Op 7 april 2020 hebben wij besloten om het ontwerp bestemmingsplan voor de realisatie van de N307 Roggebot-Kampen vrij te geven voor terinzagelegging. Hierna is de gebruikelijke zienswijzenprocedure van start gegaan en heeft het ontwerp bestemmingsplan gedurende 6 weken gecoördineerd ter inzage gelegen, met een aantal andere hoofdbesluiten die nodig zijn om het project te kunnen realiseren, maar waarvoor de gemeente Dronten geen bevoegd gezag is. Naast het ontwerp bestemmingsplan hebben wij ook het beeldkwaliteitsplan voor de oeververbinding afzonderlijk ter inzage gelegd.

Aan de inzage van het ontwerp bestemmingsplan hebben wij wel een vervolgtraject richting vaststelling door uw raad gekoppeld, ten aanzien van een aantal specifieke Dronter issues, die nog vóór de vaststelling van het bestemmingsplan nadere uitwerking behoeften. Dit vervolgtraject hebben wij vastgelegd in een brief aan Gedeputeerde Staten van Flevoland en Overijssel. Wij hebben u hier bij raadsinformatiebrief van 7 april 2020 over geïnformeerd.

Wat is er gebeurd na 7 april 2020?

Zienswijzen/ MER

Het ontwerp bestemmingsplan heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn in totaal 22 zienswijzen ingediend, waarvan er 10 (deels) betrekking hebben op het bestemmingsplan Dronten.

Parallel aan de hoofdbesluiten heeft ook het beeldkwaliteitsplan ter inzage gelegen voor inspraak. Hierop zijn geen inspraakreacties ingediend.

De zienswijzen zijn samengevat en voorzien van een inhoudelijke reactie in de 'Nota van Beantwoording Hoofdbesluiten N307 Roggebot-Kampen'. Daarnaast zijn een aantal ambtshalve wijzigingen opgenomen. Tot slot is de Nota van Beantwoording getoetst door de landsadvocaat en juridisch als voldoende consistent beoordeeld.

Zonder andere zienswijzen tekort te willen doen, brengen wij een aantal zienswijzen onder uw nadere aandacht. Tot slot gaan we kort in op de bevindingen van de Commissie MER.

Bewoners Vossemeerdijk

De zienswijze van de bewoners van de Vossemeerdijk heeft met name betrekking op geluidsaspecten; echter is deze zienswijze grotendeels gebaseerd op een eerder ontwerp van de N307 en de daarmee samenhangende akoestische gegevens. Vanwege ontwerptechnische redenen is het huidige ontwerp van de weg ten opzichte van het ontwerp uit 2013 verschoven in zuidelijke richting. Deze verschuiving heeft er toe geleid, dat de afstand tot de woningen groter is geworden. De verschuiving in combinatie met de toepassing van geluidreducerend asfalt leidt tot een beperktere geluidstoename dan voorheen (nu minder dan 2 dB(A)). Op deze wijze kan worden voldaan aan de geldende geluidsnormen en komt het nieuwe ontwerp tegemoet aan de wensen van de bewoners.

Om de mogelijke hinder voor de bewoners nog verder te beperken, zullen in het verdere ontwerpproces in nauw overleg met hen nog diverse aanvullende, verzachtende maatregelen worden uitgewerkt om geluidsoverlast en lichthinder zoveel mogelijk te beperken.

Roggebothouse

De zienswijze van de eigenaar van Roggebothouse gaat in op het feit dat hij nog geen overeenstemming heeft met de provincie tot verkoop. De provincie doorloopt momenteel een minnelijk verwervingstraject. Volgens de provincie liggen de partijen dusdanig dicht bij elkaar, dat het de verwachting is dat men er op korte termijn met elkaar zal uitkomen. Voor de vaststelling van het bestemmingsplan is verwerving overigens niet noodzakelijk. Dit neemt niet weg dat de provincie zich maximaal zal inzetten om zo snel als mogelijk, doch uiterlijk voor de vaststelling van het bestemmingsplan, de overeenstemming tot aankoop van Roggebothouse rond te hebben.

At Sea

De zienswijze van At Sea gaat vooral in op mogelijke hinder en beperktere bereikbaarheid tijdens de uitvoering van het project. Beide provincies kennen richtlijnen rondom afsluitingen. Deze richtlijnen zijn ook onderdeel van de contractvorming met de aannemer. Uitgangspunt van deze richtlijnen is zo min mogelijk hinder en overlast. Mocht er onverhoopt toch meer hinder ontstaan dan voorzien, dan kan een beroep op nadeelcompensatie worden gedaan.

AZC

De zienswijze van het AZC heeft betrekking op de realisatie van een voetgangersbrug over de N307. De zuidelijke bushalte (richting Kampen) is via een omslachtige route te bereiken en de vrees is dat men vanuit het AZC de nieuwe N307 zal oversteken. Een voetgangersbrug is zeer kostbaar en heeft ook landschappelijk een grote impact vanwege de doorrijhoogte die gerealiseerd moet worden en vanwege het feit dat ook nog eens rekening moet worden gehouden met een toekomstige verdubbeling. Met het AZC is dan ook een alternatief besproken, dat voorziet in een verlegging van de (aan de zijde van de N307 gelegen) voetgangersentree van het AZC in oostelijke richting. Dit heeft twee voordelen: de looproute wijzigt dermate dat het niet meer voor de hand ligt om de N307 zelf als afsteekroute naar de bushalte aan de overzijde van het AZC te gebruiken. En daarnaast kan de entree dusdanig worden aangepast dat deze ook sociaal veiliger wordt. De provincie heeft met het AZC over deze oplossing inhoudelijke overeenstemming bereikt. Deze oplossing zal verder door de provincie, op hun kosten, in nauw overleg met het AZC worden uitgewerkt.

Fietsverbinding over de nieuwe brug

Twee inwoners van Dronten hebben opmerkingen gemaakt over de nieuwe fietsroute over de brug. De route vanaf de Drontermeerdijk is omslachtig en zou te lang en vanwege de bochten te gevaarlijk zijn. Vanwege de hoogte van de brug en het voorgeschreven maximale hellingspercentage van 2% is het huidige ontwerp van de fietsverbinding noodzakelijk. Het toekomstige ontwerpproces biedt echter nog mogelijkheden om, waar mogelijk, optimalisaties in het huidige ontwerp door te voeren.

MER

De projectorganisatie heeft de Commissie MER gevraagd te adviseren over de actualisatie van de MER voor de N307 Roggebot-Kampen. In het advies kwamen twee onderdelen naar voren:

- *Het doel en de verkeerseffecten van de aanpassingen aan de N307 Roggebot zijn in het MER onvoldoende inzichtelijk.*
Dit punt is onderkend en in de nu voorliggende actualisatie van de MER (d.d. 20 juli 2020) verwerkt.
- *De effecten van stikstofdepositie op nabijgelegen beschermde natuurgebieden zijn mogelijk onderschat.*

De effecten zijn beschreven in de Passende Beoordeling (PB) en worden als niet significant beschouwd. Dit is door de ecooloog van de Commissie MER in twijfel getrokken. De PB is door een ecooloog van een adviesbureau opgesteld en nog eens onafhankelijk beoordeeld door een ecooloog van een ander adviesbureau. Tenslotte heeft de landsadvocaat dit juridisch beoordeeld. De conclusie is dat de beoordeling van de stikstofdepositie in de PB op dit onderdeel correct is uitgevoerd en de gekozen lijn de juiste is op basis van diverse jurisprudentie bij de Raad van State. De verwachting is dan ook dat de beoordeling voldoende is.

Dronter issues

In de raadsinformatiebrief van 7 april 2020 hebben wij melding gemaakt van een aantal kwesties die wat ons betreft nog nadere uitwerking verdienen, zogenaamde Dronter Issues. Hieronder staan de issues uit de brief vermeld en is de actualiteit van het betreffende issue weergegeven:

- Het beeldkwaliteitsplan is akkoord, de opmerkingen zijn verwerkt.
- De plantechische opmerkingen op het bestemmingsplan vanuit Dronten zijn verwerkt.
- Er ligt een getekende intentieovereenkomst met de provincie Flevoland voor de aanpak van het voorland en boscompensatie. De verwachting is dat in het 1^e kwartaal van 2021 een uitgewerkt plan ter besluitvorming aan uw raad kan worden voorgelegd.

- Er ligt een getekende planschadeovereenkomst met de provincie Flevoland.

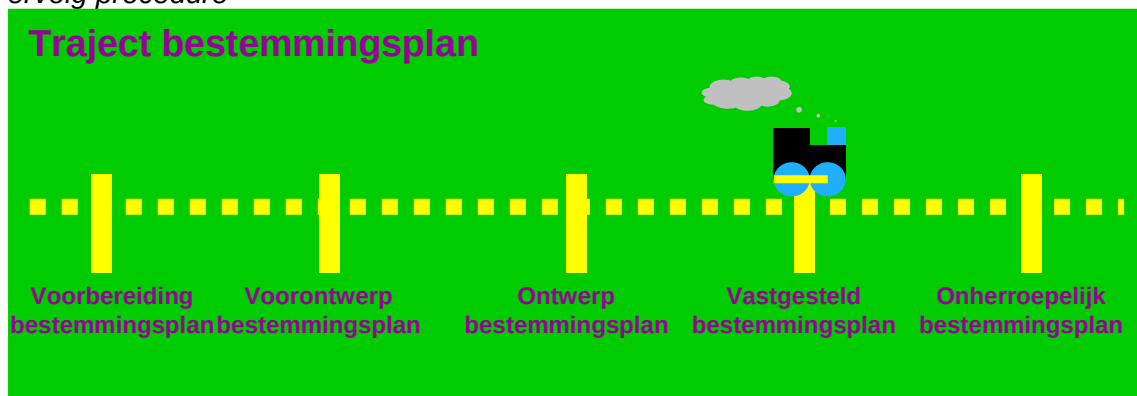
In de brief aan beide colleges van GS hebben wij ook aandacht gevraagd voor de noodzakelijke overeengekomen maatregelen aan de afmeervoorzieningen De Meerkoet, De Smient en de haven van de Watersportvereniging Roggebot. De maatregelen die een toekomstbestendig gebruik van deze voorzieningen moeten garanderen, zijn opgenomen in het Projectplan Waterwet voor de sloop van Roggebotsluis. Voor deze maatregelen zal dit najaar door de minister een afzonderlijk MIRT3 besluit worden genomen en zullen t.z.t. in een overeenkomst tussen Rijkswaterstaat, gemeente en gebruikers (St. Gastvrije Meren en WSV Roggebot) worden vastgelegd.

Gesteld kan worden, dat in voldoende mate aan de randvoorwaarden ten aanzien van de Dronten issues is voldaan en de beantwoording van de ingediende zienswijzen in de Nota van Beantwoording als inhoudelijk akkoord en juridisch consistent kan worden aangemerkt. Voor zover dit uit de Nota van Beantwoording voortvloeit, zijn de aanpassingen in het ter vaststelling voorliggende bestemmingsplan en de daarbij behorende bijlagen verwerkt. Dit geldt ook voor het beeldkwaliteitsplan.

Ontwerpproces

Na de vaststelling van het bestemmingsplan volgt in het kader van het Design&Construct contract dat de provincie met de aannemer sluit, een uitgebreid ontwerpproces van Voorlopig Ontwerp, Definitief Ontwerp naar Uitvoeringsontwerp. De gemeente Dronten en de omwonenden/belanghebbenden worden nauw bij dit proces betrokken. Dit biedt voldoende gelegenheid om ieders belangen, bijvoorbeeld de ruimtelijke kwaliteit, maar ook het voldoen aan de gestelde normen qua geluidhinder, naar de toekomst toe te waarborgen.

Vervolg procedure



Na vaststelling door uw raad, wordt het bestemmingsplan, gecoördineerd met de andere hoofdbesluiten, bekend gemaakt en start de beroepstermijn. De besluiten worden gepubliceerd in de FlevoPost, de Staatscourant en op www.ruimtelijkeplannen.nl.

De dag nadat de beroepstermijn afloopt, treden de besluiten in werking.

De procedure van het beeldkwaliteitsplan wordt door vaststelling van het plan afgerond.

ARGUMENTEN

I. De Nota van Beantwoording kan worden vastgesteld.

De beantwoording van de zienswijzen is inhoudelijk akkoord, voldoende consistent en leidt op onderdelen tot aanpassing van het bestemmingsplan voor Dronten. De zienswijzen die betrekking hebben op het bestemmingsplan voor Dronten hebben in de Nota van Beantwoording de nummers 2, 4, 7, 8, 9, 18, 19, 20, 21 en 22. De Nota van Beantwoording bevindt zich als bijlage XXIX bij de toelichting van het bestemmingsplan.

II. Dit bestemmingsplan maakt de herinrichting van de N307 en de bouw van de nieuwe brug mogelijk.

De herinrichting van de N307 en verwijdering Roggebotsluis passen niet (volledig) binnen de

vigerende bestemmingsplannen. Dit bestemmingsplan maakt de herinrichting van de N307 en de bouw van de nieuwe brug mogelijk. Het onderliggend wegennet wordt uitgebreid en opnieuw aangesloten op de N307. Watergangen worden ingepast en bij de volkstuinvereniging is een nieuw parkeerterrein voorzien.

Dit bestemmingsplan ziet overigens op het deel van het project op grondgebied van de gemeente Dronten. De gemeente Kampen doorloopt gelijktijdig een vergelijkbare bestemmingsplanprocedure.

III. Er is een nieuw beeldkwaliteitsplan noodzakelijk

Om de ontwikkeling ruimtelijk goed te integreren in de omgeving is een beeldkwaliteitsplan opgesteld, waarin de eisen voor de ruimtelijke kwaliteit zijn vastgelegd. Het bestemmingsplan en het beeldkwaliteitsplan dienen te worden gezien als een samenhangend geheel. In het bestemmingsplan zijn het grondgebruik en de bebouwingsmogelijkheden binnen het plangebied geregeld. De in het beeldkwaliteitsplan vastgestelde richtlijnen vormen zowel het kader voor de ontwikkeling van het gebied, als het kader voor de welstandsbeoordeling van de bouwplannen. De omgevingsvergunningsaanvragen voor het bouwen dienen hieraan getoetst te worden. Het beeldkwaliteitsplan is gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan in procedure gebracht (inspraak) en kan als onderdeel van het bestemmingsplan door uw gemeenteraad worden vastgesteld. Het beeldkwaliteitsplan vormt hiermee het welstandsbeleid voor het plangebied en op deze wijze wordt een goede ruimtelijke kwaliteit voor het gebied geborgd. Het beeldkwaliteitsplan heeft in het kader van de inspraakprocedure tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen. Tegen het beeldkwaliteitsplan zijn geen inspraakreacties ingediend. De verduidelijkingen als gevolg van onze brief zijn in het beeldkwaliteitsplan verwerkt. Het beeldkwaliteitsplan bevindt zich als bijlage XXIV bij de toelichting van het bestemmingplan.

IV. Een exploitatieplan is niet noodzakelijk

De gemeenteraad stelt een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen, zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in samenhang met artikel 6.12 lid 1 Wro. De reconstructie van de N307 valt niet onder de definitie van een bouwplan, zodat er geen noodzaak bestaat tot het opstellen van een exploitatieplan. Het project is een gecombineerde opgave van de provincies Flevoland, Overijssel en het Rijk. De provincies financieren de verbetering van de N307 aan weerszijden van het Drontermeer; het Rijk financiert de verwijdering van de huidige Roggebotsluis en brug, de bouw van een nieuwe brug en de verlegging van de vaargeul ter hoogte van de nieuwe brug. Uw raad wordt daarom voorgesteld geen exploitatieplan vast te stellen.

KANTTEKENINGEN

Geen.

Het college

drs. T. van Lenthe
Secretaris

drs. J.P. Gebben
Burgemeester